



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

20.01.2022 № 8657-1/21-06-0-1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии по  
строительству, транспорту, связи и  
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»

Рассмотрев проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (далее – проект, Государственная программа) в соответствии с Порядком рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 марта 2019 года № 126, правовое управление отмечает следующее.

Проектом предлагается изложить Государственную программу в новой редакции с существенным изменением ее положений, в том числе:

1) изменены сроки реализации Государственной программы с 2018-2024 на 2022-2024 годы;

2) из перечня участников Государственной программы исключен комитет по строительству Ленинградской области;

3) изменена цель Государственной программы, в частности, вместо повышения качества транспортного обслуживания населения и качественного развития транспортной системы Ленинградской области предлагается в качестве цели Государственной программы установить достижение уровня удовлетворенности существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения Ленинградской области к 2024 г. до 80%;

4) изменены задачи Государственной программы, из перечня которых исключено снижение негативного влияния транспорта на окружающую среду и одновременно введено развитие инфраструктуры общественного транспорта;

5) изменено содержание ожидаемых результатов реализации Государственной программы и из них исключены показатели, которые планировалось достигнуть в результате реализации Государственной программы;

6) уточнен общий объем финансового обеспечения Государственной программы, в частности в 2022 году вместо 18,186 млрд руб. запланировано 17,634 млрд руб.;

7) Государственная программа дополнена информацией о размере налоговых расходов, направленных на достижение цели Государственной программы;

8) установлена новая структура Государственной программы, предусматривающая исключение подпрограмм Государственной программы и дополнение ее информацией о федеральных (региональных) проектах и комплексах процессных мероприятий.

По результатам рассмотрения проекта, правовое управление отмечает, что к проекту имеются следующие замечания правового характера.

1. В проектируемом разделе 1 Государственной программы в рамках общей характеристики пассажирского транспорта общего пользования в Ленинградской области указано об осуществлении автобусного сообщения на территории области с 18 автовокзалов и автостанций, при этом согласно положениям областного закона от 8 августа 2016 года № 76-оз «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года» в Ленинградской области работают 12 автовокзалов (автостанций). В связи с этим требуется устранить несогласованность между нормативными правовыми актами Ленинградской области по вопросу о количестве таких автовокзалов (автостанций).

2. В проектируемом разделе 2 Государственной программы указана Транспортная стратегия Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р, которая утратила силу в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 3363-р.

Названным распоряжением утверждена Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года (далее – Транспортная стратегия), положениями которой органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться при разработке и корректировке государственных программ субъектов Российской Федерации и иных документов стратегического планирования (пункт 3).

Следует отметить, что во вновь принятой Транспортной стратегии изменена стратегическая цель реализации мероприятий и установлены новые долгосрочные цели развития транспортной системы.

В частности, стратегической целью реализации мероприятий указанной стратегии является удовлетворение спроса экономики и общества на конкурентоспособные и качественные транспортные услуги (в проекте – удовлетворение потребностей инновационного социально ориентированного развития экономики и общества в конкурентоспособных качественных транспортных услугах).

Согласно указанной Транспортной стратегии к долгосрочным целям развития транспортной системы отнесены:

повышение пространственной связанности и транспортной доступности территорий;

повышение мобильности населения и развитие внутреннего туризма;

увеличение объема и скорости доставки грузов, в том числе транзитных, и развитие мультимодальных логистических технологий;

цифровая и низкоуглеродная трансформация отрасли и ускоренное внедрение новых технологий (в проекте – формирование единого транспортного пространства России на базе сбалансированного развития эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами и повышение уровня безопасности транспортной системы).

Кроме того, в Транспортной стратегии отсутствуют предусмотренные в проекте положения о сбалансированном опережающем развитии как важнейшем стратегическом направлении развития транспортной системы, а также об отнесении обеспечения устойчивости и предсказуемости транспортной системы к приоритетам государственной политики в области транспорта.

С учетом изложенного проектируемый раздел 2 Государственной программы требует концептуального изменения, что возможно также повлечет изменение раздела 3 Государственной программы в части дополнения недостающими комплексами процессных мероприятий, не предусмотренных в проекте в целях реализации вышеназванных долгосрочных целей в полном объеме.

3. В проектируемом разделе 3 Государственной программы:

1) в абзаце четвертом пункта 1.1 указано об осуществлении авторского и технического надзора за объектами строительства и реконструкции, однако

в абзаце третьем указанного подпункта предусмотрено только строительство автомобильных дорог, что требует уточнения;

2) в подпунктах 1.1 и 1.2 пункта 1 и пункте 3 одновременно предусмотрены идентичные мероприятия по строительству (реконструкции) автомобильных дорог без их классификации в зависимости от значения таких дорог (регионального или межмуниципального, местного значения), поэтому в целях избежания неопределенности представляется целесообразным уточнить значение указанных автомобильных дорог;

3) в абзаце пятом подпункта 1.2 определен порядок распределения средств на мероприятия по авторскому и техническому надзору за объектами строительства и реконструкции, между тем в указанном подпункте не предусмотрены такие мероприятия, что требует уточнения;

4) наименования подпунктов 1.1 и 1.2 не в полном объеме соответствуют содержанию таких подпунктов, которые в целях более эффективного правоприменения предлагается уточнить;

5) в подпунктах 1.4 и 1.5 пункта 1 и пункте 3 одновременно предусмотрены мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, а в подпункте 1.6 пункта 1 – мероприятия по ремонту автомобильных дорог без конкретизации значения дорог. В связи с этим представляется затруднительным дифференцировать случаи применения соответствующих структурных элементов Государственной программы;

6) подпункт 2.1 в полном объеме повторяет положения подпункта 1.1, подпункт 2.2 дублирует положения подпункта 1.2 в части мероприятий по реконструкции автомобильных дорог и формированию новых автомобильных маршрутов, в остальной части не соотносится с мероприятиями подпункта 1.2, что представляется неэффективным и с учетом внутренних противоречий требующим приведения к единообразию и исключения излишних норм, поскольку в пункте 2 предусмотрены мероприятия, направленные на достижение цели федерального (регионального) проекта «Региональная и дорожная сеть», содержание которого определено в пункте 1;

7) в подпункте 2.3 проектирование автомобильных дорог выделено в качестве составной части строительства (реконструкции), что не соответствует положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и не учитывает пункты 1.1 и 1.2, в которых проектирование автомобильных дорог не указано;

8) в подпунктах 2.4 и 2.7 предусмотрены мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения соответственно, однако в



пункте 1, в котором определен предмет федерального (регионального) проекта «Региональная и местная дорожная сеть», в целях реализации которого запланированы указанные мероприятия, отсутствует упоминание об указанных видах работ в сфере дорожной деятельности;

9) в абзацах третьих подпунктов 2.5 и 2.6 требуется после слов «на основании» дополнить словом «данных» (данные о соответствии транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям Технических регламентов) в целях уточнения основания выбора автомобильных дорог, на которых осуществляются мероприятия по капитальному ремонту (ремонту);

10) в подпунктах 2.8 и 2.9 предусмотрены мероприятия, в отношении которых представляется затруднительным определить, в целях реализации какого структурного элемента Государственной программы они установлены.

Кроме того, в подпункте 2.9 необходимо дополнить наименование проектов оснащения транспортной инфраструктуры Ленинградской области техническими средствами словами «обеспечения транспортной безопасности» с учетом положений части 2 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

11) в пункте 3 предусмотрена информация о федеральном (региональном) проекте «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения», однако в паспорте Государственной программы указанный проект не указан;

12) в абзаце четвертом пункта 3 определен порядок распределения средств на мероприятия по проектно-изыскательским работам будущих лет и отводу земель, а также по авторскому и техническому надзору за объектами строительства и реконструкции, между тем в указанном пункте не предусмотрены такие мероприятия, что требует уточнения;

13) в пунктах 8 и 10 отсутствуют сведения об источнике финансирования мероприятий в отличие от других установленных в Государственной программе мероприятий;

14) в подпункте 11.2 пункта 11 в качестве одного из правовых оснований для наделения Комитета Ленинградской области полномочиями, касающимися перевозок пассажиров и багажа легковым такси, указано постановление Правительства Ленинградской области от 11 ноября 2019 года № 519 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области в сфере транспорта», что не соответствует его положениям, при этом полномочие по осуществлению регионального контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси отнесено к компетенции названного Комитета постановлением Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2021 года № 630 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области»;

15) употребляется терминология, требующая уточнения с учетом положений федерального и областного законодательства, в частности, необходимо:

а) в наименовании раздела 3 слово «проектных» заменить словом «процессных» в соответствии с пунктом 1.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 66;

б) в подпункте 6.2 пункта 6 слово «профилактике» заменить словом «предупреждению» в целях приведения наименования мероприятий в соответствие с абзацем третьим пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; слово «учреждениях» заменить словом «организациях» с учетом терминологии Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

в) в подпункте 6.3 пункта 6 слова «трасс регулярных автобусных маршрутов» заменить словами «состояния автомобильных дорог, по которым проходят автобусные маршруты регулярных перевозок пассажиров» и в пункте 11 слова «регулярных автобусных маршрутов» заменить словами «автобусных маршрутов регулярных перевозок» с учетом положений от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

г) в подпункте 7.1 пункта 7 и пункте 8 после наименования Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года дополнить словами «, утвержденной областным законом от 8 августа 2016 года № 76-оз» в целях указания реквизитов областного закона, которым утверждена упомянутая Стратегия;

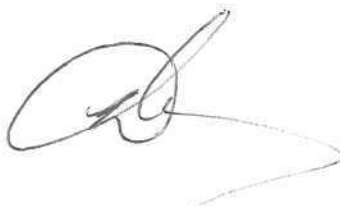
д) в пункте 11 слова «соглашение по перевозке пассажирским транспортом общего пользования жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области» заменить словами «Соглашение по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, утвержденное областным законом от 13 апреля 2021 года № 46-оз» в соответствии с областным законом от 13 апреля 2021 года № 46-оз «Об утверждении Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области».

Дополнительно отмечаем, что рассмотрение проекта относится к вопросу целесообразности.

При этом в соответствии с пунктом 7 Порядка рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской

области от 27 марта 2019 года № 126, по результатам рассмотрения проекта профильная постоянная комиссия принимает решение о внесении на заседание Законодательного собрания рассмотрение проекта с соответствующей рекомендацией (поддержать проект или поддержать проект при условии внесения в проект предложений Законодательного собрания, или не поддержать проект) либо решение о не внесении на заседание Законодательного собрания рассмотрения проекта, приняв его к сведению.

Первый заместитель  
руководителя аппарата  
Законодательного собрания -  
начальник правового  
управления



Д.В. Малкин