

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.02.2022 № 20
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 14 " февраля 2022 г.

124. О проекте федерального закона № 1222099-7 "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (в части установления видов товаров, работ и услуг, на оплату которых не могут расходоваться денежные средства, выплачиваемые в виде пособия на ребенка) - внесен Курганской областной Думой

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 15 марта 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (март).

Председатель Государственной
Федеральной Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от "28" декабря 2021 г. № 806

О предложении Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей об изменении текста проекта федерального закона № 1222099-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

В соответствии с частью 7 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, рассмотрев решение Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей от 16 декабря 2021 года № 3.6-5/12 п. 5, Курганская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Согласиться с предложением Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей об изменении текста законопроекта.
2. Утвердить текст измененного проекта федерального закона № 1222099-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (прилагается).
3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ильякова Александра Владимировича быть официальным представителем Курганской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Н.А. Останиной.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Курганской областной Думы по социальной политике (Е.А. Воронович).

Председатель

Курганской областной Думы

город Курган



Д.В. Фролов

Вносится Курганской областной Думой

измененный текст
проекта № 1222099-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"

Статья 1

Внести в статью 16 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1929; 1998, № 31, ст. 3812; 1999, № 29, ст. 3692; 2000, № 29, ст. 3002; 2001, № 23, ст. 2284; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 9, ст. 817; 2016, № 1, ст. 8) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"Статья 16. Пособие на ребенка

Размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая условия и периодичность его выплаты (не реже одного раза в квартал), в том числе с применением критериев нуждаемости, а также порядок контроля за его целевым расходованием устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Пособие на ребенка не может расходоваться на приобретение алкогольной и никотинсодержащей продукции, табачных изделий.

В случае нарушения требований, установленных частью второй настоящей статьи, граждане несут административную ответственность за ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию ребенка в соответствии с законодательством Российской Федерации."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 16
Федерального закона "О государственных пособиях гражданам,
имеющим детей"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" подготовлен в целях установления видов товаров, на оплату которых не могут расходоваться денежные средства, выплачиваемые в виде пособия на ребенка.

К указанным видам товаров предлагается отнести алкогольную и никотинсодержащую продукцию, табачные изделия.

Данные изменения обусловлены следующим.

Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" установлена единая система государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

Пособия, предоставляемые гражданам в соответствии с указанным Федеральным законом, имеют различный размер, порядок выплаты, а также источник финансирования. За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и в порядке, установленном ими, выплачивается пособие на ребенка.

Установление предлагаемых законопроектом дополнительных требований по расходованию денежных средств, выплачиваемых в виде пособия на ребенка, в рамках реализуемых субъектами Российской Федерации полномочий по их выплате связано с количеством граждан, являющихся получателями данной меры поддержки, обусловлено длительностью ее выплаты - от рождения и до достижения ребенком возраста 18 лет, а также направлено на реализацию установленных действующим законодательством принципов формирования у ребенка в семейной среде системы мотивации к активному и здоровому образу жизни.

Так, в Курганской области - 33 893 получателя пособия на 61 147 детей, Тюменской области - 19 844 получателя на 47 183 ребенка, Свердловской области - 125 706 получателей на 265 387 детей, Челябинской области - 134 000 получателей на 221 000 детей, Ямало-Ненецком автономном округе - 7 215 получателей на 11 005 детей, Ханты-Мансийском автономном округе — 45 039 получателей на 68 806 детей.

При этом также отмечаем, что в Курганской области 1139 семей, являющихся получателями пособия на 2855 детей, находятся в социально опасном положении и требуют особого внимания со стороны соответствующих уполномоченных органов. Зачастую причиной социально опасного положения семей с детьми является алкогольная зависимость родителей. Так, по данным Департамента здравоохранения Курганской области, на протяжении последних трех лет наблюдается высокая

алкоголизация населения. Число лиц, состоящих под диспансерным наблюдением у врачей-психиатров-наркологов в медицинских организациях Курганской области с диагнозами "синдром зависимости от алкоголя" и "пагубное употребление алкоголя" за 2019-2021 годы, составляет:

№ п/п	Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Количество лиц, страдающих синдромом зависимости от алкоголя (алкоголизм):	8947	8606	7134
	на 100 тысяч населения Курганская область/ Российская Федерация/ Уральский федеральный округ	1071,9/ 905,6/ 747,2	1040,4/ нет данных/ нет данных	862,4/ нет данных/ нет данных
2.	Количество лиц, страдающих пагубным (с вредными последствиями) употреблением алкоголя	4647	3958	3398
	на 100 тысяч населения Курганская область/ Российская Федерация/ Уральский федеральный округ	556,7/ 148,5/ 193,6	478,5/ нет данных/ нет данных	410,8/ нет данных/ нет данных
3.	Количество лиц, состоящих под наблюдением в связи с алкогольной зависимостью, имеющих несовершеннолетних детей	838	762	735
4.	Количество детей, родители которых состоят под наблюдением в связи с алкогольной зависимостью	1420	1276	1256

По результатам исследования судебной практики, связанной с воспитанием несовершеннолетних, проведенного учеными Санкт-Петербургского государственного университета, больше половины (60 %) преступлений, связанных с жестоким обращением с детьми, происходит на фоне злоупотребления спиртными напитками родителями, которые тратят все деньги на алкоголь и не занимаются воспитанием ребенка, не заботятся о его здоровье и питании.

Злоупотребление алкоголем и пренебрежение в состоянии алкогольного опьянения естественными нуждами детей (антисанитария, отсутствие продуктов питания) также является основной причиной лишения (ограничения) родительских прав. В 2020 году в Курганской области по данной причине было

удовлетворено 190 исков о лишении родительских прав (88% от общего количества удовлетворенных исков), в 97 случаях родители страдали хроническим алкоголизмом. На 1 октября 2021 года удовлетворено 67 исков (81% от общего количества удовлетворенных исков), из них в 36 случаях родители страдали хроническим алкоголизмом.

При этом согласно пункту 2 статьи 60 Семейного кодекса Российской Федерации суммы, причитающиеся ребенку в качестве пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка.

В соответствии с проектируемыми изменениями определять механизм контроля за целевым расходованием пособия на ребенка предлагается субъектам Российской Федерации самостоятельно, в зависимости от финансовых возможностей и существующего в субъекте Российской Федерации порядка.

К одному из таких механизмов контроля возможно отнести перечисление пособия на ребенка на "социальный электронный счет", открытый получателем пособия, являющимся владельцем платежной карты национальной платежной системы (далее — банковская карта "МИР"). Внедрение такого механизма контроля возможно с использованием информационной системы нефинансового процессингового центра (далее - Система). Система позволяет обеспечить взаимодействие покупателя (гражданина, открывшего «социальный электронный счет» в кредитной организации) и любой торговой организации, подключившейся к Системе, по оплате товаров, работ, услуг с использованием электронных средств платежа.

При этом Система обеспечивает возможность подключения к ней юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вне зависимости от вида реализуемых ими товаров и предоставляемых услуг, что позволит гражданам приобретать товары и услуги, как напрямую предназначенные для детей, так и косвенно связанные с их интересами.

Механизм контроля целевого расходования денежных средств с использованием Системы и "социального электронного счета" заключается в следующем.

Гражданин при обращении за получением пособия на ребенка одновременно с подачей заявления регистрируется в личном кабинете уполномоченной организации, являющейся оператором Системы (небанковской кредитной организации), и открывает "социальный электронный счет", который привязывается оператором Системы к банковской карте "МИР".

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на назначение и выплату пособия на ребенка, осуществляет перечисление денежных средств на "социальный электронный счет" получателя пособия. Начисление денежных средств на "социальный электронный счет" проходит напрямую, минуя счет, привязанный к банковской карте. Баланс "социального электронного счета" отображается в личном кабинете оператора Системы.

Система позволяет перечислять на "социальный электронный счет" как одну,

так и несколько мер социальной поддержки с разными условиями расходования.

Гражданин предъявляет банковскую карту "МИР" в торговой организации, которая присоединилась к Системе, для оплаты товаров, услуг и информирует продавца о своем желании оплатить товар с "социального электронного счета". При оплате товаров происходит идентификация "социального электронного счета" по номеру банковской карты "МИР". Одновременно с кассового терминала торговой организации направляется запрос в Систему о наличии и достаточности денежных средств для совершения покупки, а также осуществляется проверка параметров приобретаемого товара/услуг. Если средств достаточно, то происходит списание. При отсутствии средств покупка не совершается. При недостаточности средств допускается оплата дополнительно наличными денежными средствами либо банковской картой в одном чеке. При этом оплатить алкогольную или табачную продукцию с "социального электронного счета" гражданин не сможет. Снятие наличных денежных средств с "социального электронного счета" не предусматривается.

На следующий день идет сверка операций между оператором Системы и торговой организацией, после которой оператор Системы перечисляет торговой организации деньги за приобретенные товары/услуги.

Сверка между оператором Системы и торговой организацией и формирование отчета по всем проведенным через Систему транзакциям также осуществляется ежемесячно.

Таким образом, внедрение Системы для перечисления пособия позволит осуществлять контроль за его целевым расходованием путем отслеживания транзакций. Оплата алкогольной и никотинсодержащей продукции, табачных изделий будет невозможна.

Внедрение такого механизма также позволит осуществлять контроль за расходованием пособия на ребенка, не возлагая дополнительных обязанностей на граждан по предоставлению отчетности.

Практика предоставления гражданам меры социальной поддержки с использованием социального электронного счета уже была реализована в 2020 году в Калининградской области. Несмотря на то, что "социальный электронный счет" использовался в Калининградской области однократно, считаем, что внедрение аналогичной Системы будет являться действенным инструментом в эффективном расходовании денежных средств, выплачиваемых в виде пособия на ребенка.

Приобретение товаров, работ и услуг с использованием схожего механизма - электронного сертификата внедряется на федеральном уровне начиная с 2021 года в части приобретения технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам, с 2023 года планируется внедрение электронного сертификата в части приобретения лекарственных препаратов для медицинского применения в соответствии с перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Оценка эффективности данного механизма контроля будет проведена в рамках апробации предлагаемого порядка на пилотных территориях субъекта Российской Федерации (например, крупные города, региональные центры). В дальнейшем территория реализации проекта будет расширяться в зависимости

от обеспечения населенных пунктов покрытием информационно-телекоммуникационной сетью "Интернет" в рамках проводимых мероприятий по цифровизации сельских территорий и готовности торговых организаций к участию в проекте.

Дополнительных финансовых средств из бюджетов субъектов Российской Федерации не потребуется. Вознаграждением оператора Системы будет являться комиссия, взимаемая с торговых организаций, за проведенные операции в рамках эквайринга в соответствии с действующим законодательством.

В настоящее время региональными торговой и фармацевтической организациями, широко представленными в каждом муниципальном образовании Курганской области (ООО "Компания "Метрополис" и АО "Курганфармация"), проводится работа по доработке программного обеспечения кассовых терминалов для подключения к Системе. Отдельным федеральным торговым сетям (Торговая сеть "Лента") доработка программного обеспечения кассовых терминалов не потребуется ввиду его соответствия для подключения к Системе.

Внедрение Системы будет способствовать сокращению расходов бюджетов на оплату услуг по доставке гражданам пособия на ребенка. Высвободившиеся денежные средства возможно направить на компенсацию торговым организациям расходов на доработку программного обеспечения кассовых терминалов для подключения к Системе.

В случае предоставления на территории субъекта Российской Федерации пособия на ребенка в наличной форме либо на платежную карту (без открытия "социального электронного счета") контроль за расходованием денежных средств может осуществляться путем предоставления в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации платежных документов, отчетов. Механизм контроля путем предоставления отчетов и подтверждающих документов в настоящее время осуществляется при предоставлении государственной социальной помощи гражданам, заключившим социальные контракты.

Поскольку изменения, предусмотренные проектом федерального закона, предоставляют субъектам право самостоятельно определять механизмы контроля, окончательный перечень документов будет определяться на уровне субъекта Российской Федерации.

Полагаем, что проверка соответствующих документов может осуществляться уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках реализуемых полномочий по предоставлению мер поддержки семей с детьми (выплате пособия) и не потребует дополнительных расходов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Считаем, что независимо от того, какой механизм контроля будет определен субъектами Российской Федерации, предусмотренные проектируемыми изменениями дополнительные требования для граждан, являющихся получателями пособия на ребенка, позволят в дальнейшем более эффективно реализовывать положения статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации, предусматривающие, что родительские права не могут

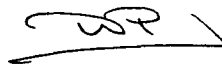
осуществляться в противоречии с интересами детей. При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию.

Внедрение Системы и перечисление пособия на ребенка на "социальный электронный счет" обеспечит фактическое целевое расходование денежных средств, выплачиваемых в виде пособия на ребенка, поскольку приобретение алкогольной, никотинсодержащей продукции, табачных изделий на данные средства будет невозможно. В связи с этим установление ответственности за нецелевое расходование пособия в данном случае нецелесообразно.

В случае предоставления на территории субъекта Российской Федерации пособия на ребенка в наличной форме либо на платежную карту (без открытия "социального электронного счета") и при выявлении фактов нецелевого расходования пособия в качестве меры ответственности могут быть применены санкции, предусмотренные статьей 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Также данный факт может являться основанием для проведения профилактической работы с семьей.

Полагаем, что внесение соответствующих изменений будет способствовать защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Председатель
Курганской областной Думы

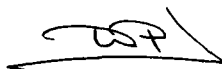


Д.В. Фролов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 16
Федерального закона "О государственных пособиях гражданам,
имеющим детей"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 16
Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим
детей" не потребует расходов за счет средств федерального бюджета.

Председатель
Курганской областной Думы



Д.В. Фролов

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 16
Федерального закона "О государственных пособиях гражданам,
имеющим детей"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Курганской областной Думы



Д.В. Фролов