



Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Торжковская ул., д. 4,
Санкт-Петербург, 197342

Председателю
Законодательного Собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

03.02.2022 № 86-20-2022

15 ФЕВ 2022

№ 689-1/22-09-0

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии коррупции

Прокуратурой области проведена проверка соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции.

В Российской Федерации последовательно наращиваются усилия по противодействию коррупции.

Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и другими федеральными законами, предусмотрены механизмы проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими государственные и иные должности, а также соблюдения ими антикоррупционных ограничений и запретов.

В дополнение с этим, Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 22.12.2011 указал на необходимость введения контроля за расходами определенных категорий лиц в тех случаях, когда расходы этих лиц по приобретению имущества явно не соответствуют их доходам, по сути, являющегося реализацией идеи Конвенции ООН против коррупции, принятой 31.10.2003, об установлении ответственности за незаконное обогащение.

В целях реализации указанного Послания Президента Российской Федерации принят Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Закон № 230-ФЗ), определяющий правовые меры, направленные на предупреждение коррупции и незаконного личного обогащения, включая возможность изъятия по решению суда имущества, приобретенного на незаконные доходы, которые согласуется с признаваемыми на международном уровне стандартами борьбы с коррупцией.

В частности, в Законе № 230-ФЗ определены сделки, в отношении которых представляются сведения, основания для принятия решения об осуществлении контроля за расходами, лица, уполномоченные принимать такое решение,

содержание контрольных мер, уведомление контролируемого лица о принятии решения, права и обязанности контролируемых лиц, права и обязанности уполномоченных органов, подразделений, должностных лиц, оформление и направление результатов осуществления контроля, а также меры, принимаемые по результатам контроля за расходами.

При этом действующее федеральное законодательство в сфере противодействия коррупции не отождествляет проведение проверки достоверности и полноты сведений о расходах, представляемых лицами, замещающими государственные и иные должности и контроль за расходами таких лиц. В рамках контроля за расходами такая проверка выступает лишь как один из его элементов.

Так, в ч. 4 ст. 4 Закона № 230-ФЗ за расходами указано, что контроль за расходами, помимо проверки достоверности и полноты сведений о расходах, включает в себя определение соответствия расходов лица, а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты их общему доходу.

Помимо этого, ч. 1 ст. 13, ч. 3, 5, 6 ст. 16 Закона № 230-ФЗ предусмотрено составление доклада о результатах осуществления контроля за расходами, последующее предоставление его лицу, принявшему решение об осуществлении контроля за расходами, передача материалов, полученных в результате осуществления контроля за расходами и содержащих обстоятельства, свидетельствующие о несоответствии расходов лица, а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их общему доходу, в органы прокуратуры Российской Федерации. Также в органы прокуратуры Российской Федерации передаются материалы, полученные в ходе осуществления контроля за расходами, лица в связи с его освобождением от замещаемой (занимаемой) должности или его увольнения, в том числе доклада о невозможности завершить такой контроль по этой причине.

В ст. 17 Закона № 230-ФЗ определены исключительные полномочия органов прокуратуры Российской Федерации по рассмотрению материалов, поступивших в соответствии с ч. 3 ст. 16 Закона № 230-ФЗ, и обращению в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации имущества в отношении которого лицом, не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы.

При этом Президиум Верховного Суда Российской Федерации в Обзоре от 30.06.2017 указал, что прокурор при обращении в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы, обязан представить материалы, свидетельствующие о соблюдении при осуществлении контроля за расходами процедуры, установленной Законом № 230-ФЗ.

Между тем, проведенной прокуратурой области проверкой установлено, что региональная нормативная правовая база, регулирующая контроль за

соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Законодательном Собрании Ленинградской области (далее – депутаты Ленинградской области), фактически отсутствует.

Так, в ч. 2 ст. 2 Закона № 230-ФЗ закреплено, что контроль за расходами депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также за расходами их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей осуществляется в порядке, определяемом данным Законом, федеральными конституционными законами, иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, устанавливающими статус лиц, замещающих указанные должности.

Согласно ч. 7 ст. 27 Устава Ленинградской области, утвержденного областным законом от 27.10.1994 № 6-оз, статус депутата, порядок подготовки и проведения выборов депутатов регулируются федеральными законами, Уставом Ленинградской области, иными областными законами.

В Ленинградской области статус депутата Ленинградской области определен областным законом от 16.12.2005 № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» (далее – Закон № 117-оз) и областным законом от 24.04.2007 № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – Закон № 62-оз).

В ст. 4-1 Закона № 117-оз определено, что решение об осуществлении контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность Ленинградской области, расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей общему доходу данного лица и его супруги (супруга) (далее – контроль за расходами), предусмотренное Законом № 230-ФЗ, принимается Губернатором Ленинградской области либо уполномоченным им должностным лицом. Контроль за расходами лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Законодательном собрании Ленинградской области, осуществляется в порядке, определяемом Законом № 62-оз.

В развитие данных правовых норм постановлением Правительства Ленинградской области от 10.09.2012 № 282 «Об утверждении Положения об Администрации Губернатора и Правительства Ленинградской области» определен порядок осуществления контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, за исключением лиц, замещающих должности депутатов Ленинградской области.

Между тем, порядок осуществления контроля за расходами депутатов Ленинградской области Законом № 62-оз не определен.

Утвержденное Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 26.04.2012 № 370 Положение о комиссии Законодательного собрания Ленинградской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного собрания Ленинградской области, регулирует лишь проведение проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Ленинградской области, а также соблюдения ими ограничений и запретов, установленных Законом № 184-ФЗ, другими федеральными законами,

конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации, и не содержит в себе положений о контроле за расходами указанных лиц, предусмотренных Законом № 230-ФЗ.

Таким образом, нормативная неурегулированность порядка проведения контроля за расходами депутатов Ленинградской области, нарушает правовые и организационные основы противодействия коррупции, установленные Законом № 230-ФЗ.

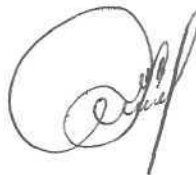
Указанное нарушение Закона № 230-ФЗ может повлечь за собой невозможность реализации принятого Губернатором Ленинградской области (уполномоченным им лицом) решения в соответствии с требованиями Закона № 230-ФЗ и ст. 4-1 Закона № 117-оз о контроле за расходами депутатов Ленинградской области, а также невозможность осуществления органами прокуратуры Российской Федерации исключительных компетенций по проведению контроля за расходами лица, освобожденного от замещаемой (занимаемой) должности или уволенного, и обращению в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации имущества, приобретенного на неподтвержденные доходы.

На основании изложенного, в соответствии со ст.ст. 6, 22 Федерального закона Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры области.
2. Незамедлительно принять меры по устранению выявленных нарушений Закона № 230-ФЗ путем разработки и принятия нормативного правового регулирования, определяющего порядок контроля за расходами депутатов Ленинградской области и недопущению их впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности лиц, допустивших возможность длительного непринятия необходимо нормативного правового регулирования.
4. О результатах принятых мер уведомить прокуратуру области в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора области



С.С. Ломакин

