



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю  
постоянной комиссии  
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

08.02.22 № 8435-1/21-22-0-4

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области  
Н.О. Ковалем

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается наделить должностных лиц Управления ветеринарии Ленинградской области (далее также – Управление) полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2-1 (Нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к обращению с животными без владельцев) и 2.3 (Жестокое обращение с животными) областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз).

В настоящее время указанными полномочиями наделены должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и муниципальные административные комиссии.

Следует отметить, что в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2021 года № 635, Управление ветеринарии Ленинградской области определено в качестве контрольного (надзорного) органа, уполномоченного осуществлять

региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Ленинградской области.

Таким образом, **правовые основания** для передачи должностным лицам Управления ветеринарии Ленинградской области полномочий по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2-1 и 2.3 областного закона № 47-оз, **имеются**.

Анализ представленной Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области информации о деятельности муниципальных административных комиссий в предшествующий период позволяет сделать вывод о том, что общее количество составленных должностными лицами органов местного самоуправления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2-1 и 2.3 областного закона № 47-оз, является **сравнительно небольшим** (в 2019 году было составлено 5 протоколов по статье 2.2-1 и 2 протокола по статье 2.3, в 2020 году – 5 протоколов по статье 2.2-1 и 1 протокол по статье 2.3, в 2021 году – 1 протокол по статье 2.2-1 и 7 протоколов по статье 2.3).

Вместе с тем, как указано в пункте 1.7 Положения об Управлении ветеринарии Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 13 сентября 2012 года № 284, **Управление находится по адресу: 191311, Санкт-Петербург, улица Смольного, дом 3.**

При этом в структуре Управления **отсутствуют территориальные органы**, а работники подведомственных Управлению государственных бюджетных учреждений Ленинградской области (районных станций по борьбе с болезнями животных и Ленинградского областного эпизоотического отряда) **не наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях**.

В связи с этим возникает вопрос о **достаточности** количества должностных лиц Управления для исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2-1 и 2.3 областного закона № 47-оз, а также о **механизме реализации** указанных полномочий (в частности, на территориях муниципальных образований Ленинградской области, удаленных на значительное расстояние от места нахождения Управления).

Как указано в финансово-экономическом обосновании, принятие законопроекта **не потребует** привлечения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области (предполагается, что составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях будет осуществляться должностными лицами Управления **в рамках существующей штатной численности**).

Однако принимая во внимание изложенные выше замечания, данный вопрос нуждается в дополнительном обсуждении в рамках рассмотрения законопроекта.

Замечаний правового и юридико-технического характера к содержанию законопроекта не имеется, вопрос о его принятии относится к категории вопросов целесообразности.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя  
аппарата Законодательного собрания  
Ленинградской области – начальник  
правового управления



Д.В. Малкин