

09 ФЕВ 2022

№ 604-1/22-06-0



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Управление ветеринарии
Ленинградской области**

191311, Санкт-Петербург
ул. Смольного, 3
E-mail: veter47@lenreg.ru
Телефакс: 539-51-51
Телефон: (812) 539-44-32

Председателю постоянной
комиссии по законности и
правопорядку
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.А.Петрову

От _____

На № _____



Уважаемый Олег Александрович!

Управление ветеринарии Ленинградской области (далее - Управление) планирует к внесению и направляет для предварительного рассмотрения на заседании постоянной комиссии по законности и правопорядку Законодательного собрания Ленинградской области (далее - постоянная комиссия) проект областного закона «О внесении изменений в статью 2.6. областного закона «Об административных правонарушениях» и статью 9 областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (далее - проект). Основанием послужили неоднократные обращения Евсенкова И.Г. в адрес Управления.

По итогам предварительного рассмотрения проекта, прошу направить в наш адрес заключение постоянной комиссии с обоснованием правовой позиции.

Приложение: проект областного закона - на 1 л. в 1 экз.
пояснительная записка - на 1 л. в 1 экз.
справка по обращениям Евсеенкова И.Г. - на 2 л. в 1 экз.
копии обращений гр.Евсеенкова И.Г. с приложением - на 6 л. в 1 экз.

Начальник Управления ветеринарии
Ленинградской области

Л.Н.Кротов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 2.6. ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА
«ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ» И СТАТЬЮ 9
ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА «О СОДЕРЖАНИИ И ЗАЩИТЕ ДОМАШНИХ
ЖИВОТНЫХ НА ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**
(далее – проект)

Проект предполагает внесение изменений в статью 2.6. областного закона «Об административных правонарушениях» и статью 9 областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области».

Разработчик – Управление ветеринарии Ленинградской области (далее – Управление).

При разработке проекта Управление руководствовалось ч.3 ст.17 Конституции РФ, ч.1 ст.10 ГК РФ, ч.2 ст.18 Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Указанные изменения вносятся в целях защиты прав граждан по обеспечению благоприятных условий отдыха, тишины и покоя в ночное время и устранения пробела в законодательстве Ленинградской области, поскольку лица, содержащие животных на своем земельном участке вне жилого помещения и допускающие нарушение закона, в настоящее время, не могут быть привлечены к административной ответственности.

Принятие проекта не потребует дополнительных расходов из бюджета Ленинградской области.

В проекте отсутствуют коррупциогенные факторы, положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, и положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Ленинградской области, а также положения, способствующие возникновению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Прохождение процедуры ОРВ не требуется.

Принятие указанного проекта не предполагает внесение изменений в иные нормативные правовые акты.

СПРАВКА

Управлением ветеринарии Ленинградской области (далее – Управление), неоднократно рассматривались обращения Евсеенкова И.Г. по вопросу нарушения тишины собаками Петровой О.Б. на ее участке ИЖС, находящемся по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, Кипенское сельское поселение, д.Кипень.

Заявитель пояснял, что шум от проживания собак на участке Петровой О.Б. исходит постоянно, в любое время суток, чем мешает отдыху и сну граждан, проживающих в близлежащих домах. Меры, направленные на решение данного вопроса ею не принимаются. Все обращения в различные инстанции действия не возымели.

На основании ч.1 ст. 2.6. закона Ленинградской области от 02.07.2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях" (далее – закон 47-оз), нарушение в помещениях и на территориях, защищаемых от шумовых воздействий, тишины и покоя граждан, в том числе несоблюдение данных требований владельцами домашних животных при их содержании в жилых помещениях, а также при выгуле домашних животных, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей.

Составлять протоколы по данной статье уполномочены должностные лица органов местного самоуправления, в том числе являющиеся членами административных комиссий муниципальных образований (ст.1.9 закона 47-оз), а рассматривают данные протоколы административные комиссии муниципальных образований (ст.1.6 закона 47-оз).

Однако, Петрова О.Б. не была привлечена к административной ответственности в связи с имеющимся пробелом в законодательстве.

А именно, в ч.1 примечания указанной статьи закона № 47-оз к действиям, нарушающим тишину и покой граждан, относятся, в том числе непринятие владельцем домашнего животного мер по прекращению лая, воя или другого шума, исходящего от домашнего животного, при содержании домашнего животного **в жилом помещении** или **при выгуле** домашнего животного, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан.

В части 2 примечания, к помещениям и территориям, защищаемым от шумовых воздействий, относятся, в том числе улицы, площади, парки, скверы, придомовые территории, в том числе площадки (детские, спортивные, игровые), расположенные на территории микрорайонов и групп многоквартирных (жилых) домов.

Собаки Петровой О.Б. содержатся в некоем строении, по сути, являющимся хозяйственным помещением, но не относящимся к жилому. Выгул собак также осуществляется на территории участка ИЖС.

Таким образом, ни одно из условий не подходит под действие и не образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 2.6 закона 47-оз.

Принцип неотвратимости наказания в таких случаях не работает, поскольку лица, содержащие животных на своем земельном участке вне жилого помещения и допускающие нарушение закона в указанной сфере, в настоящее время, не могут быть привлечены к административной ответственности.

На основании изложенного следует, что Петрова О.Б. фактически нарушает «Закон о тишине», но, вместе с тем, не может быть привлечена к административной ответственности.

Таким образом, для привлечения Петровой О.Б. к административной ответственности необходимо внесение изменений в закон 47-оз.

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 2.6. ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА
«ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ» И СТАТЬЮ 9
ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА «О СОДЕРЖАНИИ И ЗАЩИТЕ
ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ НА ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ»**

Принят Законодательным собранием Ленинградской области

«___» _____ 2022 года

Статья 1

Внести в примечаниях к статье 2.6. областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях" следующие изменения:

- 1) в абзаце пять части 1 слова «в жилом помещении» исключить;
- 2) часть 2 дополнить абзацем следующего содержания:
«земельные участки и территории индивидуальных домовладений.».

Статья 2

В пункте 4 части 2 статьи 9 областного закона от 26 октября 2020 года № 109-оз "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области" слова «в жилых помещениях» исключить.

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области
А.Дрозденко

Почта Управления Ветеринарии ЛО

От: Ivan-Evseenkov <lincomnt@gmail.com>
Отправлено: 15 июля 2021 г. 17:15
Кому: Почта Управления Ветеринарии ЛО
Тема: Re: 19-225
Вложения: Приложение 1 - Письмо из Ветеринарии об обязанности администрации привлечения по ст.26 47 ОЗ.pdf; Приложение 2 - Переписка с администрацией Кипенское СП по существу нарушения тишины и покоя граждан.pdf; Приложение 3 - Отказы Администрации в Административном штрафе по ФАКТАМ нарушения 2.6 47 ОЗ.pdf

Добрый день.

Спасибо за Ваше письмо, однако мы столкнулись с бездействием со стороны Администрации Кипенского сельского поселения. Во вложении детальная переписка по существу, а также отказы в привлечении Петровой к административному наказанию по статье 2.6 47 ОЗ, в связи с отсутствием нарушений тишины и покоя граждан, с точки зрения главы администрации, лишь потому что собаки Петровой содержатся частично на участке Петровой.

Именно из-за подобного отношения администрации поселения мы вынуждены искать помощь у Губернатора, однако очевидно что две проведенные встречи с главой администрации ни к чему не привели и Ваши доводы озвученные на данных встречах о том что нарушение тишины и покоя распространяется на данный конкретный случай - остались не услышаны администрацией.

Прошу Вашей помощи, возможно в каком то пояснении применения 47 ОЗ в отношении Петровой, которое однозначно, с точки зрения специалистов, скажет Кюне Марине Валентиновне о том что нарушение тишины и покоя это есть нарушение тишины и покоя независимо от того в каком месте участка Петровой расположены собаки.

Мои доводы о том, что моя территория и дом относятся к защищаемой от шумового воздействия территории главы администрации совершенно не интересуют.

Вопрос не в соседских отношениях, а в том что те люди, кто должен независимо и беспристрастно принимать решения - занимают одну позицию и всеми силами помогают Петровой в ее незаконии, в том числе поддерживая финансово!

Прошу ВАС помочь в решении вопроса.

пт, 15 июля 2021 г. в 11:53, Почта Управления Ветеринарии ЛО <veter47@lenreg.ru>:



Российская Федерация
Местная администрация
муниципального образования
Кипенское сельское поселение
муниципального образования
Ломоносовского муниципального района
Ленинградской области
188515, Ленинградская область
Ломоносовский район
д.Кипень, Ропшинское шоссе, дом 5.
Телефон (8-81376) 73-280
Факс (8-81376) 73-280

07.06.2021 № 1283

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Евсеев И.Г.

188515 Ленинградская область Ломоносовский
район д. Кипень,
д.204

Уважаемый Иван Геннадьевич!

Местная администрация муниципального образования Кипенское сельское поселение муниципального образования Ломоносовского муниципального района Ленинградской области (далее - местная администрация), рассмотрев Ваше обращение о возможных нарушениях тишины гр. Петровой О.Б., поступившее из Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, сообщает следующее.

Гр. Петровой О.Б. не осуществляется деятельность по созданию и содержанию приюта для животных, предусмотренная Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в связи с чем, требования постановления Правительства РФ от 23.11.2019 № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них» а также иных правовых актов, регулирующих данную сферу деятельности, не распространяются.

В целях проверки соблюдения требований федерального и регионального законодательства гр.Петровой О.Б. при содержании домашних животных (собак) местная администрация обращалась в Территориальный отдел по Ломоносовскому району Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области о проведении мероприятий, направленных на устранение возможных нарушений в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и принятии к виновным лицам мер, в рамках имеющихся полномочий, а также в Управление ветеринарии по Ленинградской области.

Каких-либо нарушений в сфере деятельности гр. Петровой О.Б., по результатам проведенных мероприятий указанными выше органами(учреждениями) выявлено не было, основания для привлечения к административной ответственности отсутствуют.

Одновременно сообщаем, что вопрос о запрете Петровой О.Б. в содержания собак на земельном участке было предметом рассмотрения Ломоносовского районного суда Ленинградской области по делу №2-115/2021, согласно решения которого, каких-либо нарушений в действиях Петровой О.Б. не выявлено, в удовлетворении заявленных исковых требований Вам было отказано.

В части привлечения гр. Петровой О.Б. к административной ответственности по статье 2.6 Областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» считаем необходимым сообщить следующее.

Объективной стороной данного административного правонарушения является исключительно несоблюдение владельцами домашних животных требований к обеспечению тишины и покоя граждан при содержании домашних животных в жилых помещениях и при выгуле домашних животных.

При этом, исходя из формального толкования статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» под выгулом животных понимается нахождение животного совместно с владельцем в местах и на территориях общего пользования, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

Таким образом, содержание животных вне жилого помещения (на придомовой территории ИЖС) не образует состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 2.6 Областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Гр. Петровой О.Б. осуществляется содержание животных на придомовой территории ИЖС, в связи с чем, в ее действиях отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 2.6 Областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях».

В целях подтверждения данной правовой позиции, местной администрацией в Комитет правового обеспечения Ленинградской области направлен соответствующий запрос.

Материалы проверок, направленные в адрес местной администрации территориальным отделом внутренних дел по Ломоносовскому району, рассмотрены местной администрацией в срок, о результатах рассмотрения Вам даны мотивированные ответы об отсутствии правовых оснований привлечения гр. Петровой О.Б. к административной ответственности.

Одновременно сообщаем, что местной администрацией по существу вопросов, содержащихся в данном обращении, Вам неоднократно давались письменные ответы в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

На основании вышеизложенного, деятельность местной администрации в данной сфере правоотношений находится в рамках правового поля.

В случае несогласия с действиями местной администрации Вы вправе обжаловать их в судебном порядке.

Заместитель главы местной администрации-
начальник сектора по общим
и кадровым вопросам



Ю.В.Александрова

Н.И.Борисенко
8-813-76-73-512

Добрый день.

Вынужден не согласиться с изложенными доводами, а также толкованием письма из комитета в котором сказано что это письмо носит исключительно информационный характер и отражает собственное мнение комитета по данному вопросу.

Также обращаю внимание на то, что комитет при толковании сделал упор на выгул животных, хотя о нем не идет никакой речи. Гражданка Петрова содержит животных на территории и В ПОСТРОЙКАХ на участке, защищаемой от шумового воздействия территория является МОЯ территория а не ее. Поэтому имеется очень непонятная ситуация и игнорирование очевидных фактов.

Что нам остается делать??? Шум за последние 5 дней был круглосуточным по причине того, что Петрова не имеет средств для содержания животных, имеет долги более 100 000 за предыдущие поставки корма и уже несколько суток не кормит собак.

Они бегают по территории, прыгают на забор, визжат и воят как будто их режут.

Чтобы не быть голословным приведу скриншоты с публичной страницы Петровой Оксаны Борисовны, где она самостоятельно все это подтверждает:



ВМ. ВЗ

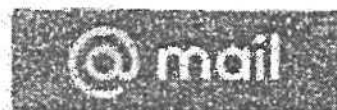
559/105
02.04.24

Втр, 6 Июл 2021 1:58

Новое обращение

От: Кипеньское сельское поселение - Официальный сайт <wordpress@kipenka.ru>

Кому: kirep@ip@mail.ru



Поступило новое обращение.

Автор: Евсеев Иван Геннадьевич (IP: 31.133.120.77 ,)

E-mail: kipenka@mail.ru

Евсеев И.Г.
07.07.2021
Борисов И.И.
07.07.2021

Необходимо дать ответ:

На электронную почту: kipenka@mail.ru

На почтовый адрес: 188515, Россия, Ленинградская область, Ломоносовский район, д. Кипень, д.204

Опубликовать ответ на сайте.

Обращение:

Адресат обращения: Администрация поселения

Тип обращения: Заявление

Тема обращения: Иная тема, входящая в компетенцию деятельности Администрации поселения

Текст обращения:

Сегодня, 6 июля 2021 года, в час ночи, на участке с кадастровым номером 128, принадлежащем гражданке Петровой Оксаны Борисовны и в постройке, расположенном на нем же, издавался громкий лай и шум от содержащихся там собак в количестве более 30 особей.

Гражданка Петрова Оксана Борисовна не предпринимает никаких действий по предотвращению нарушения тишины и покоя граждан с собственности (собак), находящихся на самовыгуле на территории земельного участка Петровой а также в постройках расположенных на нем. Видео-аудио материалы представлены по ссылке <https://youtu.be/GTeseBicgC8>

Указанные выше действия нарушают тишину и покой граждан на защищаемых от шумовых воздействий территориях а именно моем придомовом участке а также в моем зарегистрированном жилом помещении, в котором проживаю я и члены моей семьи. Данные действия нарушают статью 2.6 47-ФЗ Ленинградской области а также пункт 3 ст.17 Основного закона - Конституции Российской Федерации "Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Прошу Вас принять меры к Петровой Оксане Борисовне по указанному факту и привлечь ее к административной ответственности. В случае Вашего отказа от вмешательства в данную ситуацию прошу дать официальный ответ с внятным разъяснением о невозможности пресечь противоправные действия Петровой Оксаны Борисовны.

Отметить прочитанным

Отметить в каталоге

Отметить как spam

В настоящее время 684 обращений не прочитаны. Пожалуйста, посетите панель администрирования.

№ 545/08
06.07.21

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
об отказе в возбуждении дела об административном
правонарушении

09 июля 2021 г.
(дата составления)

д. Кипень, Ропшинское шоссе, дом 5
(место составления)

Я, ведущий специалист сектора жилищно-коммунального хозяйства, землеустройства и управления муниципальным имуществом местной администрации муниципального образования Кипеньское сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области-Борисенко Наталья Игоревна, рассмотрела материалы проверки КУСП-3163 от 11.05.2021г., поступившие из ОМВД России по Ломоносовскому району ЛО 114 отдела полиции 31.05.2021 года по заявлению гр. Евсеевкова И.Г. о нарушении статьи 2.6 Закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях», в отношении гр. Петровой О.Б., проживающей по адресу: Ленинградская обл., Ломоносовский р-он, д. Кипень, участок 40(к/н.47:14:1102001:128)

УСТАНОВИЛ:

31.05.2021 в местную администрацию из 114 отдела полиции ОМВД Ломоносовского району Ленинградской области поступили материалы проверки КУСП-3163 от 11.05.2021г. по заявлению гр. Евсеевкова И.Г. по факту совершения гр. Петровой О.Б., проживающей по адресу: Ленинградская обл., Ломоносовский р-он, д. Кипень, участок 40; административного правонарушения, предусмотренного статьей 2.6 Закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Статьей 2.6 Областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» предусмотрена административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан при содержании домашних животных в жилых помещениях, а также при выгуле домашних животных.

Объективной стороной данного административного правонарушения является несоблюдение владельцами домашних животных требований к обеспечению тишины и покоя граждан при содержании домашних животных в жилых помещениях и при выгуле домашних животных.

Согласно статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», под выгулом животных понимается нахождение животного совместно с владельцем в местах и на территориях общего пользования, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

Таким образом, содержание животных вне жилого помещения (на придомовой территории ИЖС) не образует состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 2.6 Областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях».

В ходе рассмотрения материалов проверки установлено, что гр. Петрова О.Б., на принадлежащем ей земельном участке с кадастровым номером 47:14:1102001:128, содержит домашних животных (собак).

Земельный участок огорожен забором, домашние животные находятся на его территории вне жилого помещения, выгул животных на территориях общего пользования гр. Петровой О.Б. не осуществляется.

На основании вышеизложенного, в действиях гр. Петровой О.Б. отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 2.6 Областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях».

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного обстоятельства, предусмотренных статьей 24.5 названного Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено определение.

Отсутствие состава административного правонарушения в силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, части 5 статьи 28.1 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

В возбуждении дела об административном правонарушении по информации, поступившей из 114 отдела полиции 31.05.2021 года (КУСП-3163 от 11.05.2021г.) по заявлению гр. Евсеевкова И.Г. о нарушении статьи 2.6 Закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» отказать на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

О принятом решении уведомить:

1. ОМВД России по Ломоносовскому району ЛО 114.отдел полиции;

2. гр. Евсеевкова И.Г., проживающего по адресу: Ленинградская обл., Ломоносовский р-он, д. Кипень, участок 40.

В соответствии с частью 4 статьи 30.1 КоАП РФ настоящее определение может быть обжаловано в порядке, установленном главой 30 КоАП РФ.

Подпись должностного лица

подпись

фамилия и инициалы

