



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

14.02.2022 № 509-1/22-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и
трудовым отношениям

Бездетко Т.В.

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в
Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект разработан в целях приведения областного закона от 15 октября 2003 года № 74-оз «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ленинградской области» (далее – областной закон № 74-оз) в соответствие с федеральным законодательством.

С 1 марта 2022 года вступают в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 28 июня 2021 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», касающиеся регулирования вопросов установления квоты для приема на работу инвалидов (далее также – квота).

Согласно указанным изменениям регулирование вопросов установления квоты будет осуществляться в соответствии с законодательством о занятости населения, в связи с чем статья 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон

№ 181-ФЗ) излагается в новой редакции, а Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон № 1032-1) дополняется статьей 13², регулирующей правила установления и соблюдения квоты для приема на работу инвалидов.

В частности, устанавливается, что численность работников для целей исчисления квоты для приема на работу инвалидов определяется исходя из среднесписочной численности работников без учета работников филиалов и представительств работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации.

При этом филиалам и представителям работодателя устанавливается квота для приема на работу инвалидов в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, на территориях которых они расположены, исходя из среднесписочной численности работников таких филиалов и представительств работодателя.

По-прежнему законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, в размере от двух до четырех процентов от среднесписочной численности работников, и может устанавливаться квота работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, в размере не более трех процентов от среднесписочной численности работников.

Кроме того, предусматривается, что квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем только при фактическом трудоустройстве инвалида. При этом случаи и порядок выполнения работодателем квоты при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Законом № 1032-1 также регулируются вопросы, касающиеся содействия работодателей в обеспечении занятости населения, в том числе соблюдения ими установленной квоты для трудоустройства инвалидов, установления обязанности работодателей представлять органам службы занятости информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (см. статью 25 Закона № 1032-1).

В связи с указанными изменениями федерального законодательства предлагаются изменения в областной закон № 74-оз.

Замечания правового характера к законопроекту отсутствуют.

Вместе с тем обращаем внимание на следующее.

Абзацем четвертым статьи 2 областного закона № 74-оз в редакции законопроекта предусмотрено, что при расчете квоты для приема на работу инвалидов округление дробного числа производится до ближайшего целого значения.

В связи с этим обращаем внимание, что в проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка и случаев выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место», размещенном на федеральном портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.gov.ru>), предусмотрено округление дробного числа при расчете количества котируемых рабочих мест в сторону уменьшения до целого значения, в случае если размер рассчитанной квоты менее единицы, значение квоты принимается равным единице.

Кроме того, мониторинг действующей редакции областного закона № 74-оз показал необходимость внесения в него дополнительных изменений, не предусмотренных законопроектом.

Согласно статье 5¹ областного закона № 74-оз работодатели несут установленную законодательством административную ответственность за неисполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты и непредоставление в установленном порядке информации для организации занятости инвалидов.

Вместе с тем статьей 40 Закона № 1032-1 предусмотрено, что нарушение требований указанного Закона влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С учетом указанной федеральной нормы регулирование вопросов привлечения к ответственности работодателей за неисполнение ими установленных Законом № 1032-1 обязанностей осуществляется федеральным законодательством (см., например, статью 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающую административную ответственность за неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, за отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты).

Кроме того, статья 5¹ областного закона № 74-оз не содержит (и не может содержать) самостоятельного предмета регулирования по вопросам ответственности работодателей.

С учетом изложенного предлагаем статью 5¹ областного закона № 74-оз признать утратившей силу.

Согласно абзацу третьему статьи 1 областного закона 74-оз работодателем является физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившие в трудовые отношения с работником.

Указанное понятие работодателя не в полной мере согласуется с его определением, закрепленным в статье 20 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой работодателем является физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, предусмотренных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры.

В целях обеспечения согласованности с понятием работодателя, закрепленным в статье 20 Трудового кодекса Российской Федерации, предлагаем абзац третий статьи 1 областного закона № 74-оз дополнить предложением следующего содержания: «В случаях, предусмотренных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры.», включив соответствующее изменение в законопроект.

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

В пунктах 3 и 4 статьи 1 законопроекта слово «исключить» следует заменить словами «признать утратившей силу».

С учетом положений пункта 59 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, при признании утратившими силу статей областного закона необходимо признавать утратившими силу в виде отдельных позиций все областные законы (их структурные единицы), которыми в данные статьи областного закона вносились изменения.

В целях соблюдения требований пунктов 57 и 59 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов статью 2 законопроекта предлагаем дополнить положениями о признании утратившими силу областных законов (их структурных единиц), которыми вносились изменения в статьи 3 и 5 (и в статью 5¹ с учетом предложения, изложенного в настоящем заключении) областного закона № 74-оз (см., например, статью 2 областного закона от 28 декабря 2021 года № 167-оз «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Согласно статье 2 законопроекта областной закон вступает в силу с 1 марта 2022 года.

Вместе с тем с учетом предполагаемого срока рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области (в конце марта 2022 года) полагаем необходимым уточнить срок вступления в силу областного закона, заменив в статье 2 законопроекта слова «с 1 марта 2022 года» словами «через 10 дней после его официального опубликования».

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин