



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342



Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

08 ФЕВ 2022

№ 580-П/22-09-0

24/ 01.2022 № 22-15-2022

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 31 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «Об отдельных вопросах обеспечения права граждан на покой и тишину на территории Ленинградской области».

Приложение: на 14 л.:

1. проект областного закона на 4 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 6 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

И.о. прокурора области
старший советник юстиции

С уважением!

С.С. Ломакин

Н.Ф. Зайцева, тел.: 425-77-22

АБ №581603

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-15-2022/147-22-20410001

Проект вносит:
Прокурор Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об отдельных вопросах обеспечения права граждан на покой и тишину на территории Ленинградской области

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области

_____)

Настоящий областной закон принят в целях обеспечения права граждан на покой и тишину на территории Ленинградской области.

Статья 1. Предмет и сфера действия настоящего областного закона

1. Настоящим областным законом посредством защиты от шума обеспечивается право на покой и тишину граждан, находящихся:

в жилых помещениях;

в подъездах, кабинах лифтов, на лестничных клетках и в других помещениях общего пользования в многоквартирных домах и помещениях вспомогательного использования жилых домов;

в помещениях образовательных организаций, домов-интернатов для детей, престарелых граждан и инвалидов, организациях здравоохранения, санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях;

в помещениях туристических баз, кемпингов и иных местах временного размещения туристов и отдыхающих граждан, в номерах гостиниц;

на придомовых территориях, в том числе площадках (детских, спортивных, игровых), расположенных на территориях микрорайонов и групп многоквартирных (жилых) домов;

на территориях образовательных организаций, домов-интернатов для детей, престарелых граждан и инвалидов, больниц, диспансеров, санаториев, домов отдыха, пансионатов, детских оздоровительных лагерей, туристических баз, кемпингов и иных мест временного размещения туристов и отдыхающих граждан, гостиниц и общежитий;

на территориях ведения гражданами садоводства и (или) огородничества для собственных нужд.

на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенных пунктов (приусадебных земельных участках).

2. Положения настоящего областного закона не распространяются:

на действия, направленные на предотвращение и (или) пресечение преступлений, административных правонарушений, ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций;

на действия, связанные с проведением неотложных работ, направленных на обеспечение личной и общественной безопасности граждан;

на действия, связанные с проведением работ по обеспечению функционирования объектов жизнеобеспечения населения, линейных объектов, работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог федерального, регионального, межмуниципального значения, местного значения, работ по содержанию, текущему ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

на действия, совершаемые при проведении по решению органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления массовых мероприятий, а также при проведении в установленном законодательством порядке религиозных обрядов и церемоний;

на действия, совершаемые в рамках празднования Нового года в период с 22 часов 31 декабря до 4 часов 1 января (использование пиротехнических средств, звукозаписывающих и звукоусиливающих устройств, пение, крики, игра на музыкальных инструментах, иные действия, сопровождающиеся звуками);

использование пиротехнических средств до 1 часа ночи;

на действия, за совершение которых административная ответственность предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

рабочие дни - дни недели с понедельника по пятницу включительно (если указанные дни не относятся к перечисленным в статье 112 Трудового кодекса Российской Федерации нерабочим праздничным дням, дням, на которые в установленном федеральным законодательством порядке перенесены выходные дни либо объявленным в соответствии с федеральным законодательством нерабочими), а также суббота и (или) воскресенье, если эти дни объявлены в установленном федеральным законодательством порядке рабочими днями;

дневное время - период времени с 07.00 часов до 22.00 часов;

ночное время - период времени с 22.00 часов до 07.00 часов.

Статья 3. Обеспечение права граждан на покой и тишину в ночное время

В местах, указанных в части 1 статьи 1 настоящего областного закона, в ночное время не допускается совершение действий, следствием которых является превышение уровня звука 45 дБ при измерении шумомером по ГОСТ Р 53188.1-2019, в том числе:

использование звукоусиливающих технических средств, в том числе установленных на (в) транспортных средствах, на балконах или подоконниках, за исключением обособленных жилых объектов, объектов торговли, общественного питания, объектов, предназначенных для организации досуга;

проведение в многоквартирных домах и в жилых домах блокированной застройки ремонта, переустройства, перепланировки;

производство земляных, ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ, работ по благоустройству земельных участков либо иных хозяйственных работ;

в помещениях многоквартирных домов крик, свист, пение, танцы, стук, игра на музыкальных инструментах;

производство разгрузочно-погрузочных работ;

непринятие владельцами домашних животных требований к обеспечению тишины и покоя граждан при содержании домашних животных в жилых помещениях, на земельных участках, принадлежащих гражданам на праве собственности, ином праве, а также при выгуле домашних животных;

непринятие владельцами автотранспортных средств мер по отключению звуковых сигналов сработавшей охранной сигнализации автотранспортного средства;

использование пиротехнических средств с 01.00 часа до 07.00 часов.

Статья 4. Обеспечение права граждан на отдых в дневное время

1. В местах, указанных в части 1 статьи 1 настоящего областного закона, в дневное время не допускается совершение действий, следствием которых является превышение уровня звука 55 дБ при измерении шумомером по ГОСТ Р 53188.1-2019.

2. В дневное время не допускается проведение ремонта, переустройства, перепланировки, производство земляных, ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ, работ по благоустройству земельных участков либо иных хозяйственных работ, а также использование звукоусиливающих технических средств, в том числе установленных на (в) транспортных средствах, на балконах или подоконниках в рабочие дни и в субботу - в периоды с 07.00 часов до 09.00 часов, с 13.00 часов до 15.00 часов и с 21.00 часа до 22.00 часов.

В дневное время в воскресенье (если указанные дни не объявлены в установленном федеральным законодательством порядке рабочими днями), а также в перечисленные в статье 112 Трудового кодекса Российской Федерации нерабочие праздничные дни, в дни, на которые в установленном

федеральным законодательством порядке перенесены выходные дни, а также в дни, объявленные в соответствии с федеральным законодательством нерабочими осуществление работ, указанных в части 1 настоящей статье, допускается с 15.00 до 19.00 часов.

Статья 5. Ответственность за нарушение настоящего областного закона

Нарушение положений, предусмотренных настоящим областным законом, влечет за собой ответственность в соответствии с областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Статья 6. Внесение изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статью 2.6 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) изложить в следующей редакции:

«Статья 2.6 Нарушение тишины и покоя граждан.

1. Нарушение установленных областным законом на территории Ленинградской области запретов, направленных на обеспечение прав граждан на покой и тишину, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей.

2. Повторное в течение года совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.».

Статья 7. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 июля 2022 года.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «Об отдельных вопросах обеспечения права
граждан на покой и тишину на территории Ленинградской области»

Конституцией Российской Федерации признано право каждого гражданина на жилище, досуг и отдых. Однако в настоящее время на федеральном уровне отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие единые требования применительно к обеспечению тишины и покоя граждан.

На сегодняшний день права граждан на отдых государством обеспечиваются посредством СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 28, которое принято в развитие требований Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (срок действия ограничен с 01.03.2021 по 01.03.2027). Административная ответственность за нарушение указанных норм федерального законодательства предусмотрена статьями 6.3 и 6.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Между тем, в органы прокуратуры, органы государственной власти и местного самоуправления продолжают поступать многочисленные обращения граждан с вопросом необходимости принятия дополнительных мер по обеспечению тишины и покоя.

Принимая во внимание значимость и актуальность данного вопроса, дополнительно к федеральным требованиям правовое регулирование осуществлено рядом субъектов Российской Федерации. Определенное регулирование осуществлено и в Ленинградской области посредством установления в областном законе от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее - Областной закон № 47-оз) административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан. Однако такое регулирование является недостаточным.

Прокуратурой области в целях обеспечения законности и правопорядка на территории области, а также комфортной среды для проживания граждан разработана концепция проекта отдельного областного закона, регламентирующего правоотношения в рассматриваемой сфере.

Данный законопроект подготовлен с учетом предложений и замечаний отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области, а также Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области.

При проработке законопроекта за основу взяты правила поведения для граждан, изложенные в статье 2.6 Областного закона № 47-оз, которые базируются на сложившейся в регионе практике правоприменения.

В частности, в проекте закона оставлены те же места, что и определены примечанием к названной норме областного закона, где региональной властью обеспечивается право граждан на тишину и покой. Вместе с тем, проектируемая норма усовершенствована в части приведения используемого понятийного

аппарата в соответствие с положениями федерального законодательства (жилищного, об образовании и др.). Так, предлагается посредством защиты от шума обеспечивать право на покой и тишину граждан, находящихся:

в жилых помещениях;

в подъездах, кабинах лифтов, на лестничных клетках и в других помещениях общего пользования в многоквартирных домах и помещениях вспомогательного использования жилых домов;

в помещениях образовательных организаций, домов-интернатов для детей, престарелых граждан и инвалидов, больницах, диспансерах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях;

в помещениях туристических баз, кемпингов и иных местах временного размещения туристов и отдыхающих граждан, в номерах гостиниц;

на придомовых территориях, в том числе площадках (детских, спортивных, игровых), расположенных на территориях микрорайонов и групп многоквартирных (жилых) домов;

на территориях образовательных организаций, домов-интернатов для детей, престарелых граждан и инвалидов, организаций здравоохранения, санаториев, домов отдыха, пансионатов, детских оздоровительных лагерей, туристических баз, кемпингов и иных мест временного размещения туристов и отдыхающих граждан, гостиниц и общежитий;

на территориях ведения гражданами садоводства и (или) огородничества для собственных нужд.

на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенных пунктов (приусадебных земельных участках).

При этом, как и прежде, устанавливаются действия, на которые положения областного закона не распространяются, однако перечень таких действий усовершенствован.

Дополнительно к перечню, который обозначен в действующей редакции ст. 2.6 Областного закона № 47-оз, отнесены: действия, связанные: с проведением неотложных работ, направленных на обеспечение личной и общественной безопасности граждан; с проведением работ по обеспечению функционирования, линейных объектов, работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог федерального, регионального, межмуниципального значения, местного значения, работ по содержанию, текущему ремонту общего имущества в многоквартирных домах. Расширен перечень мероприятий, проводимых по решению органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления - охватываются все массовые мероприятия, а не только относящиеся к спортивной и культурной сферам.

Также законопроектом предлагается исключить дублирование предусмотренной административной ответственности на региональном уровне с административной ответственностью, предусмотренной статьями 6.3 и 6.4 КоАП РФ, и отнести к действиям, на которые не распространяется областной закон

действия, за совершение которых административная ответственность предусмотрена КоАП РФ, соответственно.

Верховный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что субъект Российской Федерации вправе установить административную ответственность лишь по вопросам, не урегулированным федеральным законом (применению подлежат только законы субъектов Российской Федерации, принятые с учетом положений статьи 1.3 КоАП РФ, определяющих предметы ведения и исключительную компетенцию Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях, а также положений статьи 1.3.1 КоАП РФ). Законом субъекта Российской Федерации не может быть установлена административная ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации. Дублирование административной ответственности влечет нарушение принципа недопустимости наказания за одно и то же нарушение дважды, порождает ситуацию неопределенности при привлечении к ответственности.

В Методических указаниях МУК 4.3.2194-07 «Контроль уровня шума на территории жилой застройки, в жилых и общественных зданиях и помещениях», утвержденных Роспотребнадзором 05.04.2007, предусмотрено, что процедура санитарно-эпидемиологической экспертизы (оценки) не распространяется и измерения не проводятся в отношении шума, обусловленного в том числе поведением людей, нарушением ими тишины и общественного спокойствия в жилых зданиях и на прилегающей территории (работа звуковоспроизводящей аппаратуры; игра на музыкальных инструментах; применение пиротехнических средств; громкая речь и пение; выполнение гражданами каких-либо бытовых работ; проведение ручных погрузочно-разгрузочных работ; резкое закрытие дверей при отсутствии доводчика, обычной жизнедеятельностью людей, в том числе шума, проникающего из других помещений; проведением богослужений, других религиозных обрядов и церемоний в рамках канонических требований соответствующих конфессий и т.п.) (п. 1.19). Как следствие, такие деяния подпадают под сферу регионального нормотворчества.

Граждане вправе пользоваться тишиной и покоем, как в ночное, так и дневное время. При этом представляется, что перечень действий, нарушающих тишину и покой граждан, как днем, так и ночью не может выступать исчерпывающим, поскольку воздействие сильного шума независимо от его источника может привести к неблагоприятным последствиям, в том числе негативному влиянию на органы слуха и в целом на нервно-психологическую деятельность организма.

Шум с физиологической точки зрения - это любой нежелательный для человеческого слуха звук, который негативно действует на здоровье. Если рассматривать шум с физической точки зрения, то он представляет собой беспорядочное сочетание звуков различной силы (интенсивности) и частоты. Если классифицировать шум по характеру распространения в помещении выделяют следующие виды шума: воздушный - шум, который излучается

непосредственно в воздух (разговор, плач, телевизор, музыкальный центр, радио и т.д.); структурный - шум, который возникает от воздействия механического характера и слышен на значительном расстоянии от источника (ходьба по полу, которая слышна в соседнем помещении, вибрация, вызываемая работой лифта, вентилятора, насоса, ручного электроинструмента и т.д.); ударный - шум, который создается в результате непосредственного контакта предметов (удары в пол, стену, стук по трубам и т.д.) и распространяется на большие расстояния.

Уровень шума принято измерять в децибелах (дБ). Звук в децибелах имеет такую силу, например: в лесу - 12 - 26 дБ; человеческий шепот - 20 - 30 дБ; во время приготовления еды на плите - 36 - 45 дБ; во время обычного разговора - 40 - 50 дБ; в лифте - 36 - 44 дБ; в среднестатистическом офисе - 55 - 65 дБ; на улице - 75 - 85 дБ; плач ребенка - 76 - 82 дБ; во время работы музыкального центра - 84 - 88 дБ; на промышленных фабриках - 75 - 115 дБ; во время работы цепной пилы - 100 - 105 дБ; во время работы отбойного молотка - 118 - 126 дБ; в процессе взлета реактивного самолета - 120 - 130 дБ; возле раструба метрового рожка - 130 - 140 дБ; во время старта ракеты - 145 - 150 дБ.

При этом на шум разного уровня организм того или иного человека реагирует по-разному. Это зависит, в том числе от индивидуальных особенностей конкретного человека - его состояния здоровья, приспособляемости организма и других факторов.

Признавая конституционное право каждого гражданина и на досуг и на отдых, следует определить баланс таких прав. Часть 3 статьи 17 Конституции РФ предусматривает, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Судебная практика достаточно противоречива, в том числе основана на том, что нарушение тишины и покоя не может подтверждаться одними только свидетельскими показаниями при отсутствии иных доказательств, т.е. необходимо провести замеры уровня шума.

В этой связи предлагается учесть позицию федерального законодателя, обязав граждан соблюдать допустимые уровни шума. В частности, в санитарных правилах СанПиН установлены предельно допустимые уровни звукового давления, эквивалентные и максимальные уровни звука. При этом они зависят от времени суток: в дневное время 55-70 дБ, в ночное время 40-55 дБ.

Законопроектом в целях соблюдения принципа определенности вводятся понятия «рабочие дни» (дни недели с понедельника по пятницу включительно (если указанные дни не относятся к перечисленным в статье 112 Трудового кодекса Российской Федерации нерабочим праздничным дням, дням, на которые в установленном федеральным законодательством порядке перенесены выходные дни либо объявленным в соответствии с федеральным законодательством нерабочими), а также суббота и (или) воскресенье, если эти дни объявлены в установленном федеральным законодательством порядке рабочими днями), а также «дневное время - период времени с 07.00 часов до 22.00 часов и «ночное время» - период времени с 22.00 часов до 07.00 часов.

Разграничиваются правила поведения граждан в ночное и в дневное время в зависимости от допустимого уровня шума.

Так, в ночное время не допускается совершение действий, следствием которых является превышение уровня звука 45 дБ при измерении шумомером по ГОСТ Р 53188.1-2019. При этом для целей правоприменения, не ограничивая спектр возможных действий, производящих шум, дается отдельная их детализация:

- использование звукоусиливающих технических средств, в том числе установленных на (в) транспортных средствах, на балконах или подоконниках, за исключением обособленных жилых объектов, объектов торговли, общественного питания, объектов, предназначенных для организации досуга, в случае, если обеспечено соблюдение проникновения уровня шума в помещениях (частях помещений) на территориях (участках), указанных в статье 1 настоящего областного закона;

- проведение в многоквартирных домах и в жилых домах блокированной застройки ремонта, переустройства, перепланировки;

- производство земляных, ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ, работ по благоустройству земельных участков либо иных хозяйственных работ, создающих шум;

- в помещениях многоквартирных домов крик, свист, пение, танцы, стук, игра на музыкальных инструментах;

- производство разгрузочно-погрузочных работ;

- непринятие владельцами домашних животных требований к обеспечению тишины и покоя граждан при содержании домашних животных в жилых помещениях, на земельных участках, принадлежащих гражданам на праве собственности, ином праве, а также при выгуле домашних животных;

- непринятие владельцами автотранспортных средств мер по отключению звуковых сигналов сработавшей охранной сигнализации автотранспортного средства.

В дневное время не допускается совершение действий, следствием которых является превышение уровня звука 55 дБ при измерении шумомером по ГОСТ Р 53188.1-2019. Кроме того, не допускается проведение ремонта, переустройства, перепланировки, производство земляных, ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ, работ по благоустройству земельных участков либо иных хозяйственных работ, а также использование звукоусиливающих технических средств, в том числе установленных на (в) транспортных средствах, на балконах или подоконниках в рабочие дни и в субботу - в периоды с 07.00 часов до 09.00 часов, с 13.00 часов до 15.00 часов и с 21.00 часа до 22.00 часов. Также в дневное время в воскресенье (если указанные дни не объявлены в установленном федеральным законодательством порядке рабочими днями), а также в перечисленные в статье 112 Трудового кодекса Российской Федерации нерабочие праздничные дни, в дни, на которые в установленном федеральным законодательством порядке перенесены выходные дни, а также в дни, объявленные в соответствии с федеральным законодательством нерабочими

осуществление работ, указанных в части 1 настоящей статьи допускается с 15.00 до 19.00 часов.

Исключения на запрет совершение действий, производящих шум в конкретные периоды времени, основаны на правоприменительной практике и практике прокурорского надзора.

Нарушение положений, предусмотренных предлагаемым к принятию областным законом, повлечет за собой ответственность в соответствии с Областным законом № 47-оз.

Законопроектом предлагается, как следствие нового регулирования рассматриваемого вопроса скорректировать статью 2.6 Областного закона № 47-оз., установив, что нарушение установленных областным законом на территории Ленинградской области запретов, направленных на обеспечение прав граждан на покой и тишину влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей.

Повторное в течение года совершение указанного правонарушения повлечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

Принимая во внимание, что реализация закона повлечет необходимость обеспечения должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях шумомерами предлагается установить срок вступления в силу областного закона с 1 июля 2022 года.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «Об отдельных вопросах обеспечения права
граждан на покой и тишину на территории Ленинградской области»»

Реализации областного закона «Об отдельных вопросах обеспечения права граждан на покой и тишину на территории Ленинградской области» потребует финансирование из областного бюджета приобретение специального прибора для замера уровня шума «шумомер».

На рынке представлено множество разнообразных моделей данного устройства, которые отличаются друг от друга по своим характеристикам, внешнему виду и цене. Их делят на 4 класса, в зависимости от точности измерений. Класс 0 - самые точные шумомеры с диапазоном от 20 Гц до 18 кГц. Они предназначены для использования в лабораторных условиях. Как правило, данный класс применяется для контроля других создаваемых шумомеров и близких по назначению устройств. Шумомеры нулевого класса являются самыми дорогостоящими. Класс 1 - приборы практически не уступают предыдущему классу по точности, так как имеют точно такой же диапазон, но более простое строение. Они применяются для измерения уровней шума на различных производствах. Класс 2 - включает наиболее распространенные шумомеры. Их диапазон составляет от 20 Гц до 8 кГц. Этого бывает достаточно для определения условий труда на не слишком вредных производствах. Также с их помощью можно делать различные технические замеры на стройках и при техосмотре транспорта. Класс 3 - аппараты, которые используются для замеров шума в жилых зонах, а также для проверки санитарных норм - диапазоном от 31,5 Гц до 8 кГц. На стоимость шумомера также влияет наличие (отсутствие) дополнительных сопровождающих (неосновных) функций.

Стоимость шумомера от 1, 5 тыс. руб., а также следует учитывать стоимость поверки данного аппарата от 3000 руб.

Однако точную сумму возможно будет просчитать только после определения правоприменителем необходимой модели «шумомера». С учетом того, что потребуется закупка названного прибора срок вступления в силу данного областного закона предлагается с 01.07.2022.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных
правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «Об отдельных вопросах
обеспечения права граждан на покой и тишину на территории
Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «Об отдельных вопросах обеспечения права граждан на покой и тишину на территории Ленинградской области» не потребует внесения изменений, дополнений или отмены областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

Предложения

**о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «Об
отдельных вопросах обеспечения права граждан на покой и тишину на
территории Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «Об отдельных вопросах обеспечения права граждан на покой и тишину на территории Ленинградской области» не потребуется разработка нормативных правовых актов области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**Справка
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования**

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
4. СанПин 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 28;
4. МУК 4.3.2194-07 «Контроль уровня шума на территории жилой застройки, в жилых и общественных зданиях и помещениях»;
5. ГОСТ Р 53188.1-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Государственная система обеспечения единства измерений. Шумомеры. Часть 1. Технические требования;
6. Областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях»;
7. Областной закон Ленинградской области от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений».

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева