

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.01.2022 № 18
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 24 " января 2022 г.

99. О проекте федерального закона № 40333-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части установления запрета на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно - просветительских целях) - вносят депутаты Государственной Думы С.В.Бессараб, В.В.Бурматов, Н.С.Валуев, В.Н.Плотников

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 24 февраля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 декабря 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
3. Перечень нормативно-правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Вх. № 1.1- 1900
16 ДЕК 2021



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.12.2021 09:00
№40333-8; 1.1

Исп. Шибанова Е.В.
т. 8-903-249-54-29.

 С.В.Бессараб
 В.В.Бурматов
 Н.С.Валуев
 В.Н.Плотников

Вносится депутатами
Государственной Думы:
С.В. Бессараб
В.В. Бурматовым
Н.С. Валуевым
В.Н. Плотниковым

Проект №

№ 40333-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Статья 1

Внести следующие изменения в Федеральный закон от 20.12.2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 52, ст. 5270; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; 2007, N 1, ст. 23; N 50, ст. 6246; 2008, N 49, ст. 5748; 2011, N 1, ст. 32; 2013, N 27, ст. 3440; 2014, N 45, ст. 6153; 2015, N 27, ст. 3999; 2016, N 27, ст. 4282; 2018, N 49, ст. 749):

1) в статью 16 внести следующие изменения:

1.1) пункт 4 части 1 изложить в следующей редакции:

«4) «рыболовство в учебных целях;»;

1.2) пункты 5-7 части 1 считать пунктами 6-8;

1.3) часть 1 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) «рыболовство в культурно-просветительских целях;»;

2) в статью 22 внести следующие изменения:

2.1) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Добыча (вылов) водных биоресурсов при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях осуществляется в объеме, необходимом для обеспечения образовательной деятельности или культурной

деятельности в соответствии с учебными планами или планами культурно-просветительской деятельности. Добыча (вылов) китов, дельфинов и морских свиной в культурно-просветительских целях запрещена.»;

2.2) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Добытые (выловленные) при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях водные биоресурсы используются в учебном процессе образовательными и научными организациями, а также при проведении зоопарками, океанариумами, музеями, цирками и другими организациями культуры культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий. Использование добытых (выловленных) китов, дельфинов и морских свиной в культурно-просветительских целях и зрелищно-развлекательных мероприятиях запрещено.»;

3) в статью 30 внести следующие изменения:

3.1) пункт 4 части 1 изложить в следующей редакции:

«4) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в учебных целях;»;

3.2) пункты 5-12 части 1 считать пунктами 6-13;

3.3) часть 1 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в культурно-просветительских целях.»;

4) часть 2 статьи 31 изложить в следующей редакции:

«2. Научные квоты, квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства), квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в учебных целях, в культурно-просветительских целях распределяются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

5) в статью 33.2 внести следующие изменения:

5.1) пункт 2 части 1 изложить в следующей редакции:

«2) рыболовства в учебных целях;»;

5.2) пункты 3 и 4 части 1 считать пунктами 4 и 5;

5.3) дополнить часть 1 пунктом 3 следующего содержания:

«3) рыболовства в культурно-просветительских целях;»;

б) в статью 34 внести следующие изменения:

6.1) пункт 4 части 1 статьи 34 изложить в следующей редакции:

«4) рыболовства в учебных целях;»;

6.2) пункты 5-7 части 1 считать пунктами 6-8;

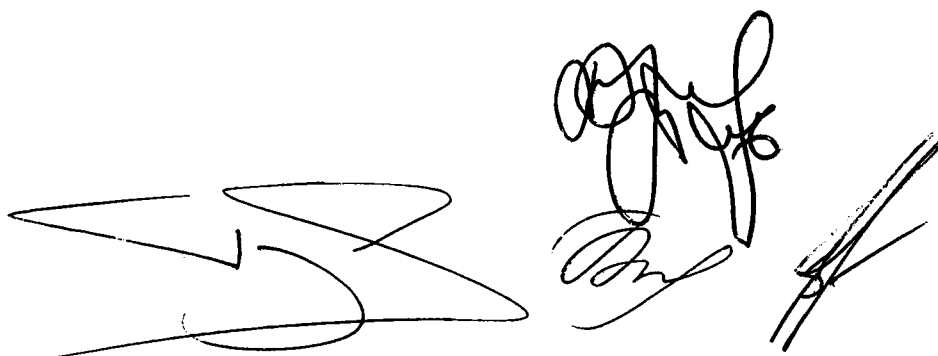
6.3) дополнить часть 1 пунктом 5 следующего содержания:

«4) рыболовства в культурно-просветительских целях;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

Three handwritten signatures in black ink, likely belonging to the President of the Russian Federation and other officials, are located at the bottom right of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Законопроектом предлагается установить запрет на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских целях.

9 декабря 2021 года Президентом Российской Федерации в ходе заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека был поддержан запрет на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских целях.

Ранее размещенная законодательная № 1155148-7 «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»» (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/1155148-7>) и общественные петиции схожего содержания были широко поддержаны общественностью.

Так, в защиту инициативы были собраны подписи на следующих ресурсах:

- на официальном сайте ОМННО «СоветГринпис» - 173 969 подписей (<https://act.greenpeace.org/page/80788/action/1>);

- петиция на сайте Российской общественной инициативы (РОИ) «Запретить добычу (вылов) китообразных в учебных и культурно-просветительских целях» (<https://www.roi.ru/49427/>) набрала 100 тысяч подписей;

- петиция, созданная Анастасией Ивановой, «Законодательно запретить вылов китообразных в учебных и культурно-просветительских целях» (www.change.org/ivanova) набрала более 176 377 тысяч подписей;

- петиция, созданная Софьей Беляевой, «Запретить добычу и содержание в неволе дельфинов, косаток, китов и других морских млекопитающих» (www.change.org/belyaeva) набрала более 94 933 тысячи подписей.

В соответствии с данными, размещенными на новостных ресурсах информационно-коммуникационной сети «Интернет» в рамках рассмотрения вышеуказанной инициативы, направленной на запрет вылова в культурно-просветительских целях в Комитет по аграрным вопросам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, поступило полтора миллиона обращений в поддержку инициативы, что свидетельствует о необходимости решения вопроса.

Вопрос о неотложной необходимости внесения изменений в законодательство возникает в связи событиями, связанными с «китовой тюрьмой», когда в октябре 2018 года было выявлено, что в бухте Средняя Приморского края в ужасных условиях содержалось 11 косаток и 90 белух. Благодаря вмешательству общественности, Генпрокуратуры и Следственного комитета Российской Федерации, было выявлено, что лов морских млекопитающих осуществлялся многочисленными нарушениями законодательства.

Исходя из морально-этических норм и условий содержания морских млекопитающих в дельфинариях, по состоянию на 2021 год, стационарные и передвижные дельфинарии запрещены на территории 19 Европейских государств, а именно: в Австрии, Бельгии, Венгрии, Великобритании, Германии, Греции, Ирландии, Кипре, Латвии, Люксембурге, Норвегии, Польше, Португалии, Словакии, Словении, Финляндии, Франции, Хорватии, Чехии, Эстонии.

В Мексике и Чили запрещен отлов, импорт и экспорт морских млекопитающих.

В Израиле запрещен импорт дельфинов в развлекательных целях, в Швейцарии с 2012 года запрещен импорт живых китообразных.

Использование дельфинов в развлекательных целях также запрещено в Австралии, Антильских островах, Аргентине, Бразилии, Гаити, Гватемале, Гавайских островах, Индии, Иране, Канаде, Колумбии, Коста-Рике, Мальдивских островах, Никарагуа, Пуэрто-Рико, Украине, Чили, Южной Каролине и

Калифорнии США (аналогичные меры рассматривают и другие штаты Америки), Южной Кореи.

Стоит отметить, что добыча морских млекопитающих в культурно-просветительских целях фактически означает их использование в зрелищно-развлекательных мероприятиях, в целях извлечения дохода.

Мониторинг кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) дельфинариев показывает, что основными видами деятельности для них является зрелищно-развлекательная с часто встречающимися дополнительными видами деятельности: стоянок и парковок; деятельность, включенная в раздел гостиниц и предприятий общественного питания; деятельность по операциям с недвижимым имуществом; деятельность в области фотографии и т.д, что не соотносится с культурно-просветительскими целями.

Кроме того, одной из распространённых статей дохода для дельфинариев является использование белух и афалин в дельфинотерапии. Стоит отметить, что так называемая «дельфинотерапия» может представлять угрозу для здоровья людей из-за возможности заражения антропозоонозными инфекциями. Пребывание в воде, населенной большим количеством микроорганизмов, в том числе, болезнетворных (что неизбежно при содержании морских млекопитающих в неволе), контакт с животными, внешне условно-здоровыми, но являющимися носителями патогенной микрофлоры, могут быть очень опасны для человека, особенно, для детей со сниженным уровнем иммунореактивности организма и хроническими заболеваниями.

Министерство здравоохранения Российской Федерации не признает дельфинотерапию в качестве медицинской терапии, в перечне номенклатур медицинских услуг такой вид отсутствует.

Кроме того, из стран, где остались дельфинарии, дельфинотерапия по данным основаниям запрещена в Италии и Испании, Казахстане.

Мелких китообразных для продажи в дельфинарии продолжают отлавливать только Япония и некоторые островные государства Карибского бассейна (однако,

эти отловы идут в разрез с Протоколом об особо охраняемых территориях и дикой природе (SPA W), посвящённого биологическому разнообразию, и официально не регистрируются). Остальные страны отказались от данной практики.

В соответствии с Приказом Минприроды России от 24.03.2020 года № 162 «Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации» 7 видов отряда китообразных, относятся к исчезающим видам либо находятся под критической угрозой исчезновения, 3 вида – сокращаются по численности, 4 – имеют статус «редкие», 6 – являются неопределёнными по статусу и только 3 вида – относятся к восстанавливаемым и восстанавливающимся.

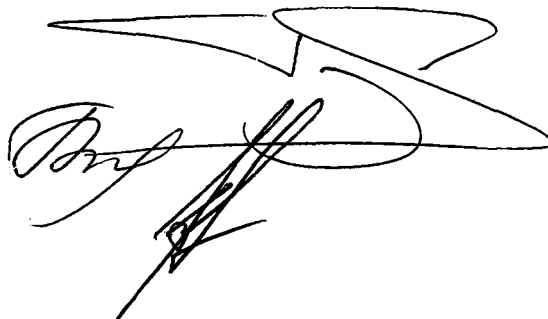
Занесение морских млекопитающих в Красную книгу свидетельствует об угрозе их исчезновения и подразумевает необходимость принятия мер по их восстановлению, в связи с чем использование, к примеру, наиболее распространенной обитательницы дельфинариев - Черноморской Афалины в развлекательных целях, относящейся к исчезающим видам и имеющей II категорию к принятию природоохранных мер из III возможных, является нелогичным действием поскольку, с одной стороны, требует государственного финансирования, с другой, является источником доходов коммерческих организаций.

Материалы, находящиеся в открытом доступе в СМИ и информационно-коммуникативной сети «Интернет», свидетельствуют о многочисленных нарушениях содержания млекопитающих в дельфинариях.

Потребность дельфинариев в млекопитающих способствует браконьерству, что также подтверждается открытыми данными.

Запрет на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских целях приведет к закрытию возможностей пополнения дельфинариев, морских цирков, и т.д. животными, отловленными в природной среде, но не запрещает пополнение рожденными в неволе особями.

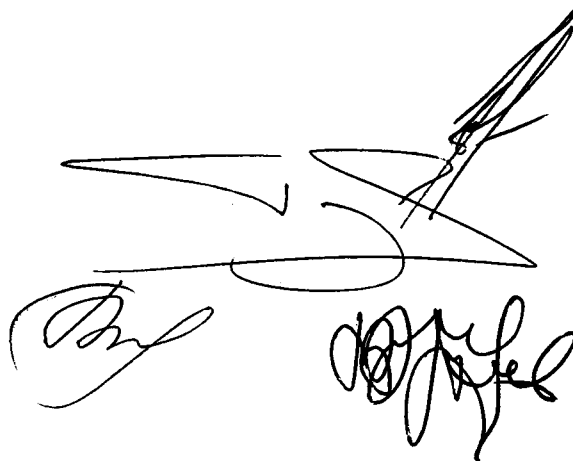
Стоит отметить, что рассмотрение единовременного запрета деятельности в рамках Федерального закона от 27.12.2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не представляется возможным ввиду отсутствия действующих реабилитационных центров, сформированной нормативно-правовой базы и принятой методики реабилитации и реадaptации морских млекопитающих. Помимо того, что строительство реабилитационных центров потребует значительных финансовых средств, в ряде случаев морских млекопитающих, длительное время содержащихся в дельфинариях, будет сложно вернуть в естественную среду обитания, что потребует средств на их содержание в реабилитационных центрах.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Принятие проекта федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не потребует дополнительных финансовых расходов из средств федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are three distinct signatures: one on the left, one in the center, and one on the right. The signature on the right is the most prominent and appears to be a stylized 'S' or 'Z' shape. There are also some faint, illegible markings and what might be a stamp or additional signature to the left of the central signature.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона
О внесении изменений в Федеральный закон
«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»**

В связи с принятием проекта федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» потребуется внесение изменений и дополнений в следующие законодательные акты:

- Приказ Минсельхоза России от 29 июня 2017 года № 317 «Об утверждении порядка осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 23 мая 2019 года № 267 «Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 года № 166 «Об утверждении правил отлова и транспортировки китообразных для научно-исследовательских, культурно-просветительских и иных не промысловых целей.

