

03 ФЕВ 2022

№ 510-1/22-06-0



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

02.02.22 № 008-130/2022

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ленинградской области" на 6 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

Савченко А.В.
539 41 01

003426

+ диск

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений
недропользования на территории Ленинградской области»

Настоящий областной закон разграничивает полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере регулирования отношений недропользования.

Статья 1. Полномочия Губернатора Ленинградской области в сфере регулирования отношений недропользования.

К полномочиям Губернатора Ленинградской области в сфере регулирования отношений недропользования относятся:

1) осуществление полномочий, отнесенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации к компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

2) осуществление полномочий, отнесенных к компетенции Губернатора Ленинградской области Уставом Ленинградской области и другими областными законами.

Статья 2. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в сфере регулирования отношений недропользования.

К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в сфере регулирования отношений недропользования относятся:

1) принятие и совершенствование областных законов в сфере регулирования отношений недропользования и контроль за их исполнением;

2) законодательное регулирование участия Ленинградской области в соглашениях о разделе продукции при пользовании участками недр на территории Ленинградской области;

10/10/10

3) осуществление иных полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Ленинградской области и другими областными законами.

Статья 3. Полномочия Правительства Ленинградской области в сфере регулирования отношений недропользования

1. К полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере регулирования отношений недропользования относятся:

1) принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов в сфере регулирования отношений недропользования;

2) формирование органов исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченных в сфере регулирования отношений недропользования;

3) утверждение положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре);

4) создание и ведение фонда геологической информации Ленинградской области, установление порядка и условий использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Ленинградская область;

5) участие в государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр;

6) составление и ведение территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых и учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

7) распоряжение совместно с федеральными органами государственной власти государственным фондом недр на территории Ленинградской области;

8) подготовка и утверждение совместно с федеральным органом управления государственным фондом недр региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым;

9) подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами;

Handwritten signature or mark, possibly "H" or "A", written vertically on the left side of the page.

10) согласование технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами в отношении участков недр местного значения;

11) установление порядка пользования участками недр местного значения;

12) защита интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами;

13) обеспечение участия Ленинградской области в пределах полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, в соглашениях о разделе продукции при использовании участками недр;

14) участие в определении условий пользования месторождениями полезных ископаемых;

15) проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки;

16) установление порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами, порядка внесения изменений в лицензии на пользование недрами, порядка переоформления лицензий на пользование недрами в отношении лицензий на пользование участками недр местного значения;

17) установление порядка предоставления права пользования участками недр местного значения по основаниям, предусмотренным пунктами 7 и 8 части первой статьи 10.1. Закона Российской Федерации «О недрах»;

18) осуществление лицензирования пользования недрами в отношении участков недр местного значения;

Handwritten signature or mark, possibly "H" or "H2", written vertically.

19) осуществление подготовки условий пользования участками недр местного значения по видам пользования недрами, предусмотренным статьей 6 Закона Российской Федерации «О недрах»;

20) представление в федеральный орган управления государственным фондом недр или его территориальные органы предложения о включении участков недр в перечни участков недр для геологического изучения недр, для разведки и добычи полезных ископаемых, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, или для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, об условиях проведения аукционов на право пользования участками недр и условиях лицензий на пользование недрами;

21) создание комиссии по установлению факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых;

22) принятие решения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом о предоставлении права пользования недрами для целей сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;

23) принятие в соответствии с нормативными правовыми актами Ленинградской области решения:

о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения недр в целях поисков и оценки подземных вод, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения недр в целях поиска и оценки подземных вод, их разведки и добычи,

о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, и (или) для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых,

о предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных

Handwritten signature or mark.

ископаемых, за исключением участка недр в случае осуществления геологического изучения недр такого участка в соответствии с государственным контрактом,

о предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых,

о предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено,

о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ;

принятие решения о проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения, о составе аукционной комиссии;

принятие решения аукционной комиссией о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, а в случае, предусмотренном частью восьмой статьи 13.1 Закона Российской Федерации «О недрах», о предоставлении права пользования указанным участком недр лицу, заявка которого соответствует требованиям указанного Закона и условиям объявленного аукциона, или единственному участнику аукциона;

Handwritten signature or mark, possibly "J. H. L.", written vertically on the left side of the page.

24) заключение государственных контрактов, для осуществления геологического изучения недр;

25) осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора);

26) оформление документов, которые удостоверяют уточненные границы горного отвода (горноотводный акт и графические приложения) в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, в отношении участков недр местного значения;

27) осуществление других полномочий, установленных федеральными законами, Уставом Ленинградской области и областными законами, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации.

2. Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий в сфере недропользования органам исполнительной власти Ленинградской области, если это не противоречит федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу Ленинградской области или областным законам.

Статья 4. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Статья 5. Заключительные положения

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

10

**Обоснование
необходимости принятия областного закона
«Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений
недропользования на территории Ленинградской области»**

Проект областного закона «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ленинградской области» (далее – Законопроект) разработан комитетом по природным ресурсам Ленинградской области на основании обращения Комитета финансов Ленинградской области в связи с необходимостью разграничения полномочий органов государственной власти Ленинградской области для обоснования расходных обязательств Ленинградской области.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 26.1. Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 4 Устава Ленинградской области полномочия органов государственной власти Ленинградской области устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Ленинградской области и законами Ленинградской области.

В целях исполнения перечисленных выше требований Бюджетного кодекса Российской Федерации Законопроектом в соответствии с нормами Федерального закона 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (с учетом изменений внесенных Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 123-ФЗ, которые вступают в силу с 1 января 2022 года), Законом Ленинградской области от 27 октября 1994 № 6-оз «Устав Ленинградской области» разграничены полномочия Губернатора Ленинградской области, Законодательного Собрания Ленинградской области и Правительства Ленинградской области. А также установлено, что финансирование расходов на реализацию полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере недропользования осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

1

Полномочия органов исполнительной власти Ленинградской области в сфере недропользования осуществляют Комитет по природным ресурсам Ленинградской области и, в части полномочий по осуществлению регионального государственного геологического контроля (надзора) и оформлению документов, которые удостоверяют уточненные границы горного отвода (горноотводный акт и графические приложения) в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, в отношении участков недр местного значения, Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель
комитета по природным
ресурсам Ленинградской области



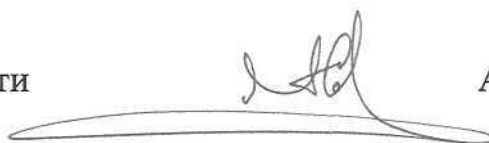
А. В. Савченко

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «Об отдельных вопросах в сфере регулирования
отношений недропользования на территории Ленинградской области»

Правовой основой проекта областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере недропользования в Ленинградской области» являются:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (статья 85);
2. Федеральный закон от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» (статьи 2.3, 4, 10.1, 12.1, 13.1, 16, 18, 19.2, 21, 21.1, 27, 29, 32, 37, 43);
3. Федеральный закон от 06.10.1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статья 26.3);
4. Закон Ленинградской области от 27.10.1994 №6-оз «Устав Ленинградской области» (статьи 4, 20, 29, 38, 40).

Председатель
комитета по природным
ресурсам Ленинградской области



А. В. Савченко

П Е Р Е Ч Е Н Ь

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона Ленинградской области «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона Ленинградской области «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель
комитета по природным
ресурсам Ленинградской области



А. В. Савченко

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений
недропользования на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ленинградской области» не потребует дополнительной разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации данного областного закона.

Председатель
комитета по природным
ресурсам Ленинградской области



А. В. Савченко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
принятия областного закона «Об отдельных вопросах в сфере
регулирования отношений недропользования на территории
Ленинградской области»

Принятие областного закона «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель
комитета по природным
ресурсам Ленинградской области



А. В. Савченко



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 2 февраля 2022 года № 59-р

О проекте областного закона "Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко