



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С. М.



1

**Заключение
по результатам экспертизы проекта постановления Правительства
Ленинградской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 «Об
утверждении государственной программы Ленинградской области
«Развитие транспортной системы Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (далее – проект постановления, проект изменений в государственную программу), поступившего от Законодательного собрания Ленинградской области (№ 8651-1/21-06-0 от 30.12.2021).

Согласно пояснительной записке к проекту постановления изменения в государственную программу Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»¹ подготовлены в целях приведения структуры государственной программы в соответствие с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области² и Методических указаний

¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 397 с изменениями от 30.12.2021 (далее – государственная программа).

² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 с изменениями от 06.12.2021 (далее - порядок, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66).

по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области³.

Следует отметить, что согласно пункту 84 распоряжения Комитета финансов Ленинградской области от 19.05.2021 № 18-03/02-44 «Об утверждении плана-графика подготовки и рассмотрения проектов решений, документов и материалов, необходимых для составления проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 08.09.2021) представление на согласование проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области в соответствии с новыми структурами государственных программ Ленинградской области осуществляется главными распорядителями бюджетных средств – ответственными исполнителями государственных программ в Комитет финансов Ленинградской области в срок до 01.10.2021.

Согласно пояснительной записке к проекту постановления в действующую редакцию государственной программы вносятся следующие изменения:

- Цель и показатели (индикаторы) государственной программы приведены в соответствие с проектом постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388 «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года».

Следует отметить, что на момент проведения экспертизы проекта постановления план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388, действовал в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 642 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388 «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года» (далее – план мероприятий по реализации Стратегии СЭР ЛО, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388).

- Структурные элементы государственной программы разделены на проектную и процессную части.

- Параметры государственной программы соответствуют предложениям, представленным Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области и Комитетом Ленинградской области по транспорту в проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Кроме того, в финансовое обеспечение государственной программы включается информация о дополнительном финансировании на 2022-2023 годы за счет средств федерального бюджета в

³ Утверждены приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15 с изменениями от 09.12.2021 (далее – Методические указания).

соответствии с Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26.12.2021 № 108-17-2022-134. В январе 2022 года планируется внесение соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Следует отметить, что на момент проведения экспертизы проекта постановления Законодательным собранием Ленинградской области принят областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - областной закон от 21.12.2021 № 148-оз).

- Внесены изменения в порядок предоставления и распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на строительство (реконструкцию), включая проектирование, автомобильных дорог общего пользования местного значения и в порядок предоставления и распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер.

В рамках рассматриваемого проекта постановления указанные порядки являются приложениями к государственной программе, в действующей редакции государственной программы порядки предоставления субсидий являются разделами государственной программы.

- Внесены изменения в таблицу 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы и их значениях».

- Определены налоговые расходы на 2022 и 2023 годы.

По результатам рассмотрения проекта постановления установлено следующее.

1. Пунктом 5.2 порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66, установлено, что реализация государственной программы осуществляется в соответствии с планом реализации государственной программы, разрабатываемым на весь период реализации государственной программы.

В соответствии с пунктом 14 Методических указаний в графе «сроки реализации государственной программы» паспорта государственной программы указываются годы начала и окончания реализации государственной программы, а в графе «финансовое обеспечение государственной программы - всего, в том числе по годам реализации» отражаются расходы на реализацию государственной программы как за весь период ее реализации, так и в разрезе каждого года ее реализации (без указания источников финансирования).

Согласно первоначальной редакции государственной программы⁴ начало ее реализации (финансовое обеспечение реализации государственной программы) – 2014 год.

При этом, пунктом 2.1 порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66, установлено, что сроки реализации государственной программы устанавливаются с учетом сроков и этапов реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области, но не менее чем на три года.

Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области утверждена до 2030 года (далее – Стратегия)⁵. Согласно пункту 7 Стратегии ее реализация предусматривает три этапа на период с 2016 по 2030 год, а именно:

I этап - 2016-2018 годы - создание условий для дальнейшего развития региона (реализован);

II этап - 2019-2024 год - обеспечение качественного экономического роста и реализации национальных проектов;

III этап - 2025-2030 годы - устойчивое социально-экономическое развитие региона.

Таким образом, начало реализации Стратегии определено 2016 годом, а этап II – периодом с 2019 по 2024 год.

Согласно паспорту государственной программы в действующей редакции срок ее реализации определен периодом с 2018 по 2024 год.

Проектом изменений в государственную программу предлагается изменить начало срока реализации государственной программы с 2018 года на 2022 год, а также исключить из графы «финансовое обеспечение государственной программы – всего, в том числе по годам реализации» паспорта государственной программы, ее подпрограмм и таблицы 5 «План реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на 2020-2024 годы» к государственной программе информацию о финансовом обеспечении государственной программы за предыдущие периоды, а именно за период 2018-2021 годов, что не соответствует положениям пункта 2.1 порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66, в части учета этапов реализации Стратегии, а также пункта 14 Методических указаний в части отражения в паспорте государственной программы года начала реализации государственной программы и информации о расходах на реализацию государственной программы за весь период ее реализации.

2. Графа «соисполнители государственной программы» паспорта представленного проекта изменений в государственную программу исключена.

⁴ До 2019 года название государственной программы Ленинградской области – «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области».

⁵ Областной закон от 08.08.2016 № 76-оз «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года».

3. В графе «участники государственной программы» паспорта представленного проекта изменений в государственную программу из перечня участников исключен комитет по строительству Ленинградской области.

4. Согласно пункту 3 раздела I Методических указаний «цель государственной программы / подпрограммы - желаемое состояние сферы реализации государственной программы / подпрограммы».

Согласно пункту 2.6 «Стратегическая карта целей по направлению «Современный транспортный комплекс» плана мероприятий по реализации Стратегии СЭР ЛО, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388:

- стратегическая цель: повышение качества транспортного обслуживания населения Ленинградской области;

- показатель реализации: уровень удовлетворенности существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения Ленинградской области к 2024 г. – 80%.

Цель «Повышение качества транспортного обслуживания населения и качественное развитие транспортной системы Ленинградской области» государственной программы изменена на «Достижение уровня удовлетворенности существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения Ленинградской области к 2024 г. – 80%».

5. В графу «задачи государственной программы» паспорта государственной программы вносятся следующие изменения:

Действующая редакция государственной программы	Проект изменений в государственную программу
Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог для реализации потенциала социально-экономического развития муниципальных образований, освоения новых территорий, обеспечения автодорожных подходов к зонам приоритетного развития;	Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Ленинградской области;
сохранение существующей дорожной сети Ленинградской области, повышение ее транспортно-эксплуатационного состояния за счет проведения полного комплекса работ по содержанию, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог;	сохранение существующей дорожной сети Ленинградской области, повышение ее транспортно-эксплуатационного состояния;
повышение безопасности дорожного движения и снижение негативного влияния транспорта на окружающую среду;	повышение безопасности дорожного движения;
-	развитие инфраструктуры общественного транспорта;
развитие пассажирского транспорта;	развитие пассажирского транспорта;
развитие рынка газомоторного топлива в Ленинградской области	развитие рынка газомоторного топлива в Ленинградской области

6. Согласно пункту 2.8 порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66, для каждой государственной программы (подпрограммы) определяются ожидаемые (конечные) результаты, характеризующие достижение цели государственной программы (подпрограммы) и отражающие конечный социально-экономический эффект от ее реализации.

Графа «ожидаемые результаты реализации государственной программы» паспорта государственной программы изложена в новой редакции:

Действующая редакция государственной программы	Проект изменений в государственную программу
Доля автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям, - 55,1 проц.;	Увеличена доля автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям;
прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального, а также местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по результатам строительства и реконструкции, - 23,841 км;	-
снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно - опасных участков) на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения к 2024 году - 50 проц. к уровню 2017 года;	уменьшилось число дорожно-транспортных происшествий с тяжелыми последствиями;
-	рост удовлетворенности населения существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания;
увеличение количества перевезенных пассажиров к 2024 году - не менее 16 проц. к уровню 2017 года;	-
увеличение объема потребления природного газа в качестве моторного топлива до 60,39 млн куб. м в 2024 году.	расширение использования альтернативных видов транспорта.

7. Графа «подпрограммы государственной программы» паспорта государственной программы исключена.

Следует отметить, что подпрограммы из структуры государственной программы исключены.

8. Графа «проекты, реализуемые в рамках государственной программы» паспорта государственной программы изложена в новой редакции:

Действующая редакция государственной программы	Проект изменений в государственную программу
Федеральный проект «Региональная и местная дорожная сеть» (региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть» (Ленинградская область));	Федеральный (региональный) проект «Региональная и местная дорожная сеть»;
Федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (Ленинградская область));	Федеральный (региональный) проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»;
Федеральный проект «Безопасность дорожного движения» (региональный проект «Безопасность дорожного движения»).	Федеральный (региональный) проект «Безопасность дорожного движения».

Следует отметить, что в таблице 5 «План реализации государственной программы» представленного проекта изменений в государственную программу (далее – таблица 5 проекта изменений в государственную программу) предусмотрено финансовое обеспечение федерального (регионального) проекта «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения», который в графе

«Проекты, реализуемые в рамках государственной программы» паспорта представленного проекта изменений в государственную программу не указан.

9. В графе «Характеристика» строки «Автомобильный транспорт» таблицы «Транспортный комплекс Ленинградской области» раздела 1 «Общая характеристика, основные проблемы и прогноз развития транспортного комплекса Ленинградской области» проекта изменений в государственную программу (далее – раздел 1) указано, что протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения Ленинградской области составляет 11 080,4 км (100 %), из них:

Наименование	Км	%
протяженность дорог федерального значения	1 792,7	16,2
протяженность дорог регионального и межмуниципального значения	9 670,2	83,8
итого	11 080,4	100

Однако, исходя из указанных данных, протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения Ленинградской области составляет 11 462,9 км (100 %), из них:

Наименование	Км	%
протяженность дорог федерального значения	1 792,7	15,6
протяженность дорог регионального и межмуниципального значения	9 670,2	84,4
итого	11 462,9	100

Следует отметить, что перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.11.2007 № 294⁶, а перечень дорог общего пользования межмуниципального значения в Ленинградской области не утвержден.

Согласно письму Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области от 16.12.2021 № 05-4143/2021-1-2 протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения составляет:

Дата	Количество	Протяженность, км
01.01.2020	926	9 305,624
01.01.2021	927	9 287,732
01.07.2021	918	9 273,713

Следует отметить, что в графе «Значение показателя» строки «Общая протяженность дорог – всего,» таблицы «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования и сооружениях на них регионального и

⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 27.11.2007 № 294 «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального значения».

межмуниципального значения» раздела 1 значение показателя «Протяженность автомобильных дорог» составляет 9 287,7 км, что не соответствует значению аналогичного показателя, указанному в графе «Характеристика» строки «Автомобильный транспорт» таблицы «Транспортный комплекс Ленинградской области» раздела 1 (9 670,2 км).

10. Раздел 3 проекта изменений в государственную программу называется: «Информация о проектах и комплексах проектных мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (далее – раздел 3).

Следует отметить, что раздел 3 содержит информацию о комплексе процессных мероприятий «Создание условий для осуществления дорожной деятельности» (пункт 9), «Обеспечение деятельности государственных инженеров – инспекторов гостехнадзора» (пункт 10) и комплексе процессных мероприятий «Обеспечение устойчивого функционирования и совершенствования системы транспортного обслуживания населения Ленинградской области» (пункт 11).

11. В подпунктах 1.4, 1.5, 1.6 пункта 1 «Федеральный (региональный) проект «Региональная и местная дорожная сеть» раздела 3 приводится разное название национального проекта: «Безопасные качественные дороги» и «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

12. В пункте 8 «Мероприятия, направленные на достижение целей федерального проекта «Развитие рынка природного газа как моторного топлива» раздела 3 имеет место техническая ошибка в нумерации подпунктов: 7.1, 7.2 и 7.3 вместо 8.1, 8.2, и 8.3.

13. Порядок предоставления и распределения субсидии на строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры, включая их проектирование (раздел 12 действующей редакции государственной программы) в представленном проекте изменений в государственную программу исключен.

14. В подпункте 2.7 пункта 2 «Мероприятия, направленные на достижения цели федерального (регионального) проекта «Региональная и местная дорожная сеть» раздела 3 представленного проекта изменений в государственную программу установлено, что распределение средств, направленных на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, осуществляется в пределах средств, утвержденных областным законом об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий период в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области, и доведенных лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год в соответствии с бюджетной сметой.

При этом, областным законом от 21.12.2021 № 148-оз бюджетные средства на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения не предусмотрены.

Порядок предоставления и распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области бюджетам муниципальных

образований Ленинградской области на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (раздел 13 действующей редакции государственной программы) в представленном проекте изменений в государственную программу исключен.

14.1. Согласно подпункту 2.7 пункта 2 «Мероприятия, направленные на достижение цели федерального (регионального) проекта «Региональная и местная дорожная сеть» раздела 3 представленного проекта изменений в государственную программу порядок предоставления и расходования субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер, определяется приложением 2 к государственной программе.

Следует отметить, что в названии приложения 2 к представленному проекту изменений в государственную программу вместо слова «расходования» указано слово «распределения».

15. Таблица 1 «Структура государственной программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области» исключена.

16. В действующей редакции государственной программы определено 26 показателей (индикаторов).

В Таблице 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы и их значениях» проекта изменений в государственную программу (далее – таблица 2 проекта изменений в государственную программу) определены 20 показателей (индикаторов).

Следует отметить, что согласно пункту 20.1 Методических указаний, для каждой задачи государственной программы (подпрограммы) рекомендуется выделять не более 2 показателей. При этом в паспорте проекта изменений в государственную программу установлено 6 задач.

В таблице 2 проекта изменений в государственную программу исключены 10 показателей (индикаторов) и их значения:

- «Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно опасных участков) на дорожной сети, проц. к 2017 году»;
- «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального, а также местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по результатам строительства и реконструкции, км»;
- «Разработка стратегических и программных документов по развитию дорожного хозяйства Ленинградской области, предпроектной и проектной документации, шт.»;
- «Ежегодный прирост численности парка дорожной техники и другого имущества, необходимого для содержания и(или) ремонта автодорог и обеспечения контроля качества выполненных дорожных работ, ед.»;
- «Доля протяженности автомобильных дорог, поставленных на учет в государственном кадастре недвижимости, проц.»;

- «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств, проц.»;
- «Уровень оснащённости участков концентрации ДТП на автомобильных дорогах регионального значения Ленинградской области элементами обустройства, предназначенными для обеспечения безопасности дорожного движения, проц.»;
- «Доля самоходных машин, представленных на технический осмотр, от общего количества зарегистрированных самоходных машин»;
- «Доля населённых пунктов численностью свыше 100 чел., обеспеченных регулярным пассажирским сообщением, проц.»;
- «Количество проектов, реализуемых совместно Ленинградской областью и Санкт-Петербургом, ед.».

В таблицу 2 проекта изменений в государственную программу дополнительно включены 4 показателя (индикатора) и их значения:

- «Количество пассажиров, перевезённых в пригородном сообщении по Ленинградской области железнодорожным транспортом, млн. чел. (на конец года)»*;
- «Количество новых для региона видов пассажирского транспорта, ед.»*;
- «Количество введенных в эксплуатацию транспортно-пересадочных узлов, автостанций и автовокзалов, ед.»*;
- «Ежегодное сокращение количества мест концентрации ДТП, выявленных за предыдущий год, проц.».

*Показатели (согласно таблице 2 проекта изменений в государственную программу) характеризуют мероприятия, которые реализуются АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» в рамках утвержденной учредителями Программы деятельности.

В таблице 2 проекта изменений в государственную программу наименование следующих показателей (индикаторов) изложено в новой редакции:

Действующая редакция государственной программы	Проект изменений в государственную программу
«Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции, км/пог.м (ед.)»	«Протяженность построенных и реконструированных дорог регионального значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населённых пунктов, км/пог.м (ед.)»
«Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования местного значения (и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции, км/пог.м (ед.)»	«Протяженность построенных и реконструированных дорог местного значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населённых пунктов, км/пог.м (ед.)»

В таблицу 2 проекта изменений в государственную программу внесены изменения в плановые значения следующих показателей (индикаторов) на 2022-2024 годы:

Показатель (индикатор) наименование		Значения показателей (индикаторов)		
		2022 год	2023 год	2024 год
«Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования местного значения (и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции, км/пог.м (ед.)»/ «Протяженность построенных и реконструированных дорог местного значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов, км/пог.м (ед.)». из них:	Действующая редакция государственной программы	2,787	0,783	1,298/97
	Проект изменений в государственную программу	2,787	1691/97,02	2,643
после строительства	Действующая редакция государственной программы	1,141	0,783	0,350/97,02
	Проект изменений в государственную программу	1,141	1,652/97,02	0,134
после реконструкции	Действующая редакция государственной программы	1,646	-	0,948
	Проект изменений в государственную программу	1,646	0,039	2,509
Количество объектов заправки транспортных средств сжиженным природным газом, введенных в эксплуатацию, ед.	Действующая редакция государственной программы	8	3	x
	Проект изменений в государственную программу	4	8	1
Количество транспортных средств, переоборудованных на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, ед.	Действующая редакция государственной программы	2186	1349	x
	Проект изменений в государственную программу	961	3446	307

Следует отметить, что в пояснительной записке к проекту постановления не указаны причины исключения / добавления показателей (индикаторов) государственной программы. В составе документов к проекту постановления расчеты, подтверждающие обоснованность вносимых изменений в плановые значения показателей (индикаторов), не представлены.

17. В Приложении «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы» к представленному проекту изменений в государственную программу (далее – Приложение) (в действующей редакции государственной программы это таблица 3⁷) установлена методика для расчета всех двадцати показателей (индикаторов), перечисленных в таблице 2 проекта изменений в

⁷ «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) государственной программы».

государственную программу, по форме согласно Приложению 1 к Методическим указаниям.

Согласно Приложению алгоритм формирования показателя (индикатора) «Протяженность построенных и реконструированных дорог регионального значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов, км/пог.м (ед.)» соответствует алгоритму формирования показателя (индикатора) «Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции, км/пог.м (ед.)», т.е. не изменен.

В Приложении указан алгоритм формирования показателя (индикатора) «Протяженность построенных и реконструированных дорог местного значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов, км/пог.м (ед.)», который отсутствовал в таблице 3.

Также в Приложении указан алгоритм формирования показателя (индикатора) «Прирост протяженности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, введенных в эксплуатацию после работ по капитальному ремонту и ремонту, км», который отсутствовал в таблице 3.

В новой редакции изложены алгоритмы формирования / пункты Федерального плана статистических работ по следующим показателям:

- «Количество перевезенных пассажиров»;
- «Объем потребления природного газа в качестве моторного топлива»;
- «Количество пассажиров, перевезенных по маршрутам регулярных перевозок автомобильного транспорта»;
- «Пассажирооборот»;
- «Доля автобусов на газомоторном топливе, отвечающих требованиям энергетической эффективности, приобретенных при государственной поддержке, в парке подвижного состава автотранспортных пассажирских предприятий».

18. Таблица 3а «Сведения о показателях (индикаторах), разрабатываемых в рамках федерального плана статистических работ» исключена.

19. В представленном проекте изменений в государственную программу в новой редакции изложена таблица 5.

Согласно графе «Финансовое обеспечение государственной программы – всего, в том числе по годам реализации» таблицы 5 проекта изменений в государственную программу финансовое обеспечение государственной программы составляет 49 696 425,9 тыс. руб., в том числе:

2022 год – 17 634 691,1 тыс. руб.;

2023 год – 16 866 414,9 тыс. руб.;

2024 год – 15 195 319,9 тыс. руб.

Финансовое обеспечение государственной программы на период 2022-2024 годов в проекте изменений в государственную программу в сравнении с

действующей редакцией государственной программы увеличилось на 5 292 139,6 тыс. руб., при этом финансирование:

на 2022 год уменьшено на 552 083,3 тыс. руб.;

на 2023 год увеличено на 1 975 970,6 тыс. руб.;

на 2024 год увеличено на 3 868 252,3 тыс. руб.

тыс. руб.

Год	Действующая редакция государственной программы	Проект изменений в государственную программу	Изменения
2022	18 186 774,4	17 634 691,1	-552 083,3
2023	14 890 444,3	16 866 414,9	1 975 970,6
2024	11 327 067,6	15 195 319,9	3 868 252,3
Итого	44 404 286,3	49 696 425,9	5 292 139,6

В разрезе источников финансирования изменения произошли, в том числе за счет средств:

тыс. руб.

Источник финансирования государственной программы	Действующая редакция государственной программы	Проект изменений в государственную программу	Изменения
Федеральный бюджет	4 968 732,0	10 723 885,4	5 755 153,4
областной бюджет	36 466 209,0	35 708 694,1	-757 514,9
местные бюджеты	274 353,3	329 527,2	55 173,9
прочие источники	2 694 992,0	2 934 319,2	239 327,2
Итого	44 404 286,3	49 696 425,9	5 292 139,6

Согласно таблице 5 проекта изменений в государственную программу финансирование государственной программы предусмотрено на проектную и процессную части и составляет:

тыс. руб.

Наименование государственной программы, подпрограммы, основного мероприятия, проекта	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местные бюджеты	Прочие источники
Государственная программа Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»	49 696 425,9	10 723 885,4	35 708 694,1	329 527,2	2 934 319,2
Проектная часть					
Федеральный (региональный) проект «Региональная и местная дорожная сеть»	14 374 575,2	7 583 853,2	6 790 722	0,0	0,0
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального (регионального) проекта «Региональная и местная дорожная сеть»	18 669 005,7	0,0	18 339 478,5	329 527,2	0,0
Федеральный (региональный) проект «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения»	2 752 911,2	2 752 911,2	0,0	0,0	0,0
Федеральный (региональный) проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	339 817,5	0,0	339 817,5	0,0	0,0
Федеральный (региональный) проект «Безопасность дорожного движения»	782 354,6	0,0	782 354,6	0,0	0,0
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального	6 372 079,0	0,0	6 372 079,0	0,0	0,0

Наименование государственной программы, подпрограммы, основного мероприятия, проекта	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местные бюджеты	Прочие источники
(регионального) проекта «Безопасность дорожного движения»					
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Информационно-аналитическое и научное обеспечение развития транспортной системы»	506 141,6	90 000,0	214 506,3	0,0	201 635,3
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Развитие рынка природного газа как моторного топлива»	3 536 116,2	297 121,0	506 311,3	0,0	2 732 683,9
ИТОГО (проектная часть):	47 333 001,0	10 723 885,4	33 345 269,2	329 527,2	2 934 319,2
Процессная часть					
Комплекс процессных мероприятий «Создание условий для осуществления дорожной деятельности»	2 288 607,4*	0,0	2 254 197,4	0,0	0,0
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности государственных инженеров-инспекторов Ростехнадзора»	34 410,0	0,0	34 410,0	0,0	0,0
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение устойчивого функционирования и совершенствование системы транспортного обслуживания населения в Ленинградской области»	74 817,5	0,0	74 817,5	0,0	0,0
ИТОГО (процессная часть):	2 397 834,9	0,0	2 363 424,9	0,0	0,0
ИТОГО по ГП:	49 696 425,9				

*В таблице 5 проекта изменений в государственную программу допущена техническая ошибка: в процессной части в графе «Комплекс процессных мероприятий «Создание условий для осуществления дорожной деятельности» по строке «Итого» (2022-2024) в столбце «Всего» указана сумма 2 288 607,4 тыс. руб., что не соответствует арифметической сумме в разрезе источников средств (2 254 197,4 тыс. руб.), в том числе:

тыс. руб.						
Наименование государственной программы, подпрограммы, основного мероприятия, проекта	Годы реализации	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местные бюджеты	Прочие источники
Процессная часть						
Комплекс процессных мероприятий «Создание условий для осуществления дорожной деятельности»	2022	786 420,8		774 950,8		
	2023	808 118,0		796 648,0		
	2024	694 068,6		682 598,6		
Итого:	2022-2024	2 288 607,4		2 254 197,4		

Сумма финансирования всего по государственной программе составляет 49 696 425,9 тыс. руб., что соответствует арифметической сумме проектной и процессной частей с учетом суммы финансирования комплекса процессных мероприятий «Создание условий для осуществления дорожной деятельности» в размере 2 254 197,4 тыс. руб.

Ниже представлена сравнительная таблица финансового обеспечения государственной программы за счет средств федерального и областного бюджетов согласно таблице 5 проекта изменений в государственную программу и Приложения 5⁸ к областному закону от 21.12.2021 № 148-оз.

тыс. руб.				
Наименование государственной программы, подпрограммы, основного мероприятия, проекта	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз
Государственная программа Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»	46 432 579,5	10 723 885,4	35 708 694,1	43 589 668,3
Проектная часть				
Федеральный (региональный) проект «Региональная и местная дорожная сеть»	14 374 575,2	7 583 853,2	6 790 722,0	14 374 575,2
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального (регионального) проекта «Региональная и местная дорожная сеть»	18 339 478,5	0,0	18 339 478,5	18 339 478,5
Федеральный (региональный) проект «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения»	2 752 911,2	2 752 911,2	0,0	0,0
Федеральный (региональный) проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	339 817,5	0,0	339 817,5	339 817,5
Федеральный (региональный) проект «Безопасность дорожного движения»	782 354,6	0,0	782 354,6	782 354,6
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального (регионального) проекта «Безопасность дорожного движения»	6 372 079,0	0,0	6 372 079,0	6 372 078,9
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Информационно-аналитическое и научное обеспечение развития транспортной системы»	304 506,3	90 000,0	214 506,3	214 506,3
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Развитие рынка природного газа как моторного топлива»	803 432,3	297 121,0	506 311,3	803 432,3
ИТОГО (проектная часть):	44 069 154,6	10 723 885,4	33 345 269,2	41 226 243,3
Процессная часть				
Комплекс процессных мероприятий «Создание условий для осуществления дорожной деятельности»	2 254 197,4*		2 254 197,4	2 288 607,4
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности государственных инженеров-инспекторов гостехнадзора»	34 410,0		34 410,0	0,0
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение устойчивого функционирования и совершенствование системы транспортного обслуживания населения в Ленинградской области»	74 817,5		74 817,5	74 817,5
ИТОГО (процессная часть):	2 363 424,9		2 363 424,9	2 363 425,0

⁸ «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Наименование государственной программы, подпрограммы, основного мероприятия, проекта	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз
ИТОГО по ГП:	46 432 579,5	10 723 885,4	35 708 694,1	43 589 668,3

*соответствует арифметической сумме финансирования государственной программы (49 696 425,9 тыс. руб.).

Проектом изменений в государственную программу предусмотрено финансирование за счет средств федерального и областного бюджетов в общей сумме 46 432 579,5 тыс. руб., что на 2 842 911,2 тыс. руб. больше суммы в областном законе от 21.12.2021 № 148-оз (43 589 668,3 тыс. руб.):

1) Областным законом от 21.12.2021 № 148-оз не предусмотрено финансирование федерального (регионального) проекта «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения», проектом изменений в государственную программу предусмотрено 2 752 911,2 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к проекту постановления:

- Проектом изменений в государственную программу включена информация о дополнительном финансировании на 2022-2023 годы из средств федерального бюджета в соответствии с Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26.12.2021 № 108-17-2022-134⁹;

- Лимиты финансирования федерального бюджета будут откорректированы Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области в январе 2022 года при внесении соответствующих изменений в бюджетную роспись в соответствии с пунктом 10 статьи 4 областного закона Ленинградской области от 21.12.2021 № 148-оз.

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения от 26.12.2021 № 108-17-2022-134 предметом является предоставление из федерального бюджета в 2022-2024 годах бюджету Ленинградской области иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении дорожной деятельности в рамках федерального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

В соответствии с пунктом 2.2 Соглашения от 26.12.2021 № 108-17-2022-134 общий объем иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Ленинградской области, составляет:

в 2022 году – 1 854 079,8 тыс. руб.;

⁹ Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26.12.2021 № 108-17-2022-134 заключено между Федеральным дорожным агентством и Правительством Ленинградской области (далее – Соглашение от 26.12.2021 № 108-17-2022-134). Данное соглашение прилагается к проекту постановления.

в 2023 году – 898 831,4 тыс. руб.;

в 2024 году – 0 тыс. руб.

Итого за 2022-2024 годы – 2 752 911,2 тыс. руб.

2) Согласно пункту 7 «Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Информационно-аналитическое и научное обеспечение развития транспортной системы» раздела 3 проекта изменений в государственную программу в данный пункт включены мероприятия:

7.1. Субсидии автономной некоммерческой организации «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области»;

7.2. Развитие информационных систем на общественном транспорте.

Согласно таблице 5 проекта изменений в государственную программу на мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Информационно-аналитическое и научное обеспечение развития транспортной системы» на 2022-2024 годы предусмотрены средства федерального бюджета в размере 90 000 тыс. руб. и средства областного бюджета в размере 214 506,3 тыс. руб. Ответственным исполнителем является Комитет Ленинградской области по транспорту.

Согласно областному закону от 21.12.2021 № 148-оз на мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Информационно-аналитическое и научное обеспечение развития транспортной системы» (ЦСР 12.8.03.00000) на 2022-2024 годы предусмотрены средства в размере 214 506,3 тыс. руб.

Наименование	ЦСР	ВР	Рз	ПР	Сумма		
					2022 год	2023 год	2024 год
Мероприятия, направленные на достижение федерального проекта "Информационно-аналитическое и научное обеспечение развития транспортной системы"	12 8 03 00000				72 551,7	70 977,3	70 977,3
Субсидии автономной некоммерческой организации "Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям) 0408 Транспорт	12 8 03 06440	600	04	08	60 000,0	60 000,0	60 000,0
Развитие информационных систем на общественном транспорте (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) 0408 Транспорт	12 8 03 14010	200	04	08	12 551,7	10 977,3	10 977,3
Итого (2022-2024)					214 506,3		

тыс. руб.

Согласно Приложению 16¹⁰ к Федеральному закону от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» автономной некоммерческой организации «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» в рамках федерального проекта «Информационно-аналитическое и научное обеспечение развития транспортной системы» (ЦСР 24.2.03.62230) предусмотрены субсидии (ВР 600) в размере 30 000 тыс. руб. на каждый год, т.е. 90 000 тыс. руб. на период 2022-2024 годов.

Данная информация о средствах федерального бюджета, предусмотренных непосредственно автономной некоммерческой организации «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» в проекте изменений в государственную программу не отражена.

3) Следует отметить, что в таблице 5 проекта изменений в государственную программу в процессной части на комплексы процессных мероприятий предусмотрены средства областного бюджета в размере 2 363 424,9 тыс. руб. на:

- «Создание условий для осуществления дорожной деятельности» - 2 254 197,4 тыс. руб. Ответственный исполнитель - Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области;

- «Обеспечение деятельности государственных инженеров-инспекторов гостехнадзора» - 34 410 тыс. руб. Ответственный исполнитель - управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю;

- «Обеспечение устойчивого функционирования и совершенствования системы транспортного обслуживания населения в Ленинградской области» - 74 817,5 тыс. руб. Ответственный исполнитель - Комитет Ленинградской области по транспорту.

Согласно областному закону от 21.12.2021 № 148-оз предусмотрены средства областного бюджета в размере 2 288 607,4 тыс. руб. на комплекс процессных мероприятий «Создание условий для осуществления дорожной деятельности» (ЦСР 12.4.01.000000) и в размере 74 817,5 тыс. руб. на комплекс процессных мероприятий «Обеспечение устойчивого функционирования и совершенствования системы транспортного обслуживания населения в Ленинградской области» (ЦСР 12.4.02.000000).

Областным законом от 21.12.2021 № 148-оз и сводной бюджетной росписью на 01.01.2022 бюджетные ассигнования на реализацию комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности государственных инженеров-инспекторов гостехнадзора» не предусмотрены.

20. Согласно представленному «Технико-экономическому обоснованию на проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14

¹⁰ «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

ноября 2013 года № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (далее – технико-экономическое обоснование к проекту постановления) в соответствии с проектом постановления финансовое обеспечение государственной программы составляет 46 928 541,4 тыс. руб., в том числе:

2022 год – 15 782 487,4 тыс. руб.;

2023 год – 15 963 124,4 тыс. руб.;

2024 год – 15 182 929,6 тыс. руб.,

В том числе, финансовое обеспечение проектной части государственной программы составляет 44 564 306,5 тыс. руб., в том числе:

2022 год – 14 968 308,6 тыс. руб.;

2023 год – 15 131 378,0 тыс. руб.;

2024 год – 14 464 619,9 тыс. руб.

Финансовое обеспечение процессной части государственной программы составляет 2 364 235 тыс. руб., в том числе:

2022 год – 814 178,8 тыс. руб.;

2023 год – 831 746,5 тыс. руб.;

2024 год – 718 309,7 тыс. руб.

Информация, представленная в технико-экономическом обосновании к проекту постановления, не соответствует информации, указанной в паспорте государственной программы, а также в таблице 5 проекта изменений в государственную программу.

21. Согласно пункту 20.4 Методических указаний в целях эффективного использования бюджетных средств в составе государственных программ учитываются налоговые расходы областного бюджета, обусловленные льготами, предоставляемыми налогоплательщикам, направленные на достижение целей государственных программ. Сведения о налоговых расходах, направленных на реализацию государственной программы, отражаются в отдельном приложении к государственной программе «Сведения о налоговых расходах областного бюджета Ленинградской области, направленных на достижение цели государственной программы».

В данном приложении отражается информация по всем налоговым расходам, направленным на достижение цели государственной программы, с привязкой к структурным элементам и показателям государственной программы (подпрограммы) и обоснованием влияния налоговой льготы на достижение цели и задач государственной программы (подпрограммы).

Сведения о размерах налоговых расходов областного бюджета приводятся по форме таблицы 7 приложения 1 к Методическим указаниям (далее – таблица 7).

Однако таблица 7 не предусматривает наличие в ней обоснования влияния налоговой льготы на достижение цели и задач государственной программы (подпрограммы).

Согласно паспорту проекта изменений в государственную программу общий размер налоговых расходов областного бюджета Ленинградской

области, направленных на достижение цели государственной программы, составит 9 041 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2022 год – 4 156 тыс. руб., 2023 год – 4 885 тыс. руб.

Статьей 3 областного закона от 22.11.2002 № 51-оз¹¹ определено, что налогоплательщики, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, оборудованные для использования газомоторного топлива, уплачивают до 31.12.2023 налог в размере 50 процентов от установленной налоговой ставки за каждое транспортное средство. Льгота предоставляется на основании документа, подтверждающего оборудование транспортного средства для использования газомоторного топлива.

Согласно пояснительной записке к проекту постановления: *«1) Пониженная (50% от ставки) ставка налога для владельцев транспортных средств, оборудованных для использования газомоторного топлива.*

По данным УФНС, выпадающие доходы от применения льготы по данным налоговых деклараций (налоговых расчетов) за 2020 год составили 2974 тыс. руб.

Прогноз на 2022-2023 годы сделан с учетом:

- ставок транспортного налога, которая в соответствии с 51-оз составляет 18, 35, 50, 75, 150 руб. на каждую лошадиную силу, в среднем 65,6 руб. или 32,8 руб. (50%) или в среднем 5,74 тыс. руб. на одно транспортное средство (в среднем 175 лс);

- количества техники, которое планируется переоборудовать на газ в 2021-2022 гг в рамках подпрограммы «Развитие рынка газомоторного топлива» - 656 и 649 тс, с учетом выравнивающего коэффициента, установленного методикой определения показателей, в зависимости от марки транспортного средства $K = 5,445$

*$2974 + 5,74 * 656 / 5,445 = 3666$ руб.».*

К проекту изменений в государственную программу прилагается таблица 7 (далее – таблица 7 проекта изменений в государственную программу), согласно которой размер планового значения налогового расхода по данной льготе составляет: на 2022 год – 3 666 тыс. руб., на 2023 год – 4 360 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно таблице 2 проекта изменений в государственную программу плановое значение показателя (индикатора) «Количество транспортных средств, переоборудованных на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива» составляет: на 2021 год (оценка) – 656 ед., на 2022 год – 961 ед., на 2023 год – 3 446 ед.

Таким образом, значение показателя (индикатора) «Количество транспортных средств, переоборудованных на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива» на 2022 год согласно пояснительной записке (649 ед.) не соответствует значению данного показателя на 2022 год,

¹¹ Областной закон Ленинградской области от 22.11.2002 № 51-оз «О транспортном налоге» (далее – областной закон от 22.11.2002 № 51-оз).

указанному в таблице 2 проекта изменений в государственную программу (961 ед.).

Расчет размера налогового расхода на 2023 год не приведен.

Согласно статье 3 областного закона от 22.11.2002 № 51-оз льгота действует 31.12.2023. Размер налогового расхода на 2024 год в паспорте изменений в государственную программу и в таблице 7 проекта изменений в государственную программу не установлен.

Статьей 3 областного закона от 22.11.2002 № 51-оз определено, что налогоплательщики, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы колесные транспортные средства (автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы), приводимые в движение исключительно электрическими двигателями, до 31.12.2023 освобождаются от уплаты налога. Льгота предоставляется на основании документа, подтверждающего, что транспортное средство приводится в движение исключительно электрическим двигателем.

Согласно пояснительной записке к проекту постановления: «2) *Налогоплательщики, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы колесные транспортные средства (автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы), приводимые в движение исключительно электрическими двигателями, до 31 декабря 2023 года освобождаются от уплаты налога. Льгота предоставляется на основании документа, подтверждающего, что транспортное средство приводится в движение исключительно электрическим двигателем (абзац 15 ст.3).*

В 2020 и 2021 гг. льгота не предоставлялась.

Налоговый расход влияет на достижение ожидаемого результата реализации государственной программы «Внедрение альтернативных видов топлива».

Государственная программа не содержит мероприятий, направленных на увеличение количества электротранспорта, в этой связи установить показатели, характеризующие реализацию мероприятий, не представляется возможным.

Оценка размера налогового расхода сделана на основании информации, предоставленной КДХ ЛО по данным ГИБДД о количестве транспортных средств с электрическими двигателями (56 ед.), с учетом ставок транспортного налога, установленных 51-оз и на основании предположения об увеличении их количества в 2022-2023 гг. ».

Согласно таблице 7 проекта изменений в государственную программу размер планового значения налогового расхода по данной льготе составляет: на 2022 год – 490 тыс. руб., на 2023 год – 525 тыс. руб.

Следует отметить, что в пояснительной записке к проекту постановления расчет размера данного налогового расхода не представлен.

В таблице 2 проекта изменений в государственную программу показатель (индикатор) «Количество колесных транспортных средств (автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы), приводимые в движение исключительно электрическими двигателями» не установлен.

Согласно статье 3 областного закона от 22.11.2002 № 51-оз льгота действует до 31.12.2023. Размер налогового расхода на 2024 год в паспорте изменений в государственную программу и в таблице 7 проекта изменений в государственную программу не установлен.

Исходя из вышеуказанного установить, каким образом налоговый расход влияет на достижение ожидаемого результата реализации государственной программы «Внедрение альтернативных видов топлива» не представляется возможным.

22. Согласно подпункту «д» пункта 12 Методических указаний в структуру государственной программы входят приложения к государственной программе по формам таблиц 1 - 6а приложения 1 к Методическим указаниям.

Следует отметить, что к проекту изменений в государственную программу не представлено приложение по форме таблицы 6а Методических указаний «Сведения о фактических расходах на реализацию государственной программы». В тоже время в связи с изменением срока реализации государственной программы отчетный период за 2022 год наступит в 2023 году.

23. В соответствии с пунктом 22 Методических указаний при внесении изменений в государственную программу, затрагивающих цели, задачи, ожидаемые результаты, показатели, подпрограммы и структурные элементы, представляется актуализированная таблица по форме таблицы 14 приложения 1 к Методическим указаниям.

К проекту изменений в государственную программу представлена информация о взаимосвязи целей, задач, ожидаемых результатов, показателей, подпрограмм и структурных элементов государственной программы по форме таблицы 14 приложения 1 к Методическим указаниям. Однако, информация о взаимосвязи задачи «Развитие инфраструктуры общественного транспорта» отсутствует.

24. Согласно таблице 6 приложения 1 к Методическим указаниям графа 1 Плана реализации государственной программы называется «Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, структурного элемента государственной программы».

Фактически, в представленном проекте изменений в государственную программу графа 1 таблицы 5 называется: «Наименование государственной программы, подпрограммы, основного мероприятия, проекта».

25. Следует отметить, что расчеты, подтверждающие обоснованность вносимых изменений в действующую редакцию государственной программы, не представлены, в связи с чем в полной мере проверить обоснованность представленного проекта изменений в государственную программу не представляется возможным.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

М.А. Ляхова