



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Председателю Правительства
Российской Федерации

МИНИСТР

М.В. Мишустину

Ильинка, д. 9, Москва, 109097

телетайп: 112008

факс: +7 (495) 625-08-89

телефон: +7 (495) 987-91-01

30.12.2021 № 01-02-02/27-107893

На №

О внесении проекта
постановления Правительства
Российской Федерации

Уважаемый Михаил Владимирович!

В соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, а также пунктом 227 Плана – графика подготовки актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с учетом Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 1 сентября 2021 г. № 9280п-ПЗ6, Минфин России вносит проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (далее – проект постановления), разработанный в соответствии с пунктом 4 статьи 23.2 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Росалкогольрегулированием проект постановления согласован.

Минэкономразвития России проект постановления согласован с учетом замечаний. Замечания Минэкономразвития России к проекту постановления Минфина России учтены.

Согласно пункту 5 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проект постановления размещался на сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с 2 по 8 июня 2021 г.

Заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не поступили.

В целях проведения публичного обсуждения в соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, проект постановления размещался для проведения публичного обсуждения на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с 2 июня по 23 июня 2021 г.

В рамках проведения публичного обсуждения проекта постановления поступили предложения и замечания Департамента экономики Ямало-Ненецкого автономного округа и торговой сети X5 Retail Group, которые были учтены.

Согласно заключению Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия от 23 июля 2021 г. № 23848-ТИ/Д26и сделан вывод о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Замечания, изложенные в указанном заключении Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия, в проекте постановления учтены (письмо Минэкономразвития России от 24 ноября 2021 г. № 41042-АХ/Д26и).

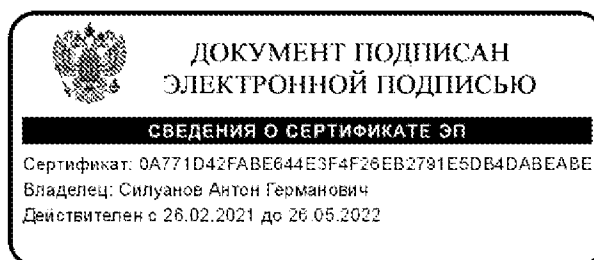
Проект постановления согласован рабочей группой при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы в сфере производства и оборота алкогольной продукции в полном составе (протокол от 10 декабря 2021 г. № РГПС 39).

Минюст России представил заключение по результатам правовой и антикоррупционной экспертиз, согласно которому в проекте постановления коррупциогенные факторы не выявлены.

Замечания Минюста России редакционного характера к проекту постановления учтены.

Проект постановления одобрен подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол от 22 декабря 2021 г. № 99).

Приложения: 1. Проект постановления на 15 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту постановления на 2 л. в 1 экз.;
3. Письмо Росалкогольрегулирования от 20 декабря 2021 г. № 21398/05-01 на 18 л. в 1 экз.;
4. Письмо Минэкономразвития России от 19 июля 2021 г. № 23122-ТИ/Д24и на 13 л. в 1 экз.;
5. Заключение Минэкономразвития от 23 июля 2021 г. № 23848-ТИ/Д26и на 9 л. в 1 экз.;
6. Письмо Минэкономразвития России от 24 ноября 2021 г. № 41042-АХ/Д26и на 1 л. в 1 экз.;
7. Заключение Минюста России от 8 декабря 2021 г. № 09/145941-АБ на 4 л. в 1 экз.;
8. Протокол заседания членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества при подкомиссии по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы в сфере производства и оборота алкогольной продукции в полном составе от 10 декабря 2021 г. № РГПС 39 на 70 л. в 1 экз.;
9. Протокол заочного голосования членов подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 22 декабря 2021 г. № 99 на 4 л. в 1 экз.



А.Г. Силуанов

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от

№

МОСКВА

Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции

В соответствии с пунктом 4 статьи 23.2 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые:

порядок, предмет и сроки проведения оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2022 года и действует по 1 сентября 2027 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 0A771D42FABE644E3F4F26EB2791E5DE4DABEABE
Владелец: Силуанов Антон Германович
Действителен с 26.02.2021 до 26.05.2022

М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от «__» _____ 2021 г. № __

**Порядок, предмет и сроки проведения оценки соответствия заявителя
лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в
рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта
Российской Федерации государственной услуги по
лицензированию розничной продажи алкогольной продукции**

1. Настоящий документ определяет порядок, предмет и сроки проведения оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по выдаче, продлению, переоформлению, прекращению действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее соответственно – оценка соответствия, предоставление государственной услуги).

2. Предметом оценки соответствия является, установление соответствия сведений, содержащихся в поступивших для предоставления государственной услуги заявлениях и документах, лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям, установленным в соответствии с положениями статей 2, 8, 11, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также соответствия лицензионным требованиям помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать заявителем при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

3. Оценка соответствия проводится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, наделенными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции, и органами местного самоуправления при передаче им в соответствии с пунктом 10 статьи 18 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (далее – лицензирующий орган) без выезда к заявителю (далее – оценка без выезда) и (или) при непосредственном выезде к заявителю (далее – выездная оценка).

Оценка соответствия проводится в пределах сроков, определенных пунктами 7 и 16 статьи 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур оценки соответствия, устанавливаются административными регламентами предоставления государственных услуг в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 12 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

4. Оценка без выезда проводится посредством оценки сведений, содержащихся в поступивших от заявителя для предоставления государственной услуги заявлении и документах, а также в документах, полученных с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия.

Решение о проведении оценки без выезда лицензирующий орган принимает в случае не выявления оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

В случае установления лицензирующим органом при проведении оценки без выезда несоответствия лицензионных и (или) обязательных требований составляется акт установления несоответствия лицензионным и (или) обязательным требованиям при проведении оценки соответствия заявителя в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по выдаче, продлению, переоформлению, прекращению действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без выезда к заявителю по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку (далее - акт несоответствия).

Акт несоответствия оформляется в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений направляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, заявителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю заявителя. При этом акт несоответствия, направленный в форме электронного документа по адресу электронной почты, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи, считается полученным заявителем.

Заявитель, оценка без выезда которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте несоответствия, в течение пятнадцати календарных дней с даты получения акта несоответствия вправе представить в соответствующий лицензирующий орган в письменной форме возражения в отношении акта несоответствия в целом или его отдельных положений. При этом заявитель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений. Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Акт несоответствия, возражения к нему, а также прилагаемые к ним документы рассматриваются лицензирующим органом при решении в рамках предоставления государственной услуги вопроса о соответствии заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям.

5. В случае, если в ходе оценки без выезда не установлены несоответствия лицензионным и (или) обязательным требованиям, лицензирующий орган:

при наличии оснований, указанных в пункте 12 настоящего Порядка, принимает решение о предоставлении государственной услуги;

при отсутствии оснований, указанных в пункте 12 настоящего Порядка, готовит поручение о проведении выездной оценки.

6. Выездная оценка проводится посредством оценки соответствия помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать заявителем при осуществлении лицензируемого вида деятельности, лицензионным требованиям и сведениям, указанным в заявлении и документах.

7. Выездная оценка проводится на основании приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) лицензирующего органа о назначении выездной оценки.

Выездная оценка проводится по местам нахождения помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать заявителем при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

О проведении выездной оценки заявитель уведомляется не позднее чем за 24 часа до ее начала путем направления копии приказа (распоряжения) о назначении выездной оценки по адресу электронной почты, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи.

8. Выездная оценка начинается с предъявления служебного удостоверения должностными лицами, уполномоченными на проведение

выездной оценки, обязательного ознакомления руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя заявителя, его уполномоченного представителя, с приказом (распоряжением) руководителя (заместителя руководителя) лицензирующего органа о назначении выездной оценки, в котором также должны быть определены должностные лица, уполномоченные на проведение выездной оценки, полномочия проводящих ее должностных лиц, а также цели, задачи, основания проведения выездной оценки, виды и объем мероприятий по проведению выездной оценки, сроки и условия ее проведения.

Должностные лица, проводящие выездную оценку, имеют право беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) о проведении выездной оценки посещать стационарные торговые объекты и складские помещения (объекты общественного питания), проводить обследования относящихся к предмету выездной оценки помещений, зданий, сооружений, земельных участков, технических средств фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему, рассматривать документы заявителя и иной информации, относящихся к предмету выездной оценки.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель заявителя обязаны предоставить должностным лицам лицензирующего органа, проводящим выездную оценку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной оценки, в случае, если указанные документы не представлены заявителем при направлении заявления и документов в соответствии со статьей 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также обеспечить доступ проводящих выездную оценку

должностных лиц на территорию, в используемые заявителем при осуществлении (предполагаемом осуществлении) деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым заявителем оборудованию, подобным объектам.

Лицензирующим органом могут быть приняты решения о проведении выездной оценки посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеофиксации, видео-конференц-связи.

9. В случае, если проведение выездной оценки оказалось невозможным в связи с отсутствием заявителя, уполномоченного представителя заявителя, иного должностного лица заявителя либо в связи с иными действиями (бездействием) заявителя, его уполномоченного представителя, иного должностного лица заявителя, повлекшими невозможность проведения выездной оценки, должностное лицо, уполномоченное на проведение выездной оценки, составляет акт о невозможности проведения выездной оценки с указанием причин невозможности ее проведения.

Акт о невозможности проведения выездной оценки рассматривается лицензирующим органом при решении вопроса о соответствии заявителя лицензионным требованиям в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

10. По результатам проведения выездной оценки составляется Акт оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по выдаче, продлению, переоформлению, прекращению действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания при непосредственном выезде к заявителю по форме

согласно приложению № 2 к настоящему Порядку (далее - акт выездной оценки).

Акт выездной оценки оформляется в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю заявителя, иному должностному лицу или уполномоченному представителю заявителя под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом выездной оценки. В случае отсутствия руководителя заявителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя заявителя, а также в случае отказа заявителя дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом выездной оценки акт выездной оценки направляется заявителю в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт.

Акт выездной оценки, направленный в форме электронного документа по адресу электронной почты, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи, считается полученным заявителем.

Заявитель выездная оценка которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте выездной оценки, в течение пятнадцати календарных дней с даты получения акта выездной оценки вправе представить в лицензирующий орган возражения в отношении акта выездной оценки в целом или его отдельных положений. При этом заявитель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений. Указанные документы направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Акт выездной оценки, возражения к нему, а также прилагаемые к ним документы рассматриваются при решении лицензирующим органом вопроса о соответствии заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным

требованиям в рамках предоставления государственной услуги лицензирующим органом.

11. Срок проведения выездной оценки составляет не более чем двадцать рабочих дней с даты начала ее проведения. Указанный срок продлевается в случае необходимости проведения дополнительной экспертизы, без которой невозможно оценить соответствие деятельности заявителя лицензионным и (или) обязательным требованиям. При этом общий срок проведения выездной оценки не может превышать сорок рабочих дней.

12. Выездная оценка не проводится:

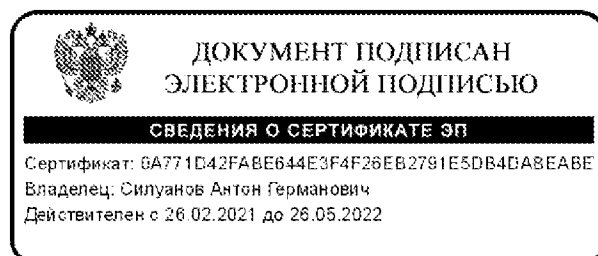
- 1) при рассмотрении заявления о досрочном прекращении лицензии;
- 2) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением наименования заявителя (без реорганизации заявителя);
- 3) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением места нахождения заявителя без изменения места осуществления лицензируемого вида деятельности;
- 4) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением адреса электронной почты заявителя, указанного в государственном сводном реестре выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- 5) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением адресообразующих элементов и (или) элементов планировочной структуры места осуществления лицензируемого вида деятельности без фактического изменения места осуществления лицензируемого вида деятельности;
- 6) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с исключением из государственного сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции места

осуществления лицензируемого вида деятельности;

7) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением кода причины постановки на учет заявителя без фактического изменения места нахождения заявителя, места осуществления деятельности заявителя.

8) в иных случаях, установленных нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

13. Принятое решение лицензирующего органа, должностного лица лицензирующего органа может быть обжаловано заявителем в лицензирующий орган в порядке, предусмотренном главой 2.1 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», или в суд.



Приложение № 1
к Порядку, предмету и сроку проведения
оценки соответствия заявителя
обязательным требованиям в рамках
предоставления органом исполнительной
власти субъекта Российской Федерации
государственной услуги по
лицензированию розничной продажи
алкогольной продукции

« _____
(орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации,
наделенный полномочиями по лицензированию розничной продажи
алкогольной продукции)

(место составления акта)

" " _____ 20__ г.
(дата составления акта)

(время составления акта)

Акт установления несоответствия лицензионным требованиям и (или)
обязательным требованиям при проведении оценки соответствия заявителя в
рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской
Федерации государственной услуги по выдаче, продлению,
переоформлению, прекращению действия лицензий на розничную продажу
алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной
продукции при оказании услуг общественного питания без выезда к
заявителю № _____

В связи с предоставлением государственной услуги по лицензированию:

(розничной продажи алкогольной продукции/ розничной продажи
алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания)

На основании решения о проведении оценки без выезда:

(реквизиты (номер, дата) решения о проведении оценки без выезда,
предусматривающего проведение оценки соответствия заявителя)

была проведена оценка соответствия заявителя в отношении юридического
лица:

(указываются - полное и (или) сокращенное (при наличии) наименование, индивидуальный номер налогоплательщика, код причины постановки на налоговый учет, адрес (место нахождения) юридического лица)

Место осуществления деятельности:

(указываются - код причины постановки на налоговый учет обособленного подразделения, адрес места осуществления деятельности)

Дата и время проведения оценки соответствия заявителя:

"__" __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность ____
 " __ " __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность ____

Акт составлен:

(фамилия, имя, отчество (при наличии), должность должностного лица
 (должностных лиц), проводившего(их) оценку соответствия заявителя)

В ходе оценки соответствия заявителя установлено следующее:

в результате чего установлено несоответствие лицензионным и (или)
 обязательным требованиям:

(указываются несоответствия лицензионных и (или) обязательным
 требований в области оборота алкогольной продукции (с указанием
 положений (нормативных) правовых актов) с указанием характера
 нарушений)

Прилагаемые к акту документы:

Подписи должностного лица (должностных лиц), проводивших оценку
 соответствия заявителя:

_____ " __ " _____ 20__ г.
 _____ (подпись, печать (при наличии))

Приложение № 2
к Порядку, предмету и сроку проведения
оценки соответствия заявителя
обязательным требованиям в рамках
предоставления органом исполнительной
власти субъекта Российской Федерации
государственной услуги по
лицензированию розничной продажи
алкогольной продукции

« _____
(орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации,
наделенный полномочиями по лицензированию розничной продажи
алкогольной продукции)

(место составления акта)

" " _____ 20__ г.
(дата составления акта)

(время составления акта)

Акт оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или)
обязательным требованиям в рамках предоставления органом
исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной
услуги по выдаче, продлению, переоформлению, прекращению действия
лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на
розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг
общественного питания при непосредственном выезде к заявителю №

По адресу/адресам:

(место проведения оценки соответствия заявителя)

В связи с предоставлением государственной услуги по лицензированию:

(розничной продажи алкогольной продукции/ розничной продажи
алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания)

На основании:

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата), предусматривающего
проведение оценки соответствия заявителя)

была проведена оценка соответствия заявителя в отношении юридического лица:

(указываются - полное и (или) сокращенное (при наличии) наименование, индивидуальный номер налогоплательщика, код причины постановки на налоговый учет, адрес (место нахождения) юридического лица)

Место осуществления деятельности:

(указываются - код причины постановки на налоговый учет обособленного подразделения, адрес места осуществления деятельности)

Дата и время проведения оценки соответствия заявителя:

"__" __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность __
 "__" __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность __

Общая продолжительность оценки соответствия заявителя:

(рабочих дней/часов)

Акт составлен:

(фамилия, имя, отчество (при наличии), должность должностного лица
 (должностных лиц), проводившего(их) оценку соответствия заявителя)

С копией приказа о проведении оценки соответствия заявителя ознакомлен(ы):

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

При проведении оценки соответствия заявителя присутствовали:

(фамилия, имя, отчество (при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица (с указанием реквизитов документов, подтверждающих такие полномочия), присутствовавших при проведении оценки соответствия заявителя)

В ходе оценки соответствия заявителя установлено следующее:

в результате чего выявлены нарушения:

(указываются нарушения лицензионных требований в области оборота алкогольной продукции (с указанием положений (нормативных) правовых актов) с указанием характера нарушений)

Прилагаемые к акту документы:

Подписи должностного лица (должностных лиц), проводивших оценку соответствия заявителя:

С актом оценки соответствия ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица (с указанием реквизитов документов, подтверждающих такие полномочия)

"__" _____ 20__ г.

(подпись, печать (при наличии))

Пометка об отказе ознакомления с актом оценки соответствия заявителя:

(подпись уполномоченного должностного лица (должностных лиц), проводившего (их) оценку соответствия заявителя)».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции»

Проект постановления «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (далее – проект постановления) разработан в соответствии со статьей 23.2 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), излагаемой в новой редакции Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом постановления устанавливаются порядок, предмет и сроки проведения оценки соответствия заявителя лицензионным и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции для оказания которой необходимо проведение оценки соответствия заявителя лицензионным и (или) обязательным требованиям.

Учитывая, что Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» вступил в силу с 1 июля 2021 года, практика применения положений проекта постановления отсутствует, в связи с чем анализ правоприменительной практики не проводился.

Принятие проекта постановления не повлечет необходимости внесения изменений в иные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Предлагаемые проектом постановления решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В проекте постановления содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной продукции.

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, Соглашению о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза и положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 0A771D42FABE644E3F4F26EB2791E5DB4DABEABE
Владелец: Силуанов Антон Германович
Действителен с 26.02.2021 до 26.05.2022



**МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
АЛКОГОЛЬНОГО РЫНКА
(РОСАЛКОГОЛЬРЕГУЛИРОВАНИЕ)**

РУКОВОДИТЕЛЬ

Минусская пл., д. 3, стр. 4, г. Москва, 125993

Тел.: (495) 587-03-33, Факс: (495) 587-03-30

e-mail: info@fsrar.ru www.fsrar.ru

20.12.2021 № 21398/05-01

На № _____ от _____

Министерство финансов
Российской Федерации

Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка в соответствии с письмом Минфина России от 16.12.2021 № 27-04-12/102803 рассмотрела проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» и сообщает о его согласовании.

Приложение на 17 л.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7D2B3911B807CF465FAB67FD6579278143599E54
Владелец **Алёшин Игорь Олегович**
Действителен с 08.02.2021 по 08.05.2022

И.Алёшин

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от

№

МОСКВА

**Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки
соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках
предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской
Федерации государственной услуги по
лицензированию розничной продажи алкогольной продукции**

В соответствии с пунктом 4 статьи 23.2 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые:

порядок, предмет и сроки проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования и действует по 1 сентября 2027 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1744473428BB3FDCB3E7A9A6558323F8A7ACE9EE
Владелец: Сазанов Алексей Валерьевич
Действителен с 19.01.2021 до 19.04.2022

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от «__» _____ 2021 г. № __

**Порядок, предмет и сроки проведения оценки соответствия заявителя
обязательным требованиям в рамках предоставления органом
исполнительной власти субъекта Российской Федерации
государственной услуги по
лицензированию розничной продажи алкогольной продукции**

1. Настоящий документ определяет порядок, предмет и сроки проведения оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по выдаче, продлению, переоформлению, прекращению действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее соответственно – оценка соответствия, предоставление государственной услуги).

2. Предметом оценки соответствия является, установление соответствия сведений, содержащихся в поступивших для предоставления государственной услуги заявлениях и документах, лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям, установленным в соответствии с положениями статей 2, 8, 11, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также соответствия лицензионным требованиям помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать заявителем при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

3. Оценка соответствия проводится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, наделенными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции, и органами местного самоуправления при передаче им в соответствии с пунктом 10 статьи 18 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (далее – лицензирующий орган) без выезда к заявителю (далее – оценка без выезда) и (или) при непосредственном выезде к заявителю (далее – выездная оценка).

Оценка соответствия проводится в пределах сроков, определенных пунктами 7 и 16 статьи 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур оценки соответствия, устанавливаются административными регламентами предоставления государственных услуг в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 12 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

4. Оценка без выезда проводится посредством оценки сведений, содержащихся в поступивших от заявителя для предоставления государственной услуги заявлениях и документах, а также в документах, полученных с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия.

Решение о проведении оценки без выезда лицензирующий орган принимает в случае не выявления оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

В случае выявления лицензирующим органом при проведении оценки без выезда нарушений лицензионных и (или) обязательных требований составляется акт выявленных нарушений при проведении оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по выдаче, продлению, переоформлению, прекращению действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без выезда к заявителю по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку (далее - акт выявленных нарушений).

Акт выявленных нарушений оформляется в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений направляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, заявителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю заявителя. При этом акт выявленных нарушений, направленный в форме электронного документа по адресу электронной почты, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи, считается полученным заявителем.

Заявитель, оценка без выезда которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте выявленных нарушений, в течение пятнадцати календарных дней с даты получения акта выявленных нарушений вправе представить в соответствующий лицензирующий орган в письменной форме возражения в отношении акта выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом заявитель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений. Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной

электронной подписью заявителя.

Акт выявленных нарушений, возражения к нему, а также прилагаемые к ним документы рассматриваются лицензирующим органом при решении в рамках предоставления государственной услуги вопроса о соответствии заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям.

5. В случае, если в ходе оценки без выезда нарушения не выявлены, лицензирующий орган:

при наличии оснований, указанных в пункте 12 настоящего Порядка, принимает решение о предоставлении государственной услуги;

при отсутствии оснований, указанных в пункте 12 настоящего Порядка, готовит поручение о проведении выездной оценки.

6. Выездная оценка проводится посредством оценки соответствия помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать заявителем при осуществлении лицензируемого вида деятельности, лицензионным требованиям и сведениям, указанным в заявлении и документах.

7. Выездная оценка проводится на основании приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) лицензирующего органа о назначении выездной оценки.

Выездная оценка проводится по местам нахождения помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать заявителем при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

О проведении выездной оценки заявитель уведомляется не позднее чем за 24 часа до ее начала путем направления копии приказа (распоряжения) о назначении выездной оценки по адресу электронной почты, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи.

8. Выездная оценка начинается с предъявления служебного удостоверения должностными лицами, уполномоченными на проведение

выездной оценки, обязательного ознакомления руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя заявителя, его уполномоченного представителя, с приказом (распоряжением) руководителя (заместителя руководителя) лицензирующего органа о назначении выездной оценки, в котором также должны быть определены должностные лица, уполномоченные на проведение выездной оценки, полномочия проводящих ее должностных лиц, а также цели, задачи, основания проведения выездной оценки, виды и объем мероприятий по проведению выездной оценки, сроки и условия ее проведения.

Должностные лица, проводящие выездную оценку, имеют право беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) о проведении выездной оценки посещать стационарные торговые объекты и складские помещения (объекты общественного питания), проводить обследования относящихся к предмету выездной оценки помещений, зданий, сооружений, земельных участков, технических средств фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему, рассматривать документы заявителя и иной информации, относящихся к предмету выездной оценки.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель заявителя обязаны предоставить должностным лицам лицензирующего органа, проводящим выездную оценку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной оценки, в случае, если указанные документы не представлены заявителем при направлении заявления и документов в соответствии со статьей 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также обеспечить доступ проводящих выездную оценку

должностных лиц на территорию, в используемые заявителем при осуществлении (предполагаемом осуществлении) деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым заявителем оборудованию, подобным объектам.

Лицензирующим органом могут быть приняты решения о проведении выездной оценки посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеофиксации, видео-конференц-связи.

9. В случае, если проведение выездной оценки оказалось невозможным в связи с отсутствием заявителя, уполномоченного представителя заявителя, иного должностного лица заявителя либо в связи с иными действиями (бездействием) заявителя, его уполномоченного представителя, иного должностного лица заявителя, повлекшими невозможность проведения выездной оценки, должностное лицо, уполномоченное на проведение выездной оценки, составляет акт о невозможности проведения выездной оценки с указанием причин невозможности ее проведения.

Акт о невозможности проведения выездной оценки рассматривается лицензирующим органом при решении вопроса о соответствии заявителя лицензионным требованиям в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

10. По результатам проведения выездной оценки составляется Акт оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по выдаче, продлению, переоформлению, прекращению действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания при непосредственном выезде к заявителю по форме

согласно приложению № 2 к настоящему Порядку (далее - акт выездной оценки).

Акт выездной оценки оформляется в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю заявителя, иному должностному лицу или уполномоченному представителю заявителя под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом выездной оценки. В случае отсутствия руководителя заявителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя заявителя, а также в случае отказа заявителя дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом выездной оценки акт выездной оценки направляется заявителю в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт.

Акт выездной оценки, направленный в форме электронного документа по адресу электронной почты, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи, считается полученным заявителем.

Заявитель выездная оценка которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте выездной оценки, в течение пятнадцати календарных дней с даты получения акта выездной оценки вправе представить в лицензирующий орган возражения в отношении акта выездной оценки в целом или его отдельных положений. При этом заявитель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений. Указанные документы направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Акт выездной оценки, возражения к нему, а также прилагаемые к ним документы рассматриваются при решении лицензирующим органом вопроса о соответствии заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным

требованиям в рамках предоставления государственной услуги лицензирующим органом.

11. Срок проведения выездной оценки составляет не более чем двадцать рабочих дней с даты начала ее проведения. Указанный срок продлевается в случае необходимости проведения дополнительной экспертизы, без которой невозможно оценить соответствие деятельности заявителя лицензионным и (или) обязательным требованиям. При этом общий срок проведения выездной оценки не может превышать сорок рабочих дней.

12. Выездная оценка не проводится:

1) при рассмотрении заявления о досрочном прекращении лицензии;

2) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением наименования заявителя (без реорганизации заявителя);

3) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением места нахождения заявителя без изменения места осуществления лицензируемого вида деятельности;

4) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением адреса электронной почты заявителя, указанного в государственном сводном реестре выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

5) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением адресообразующих элементов и (или) элементов планировочной структуры места осуществления лицензируемого вида деятельности без фактического изменения места осуществления лицензируемого вида деятельности;

6) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с исключением из государственного сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции места

осуществления лицензируемого вида деятельности;

7) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением кода причины постановки на учет заявителя без фактического изменения места нахождения заявителя, места осуществления деятельности заявителя.

8) в иных случаях, установленных нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

13. Принятое решение лицензирующего органа, должностного лица лицензирующего органа может быть обжаловано заявителем в лицензирующий орган в порядке, предусмотренном главой 2.1 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», или в суд.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1744473428BB3FDCB3E7A9A6558323F8A7ACE9EE
Владелец: Сазанов Алексей Валерьевич
Действителен с 19.01.2021 до 19.04.2022

Приложение № 1
к Порядку, предмету и сроку проведения
оценки соответствия заявителя
обязательным требованиям в рамках
предоставления органом исполнительной
власти субъекта Российской Федерации
государственной услуги по
лицензированию розничной продажи
алкогольной продукции

« _____
(орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации,
наделенный полномочиями по лицензированию розничной продажи
алкогольной продукции)

(место составления акта)

" " _____ 20__ г.
(дата составления акта)

(время составления акта)

Акт выявленных нарушений при проведении оценки соответствия заявителя
лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках
предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской
Федерации государственной услуги по выдаче, продлению,
переоформлению, прекращению действия лицензий на розничную продажу
алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной
продукции при оказании услуг общественного питания без выезда к
заявителю № _____

В связи с предоставлением государственной услуги по лицензированию:

(розничной продажи алкогольной продукции/ розничной продажи
алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания)

На основании решения о проведении оценки без выезда:

(реквизиты (номер, дата) решения о проведении оценки без выезда,
предусматривающего проведение оценки соответствия заявителя)

была проведена оценка соответствия заявителя в отношении юридического
лица:

(указываются - полное и (или) сокращенное (при наличии) наименование, индивидуальный номер налогоплательщика, код причины постановки на налоговый учет, адрес (место нахождения) юридического лица)

Место осуществления деятельности:

(указываются - код причины постановки на налоговый учет обособленного подразделения, адрес места осуществления деятельности)

Дата и время проведения оценки соответствия заявителя:

"__" __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность __
 "__" __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность __

Акт составлен:

(фамилия, имя, отчество (при наличии), должность должностного лица
 (должностных лиц), проводившего(их) оценку соответствия заявителя)

В ходе оценки соответствия заявителя установлено следующее:

в результате чего выявлены нарушения:

(указываются нарушения лицензионных требований в области оборота
 алкогольной продукции (с указанием положений (нормативных) правовых
 актов) с указанием характера нарушений)

Прилагаемые к акту документы:

Подписи должностного лица (должностных лиц), проводивших оценку
 соответствия заявителя:



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
 ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1744473428BB3FDCB3E7A9A6558323F8A7ACE9EE
 Владелец: Сазанов Алексей Валерьевич
 Действителен с 19.01.2021 до 19.04.2022

"__" __ 20__ г.
 (подпись, печать (при наличии))

Приложение № 2
к Порядку, предмету и сроку проведения
оценки соответствия заявителя
обязательным требованиям в рамках
предоставления органом исполнительной
власти субъекта Российской Федерации
государственной услуги по
лицензированию розничной продажи
алкогольной продукции

« _____
(орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации,
наделенный полномочиями по лицензированию розничной продажи
алкогольной продукции)

_____ " ____ " _____ 20__ г.
(место составления акта) (дата составления акта)

(время составления акта)

Акт оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или)
обязательным требованиям в рамках предоставления органом
исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной
услуги по выдаче, продлению, переоформлению, прекращению действия
лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на
розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг
общественного питания при непосредственном выезде к заявителю № _____

По адресу/адресам:

(место проведения оценки соответствия заявителя)

В связи с предоставлением государственной услуги по лицензированию:

(розничной продажи алкогольной продукции/ розничной продажи
алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания)

На основании:

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата), предусматривающего

проведение оценки соответствия заявителя)

была проведена оценка соответствия заявителя в отношении юридического лица:

(указываются - полное и (или) сокращенное (при наличии) наименование, индивидуальный номер налогоплательщика, код причины постановки на налоговый учет, адрес (место нахождения) юридического лица)

Место осуществления деятельности:

(указываются - код причины постановки на налоговый учет обособленного подразделения, адрес места осуществления деятельности)

Дата и время проведения оценки соответствия заявителя:

"__" __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность __
 "__" __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность __

Общая продолжительность оценки соответствия заявителя:

(рабочих дней/часов)

Акт составлен:

(фамилия, имя, отчество (при наличии), должность должностного лица
 (должностных лиц), проводившего(их) оценку соответствия заявителя)

С копией приказа о проведении оценки соответствия заявителя
 ознакомлен(ы):

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

При проведении оценки соответствия заявителя присутствовали:

(фамилия, имя, отчество (при наличии), должность руководителя, иного
 должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя
 юридического лица (с указанием реквизитов документов, подтверждающих

такие полномочия), присутствовавших при проведении оценки соответствия заявителя)

В ходе оценки соответствия заявителя установлено следующее:

в результате чего выявлены нарушения:

(указываются нарушения лицензионных требований в области оборота алкогольной продукции (с указанием положений (нормативных) правовых актов) с указанием характера нарушений)

Прилагаемые к акту документы:

Подписи должностного лица (должностных лиц), проводивших оценку соответствия заявителя:

С актом оценки соответствия ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица (с указанием реквизитов документов, подтверждающих такие полномочия)

"__" _____ 20__ г.

(подпись, печать (при наличии))

Пометка об отказе ознакомления с актом оценки соответствия заявителя:

(подпись уполномоченного должностного лица (должностных лиц), проводившего (их) оценку соответствия заявителя)».





ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1744473428BB3FDCB3E7A9A6558323F8A7ACE9EE
Владелец: Сазанов Алексей Валерьевич
Действителен с 19.01.2021 до 19.04.2022

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции»

Проект постановления «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя лицензионным и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (далее – проект постановления) разработан в соответствии со статьей 23.2 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), излагаемой в новой редакции излагаемой в новой редакции Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом постановления устанавливаются порядок, предмет и сроки проведения оценки соответствия заявителя лицензионным и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции для оказания которой необходимо проведение оценки соответствия заявителя лицензионным и (или) обязательным требованиям.

В связи с тем, что Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» вступил в силу с 1 июля 2021 года практика применения положений проекта постановления отсутствует, в связи с чем анализ правоприменительной практики не проводился.

Принятие проекта постановления не повлечет необходимости внесения изменений в иные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Предлагаемые проектом постановления решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В проекте постановления содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной продукции.

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, Соглашению о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза и положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1744473428BB3FDCB3E7A9A6558323F8A7ACE9EE
Владелец: Сазанов Алексей Валерьевич
Действителен с 19.01.2021 до 19.04.2022



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06

E-mail: mnecocom@economy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,

ИНН/КПП 7710349494/771001001

19.07.2021 № 23122-ТИ/Д24и

На № _____ от _____

Минфин России

О проекте постановления
Правительства Российской
Федерации

От 28 июня 2021 г.
№ 27-04-06/502879

Минэкономразвития России в соответствии с указанным письмом Минфина России рассмотрело доработанный проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (далее соответственно – проект постановления, порядок) и сообщает следующее.

Проект постановления ранее рассматривался Минэкономразвития России. Замечания Минэкономразвития России к проекту постановления направлялись в Минфин России письмом от 16 июня 2021 г. № 18753-АХ/Д24и. Указанные замечания учтены частично.

К доработанной редакции проекта постановления имеются следующие замечания.

1. В соответствии с порядком в отношении заявителя проводится оценка соответствия без выезда и (или) выездная оценка. В соответствии с пунктом 4

порядка оценка без выезда проводится путем экспертизы документов в соответствии с пунктом 5 статьи 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) без составления акта оценки.

Полагаем целесообразным уточнить в проекте постановления срок проведения оценки соответствия заявителя без выезда, а также предусмотреть конечную форму оформления результатов оценки без выезда.

2. В соответствии с абзацем восьмым пункта 5 порядка акт о невозможности проведения выездной оценки рассматривается лицензирующим органом при решении вопроса о соответствии заявителя лицензионным требованиям, установленным в соответствии с положениями подпункта 10 пункта 3.1 статьи 20 Закона № 171-ФЗ.

Вместе с тем отмечаем, что пункт 3.1 статьи 20 Закона № 171-ФЗ содержит основания для аннулирования ранее предоставленной лицензии в судебном порядке. В связи с этим ссылка на подпункт 10 пункта 3.1 статьи 20 Закона № 171-ФЗ не применима в случае, если акт о невозможности проведения выездной оценки был составлен в рамках процедуры предоставления лицензии соискателю лицензии.

3. Пунктом 8 порядка определен перечень случаев, в которых не проводится выездная оценка. При этом указанный перечень не является исчерпывающим. Так, порядком определено, что выездная оценка не проводится, помимо указанных в подпунктах 1 – 6 пункта 8 порядка случаях, также в иных случаях, установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

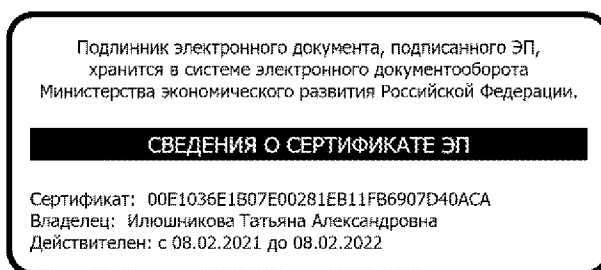
В целях обеспечения правовой определенности полагаем целесообразным либо установить исчерпывающий перечень случаев, в которых не требуется проведение выездной оценки, либо уточнить перечень случаев, в которых проведение выездной оценки является обязательным.

4. Согласно проекту постановления срок его вступления в силу установлен 1 июля 2021 года. Принимая во внимание, что до указанной даты проект

постановления не был принят, полагаем необходимым скорректировать дату его вступления в силу.

На основании изложенного полагаем возможным согласовать проект постановления при условии учета вышеуказанных замечаний.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.



Т.А. Илюшникова

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от

№

МОСКВА

Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции

В соответствии с пунктом 4 статьи 23.2 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации...) Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые:

порядок, предмет и сроки проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 июля 2021 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00281EB11FB6907D40ACA
Владелец: Илюшников Татьяна Александровна
Действителен: с 08.02.2021 до 08.02.2022

М. Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от «__» _____ 2021 г. № __

**Порядок, предмет и сроки проведения оценки соответствия заявителя
обязательным требованиям в рамках предоставления органом
исполнительной власти субъекта Российской Федерации
государственной услуги по
лицензированию розничной продажи алкогольной продукции**

1. Настоящий документ определяет порядок, предмет и сроки проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по выдаче, продлению, переоформлению, прекращению действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – оценка соответствия заявителя).

2. Оценка соответствия заявителя проводится в случае поступления в лицензирующий орган заявлений и прилагаемых к ним в соответствии со статьей 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» документов о выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – лицензия), продлении срока действия лицензии, переоформлении лицензии, прекращении действия лицензии.

Предметом оценки соответствия заявителя являются сведения, содержащиеся в представленных заявителем заявлении и (или) документах, в целях оценки соответствия таких сведений обязательным требованиям,

установленным в соответствии с положениями статей 2, 8, 11, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также соответствие лицензионным требованиям помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать заявителем при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

3. Оценка соответствия заявителя проводится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, наделенными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (далее – лицензирующий орган), посредством оценки сведений, содержащихся в представленных заявителем заявлении и (или) документах без выезда к заявителю (далее – оценка без выезда) и (или) посредством оценки соответствия заявителя при непосредственном выезде к заявителю (далее – выездная оценка).

4. Оценка без выезда проводится путем экспертизы документов в соответствии с пунктом 5 статьи 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» без составления акта оценки.

5. Выездная оценка проводится на основании приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) лицензирующего органа о назначении выездной оценки.

Выездная оценка соответствия помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать заявителем при осуществлении лицензируемого вида деятельности, обязательным требованиям и сведениям, указанным в заявлении и документах, проводится по местам нахождения помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов,

которые предполагается использовать заявителем при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

О проведении выездной оценки заявитель уведомляется не позднее чем за 24 часа до ее начала путем направления копии приказа (распоряжения) о назначении выездной оценки по адресу электронной почты, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи.

Выездная оценка начинается с предъявления служебного удостоверения должностными лицами, уполномоченными на проведение выездной оценки, обязательного ознакомления руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя заявителя, его уполномоченного представителя, с приказом (распоряжением) руководителя (заместителя руководителя) лицензирующего органа о назначении выездной оценки, в котором также должны быть определены полномочия проводящих выездную оценку лиц, а также цели, задачи, основания проведения выездной оценки, виды и объем мероприятий по проведению выездной оценки, сроки и условия ее проведения.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель заявителя обязаны предоставить должностным лицам лицензирующего органа, проводящим выездную оценку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной оценки, в случае, если указанные документы не представлены заявителем при направлении заявления в соответствии со статьей 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также обеспечить доступ проводящих выездную оценку должностных лиц на территорию, в используемые заявителем при осуществлении (предполагаемом осуществлении) деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым заявителем оборудованию, подобным объектам.

Лицензирующим органом могут быть приняты решения о проведении выездной оценки посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеофиксации, видео-конференц-связи.

В случае, если проведение выездной оценки оказалось невозможным в связи с отсутствием руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя заявителя, либо в связи с иными действиями (бездействием) руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя заявителя, повлекшими невозможность проведения выездной оценки, должностное лицо, уполномоченное на проведение выездной оценки, составляет акт о невозможности проведения выездной оценки с указанием причин невозможности ее проведения.

Акт о невозможности проведения выездной оценки рассматривается лицензирующим органом при решении вопроса о соответствии заявителя лицензионным требованиям, установленным в соответствии с положениями подпункта 10 пункта 3.1. статьи 20 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

По результатам проведения выездной оценки составляется Акт оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции при непосредственном выезде к заявителю (далее - акт выездной оценки) по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

Акт выездной оценки оформляется в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю заявителя под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом выездной оценки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя заявителя, а также в случае отказа заявителя дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом

выездной оценки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта выездной оценки, хранящемуся в деле территориального органа. При наличии согласия заявителя на осуществление взаимодействия в электронной форме акт выездной оценки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю заявителя. При этом акт, направленный в форме электронного документа по адресу электронной почты, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи, считается полученным заявителем.

6. Заявитель выездная оценка которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте выездной оценки, в течение пятнадцати дней с даты получения акта выездной оценки вправе представить в соответствующий лицензирующий орган в письменной форме возражения в отношении акта выездной оценки в целом или его отдельных положений. При этом заявитель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений. Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Акт выездной оценки, возражения к нему, а также прилагаемые к ним документы рассматриваются при решении лицензирующим органом вопроса о соответствии заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления лицензирующим органом государственной услуги по выдаче, продлению, переоформлению, прекращению действия лицензии.

7. Срок проведения выездной оценки составляет не более чем двадцать рабочих дней с даты начала ее проведения. Указанный срок продлевается в случае необходимости проведения связанных с оценкой результатов проверок экспертиз, исследований, испытаний, расследований,

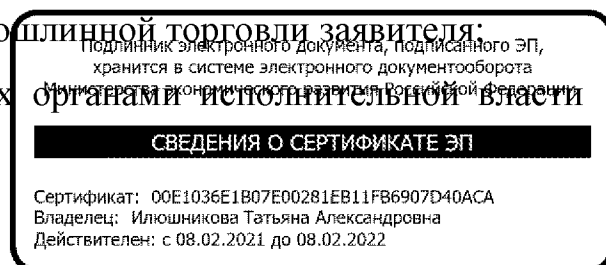
осуществления перевода на русский язык документов, представленных на иностранном языке заявителем, и других необходимых мероприятий, без которых невозможно оценить соответствие деятельности заявителя обязательным требованиям. При этом общий срок проведения выездной оценки не может превышать сорок рабочих дней.

8. Выездная оценка не проводится в следующих случаях:

- 1) при рассмотрении заявления о досрочном прекращении лицензии;
- 2) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением наименования заявителя (без реорганизации заявителя);
- 3) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением места нахождения заявителя без изменения места осуществления лицензируемого вида деятельности;
- 4) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением адреса электронной почты заявителя, указанного в государственном сводном реестре выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- 5) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением адресообразующих элементов и (или) элементов планировочной структуры места осуществления лицензируемого вида деятельности без фактического изменения места осуществления лицензируемого вида деятельности.

6) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с исключением из государственного сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции торгового объекта, объекта общественного питания или складского помещения, расположенного в регионе деятельности таможенного органа, в котором осуществляет деятельность магазин беспошлинной торговли заявителя;

7) в иных случаях, установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.



Приложение
к Порядку, предмету и сроку проведения
оценки соответствия заявителя
обязательным требованиям в рамках
предоставления органом исполнительной
власти субъекта Российской Федерации
государственной услуги по
лицензированию розничной продажи
алкогольной продукции

« _____
(орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации,
наделенный полномочиями по лицензированию розничной продажи
алкогольной продукции)

(место составления акта)

"__" _____ 20__ г.
(дата составления акта)

(время составления акта)

Акт оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках
предоставления государственной услуги по лицензированию розничной
продажи алкогольной продукции при непосредственном выезде к заявителю
№ _____

По адресу/адресам:

(место проведения оценки соответствия заявителя)

В связи с предоставлением государственной услуги по лицензированию:

(розничной продажи алкогольной продукции/ розничной продажи
алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания)

На основании:

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата), предусматривающего
проведение оценки соответствия заявителя)

была проведена оценка соответствия заявителя в отношении юридического
лица:

(указываются - полное и (или) сокращенное (последнее - при наличии) наименование, индивидуальный номер налогоплательщика, код причины постановки на учет, адрес (место нахождения) юридического лица)

Форма проведения оценки соответствия заявителя:

(оценка соответствия заявителя лицензионным требованиям при непосредственном выезде к заявителю)

Дата и время проведения оценки соответствия заявителя:

"__" __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность __
"__" __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность __

Общая продолжительность оценки соответствия заявителя:

(рабочих дней/часов)

Акт составлен:

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) оценку соответствия заявителя)

С копией приказа о проведении оценки соответствия заявителя ознакомлен(ы):

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

При проведении оценки соответствия заявителя присутствовали:

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица (с указанием реквизитов документов, подтверждающих такие полномочия), присутствовавших при проведении оценки соответствия заявителя)

В ходе оценки соответствия заявителя установлено следующее:

в результате чего выявлены нарушения:

(указываются нарушения лицензионных требований в области оборота алкогольной продукции (с указанием положений (нормативных) правовых актов) с указанием характера нарушений)

Прилагаемые к акту документы:

Подписи должностного лица (должностных лиц), проводивших оценку соответствия заявителя:

С актом оценки соответствия ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица (с указанием реквизитов документов, подтверждающих такие полномочия)

"__" _____ 20__ г.

(подпись, печать (при наличии))

Пометка об отказе ознакомления с актом оценки соответствия заявителя:

(подпись уполномоченного должностного лица (должностных лиц), проводившего (их) оценку соответствия заявителя)».

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00281EB11FB6907D40ACA
Владелец: Илюшникова Татьяна Александровна
Действителен: с 08.02.2021 до 08.02.2022



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Минфин России

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06

E-mail: mineconom@economy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,

ИНН/КПП 7710349494/771001001

28.04.2021 № 23848-Тул/226и

На № _____ от _____

О проекте постановления
Правительства Российской
Федерации

От 28 июня 2021 г. № 27-04-06/50879

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (далее соответственно – проект акта, Порядок), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минфином России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Минфин России
Департамент Управления
делами и контроля

28.04.21 г. № 4-126042

* Проект акта направлен разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.gov.ru>, ID проекта: 02/07/06-21/00116611 (далее – официальный сайт).

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) в период с 2 по 23 июня 2021 года. Замечания и предложения, полученные в рамках проведения обсуждения проекта акта и сводного отчета, были включены разработчиком в сводку замечаний и предложений.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9–23 Правил проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены не в полной мере.

Отмечаем, что разделы 3–15 сводного отчета заполнены разработчиком с нарушением Методики оценки регулирующего воздействия, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 27 мая 2013 г. № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия» (далее – Методика).

Информируем разработчика, что в случае дальнейшего поступления в Минэкономразвития России на заключение об оценке регулирующего воздействия проектов актов, в отношении которых разработчиком подготовлены сводные отчеты с нарушением процедур, предусмотренных Правилами проведения оценки регулирующего воздействия, а также Методикой, в соответствии с пунктом 29 Правил проведения оценки регулирующего воздействия такие проекты актов будут возвращаться разработчику без заключений об оценке регулирующего воздействия для доработки.

В ходе подготовки настоящего заключения Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 28 Правил проведения оценки регулирующего воздействия были проведены дополнительные публичные консультации по проекту акта в период с 30 июня по 9 июля 2021 г. с целью выявления мнения заинтересованных лиц относительно потенциальных рисков применения предлагаемого проектом акта правового регулирования (справка прилагается).

^е Проект акта разработан в соответствии со статьей 23.2 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ), излагаемой в новой редакции Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федерального закона № 170-ФЗ).

Проектом акта предлагается установить порядок, предмет и сроки проведения оценки соответствия заявителя лицензионным и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции, для оказания которой необходимо проведение оценки соответствия заявителя лицензионным и (или) обязательным требованиям.

Обращаем внимание на следующие положения проекта акта в представленной редакции, которые могут повлечь риски возникновения непредвиденных и (или) необоснованных расходов и издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных негативных последствий.

1. В соответствии с пунктом 4 Порядка оценка сведений, содержащихся в представленных заявителем заявлении и (или) документах без выезда к заявителю (далее – оценка без выезда), проводится путем экспертизы документов в соответствии с пунктом 5 статьи 19 Закона № 171-ФЗ без составления акта оценки.

Вместе с тем пунктом 5 статьи 19 Закона № 171-ФЗ установлено, что документы, представленные заявителем в лицензирующий орган для получения лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, регистрируются и подлежат экспертизе лицензирующим органом.

1.1. Полагаем необходимым уточнить в проекте акта срок проведения оценки без выезда, а также основания проведения такой оценки.

Кроме того, представляется установить дифференцированный срок проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в зависимости от типа предоставляемой государственной услуги: выдача, продление, переоформление или прекращение действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции или лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

1.2. В проекте акта не представлен алгоритм, в соответствии с которым орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, наделенный полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (далее – лицензирующий орган), принимает решение о проведении оценки без выезда и (или) посредством оценки соответствия заявителя при непосредственном выезде к заявителю (далее – выездная оценка).

1.3. Обращаем внимание, что по итогам выездной оценки составляется акт. Представляется целесообразным в отношении результатов оценки без выезда также предусмотреть форму фиксации результатов.

1.4. Кроме того, проектом акта не предусмотрен способ уведомления заявителя о принятии лицензирующим органом решения о проведении оценки без выезда.

Закрепление в Порядке вышеуказанных положений позволит обеспечить единый подход к проведению оценки без выезда, а также исключить неопределенность формы реализации указанной функции.

2. Абзацем седьмым пункта 5 Порядка предлагается установить, что акт о невозможности проведения выездной оценки рассматривается лицензирующим органом при решении вопроса о соответствии заявителя лицензионным требованиям, установленным в соответствии с положениями подпункта 10 пункта 3.1 статьи 20 Закона № 171-ФЗ.

Указанными положениями Закона № 171-ФЗ установлено, что основанием для аннулирования лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в судебном порядке является непредставление лицензирующему органу возможности провести контрольное (надзорное) мероприятие, выездную оценку соответствия лицензиата лицензионным требованиям, контроль за эксплуатацией автоматических средств измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции и технических средств фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, о концентрации денатурирующих веществ в денатурированном этиловом спирте (денатурате) в единую государственную автоматизированную информационную систему и снятие с них показателей.

Таким образом, наличие акта о невозможности проведения выездной оценки не может быть основанием для отказа в выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции или на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

3. Пунктом 6 Порядка предлагается установить, что заявитель, в отношении которого проводилась выездная оценка, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте выездной оценки, в течение пятнадцати дней с даты получения акта выездной оценки вправе представить в соответствующий лицензирующий орган в письменной форме возражения в отношении акта выездной оценки в целом или его отдельных положений.

Считаем целесообразным уточнить, о каких днях идет речь: календарных или рабочих.

4. Пунктом 8 Порядка устанавливаются случаи, когда выездная оценка не проводится, в том числе «в иных случаях, установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Полагаем, что определяемый проектом акта перечень случаев должен быть уточнен в целях исключения неопределенности при правоприменении и во избежание его расширительного толкования лицензирующими органами.

Так, согласно сводке замечаний и предложений представители Департамента экономики Ямало-Ненецкого автономного округа обратили внимание разработчика на отсутствие автомобильных дорог в отдельных населенных пунктах, в связи с чем проезд возможен только в зимний период сезонными автомобильными дорогами («зимниками») или в летний период – речным транспортом, что повлечет увеличение сроков оказания государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции.

Кроме того, в отдаленных населенных пунктах деятельность по розничной продаже алкогольной продукции осуществляют, как правило, 1–2 организации. По мнению представителей Департамента экономики Ямало-Ненецкого автономного округа, несвоевременное продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции может привести к негативным последствиям, в том числе к появлению точек нелегальной продажи алкоголя.

5. В соответствии с пунктом 10 статьи 18 Закона № 171-ФЗ полномочия на лицензирование розничной продажи алкогольной продукции могут быть переданы субъектом Российской Федерации органам местного самоуправления.

Согласно пункту 3 Порядка оценка соответствия заявителя проводится только лицензирующими органами.

Однако Порядок не содержит особенностей осуществления лицензирования органами местного самоуправления.

6. Между тем отмечаем, что с 1 ноября 2020 г. вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

Представляется необходимым для формирования современной адекватной требованиям времени системы регулирования рассматривать проектируемое регулирование с учетом основ, заложенных в Федеральном законе № 247-ФЗ.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ в отношении положений нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, принимаемых (вводимых в действие) с 1 февраля 2021 г., предусмотрены особенности вступления в силу: положения указанных нормативных правовых актов, устанавливающие обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Однако в соответствии с частью 1 статьи 137 Федерального закона № 170-ФЗ акты, устанавливающие порядок, предмет и сроки проведения оценки, предусмотренные пунктом 4 статьи 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ (в редакции Федерального закона № 170-ФЗ), вступают в силу с 1 июля 2021 года.

Принимая во внимание, что до указанной в Федеральном законе № 170-ФЗ даты проект акта не был принят, в целях определения даты вступления в силу акта и срока его действия предлагаем руководствоваться Методическими рекомендациями по определению сроков вступления в силу положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, направленными в федеральные органы исполнительной власти письмом Минэкономразвития России от 11 июня 2021 г. № 18397-АХ/Д26и.

Также отмечаем, что согласно части 4 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шести лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Соответственно, разработчику необходимо предусмотреть срок действия проектируемого нормативного правового акта, соответствующий указанным положениям Федерального закона № 247-ФЗ.

7. Минэкономразвития России неоднократно отмечало наличие проблемы, связанной с приостановлением или аннулированием лицензий в отношении всех объектов, указанных в лицензии.

Принимая во внимание принцип правовой определенности и системности, закрепленный статьей 7 Федерального закона № 247-ФЗ, полагаем целесообразным дополнительно проработать вопрос о возможности возобновления действия лицензий в отношении объектов, указанных в лицензии, действие которой приостановлено, и в отношении которых не было выявлено нарушений, являющихся основанием для приостановления ее действия.

8. Также содержание Порядка требует существенной доработки в части закрепления применительно к каждой процедуре сбалансированного с правами и обязанностями должностных лиц объема процессуальных прав заявителей в целях защиты их законных интересов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, поскольку отсутствие подобных процессуальных прав означало бы, что субъекты предпринимательской деятельности изначально поставлены в неравное положение с должностными лицами.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделаны следующие выводы:

— о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования;

— о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.



Т.А. Илюшникова

Приложение к заключению об оценке
регулирующего воздействия на проект
постановления Правительства
Российской Федерации

Справка о результатах проведения публичных консультаций с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (далее – проект акта)

Минэкономразвития России проведены публичные консультации по проекту акта.

Проект акта и перечень вопросов по нему были направлены в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия» и другие организации.

Всего по результатам публичных консультаций было получено 4 отзыва от:

1. СРО «Винодельческий Союз»;
2. Управления экономической политики администрации Тамбовской области;
3. Департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края совместно с Департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края;
4. Министерства конкурентной политики Калужской области.

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края совместно с Департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края сообщали, что положения, вводящие избыточные, необоснованные ограничения или обязанности для всех заинтересованных участников отношений, а также предусматривающие дополнительные расходы краевого бюджета, в проекте акта не выявлены.

Министерство конкурентной политики Калужской области поддерживает принятие проект акта.

Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций по проекту акта с указанными представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности

Пункт таблицы	Пункт проекта акта	Замечания и (или) предложения
		СРО «Винодельческий Союз»
1.	Пункт 2 проекта акта	Требуется изменение установленного срока вступления в силу (с 1 июля 2021 г.) данного проекта постановления Правительства Российской Федерации .
		Управления экономической политики администрации Тамбовской области
2.	В целом по проекту акта	Необходимо предусмотреть: типовые формы решений о проведении оценки сведений, содержащихся в представленных заявителем заявлений и(или) документах без выезда к заявителю (далее – оценка без выезда) и о проведении оценки соответствия заявителя при непосредственном выезде к заявителю (далее – выездная оценка); сроки проведения оценки без выезда и выездной оценки; порядок и сроки предварительного уведомления заявителя о проведении выездной оценки.



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112

Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06

E-mail: mineconomi@economy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

24.11.2021 № 41042-АХ/Д26и

На № _____ от _____

Минфин России

**О проекте постановления
Правительства Российской
Федерации**

От 29 октября 2021 г.
№ 27-04-09/88052

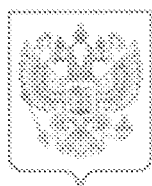
В соответствии с письмом Минфина России Минэкономразвития России рассмотрело представленную указанным письмом Минфина России доработанную редакцию проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (далее – проекта акта) и сообщает, что замечания из заключения об оценке регулирующего воздействия на проект акта (письмо Минэкономразвития России от 23 июля 2021 г. № 23848-ТИ/Д26и), представленные в таблице разногласий по проекту акта (письмо Минэкономразвития России от 27 августа 2021 г. № 28635-АХ/Д26и), в целом учтены.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00481EB116BD983DE0889
Владелец: Херсонцев Алексей Игоревич
Действителен: с 30.06.2021 до 30.06.2022

А.И. Херсонцев



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**Министерство финансов
Российской Федерации**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

08.12.2021 № 09/145941-АБ

На № 27-04-06/96614 от 29 ноября 2021 г.

Заключение

**на проект постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки
соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках
предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской
Федерации государственной услуги по лицензированию розничной
продажи алкогольной продукции»**

В Министерстве юстиции Российской Федерации в соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, рассмотрен доработанный проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (далее – проект постановления).

Проектом постановления предлагается утвердить порядок, предмет и сроки проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги

по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (далее – проект Порядка).

Проект постановления соответствует актам более высокой юридической силы, правилам юридической техники, не содержит внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании, а вводимое им регулирование отвечает требованиям правовой определенности и системности.

По проекту постановления имеются замечания редакционного характера.

1. Пунктом 2 проекта постановления предусматривается, что данный акт действует по 1 сентября 2026 г. включительно.

В связи с этим необходимо отметить, что согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июня 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ) положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Учитывая данное положение Закона № 247-ФЗ, применение проектируемого нормативного правового акта после 1 сентября 2026 г. станет невозможным, а принятие нового регулирования будет допустимо только с 1 марта 2027 г., что, соответственно, приведет к пробелу в правовом регулировании рассматриваемой сферы общественных отношений.

В целях приведения проекта постановления в соответствие с частью 1 статьи 3 Закона № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» пункт 2 проекта постановления следует изложить в следующей редакции: «Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования и действует до 1 сентября 2026 г.».

2. Согласно пункту 3 проекта Порядка оценка соответствия проводится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, наделенными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции, и органами местного самоуправления при передаче *им органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации* в соответствии с пунктом 10 статьи 18 Федерального закона

от 11 июня 2021 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции.

Пункт 10 статьи 18 Федерального закона № 171-ФЗ указывает, что полномочия на лицензирование розничной продажи алкогольной продукции могут быть переданы субъектом Российской Федерации органам местного самоуправления в соответствии со статьей 7 Федерального закона № 171-ФЗ. В свою очередь, пункт 2 статьи 7 Федерального закона № 171-ФЗ допускает наделение органов местного самоуправления *законом* отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Часть 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации и запрещает наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с этим в пункте 3 проекта Порядка слова «органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации» после слов «при передаче им» подлежат исключению.

Требования к правовому регулированию полномочий органов публичной власти можно считать соблюденными при условии учета вышеуказанного замечания.

3. Пункт 6 проекта Порядка требует редакционной доработки.

Так, указанный пункт следует изложить в следующей редакции: «Выездная оценка проводится посредством оценки соответствия помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать заявителем при осуществлении лицензируемого вида деятельности, лицензионным требованиям и сведениям, указанным в заявлении и документах.».

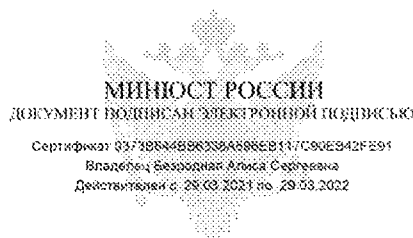
4. Нумерация структурных единиц проекта Порядка нуждается в корректировке (после пункта 10 следует пункт 12).

В проекте постановления коррупциогенные факторы не выявлены.

Дополнительно обращаем внимание, что пояснительная записка к проекту постановления нуждается в актуализации в части информации о проекте федерального закона № 1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Заместитель Министра

А.С. Безродная



Н.А. Свечников
(495) 955-58-36

ПРОТОКОЛ

**заседания членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества при подкомиссии по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы в сфере производства и оборота алкогольной продукции в полном составе
(далее – рабочая группа в полном составе)**

г. Москва

10 декабря 2021 г.

№ РГПС 39

Участвовали:

- | | |
|-----------------------|---|
| Алешин И.О. | – сопредседатель рабочей группы от органа власти, руководитель Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка |
| Ломакин-Румянцев И.В. | – сопредседатель рабочей группы от экспертного и делового сообщества, директор Центра развития потребительского рынка (ЦРПР) бизнес-школы СКОЛКОВО |
| Сазанов А.В. | – статс-секретарь - заместитель Министра финансов Российской Федерации |
| Дурдыев О.А. | – ответственный секретарь рабочей группы, член Управляющего Комитета, директор по правовым вопросам и корпоративным отношениям, Россия и страны Ближнего Востока АО «АБ ИнБев Эфес» |

Список членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере производства и оборота алкогольной продукции:

- | | |
|-----------------------|--|
| Ломакин-Румянцев И.В. | – сопредседатель рабочей группы от экспертного и делового сообщества, директор Центра развития потребительского рынка (ЦРПР) бизнес-школы СКОЛКОВО |
| Бобровский П.И. | – исполнительный директор Ассоциации производителей парфюмерии и косметики, товаров бытовой химии и гигиены (АППИК БХ) |
| Воробьев А.Г. | – директор по корпоративным отношениям ООО «Объединенные Пивоварни Хейнекен |

Глущенко А.Н.	– заместитель генерального директора по корпоративным отношениям и работе с госорганами ООО «Яндекс.Маркет»
Григорьев А.Е.	– председатель комитета АЕБ по розничной торговле, глава представительства МЕТРО АГ в Москве
Дзоблаева Ф.Х.	– исполнительный директор Евразийской Ассоциации владельцев магазинов беспошлинной торговли и поставщиков для магазинов беспошлинной торговли
Жангозин К.Н.	– исполнительный директор Союза производителей алкогольной продукции (СПАП)
Каширин М.С.	– вице-президент «ОПОРЫ РОССИИ», генеральный директор ООО «Компания «СИМПЛ»
Косарев И.Б.	– президент Союза производителей алкогольной продукции (СПАП)
Лютиков В.И.	– генеральный директор ООО «ЮГ ИНТЕР-ПАК» г. Керчь (Общероссийская общественная организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»)
Небольсин А.Е.	– член Правления «ОПОРА РОССИИ»
Пентегова О.С.	– заместитель генерального директора Ассоциации российских фармацевтических производителей (АРФП)
Попович Л.Л.	– президент Союза виноградарей и виноделов России
Титов П.Б.	– президент ГК «Абрау-Дюрсо»
Суслова-Новожилова Е.В.	– заместитель генерального директора по регулятивным вопросам Ассоциация производителей алкогольной продукции "Комитет производителей алкогольной продукции"
Федорова И.А.	– старший директор по работе с органами государственной власти региона Восточная Европа ООО «Пивоваренная компания «Балтика»
Дурдыев О.А.	– ответственный секретарь рабочей группы, член Управляющего Комитета, директор по правовым вопросам и корпоративным отношениям, Россия и страны Ближнего Востока АО «АБ ИнБев Эфес»

1. О согласовании проекта приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Об утверждении порядка заполнения урожайной декларации, а также формата предоставления урожайной декларации в форме

**электронного документа» (письмо Министерства сельского хозяйства
Российской Федерации, исх. от 22.11.2021г. № ОЛ-21-26/21356)**

В соответствии с разделом VII Положения об организации проведения заседаний рабочих групп в полном составе:

Рабочая группа в полном составе рассмотрела решение, принятое на заседании членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества и отраженное в протоколе заседания рабочей группы от экспертного и делового сообщества от 7.12.2021 № РГДС 54.

Руководствуясь пунктом 48 Положения о рабочих группах, рабочая группа в полном составе приняла решение **о согласовании** проекта приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Об утверждении порядка заполнения урожайной декларации, а также формата предоставления урожайной декларации в форме электронного документа» (письмо Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, исх. от 22.11.2021г. № ОЛ-21-26/21356).

**2. О согласовании проекта приказа Министерства сельского хозяйства
Российской Федерации «Об установлении технологических средств,
допускаемых к применению при производстве вина» (письмо Министерства
сельского хозяйства Российской Федерации, исх. от 01.12.2021 №ОЛ-21-
26/22221)**

В соответствии с разделом VII Положения об организации проведения заседаний рабочих групп в полном составе:

Рабочая группа в полном составе рассмотрела решение, принятое на заседании членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества и отраженное в протоколе заседания рабочей группы от экспертного и делового сообщества от 7.12.2021 № РГДС 54.

Руководствуясь пунктом 48 Положения о рабочих группах, рабочая группа в полном составе приняла решение **о согласовании** проекта приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Об установлении технологических средств, допускаемых к применению при производстве вина» (письмо Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, исх. от 01.12.2021 №ОЛ-21-26/22221)

**3. О согласовании проекта постановления Правительства Российской
Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки
соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления
органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации
государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной
продукции» (далее – Проект постановления)**

В соответствии с разделом VII Положения об организации проведения заседаний рабочих групп в полном составе:

Рабочая группа в полном составе рассмотрела решение, принятое на заседании членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества и отраженное в протоколе заседания рабочей группы от экспертного и делового сообщества от 7.12.2021 № РГДС 54 (приложение 1 к настоящему Протоколу), письменное мнение члена рабочей группы Дзоблаевой Ф.Х. по отмене поправок к Проекту постановления (приложение 2 к настоящему Протоколу), а также учтенное в доработанном Проекте постановления замечание членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества (приложение 3 к настоящему Протоколу).

Руководствуясь пунктом 48 Положения о рабочих группах, рабочая группа в полном составе приняла решение **о согласовании** проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции».

Приложения:

Приложение № 1: Протокол заседания рабочей группы от экспертного и делового сообщества 7.12.2021 № РГДС 54 на 48 листах.

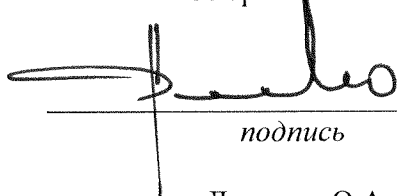
Приложение №2: Письменное мнение члена рабочей группы Дзоблаевой Ф.Х. на 2 листах.

Приложение №3: Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции».

Протокол составлен 10 декабря 2021 г.

Алешин И.О.

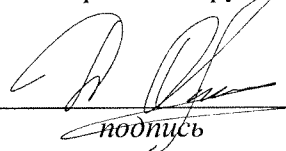
сопредседатель рабочей группы
от органа власти



подпись

Дурдыев О.А.

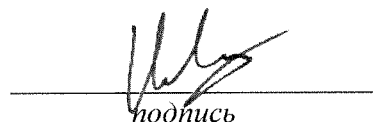
ответственный секретарь
рабочей группы



подпись

Ломакин-Румянцев И.В.

сопредседатель рабочей группы
от экспертного и делового сообщества



подпись

ПРОТОКОЛ

заседания членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества при подкомиссии по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы в сфере производства и оборота алкогольной продукции

г. Москва

7 декабря 2021 г.

№ РГДС 54

Приняли участие:

- | | |
|-------------------------|--|
| Ломакин-Румянцев И.В. | – сопредседатель рабочей группы от экспертного и делового сообщества, директор Центра развития потребительского рынка (ЦРПР) бизнес-школы СКОЛКОВО |
| Бобровский П.И. | – исполнительный директор Ассоциации производителей парфюмерии и косметики, товаров бытовой химии и гигиены (АППИК БХ) |
| Воробьев А.Г. | – директор по корпоративным отношениям ООО «Объединенные Пивоварни Хейнекен |
| Глущенко А.Н. | – заместитель генерального директора по корпоративным отношениям и работе с госорганами ООО «Яндекс.Маркет» |
| Григорьев А.Е. | – председатель комитета АЕБ по розничной торговле, глава представительства МЕТРО АГ в Москве |
| Дзоблаева Ф.Х. | – исполнительный директор Евразийской Ассоциации владельцев магазинов беспошлинной торговли и поставщиков для магазинов беспошлинной торговли |
| Жангозин К.Н. | – исполнительный директор Союза производителей алкогольной продукции (СПАП) |
| Каширин М.С. | – вице-президент «ОПОРЫ РОССИИ», генеральный директор ООО «Компания «СИМПЛ» |
| Косарев И.Б. | – президент Союза производителей алкогольной продукции (СПАП) |
| Титов П.Б. | – президент ГК «Абрау-Дюрсо» |
| Суслова-Новожилова Е.В. | – заместитель генерального директора по регулятивным вопросам Ассоциация |

производителей алкогольной продукции "Комитет производителей алкогольной продукции"

Федорова И.А. – старший директор по работе с органами государственной власти региона Восточная Европа ООО «Пивоваренная компания «Балтика»

Дурдыев О.А. – ответственный секретарь рабочей группы, член Управляющего Комитета, директор по правовым вопросам и корпоративным отношениям, Россия и страны Ближнего Востока АО «АБ ИнБев Эфес»

от Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах общественных отношений:

Коробутов А.В. – заместитель директора Департамента таможенной политики и регулирования алкогольного рынка Министерства финансов Российской Федерации

Николаева М. А. – заместитель начальника отдела нормативно-правового регулирования в сфере алкогольного рынка Департамента таможенной политики и регулирования алкогольного рынка Министерства финансов Российской Федерации

Моисеев А.В. – начальник Управления проектной деятельности и судебной работы Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка

Никитухин М.И. – начальник Правового управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка

Федина И.А. – заместитель директора Департамента пищевой и перерабатывающей промышленности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации

Приглашенные участники:

Азаренок А.В. – старший менеджер по работе с органами государственной власти

Ионкин В.В. – заместитель исполнительного директора Ассоциации Компаний Розничной Торговли

Мамонтов В.И. – исполнительный директор Ассоциации производителей пива

Сахаров Д.В. – член Комитета «ОПОРЫ РОССИИ» по торговле, руководитель направления правовой аналитики Компании SIMPLE

Шаблинский Д.М. – директор правового департамента НО "Союз виноградарей и виноделов России"

Великанов Е.Н. – директор по специальным проектам АКОРТ

Секретариат:

Воронова Ю.В. – секретариат рабочей группы

Мазанов А.Б. – секретариат рабочей группы

Чо Е.Г. – секретариат рабочей группы

Ким В.В. – секретариат рабочей группы

Кворум для проведения заседания рабочей группы от экспертного и делового сообщества (далее – рабочая группа) имеется.

Поступило письменное мнение к повестке заседания рабочей группы 7.12.2021г. от члена рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере производства и оборота алкогольной продукции Небольсина А.Е. (приложение 1 к настоящему Протоколу)

Поступило письменное мнение к повестке заседания рабочей группы 7.12.2021г. от члена рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере производства и оборота алкогольной продукции Поповича П.П. (приложение 2 к настоящему Протоколу)

1. О рассмотрении проекта приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Об утверждении порядка заполнения урожайной декларации, а также формата предоставления урожайной декларации в форме электронного документа» (письмо Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, исх. от 22.11.2021г. № ОЛ-21-26/21356).

Голосовали по вопросу. Результаты голосования с учетом письменных мнений:

- Согласовать без замечаний – 13 голосов;
- Согласовать с учетом изменений – 0 голосов;
- Невозможно согласовать и необходимо доработать – 0 голосов;
- Направить в экспертную группу для дополнительной проработки – 0 голосов.

Согласовать без замечаний проект приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Об утверждении порядка заполнения урожайной декларации, а также формата предоставления урожайной декларации в форме электронного документа» (письмо Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, исх. от 22.11.2021г. № ОЛ-21-26/21356).

2. О рассмотрении проекта приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Об установлении технологических средств, допускаемых к применению при производстве вина» (письмо Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, исх. от 01.12.2021 №ОЛ-21-26/22221)

Голосовали по вопросу. Результаты голосования с учетом письменных мнений:

- Согласовать без замечаний – 15 голосов;
- Согласовать с учетом изменений – 0 голосов;

- Невозможно согласовать и необходимо доработать – 0 голосов;
- Направить в экспертную группу для дополнительной проработки – 0 голосов.

С учетом состоявшегося обсуждения членами рабочей группы принято решение:

Согласовать без замечаний проект приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Об установлении технологических средств, допускаемых к применению при производстве вина» (письмо Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, исх. от 01.12.2021 №ОЛ-21-26/22221).

3. О рассмотрении проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (письмо Министерства финансов Российской Федерации исх. от 26.11.2021 №27-04-09/95658, вх. 26.11.2021 №01-02/13299)

Голосовали по вопросу. Результаты голосования с учетом письменных мнений:

- Согласовать без замечаний – 2 голоса;
- Согласовать с учетом изменений – 9 голосов;
- Невозможно согласовать и необходимо доработать – 3 голоса;
- Направить в экспертную группу для дополнительной проработки – 0 голосов.

С учетом состоявшегося обсуждения членами рабочей группы принято решение:

Согласовать проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (письмо Министерства финансов Российской Федерации исх. от 26.11.2021 №27-04-09/95658, вх. 26.11.2021 №01-02/13299) **с учетом изменений** (приложение 3 к настоящему Протоколу);

считать необходимым осуществлять совместно с регулятором мониторинг правоприменительной практики фактического порядка и сроков проведения оценки без выезда. В случае выявления рисков, связанных со сроками исполнения, обратиться к Министерству финансов Российской Федерации для подготовки изменений в данное постановление.

4. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (письмо Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, исх. от 30.11.2021 г. № 08-25-42/38086, вх. от 01.12.2021 №01-12/13554) и проекта Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2022-2024 годы» (письмо Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, исх. от 1.12.2021г. №08-25-42/38329, вх. от 2.12.2021г. №01-12/13652)

Голосовали по вопросу. Результаты голосования с учетом письменных мнений:

- Согласовать без замечаний – 0 голосов;
- Согласовать с учетом изменений – 1 голосов;
- Невозможно согласовать и необходимо доработать – 11 голосов;
- Направить в экспертную группу для дополнительной проработки – 0 голосов.

С учетом состоявшегося обсуждения членами рабочей группы принято решение:

Невозможно согласовать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (письмо Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, исх. от 30.11.2021г. № 08-25-42/38086, вх. от 01.12.2021г. №01-12/13554) и проекта Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2022-2024 годы» (письмо Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, исх. от 1.12.2021г. №08-25-42/38329, вх. от 2.12.2021г. №01-12/13652) **и необходимо доработать**.

Приложения:

Приложение 1: письменное мнение к повестке заседания рабочей группы 7.12.2021г от члена рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере производства и оборота алкогольной продукции Небольсина А.Е. на 1 листе.

Приложение 2: письменное мнение к повестке заседания рабочей группы 7.12.2021г от члена рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере производства и оборота алкогольной продукции Поповича П.П. на 1 листе.

Приложение 3: Таблица замечаний к пункту № 3

для голосования по замечаниям к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (письмо Министерства финансов Российской Федерации исх. от 26.11.2021 №27-04-09/95658, вх. 26.11.2021 №01-02/13299) на 3 листах.

Приложение 4: Таблица экспертных мнений на Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» на 39 листах.

Приложение 5: Экспертные заключения на проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении нормативов утилизации отходов от неиспользованных товаров на 2022 год» на 4 листах.

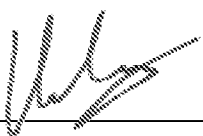
Протокол составлен 9 декабря 2021 г.

Ломакин-Румянцев И.В.

Дурдыев О.А.

сопредседатель рабочей группы

ответственный секретарь рабочей группы





**Таблица замечаний к пункту № 3
для голосования по замечаниям проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (письмо Министерства финансов Российской Федерации исх. от 26.11.2021 №27-04-09/95658, вх. 26.11.2021 №01-02/13299)**

№	Предлагаемая редакция	Итоги голосования с учетом письменных мнений
1	Пункт 4 Проекта Порядка По результатам проведения оценки без выезда составляется акт оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по выдаче, продлению, переоформлению, прекращению действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без выезда к заявителю по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку (далее - акт оценки без выезда). Акт оценки без выезда оформляется в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений направляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, заявителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю заявителя. При этом акт оценки без выезда, направленный в форме электронного документа по адресу электронной почты, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи, считается полученным заявителем. Заявитель, оценка без выезда которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте оценки без выезда, в течение пятнадцати календарных дней с даты получения акта оценки без выезда вправе представить в соответствующий лицензирующий орган в письменной форме возражения в отношении акта оценки без выезда в целом или его отдельных положений. При этом заявитель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений. Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя. Акт оценки без выезда, возражения к нему, а также прилагаемые к ним документы рассматриваются лицензирующим органом при решении в рамках предоставления государственной услуги вопроса о	• За – 4 • Против 4 • Воздержался – 4 Пункт исключен из таблицы замечаний

	соответствии заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям.	
2	Пункт 9 проекта Порядка В случае, если проведение выездной оценки оказалось невозможным в связи с отсутствием заявителя, уполномоченного представителя заявителя, иного должностного лица заявителя либо в связи с иными действиями (бездействием) заявителя, его уполномоченного представителя, иного должностного лица заявителя, повлекшими невозможность проведения выездной оценки, должностное лицо, уполномоченное на проведение выездной оценки, составляет акт о невозможности проведения выездной оценки с указанием причин невозможности ее проведения. Акт о невозможности проведения выездной оценки рассматривается лицензирующим органом при решении вопроса о соответствии заявителя лицензионным требованиям в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».	• За – 9 • Против – 1 • Воздержался – 2 Пункт сохраняется в таблице замечаний
3, 7	Пункт 12 проекта Порядка Срок проведения выездной оценки составляет не более чем двадцать рабочих дней с даты начала ее проведения. Указанный срок продлевается в случае необходимости проведения дополнительной экспертизы, без которой невозможно оценить соответствие деятельности заявителя лицензионным и (или) обязательным требованиям. При этом общий срок проведения выездной оценки не может превышать сорок рабочих дней.	• За – 11 • Против – 0 • Воздержался – 0 Пункт сохраняется в таблице замечаний
4	Приложение № 1 к проекту Порядка Акт оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по выдаче, продлению, переоформлению, прекращению действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без выезда к заявителю № _____	Пункт исключен из таблицы замечаний
5	Абзац 2 пункта 4 Решение о проведении оценки без выезда лицензирующий орган принимает в случае не выявления оснований для отказа в приеме документов, необходимых для	• За – 9 • Против – 1 • Воздержался – 2

	предоставления государственной услуги. Проведение оценки без выезда осуществляется лицензирующим органом в течение 10 дней с даты поступления от заявителя документов, необходимых для оказания государственной услуги.	Пункт сохраняется в таблице замечаний
6	Абзац 3 пункта 7 О проведении выездной оценки заявитель уведомляется не позднее чем за 72 часа до ее начала путем направления копии приказа (распоряжения) о назначении выездной оценки по адресу электронной почты, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи.	• За – 9 • Против – 1 • Воздержался – 1 Пункт сохраняется в таблице замечаний

**Таблица экспертных мнений
на Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах
производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах
государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»**

Участник (член) РАБОЧЕЙ ГРУППЫ «Производство и оборот алкогольной продукции» Исполнительный директор СПАП Жангозин К.Н. Предложенный проект Федерального закона не может быть согласован.				
№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснование
1.	Ст. 1 п. 2 (Пункт 1 статьи 24.2 Закона № 89- ФЗ в редакции законопроекта)	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров, в том числе товаров в упаковке, на территории Российской Федерации (далее - производители товаров), юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие ввоз товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза (далее - импортеры товаров), обязаны обеспечивать	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров, в том числе товаров в потребительской упаковке, на территории Российской Федерации (далее - производители товаров), юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие ввоз товаров, в том числе товаров в потребительской упаковке, из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза (далее - импортеры	Из проектируемой законопроектом статьи 24.2 следует, что в отношении упаковки товаров обязанность по ее утилизации в рамках РОП устанавливается для производителей и импортеров всей без исключения номенклатуры выпускаемой или ввозимой продукции, имеющей упаковку: от лекарств и потребительских товаров, до сырья, запасных частей, машин и оборудования – вне зависимости от назначения такого товара и особенностей его использования. При этом Концепция определяет, что «отходы, утилизация которых должна быть обеспечена в рамках расширенной ответственности производителей, в основном образуются у населения. Таким образом, основной задачей механизма РОП применительно к сфере обращения с ТКО является возврат упаковочных отходов в хозяйственный оборот». Следовательно, в отношении упаковки речь идет о той упаковке, в которой товар непосредственно передается конечному потребителю. Именно эта упаковка, прежде всего, оказывается в составе ТКО,

		утилизацию отходов от использования товаров, в том числе товаров в упаковке, в соответствии с нормативами утилизации, установленными Правительством Российской Федерации.	товаров), обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров, в том числе потребительской упаковки, в соответствии с нормативами утилизации, установленными Правительством Российской Федерации. Производители и импортёры товаров в упаковке, не являющихся готовыми к употреблению изделиями, не обязаны обеспечивать утилизацию отходов упаковки от использования таких товаров.	образующихся в домохозяйствах и жилом секторе. В силу вышесказанного, в объекты РОП в части упаковки не должна попадать упаковка, которая в процессе движения по товаропроводящей цепи аккумулируется у юридических лиц, не является отходом потребления, а утилизируется как отход их производственной/экономической деятельности в соответствии с действующим законодательством. Отходы такой упаковки успешно реализуются промышленными предприятиями и ритейлом переработчикам. Предлагаем в отношении упаковки установить, что в рамках РОП производитель товара несет ответственность за утилизацию «потребительской упаковки» товара. Определение такой упаковки дано в ТР ТС «О безопасности упаковки» (потребительская упаковка - упаковка, предназначенная для продажи или первичной упаковки продукции, реализуемой конечному потребителю). Одновременно в законопроекте необходимо предусмотреть исключение из РОП ответственности производителей, импортеров за утилизацию упаковки товаров, являющихся сырьем для производства, комплектующими, материалами, используемыми в производстве (для внутренних нужд), а также для производства других товаров. Упаковка таких товаров не является потребительской, а ее отходы утилизируются юридическими лицами как отходы производства, а не потребления, в рамках других правовых процедур.
--	--	--	--	---

2.	Ст. 1 п. 2 (Пункт 2 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ в редакции законопроекта)	Нормативы утилизации, для товаров, включенных в Перечень, предусмотренный пунктом 6 настоящей статьи, устанавливаются в процентах от общего количества товаров, в том числе товаров в упаковке, произведенных на территории Российской Федерации или выпущенных для внутреннего потребления, и ежегодно увеличиваются не менее чем на десять процентов по сравнению с размером, установленным в предшествующем году, до достижения ста процентов. Нормативы утилизации для упаковки товаров устанавливаются равными ста процентам.	Нормативы утилизации, для товаров, включенных в Перечень, предусмотренный пунктом 6 настоящей статьи, ежегодно устанавливаются Правительством Российской Федерации в процентах от общего количества товаров, в том числе товаров в упаковке, произведенных на территории Российской Федерации или выпущенных для внутреннего потребления.	С 2022 года предлагается ввести 100% норматив утилизации по упаковке, а в случае его не достижения оплачивать разницу между достигнутым и недостигнутым в двойном размере. Очевидно, что обеспечение утилизации отходов на уровне 100 процентов является недостижимой целью, то есть вводится норма, которая априори не может быть достигнута, что говорит о фискальном характере реформы. Для обеспечения норматива утилизации в 100% необходимо создание достаточных мощностей для утилизации такого объема упаковки, которые не могут возникнуть одновременно к 2022 году без постепенного повышения норматива или переходного периода.
3.	Ст. 1 п. 2 (абзац 1 пункта 8 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ в редакции законопроекта)	Производители товаров, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров самостоятельно путем создания собственной инфраструктуры по сбору, накоплению, обработке и	Производители товаров, импортеры товаров, в том числе товаров в упаковке обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров и упаковки самостоятельно путем создания собственной	Необходима более четкая формулировка о том, что в реестр входят непосредственно утилизаторы.

		утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации отходов от использования товаров и включенным в реестр лиц, осуществляющих деятельность по обращению с отходами от использования товаров.	инфраструктуры по утилизации отходов от использования товаров и упаковки или путем заключения договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации отходов от использования товаров и упаковки (имеющие собственные мощности по переработке отходов в готовую продукцию, из утвержденного перечня товаров (продукции), которые могут быть произведены в результате утилизации указанных видов отходов), и включенным в реестр утилизаторов (предприятий перерабатывающих отходы от использования товаров и упаковки в готовую продукцию (товар), запускаемую во вторичный оборот).	
4.	Ст. 1 п. 2 (Абзац 2 пункта 8 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ в редакции законопроекта)	Производители товаров, импортеры товаров в целях обращения с отходами от использования товаров вправе	Производители товаров, импортеры товаров в целях обеспечения самостоятельного выполнения	Предлагаемая Законопроектом формулировка пункта 8 статьи 24.2 касательно ассоциаций РОП не соответствует положениям Концепции РОП (с. 8), где указывается, что ассоциации РОП создаются «в целях обеспечения

		создавать ассоциации в соответствии с законодательством Российской Федерации.	нормативов утилизации вправе создавать ассоциации в соответствии с законодательством Российской Федерации.	самостоятельного выполнения нормативов утилизации», а не в целях обращения с отходами от использования товаров. Необходимо привести положение об ассоциациях в полное соответствие с Концепцией.
5.	Ст. 1 п. 2 (абзац 2 пункта 7 статьи 24.5 Закона № 89-ФЗ в редакции законопроекта)	В случае невыполнения производителем товаров, импортером товаров нормативов утилизации частично или полностью, экологический сбор умножается на коэффициент, равный двойной разнице между нормативом утилизации и выполненным объемом утилизации отходов.	Исключить.	Предусматривает, что при невыполнении нормативов утилизации в расчете экологического сбора дополнительно используется коэффициент – двойная разница между нормативом утилизации и выполненным объемом утилизации отходов. Текущая редакция означает, что для самостоятельно реализующих РОП в части упаковки при нормативах утилизации 100% расходы могут доходить до оплаты почти 200% объема выпущенной упаковки. Свидетельствует о фискальном характере предлагаемой нормы.
6.	Статья 3 законопроекта		Вступление в силу законопроекта должно соответствовать Федеральному закону "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" от 31.07.2020 № 247-ФЗ. Законопроект не может вступить в силу ранее 1.03.2022 или 1.09.2022 года в случае, если будет подписан Президентом менее, чем за 90 дней до	Вступление законопроекта в силу предусмотрено с 1 января 2022 года. Это положение нарушает п. 1 ст. 3 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" от 31.07.2020 № 247-ФЗ, согласно которому положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта. Необходимо привести сроки вступления законопроекта в силу в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных

			наступления 1 марта 2022 года.	требованиях в Российской Федерации" от 31.07.2020 № 247-ФЗ.
--	--	--	-----------------------------------	---

Замечания к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон об обязательных требованиях) положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, поэтому проект Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (ID проекта 02/04/06-21/00116740, далее – Законопроект) не может вступить в силу с 01.01.2022 г. Пунктом 2.1 Закона об обязательных требованиях предусмотрена возможность иных сроков вступления в силу, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований. В таком заключении Минэкономразвития № 26589-АХ/Д26и от 13.08.2021 г. указано противоположное последствие – возникновение необоснованных расходов юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности. Следовательно, Законопроект не может распространить своё действие на период с 01.01.2022 г., который указан в ст. 3 Законопроекта.

По тексту Законопроекта направляем следующие комментарии.

1). Согласно проектируемой редакции абз. 2 п. 2 ст. 24.2 Законопроекта в отношении упаковки установлены нормативы утилизации в размере 100 %. При производстве алкоголя упаковка (бутылка и коробка) составляет существенную часть себестоимости и имеет большой вес, что сказывается на количественном показателе при расчете суммы экологического сбора. Для ключевых в алкогольной отрасли упаковочных материалов в 2021 году действуют следующие нормативы утилизации: пластиковая упаковка – 0,2; картон гофрированный – 0,45; картонная упаковка – 0,2; стеклянная упаковка – 0,25. Единовременное увеличение норматива утилизации всей упаковки до 100 % приведет к увеличению нагрузки на производителей алкогольной продукции в 4 раза, а в случае применения при невыполнении нормативов утилизации предусмотренного абз. 2 п. 7 Законопроекта двойного коэффициента – в 8 раз. Согласно Концепции РОП норматив утилизации должен устанавливаться в том числе с учетом имеющихся мощностей по утилизации отходов. В настоящее время в Российской Федерации имеется недостаточное количество перерабатывающих мощностей, поэтому фактически переработать упаковку в объеме 100 % не представляется возможным. Кроме того, после установления нормативов утилизации упаковки на уровне 100 % у производителей не будет предусмотренной п. 8 ст. 24.2 Законопроекта альтернативы уплате экологического сбора в таком объеме:

- организация своей площадки по утилизации отходов вызывает трудности и по-прежнему мало кем используется;
- утилизаторы уже сейчас сообщают о неготовности переработать в 2022 году отходы в объемах, возросших в соответствии с предполагаемыми нормативами в среднем в три раза.

Нужно отметить, что по данным FEVE (Европейская федерация производителей стеклянной упаковки) степень переработки стеклянной упаковки в среднем по Евросоюзу составляет 76% (https://feve.org/glass_recycling_stats_2018/).

При этом нормативные показатели в Европе повышались постепенно.

Поскольку первичной обязанностью является самостоятельная утилизация отходов от использования товаров (п. 8 Законопроекта), а уплата экологического сбора является следствием невыполнения такой обязанности (п. 10), абз. 2 п. 2 ст. 24.2 Законопроекта при фактической невозможности в полном объеме обеспечить утилизацию не соответствует принципу исполнимости устанавливаемых обязательных требований (п. 1 ст. 9 Закона об обязательных требованиях). Также отмечаем, что установление обязательных требований, исключающих возможность исполнения иных обязательных требований, запрещено п. 2 ст. 9 Закона об обязательных требованиях.

Отдельно отмечаем значительно возросшую финансовую нагрузку на производителей товаров в упаковке. При разработке Законопроекта повышение ответственности в нарушение п. 1 ст. 9 Закона об обязательных требованиях не ставилось в зависимость от затрат лиц, в отношении которых устанавливаются

требования, на их исполнение. Приобретаемая производителями упаковка влечет за собой дополнительные расходы в виде полной ставки экологического сбора за каждый килограмм выпущенной в обращение упаковки. Поскольку производители работают в условиях ограниченности финансовых ресурсов, при закупке упаковки, подлежащей утилизации в полном объеме, приоритет будет иметь не качество, а цена и вес. Поэтому добросовестным плательщикам экологического сбора придется перейти на более дешевые, а значит – менее привлекательные, варианты упаковки, что скажется на потребительских характеристиках и безопасности транспортировки выпускаемой продукции. При этом допускаем, что по аналогии с налогами последствием резкого увеличения фискальной нагрузки будет сокрытие недобросовестными производителями фактических объемов отходов. В любом случае производители будут вынуждены повысить отпускные цены, что внесет свой вклад в и без того растущую инфляцию. Это в итоге приведет к тому, что потребители, которые платят за вывоз и переработку бытовых отходов в виде коммунальных платежей, заплатят второй раз из-за повышения цен на товары.

Поскольку приведенные в Законопроекте обязательные требования в части утилизации упаковки не соотносятся с технологическими возможностями их исполнения, полагаем, что производителям необходимо предоставить достаточное количество времени для пересмотра упаковки, сокращения количества и видов используемых материалов, а также отказа от многокомпонентной упаковки.

2). Установленное п. 4.1 ст. 24.2 действующей редакции Закона об отходах правило о выполнении норматива утилизации за счет утилизации любых отходов в рамках утвержденного Правительством РФ перечня при условии аналогичного назначения таких товаров (упаковки товаров) или аналогичного способа обработки отходов от их использования не нашло отражения в проектируемой редакции указанного закона. В современных условиях нехватки производственных мощностей и ограниченного перечня отходов, возможных к утилизации существующими организациями, исключение такого правила приведет к невозможности исполнения проектируемой редакции п. 8 ст. 24.5 Закона об отходах о самостоятельной утилизации отходов производителями и к нарушению Законопроектом требования об исполнимости обязательных требований.

3). В проектируемой редакции п. 7 ст. 24.2 Закона об отходах продублировано действующее правило о невыполнении нормативов только в части тех товаров, которые вывозятся из Российской Федерации. Такое условие логично во взаимосвязи с действующим порядком определения момента возникновения обязанности по утилизации (первичная реализация = выпуск в обращение на территорию Российской Федерации). Согласно п. п. 3,4 ст. 24.2 Законопроекта обязанность обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров возникает со дня их постановки на бухгалтерский учет у производителей и со дня выпуска товаром таможенным органом для импортеров. При этом не учитывается возможность физического уничтожения товаров, исключая последующий вред окружающей природной среде, который должен предупреждаться посредством выполнения нормативов утилизации. Следовательно, выполнение норматива предполагается вне зависимости от того, станет ли произведенный товар промышленным отходом, подлежащим утилизации в соответствии с сутью механизма РОП. Отмечаем, что в соответствии с п. 6 проектируемой редакции Закона об отходах товары подлежат утилизации после утраты ими потребительских свойств. Таким образом, возникновение обязанности по выполнению нормативов утилизации на дату оприходования готовой продукции в бухгалтерском учете считаем необоснованным. Кроме того, с момента оприходования товара до момента его реализации может пройти значительный период времени, а значит уплата экологического сбора в случае невыполнения норматива утилизации будет кредитованием Фонда РОП, что недопустимо в условиях ограниченности финансовых ресурсов промышленных предприятий.

5). По вопросу обеспечения замкнутого цикла в отношении упаковки товаром отмечаем следующее. Согласно абз. 20 ст. 1 Закона об отходах алкогольная продукция относится к твердым коммунальным отходам вне зависимости от места ее потребления (физическими лицами в целях удовлетворения личных и бытовых нужд или юридическими лицами в процессе их деятельности). В соответствии с пп. «в» п. 2 Указа Президента РФ от 21.07.2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» одной из задач является создание устойчивой системы обращения с ТКО, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 %. В настоящее время обязанность раздельного сбора ТКО на федеральном уровне не закреплена, но предполагается в случаях, установленных законодательством субъекта Российской Федерации (п. 19 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утв. Постановлением Правительства РФ

от 12.11.2016 г. N 1156). При этом целевые показатели по организации раздельного накопления, характеризующие достижение целей РОП, не установлены. Фактически часть упаковки (например, стеклянная бутылка) может быть уничтожена либо до попадания в контейнеры, либо в процессе работы с ними, и в силу физических свойств ее невозможно отделить ни сепаратором, ни ручным способом для последующей переработки. Поэтому как при организации самостоятельных площадок по сбору, так и при заключении договора с утилизаторами, собрать достаточный объем упаковки не представляется возможным. На уровне производителей эта проблема не подлежит разрешению. Поэтому считаем правильным закрепление на федеральном уровне обязанности раздельного сбора отходов для обеспечения замкнутого цикла обращения отходов от использования товаров.

Участник (член) РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
«Производство и оборот алкогольной продукции»
Небольсин А.Е.

Предлагаю поддержать предложение руководителя тематической подгруппы «Пивоваренная продукция» Мамонтова В.И. рассмотреть на заседании рабочей группы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации и проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2022-2024 годы», в связи с отсутствием утвержденной методики расчета ставок экологического сбора, а также в связи с тем, что данные НПА не проходили оценку регулирующего воздействия.

Участник (эксперт/член) РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
«Производство и оборот алкогольной продукции»
Воробьев А.Г.

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснование
7.	Акт в целом	Нормативы утилизации отходов	Необходимо рассматривать предложения об установлении нормативов утилизации одновременно с предложениями по формированию целевых показателей по сбору и утилизации отходов по группам товаров, включая их количественные значения, как это предусмотрено п.13 Дорожной карты по реализации Концепции РОП.	В соответствии с Концепцией РОП и Дорожной картой РОП (п.5) предусматривается установление нормативов утилизации с учетом необходимости достижения целевых показателей по сбору и утилизации отходов от использования товаров. В настоящее время такие целевые показатели не разработаны и не установлены, что делает невозможным соотнесение и оценку соразмерности предлагаемых нормативов целевым показателям.

				Такие показатели должны отражать целевой уровень утилизации конкретных групп и видов отходов товаров, упаковки товаров по годам в целом в Российской Федерации. Целевые показатели должны являться основой для установления нормативов утилизации для производителей, импортеров, а их достижение – критерием эффективности расходования средств экосбора и оценки результативности системы расширенной ответственности производителей в целом.
8	Акт в целом	Нормативы утилизации отходов	Нормативы утилизации необходимо устанавливать после проведения анализа экономических условий, потенциальной опасности отходов для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации.	Проект постановления разработан в соответствии с положениями действующего Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее – Закон №89-ФЗ), при этом проект не учитывает его ключевые положения. В частности, в соответствии с п. 11, ст.24.2 Закона №89-ФЗ, «нормативы утилизации устанавливаются с учетом экономических условий, потенциальной опасности отходов для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации и подлежат пересмотру раз в три года». Данное требование не соблюдается в отношении некоторых групп товаров и, прежде

				всего, в отношении групп по упаковке, по которым проект постановления предусматривает установление 100% норматива утилизации по упаковке с 2022 г. Анализ экономических условий, потенциальной опасности отходов упаковки для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации, на основании которого предлагается установить норматив на уровне 100%, в материалах к проекту постановления отсутствует.
9	Акт в целом	Норматив утилизации отходов	Отмечаем заведомую неисполнимость требования по фактической утилизации 100% отходов упаковки	Требования по утилизации 100% упаковки не корреспондируются с текущими технологическими возможностями их исполнения, что не соответствует принципу исполнимости устанавливаемых обязательных требований, установленному статьей 9 Закона №247-ФЗ, согласно которому обязательные требования должны быть исполнимыми, а лица, в отношении которых устанавливаются обязательные требования, должны иметь возможность исполнить эти обязательные требования без затрат, не соразмерных при нормальном течении оборота рискам, предотвращаемым этими

				обязательными требованиями. Следовательно, проект постановления предусматривает установление нормативов утилизации, которые априори достичь невозможно. Например, согласно данным МПР и ППК РЭО на рынок ежегодно выпускается более 4,1 млн тонн стекла, при этом существующие мощности по утилизации стекла составляют только 0,8 млн тонн, или чуть менее 20% от объема выпуска, т.е. не являются достаточными даже для выполнения текущего норматива утилизации в 25%. (Недозагрузка имеющихся мощностей – перерабатывается не более 0,45 млн тонн стекла – объясняется отсутствием закрытого перечня субъектов РОП по упаковке и, как следствие, низкой дисциплиной исполнения обязанности РОП и низким уровнем администрирования РОП со стороны государства, а также отсутствием расходования поступающих средств экосбора на утилизацию стекла). В случае принятия решения о введении 100% норматива утилизации по стеклянной упаковке текущие мощности по утилизации – при условии их 100% загрузки – смогут обеспечить не более 28% утилизации отходов стекла, что означает, что
--	--	--	--	---

				субъекты РОП как минимум за 72% объема выпускаемой на рынок стеклянной упаковки будут вынуждены безальтернативно платить экосбор, ставки которого планируется значительно увеличить, рассчитывая их исходя из полной стоимости утилизации с применением повышающих коэффициентов. При этом вышеуказанные причины недозагрузки текущих мощностей не будут устранены с 22 года. Аналогичная ситуация наблюдается по всем основным видам материалов упаковки.
10	Акт в целом	Норматив утилизации отходов	Неисполнимость требований по фактической утилизации моторных масел в соответствии с нормативами утилизации, предполагаемыми к повышению на 10 % ежегодно	В настоящий момент из-за отсутствия отлаженных механизмов сбора отходов, а также достаточных мощностей по их переработке, производителями масел утилизируется не более 30-40% от установленного норматива. Таким образом, на имеющейся в настоящее время инфраструктуре реальный объем утилизации составляет не более 10% от использования товаров. Поддерживая в целом необходимость повышения норматива утилизации по данной группе, отметим, что реально достижимым является показатель 50-70% утилизации при условии поэтапного (не более 5% в год) повышения и решения существующих в настоящий момент проблем по физическому

				сбору и переработке отходов масла. По моторным маслам отсутствуют необходимые для выполнения даже действующего норматива утилизации мощности как в части переработки отходов товаров, так и в части их сбора и доставки. В связи с этим для обоснованного повышения нормативов утилизации необходимо разработать и выполнить комплекс мероприятий, включая меры по стимулированию создания инфраструктуры как для переработки, так и для сбора моторных масел у потребителей, в первую очередь предприятий, располагающих значительным автопарком, и крупных станций техобслуживания. Предлагаем, чтобы ЕГИС УОИТ использовалась также для оценки достаточности мощностей по утилизации для переработки имеющегося объема отходов конкретной группы товаров. Именно достаточность мощностей – прямая и единственная предпосылка для рассмотрения вопроса о возможности увеличения норматива утилизации. Предложенное увеличение нормативов должно вводиться только при условии достаточности мощностей по переработке согласно данным ЕГИС УОИТ за год, предшествующий
--	--	--	--	---

				введению увеличенного норматива утилизации. В противном случае повышение норматива будет иметь фискальные цели, а не экологические. Значительное увеличение нормативов утилизации (более 5% в год) неизбежно вынудит производителей увеличивать цены на производимые товары, что, в условиях уже имеющейся повышенной инфляции, еще более сократит платежеспособный спрос на товары, а, следовательно, поступление налогов в бюджет.
11	Акт в целом	Норматив утилизации отходов	Необходимо соотнести увеличение нормативов утилизации отходов с одновременным кратным увеличением ставок экологического сбора, предусмотренных проектом Методики расчета ставок сбора для товаров, упаковки товаров, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров	Срок утверждения методики по расчету ставок экологического сбора в соответствии с Дорожной картой РОП – II квартал 2021 г., однако методика до сих пор не утверждена. В соответствии с проектом методики, разработанным Минприроды России, размер ставок экосбора должен существенно увеличиться, что с учетом предполагаемого введения 100% нормативов утилизации приведет к существенной финансовой нагрузке на отрасли, в том числе, социально значимые. Так как ставки экосбора не утверждены, достоверно рассчитать финансовую нагрузку не представляется возможным. В связи с этим, считаем, что принимать решение о

				повышении нормативов утилизации возможно только после утверждения методики и ставок экосбора.
12	Акт в целом	Норматив утилизации отходов	Поддержка предложенных нормативов утилизации по некоторым группам товаров (шины)	Считаем возможным поддержать предусмотренные проектом постановления нормативы утилизации по группе «Шины, покрышки, камеры резиновые» (2022 г. – 40%, 2023 г. – 50%, 2024 г. – 60%), поскольку по оценкам представителей отрасли предлагаемый шаг ежегодного повышения нормативов утилизации на 10% будет соответствовать темпам развития инфраструктуры по сбору изношенных шин, текущему уровню развития и возможностям для наращивания производственных мощностей по утилизации, а также возможностям для расширения рынка сбыта конечных продуктов утилизации шин.
13	Акт в целом	Норматив утилизации отходов	Отмечаем, что предложение о введении 100% нормативов утилизации не только не будет способствовать выведению уклоняющихся субъектов из «серой зоны», но напротив, послужит дальнейшему разделению рынка на добросовестных и уклоняющихся, возлагая всю дополнительную финансовую нагрузку на первых.	В настоящее время, по оценкам Росприроднадзора, отчетность об утилизации отходов от использования товаров или об уплате экосбора подают около 20 тысяч субъектов регулирования. При этом общее количество производителей (импортеров) точно неизвестно (система ЕГИС УОИТ не ведет такой учет, экспертные оценки варьируются от нескольких сотен тысяч

				до нескольких миллионов производителей, импортеров).
--	--	--	--	--

Воробьев А.Г.

Экспертное мнение.

Поддерживаю предложение АПП рассмотреть проекты изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и НПА в части реализации механизма РОП в рамках механизма «регуляторной гильотины». Направить консолидированное мнение РГДС в профильную РГДС по экологии.

Ниже привожу актуальную справку по статусу проектов.

СПРАВКА ПО РОП

23 ноября 2021

1. Статус по поправкам в ФЗ.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан Минприроды России во исполнение Концепции совершенствования механизма расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной заместителем Председателя Правительства РФ В.В.Абрамченко 28.12.2020 № 12888п-П1 (далее - Концепция РОП).

Законопроект содержит положения, не соответствующие установленной Концепцией РОП цели развития института РОП по увеличению числа утилизированных отходов и переходу к экономике замкнутого цикла, а также другим положениям Концепции РОП, в связи с чем не был поддержан профильными ведомствами (Минэкономразвития, Минпромторг, Минсельхоз, Минфин) и возвращен Вице-Премьером Абрамченко В.В. на доработку.

Доработанная МПР версия от 16.11.2021 г. по-прежнему **не учитывает подавляющее большинство принципиальных предложений и комментариев** бизнеса и профильных ведомств (см. Приложение 1).

Что учтено в доработанной версии:

- а. Исключение положения о фонде РОП и возвращение экологическому сбору статуса неналогового платежа.
- б. Уточнение формулировки положения о возможности зачета перевыполнения нормативов утилизации в предыдущие отчетные периоды.

Новелла доработанной версии:

Безосновательное исключение обязательных требований 247-ФЗ в части применения положений о сроке вступления в силу нормативно-правовых актов, принимаемых во исполнение законопроекта, таким образом, **законопроект предлагается принять без соответствующих НПА.**

Вывод: в связи с тем, что положения законопроекта направлены на увеличение фискальной нагрузки на добросовестных субъектов регулирования без установления целевых показателей по утилизации конкретных видов отходов от использования товаров для распорядителя экологического сбора, данный законопроект не будет способствовать увеличению фактической утилизации отходов.

2. Статус по проектам НПА

2.1. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении **нормативов утилизации** отходов от использования товаров на 2022-2024 годы», устанавливающий нормативы утилизации на упаковку с 01 января 2022 года на уровне **100%, находится на рассмотрении в рамках процедуры ОРВ до 05.12.2021.**

Проект постановления предлагается утвердить без привязки к законопроекту, содержит заведомо неисполнимы нормативы, что приведет к превращению РОП в исключительно квазифискальный инструмент для широкого круга отраслей пищевой промышленности и товаров широкого спроса.

2.2. Проект распоряжения по утверждению **методики расчета ставок экологического сбора**, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, находится на межведомственном согласовании.

Ставки экосбора по данной методике могут увеличиться **от 4 до 56 раз**, что с учетом предполагаемого введения 100% нормативов утилизации приведет к существенной необоснованной нагрузке на отрасли, в том числе, социально значимые. Особенно в условиях неисполнимости 100% нормативов утилизации по упаковке и безальтернативности уплаты экологического сбора.

Бизнес сообщество и профильные ФОИВы (Минсельхоз, Минпромторг, Минэкономразвития) **не поддержали** данные проекты НПА.

Участник (эксперт) РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
«Производство и оборот алкогольной продукции»
ООО «Пивоваренная компания «Балтика»

№ п/п	Статья, часть, пункт, подпункт акта	Текст проекта акта	Предлагаемая поправка	Обоснование
14	Акт в целом	Нормативы утилизации отходов	Необходимо рассматривать предложения об установлении нормативов утилизации одновременно с предложениями по формированию целевых показателей по сбору и утилизации отходов по группам товаров, включая их количественные значения, как это предусмотрено п.13 Дорожной карты по реализации Концепции РОП.	В соответствии с Концепцией РОП и Дорожной картой РОП (п.5) предусматривается установление нормативов утилизации с учетом необходимости достижения целевых показателей по сбору и утилизации отходов от использования товаров. В настоящее время такие целевые показатели не разработаны и не установлены, что делает невозможным соотнесение и оценку соразмерности предлагаемых нормативов целевым показателям. Такие показатели должны отражать целевой уровень

				утилизации конкретных групп и видов отходов товаров, упаковки товаров по годам в целом в Российской Федерации. Целевые показатели должны являться основой для установления нормативов утилизации для производителей, импортеров, а их достижение – критерием эффективности расходования средств экосбора и оценки результативности системы расширенной ответственности производителей в целом.
15	Акт в целом	Нормативы утилизации отходов	Нормативы утилизации необходимо устанавливать после проведения анализа экономических условий, потенциальной опасности отходов для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации.	Проект постановления разработан в соответствии с положениями действующего Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее – Закон №89-ФЗ), при этом проект не учитывает его ключевые положения. В частности, в соответствии с п. 11, ст.24.2 Закона №89-ФЗ, «нормативы утилизации устанавливаются с учетом экономических условий, потенциальной опасности отходов для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации и подлежат пересмотру раз в три года». Данное требование не соблюдается в отношении некоторых групп товаров и, прежде всего, в отношении групп по упаковке, по которым

				проект постановления предусматривает установление 100% норматива утилизации по упаковке с 2022 г. Анализ экономических условий, потенциальной опасности отходов упаковки для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации, на основании которого предлагается установить норматив на уровне 100%, в материалах к проекту постановления отсутствует.
16	Акт в целом	Норматив утилизации отходов	Отмечаем заведомую неисполнимость требования по фактической утилизации 100% отходов упаковки	Требования по утилизации 100% упаковки не корреспондируются с текущими технологическими возможностями их исполнения, что не соответствует принципу исполнимости устанавливаемых обязательных требований, установленному статьей 9 Закона №247-ФЗ, согласно которому обязательные требования должны быть исполнимыми, а лица, в отношении которых устанавливаются обязательные требования, должны иметь возможность исполнить эти обязательные требования без затрат, не соразмерных при нормальном течении оборота рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.

				Следовательно, проект постановления предусматривает установление нормативов утилизации, которые априори достичь невозможно. Например, согласно данным МПР и ППК РЭО на рынок ежегодно выпускается более 4,1 млн тонн стекла ежегодно, при этом существующие мощности по утилизации стекла составляют только 0,8 млн тонн, или чуть менее 20% от объема выпуска, т.е. не являются достаточными даже для выполнения текущего норматива утилизации в 25%. (Недозагрузка имеющихся мощностей - перерабатывается не более 0,45 млн тонн стекла - объясняется отсутствием закрытого перечня субъектов РОП по упаковке и как следствие низкой дисциплиной исполнения обязанности РОП и низким уровнем администрированием РОП со стороны государства, а также отсутствием расходования поступающих средств экосбора на утилизацию стекла). В случае принятия решения о введении 100% норматива утилизации по стеклянной упаковке текущие мощности утилизации - при условии их 100% загрузки - смогут обеспечить не более 28% утилизации отходов стекла, что означает, что
--	--	--	--	---

				субъекты РОП как минимум за 72% объема выпускаемой на рынок стеклянной упаковки будут вынуждены безальтернативно платить экосбор, ставки которого планируется значительно увеличить, рассчитывая их исходя из полной стоимости утилизации с применением повышающих коэффициентов. Аналогичная ситуация наблюдается по всем основным видам материалов упаковки.
17	Акт в целом	Норматив утилизации отходов	Необходимо соотнести увеличение нормативов утилизации отходов с одновременным кратным увеличением ставок экологического сбора, предусмотренных проектом Методики расчета ставок сбора для товаров, упаковки товаров, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров	Срок утверждения методики по расчету ставок экологического сбора в соответствии с Дорожной картой РОП – II квартал 2021 г., однако методика до сих пор не утверждена. В соответствии с проектом методики, разработанным Минприроды России, размер ставок экосбора должен существенно увеличиться, что с учетом предполагаемого введения 100% нормативов утилизации приведет к существенной финансовой нагрузке на отрасли, в том числе, социально значимые. Так как ставки экосбора не утверждены, достоверно рассчитать финансовую нагрузку не представляется возможным. В связи с этим, считаем, что принимать решение о повышении нормативов утилизации возможно только после утверждения

				методики и ставок экосбора.
18	Акт в целом	Норматив утилизации отходов	Отмечаем, что предложение о введении 100% нормативов утилизации не только не будет способствовать выведению уклоняющихся субъектов из «серой зоны», но напротив, послужит дальнейшему разделению рынка на добросовестных и уклоняющихся, возлагая всю дополнительную финансовую нагрузку на первых.	В настоящее время, по оценкам Росприроднадзора, отчетность об утилизации отходов от использования товаров или об уплате экосбора подают около 20 тысяч субъектов регулирования. При этом общее количество производителей (импортеров) точно неизвестно (система ЕГИС УОИТ не ведет такой учет, экспертные оценки варьируются от нескольких сотен тысяч до нескольких миллионов производителей, импортеров).

Участник (эксперт) РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
«Производство и оборот алкогольной продукции»
В.В. Ионкин

№	Статья, пункт	Редакция законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
19	Статья 1, пункт 1, подпункт «ж»	установление перечня видов отходов, за счет утилизации которых может быть исполнена обязанность производителей товаров, импортеров товаров по обеспечению утилизации отходов от использования товаров, а также перечня товаров (продукции), которые могут быть произведены в результате утилизации указанных видов отходов;	установление перечня видов отходов, за счет утилизации которых может быть исполнена обязанность производителей товаров, импортеров товаров по обеспечению утилизации отходов от использования товаров; а также перечня товаров (продукции), которые могут быть произведены в результате утилизации указанных видов отходов;	Отсутствует необходимость в перечне товаров, которые могут быть произведены в результате утилизации. Данный перечень сужает возможность для вовлечения вторсырья в повторный оборот. Предлагаем сосредоточиться на снятии ограничений, в т.ч. в ГОСТ-ах.
20	Статья 1, пункт 1,	установление порядка представления	установление порядка представления	Порядок подтверждения отчетности о

	подпункт «ж»	производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении самостоятельной утилизации;	производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении самостоятельной утилизации, порядка подтверждения федеральным органом исполнительной власти в единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров полноты и правильности заполнения отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, а также достоверности сведений, указанных в ней;	выполнении самостоятельной утилизации отходов в законопроекте не определен. В этой связи предлагаем установить полномочие Российской Федерации по утверждению указанного порядка. Также предлагается определить само понятие «самостоятельная утилизация отходов», установить критерии самостоятельной утилизации.
21	Статья 1, пункт 2	Статья 24.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров 8. Производители товаров, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров самостоятельно путем создания собственной инфраструктуры по сбору, накоплению, обработке и утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации отходов от использования товаров, и включенным в реестр лиц, осуществляющих	Статья 24.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров 8. Производители товаров, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров самостоятельно путем создания собственной инфраструктуры по сбору, накоплению, обработке и утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации отходов от использования товаров, и включенным в реестр	Предлагается возложить на Правительство РФ полномочие по установлению порядка ведения реестра лиц, осуществляющих деятельность по обращению с отходами от использования товаров. В указанном порядке будут определены: - орган, ответственный за ведение реестра (включение и исключение сведений из реестра); - полномочия по формированию перечня критериев для включения в реестр. Также целесообразно конкретизировать цель создания производителями товаров, импортерами

		деятельность по обращению с отходами от использования товаров. Производители товаров, импортеры товаров в целях обращения с отходами от использования товаров вправе создавать ассоциации в соответствии с законодательством Российской Федерации.	лиц, осуществляющих деятельность по обращению с отходами от использования товаров, порядок ведения которого устанавливается Правительством РФ. Производители товаров, импортеры товаров вправе в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации создавать ассоциации в соответствии с законодательством Российской Федерации.	товаров ассоциаций, заменив положение законопроекта на следующее: «в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации».
22	Статья 1, пункт 2	Статья 24.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров 9. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, устанавливает перечень видов отходов, за счет утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению утилизации отходов от использования товаров, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 6 настоящей статьи, а также перечень товаров (продукции), которые могут быть произведены.	Статья 24.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров 9. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, устанавливает перечень видов отходов, за счет утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению утилизации отходов от использования товаров, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 6 настоящей статьи, а также перечень товаров (продукции), которые могут быть произведены.	Если речь о синхронизации кодов ФККО и перечня ОИТ, в отношении которых возникают обязательства по выполнению нормативов утилизации, то это требует более ясного отражения в тексте пункта. Отсутствует необходимость в перечне товаров, которые могут быть произведены в результате утилизации. Данный перечень сужает возможность для вовлечения вторсырья в повторный оборот. Предлагаем сосредоточиться на снятии ограничений, в т.ч. в ГОСТ-ах. При этом, в целом, уход от принципа взаимозаменяемости поддерживаем, так как есть большие проблемы с мощностями по некоторым категориям

				(например, по гибкой полимерной упаковке).
23	Статья 1, пункт 2	Статья 24.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров 18. Для производителей товаров, импортеров товаров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства и включенными в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», отчетным периодом является календарный год. Отчетность о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров представляется такими производителями товаров, импортерами товаров в единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом, в котором должна быть обеспечена утилизация отходов от использования товаров.	Статья 24.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров исключить	Представляется необоснованным устанавливать иную, чем для остальных участников рынка, периодичность отчетности в зависимости от наличия статуса МСП. Так как в рамках администрирования РОП предполагается универсальный характер отчетности для всех субъектов, упрощение отчетности вводит дополнительную, параллельную систему отчетности для МСП.

24	Статья 1, пункт 2	Статья 24.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров 20. Контроль обеспечения самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, произведенных на территории Российской Федерации, ввезенных и из государств – членов Евразийского экономического союза, или выпущенных для внутреннего потребления, в том числе проверка достоверности представленной производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном соответствующим пунктом 16 настоящей статьи. Анализ представленной производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, включая анализ сведений, содержащихся в такой отчетности, с целью выявления несоответствия информации,	Статья 24.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров 19. Контроль обеспечения самостоятельной утилизации в отношении отходов от использования товаров, произведенных на территории Российской Федерации ввезенных и из государств – членов Евразийского экономического союза, или выпущенных для внутреннего потребления, в том числе проверка достоверности представленной производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном пунктом 16 настоящей статьи. Анализ представленной производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, включая анализ сведений, содержащихся в такой отчетности, с целью	Невозможность подтверждения сдачи отчетности без проведения проверки достоверности предоставленной информации является избыточной. Предлагается исключить данное полномочие как избыточное, так как штатная численность сотрудников Росприроднадзора и/или ППК РЭО не позволит обработать количество отчетных документов и обеспечить их своевременную верификацию. При этом, процесс проверки достоверности не автоматизирован, что создает предпосылки для исключительно высоких административных издержек. Так как ГИС РОП еще не создана, нет никаких гарантий автоматизации этого процесса. По этой причине изначально на уровне федерального закона закладывать положения по проверке достоверности, для реализации которых нет соответствующей инфраструктуры нецелесообразно, обременительно для бизнеса и создает риски высокой правовой неопределенности. Более того, п. 16 утверждает порядок
----	-------------------	---	--	--

		размещенной в единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров, осуществляется российским экологическим оператором в порядке, установленном в соответствии с пунктом 16 настоящей статьи.	выявления несоответствия информации, размещенной в единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров, осуществляется российским экологическим оператором в порядке, установленном в соответствии с пунктом 16 настоящей статьи.	представления отчетности, но не порядок подтверждения ее достоверности. Отсутствие возможности сдать отчетность без подтверждения достоверности в автоматизированном режиме (которого нет и непонятно, когда он будет) создает полную неопределенность о том, сможет ли бизнес вообще сдавать отчетности в принципе. Риски попасть под действие ст. 8.5.1 КоАП в этом случае высоки.
25	Статья 1, пункт 2	Статья 24.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров 22. Не допускается реализация на территории Российской Федерации товаров, в том числе товаров в упаковке, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 6 настоящей статьи, сведения о которых не внесены в единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров.	Статья 24.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров исключить	Предлагается исключить запрет на реализацию на территории Российской Федерации товаров, сведения о которых не внесены в государственную информационную систему учета отходов от использования товаров (далее – ГИС). Предлагаемый запрет оборота товаров является крайней и нежелательной для рынка мерой, которая сопряжена с рисками образования сбоев в обороте продукции и создания ситуации дефицита товаров, в том числе социально значимых. Реализация предлагаемого запрета может привести к дискриминации российских производителей товаров на внутреннем рынке в

				сравнении с производителями товаров стран – членов ЕАЭС. Эффективной альтернативой предлагаемому запрету реализации товаров может стать повышение уровня администрирования через существующие информационные контрольные системы, а также применение штрафных санкций для недобросовестных производителей и импортеров, уклоняющихся от исполнения РОП.
26	Статья 1, пункт 2	Статья 24.5. Экологический сбор 6. Ставка экологического сбора определяется путем умножения базовой ставки экологического сбора на коэффициент, учитывающий экологические характеристики товара, упаковки товара. С целью снижения негативного воздействия на окружающую среду и стимулирования перехода к экономике замкнутого цикла ставки экологического сбора дифференцируются в зависимости от степени негативного воздействия отходов от использования товаров на окружающую среду, сложности извлечения для дальнейшей утилизации и возможности вовлечения	Статья 24.5. Экологический сбор 6. Ставка экологического сбора формируется определяется путем умножения базовой ставки экологического сбора на коэффициент, учитывающий экологические характеристики товара, упаковки товара. Базовая ставка на основе средних сумм затрат на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства. С целью снижения негативного воздействия на окружающую среду и стимулирования	Предлагается исключить понятие «базовые ставки» ввиду неопределенности указанного понятия, тождественности понятий «базовая ставка» и «ставка». Проектируемая норма не дает четкого определения, каков будет порядок и методика формирования "коэффициентов". Законопроект не определяет ответственный за формирование коэффициентов орган власти, ни его полномочия, ни общих принципов формирования коэффициентов. При этом, поддерживаем общий подход к дифференциации ставок экологического сбора

		таких отходов во вторичный оборот. Базовая ставка экологического сбора формируется на основе средних сумм затрат на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства. Ставки экологического сбора определяются на основании методики расчёта ставок экологического сбора, утвержденной Правительством Российской Федерации. Базовые ставки экологического сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.	перехода к экономике замкнутого цикла ставки экологического сбора дифференцируются в зависимости от степени негативного воздействия отходов от использования товаров на окружающую среду, сложности извлечения для дальнейшей утилизации и возможности вовлечения таких отходов во вторичный оборот. Ставки экологического сбора определяются на основании методики расчёта ставок экологического сбора, утвержденной Правительством Российской Федерации. Базовые ставки В ставку экологического сбора может включаться удельная величина затрат на создание объектов инфраструктуры, предназначенных для этих целей. Ставки экологического сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.	для разных типов упаковки в зависимости от их пригодности к сортировке и переработке. Однако законопроект не устанавливает четкий порядок реализации такой нормы.
27	Статья 1, пункт 2	Статья 24.5. Экологический сбор 7. Экологический сбор рассчитывается посредством умножения ставки экологического	Статья 24.5. Экологический сбор 7. Экологический сбор рассчитывается посредством умножения ставки	Предлагается сохранить действующее регулирование. Указанное в законопроекте положение о двойном

		сбора на массу товара либо на массу упаковки товара, произведенных на территории Российской Федерации, ввезенных из государств – членов Евразийского экономического союза, или выпущенных для внутреннего потребления, и на норматив утилизации, выраженный в относительных единицах. В случае невыполнения производителем товаров, импортером товаров норматива утилизации частично или полностью, к экологическому сбору применяется повышающий коэффициент, рассчитываемый как двойная разница между нормативом утилизации и выполненным объемом утилизации отходов, выраженными в относительных единицах.	экологического сбора на массу товара либо на массу упаковки товара, произведенных на территории Российской Федерации, ввезенных из государств – членов Евразийского экономического союза, или выпущенных для внутреннего потребления, и на норматив утилизации, выраженный в относительных единицах. В случае невыполнения производителем товаров, импортером товаров норматива утилизации частично или полностью, предусматривается уплата экологического сбора, рассчитываемого посредством умножения ставки экологического сбора на разницу между установленным и достигнутым фактически значением количества утилизированных отходов от использования товаров.	повышающем коэффициенте приведет к необоснованному росту нагрузки на добросовестных юридических лиц - тех, кто выполняет расширенную ответственность производителя. В настоящее время лишь 3-5% выполняют РОП, остальных 97% эта норма не коснется. Таким образом эта норма носит явно дискриминирующий характер. Отрасль розничной торговли начала переход к самостоятельной утилизации, и сейчас ряд ритейлеров находится в поиске контрагентов для самостоятельного выполнения нормативов. Тем не менее, найти подрядчиков, которые в состоянии обеспечить выполнение норматива в размере 100% в первый же год невозможно. Как следствие, даже в случае выполнения норматива утилизации на 50%, двойной коэффициент обеспечивает уплату экосбора за 100%. Это прямо ведет к задвоению ответственности за один и тот же объем отходов, а также не стимулирует развитие самостоятельной утилизации, так как делает уплату экосбора
--	--	---	--	--

				безальтернативной опцией, что прямо противоречит букве и духу Концепции РОП.
28	Статья 2	Статью 8 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» дополнить пунктом 11 следующего содержания: «11. Не допускается реализация на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, информация о которых не внесена в реестр товаров и упаковки в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».	исключить	Обоснование изложено выше в пункте 6.
29	Статья 3, п. 2	2. Пункт 22 статьи 24.2 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции настоящего Федерального закона) и статья 2 настоящего закона вступают в силу с 1 марта 2025 года.	Исключить	Обоснование изложено выше в пункте 6.

Ассоциация Компаний Розничной Торговли

Ассоциация компаний розничной торговли (АКОРТ) рассмотрела проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», разработанного Минприроды России.

По мнению АКОРТ данный проект федерального закона содержит ряд критических для бизнеса положений:

1. Запрет на реализацию товаров.

В ст. 24.2 Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ предлагается дополнить п. 22 «Не допускается реализация на территории Российской Федерации товаров, в том числе товаров в упаковке, включенных в перечень, предусмотренный

пунктом 6 настоящей статьи, сведения о которых не внесены в единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров».

Также вносится корреспондирующее изменение в Статью 8 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»: (дополнить пунктом 11) «Не допускается реализация на территории Российской Федерации товаров, в том числе товаров в упаковке, информация о которых не внесена в реестр товаров и упаковки в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления». Данные положения предлагается ввести в действие с марта 2025 г.

Ассоциация считает, что предлагаемый запрет оборота товаров является крайней и нежелательной для рынка мерой, которая сопряжена с рисками сбоев в обороте продукции и создания ситуации дефицита товаров, в том числе социально значимых.

Мы разделяем опасения отраслевых экспертов, что реализация предлагаемого запрета может привести к дискриминации российских производителей товаров на внутреннем рынке в сравнении с производителями товаров из стран – членов ЕАЭС.

По мнению торговых сетей, эффективной альтернативой предлагаемому запрету реализации товаров могло бы стать повышение уровня администрирования через существующие информационные контрольные системы, а также применение штрафных санкций для недобросовестных производителей и импортеров, уклоняющихся от исполнения РОП.

2. Методика расчета ставки экологического сбора.

В текущей редакции законопроекта, п. 7 ст. 24.5 вводит новый порядок исчисления ставки экологического сбора: «В случае невыполнения производителем товаров, импортером товаров норматива утилизации частично или полностью, к экологическому сбору применяется повышающий коэффициент, рассчитываемый как двойная разница между нормативом утилизации и выполненным объемом утилизации отходов, выраженными в относительных единицах».

Выступая за увеличение объема утилизации отходов от использования товаров, отмечаем, что в текущей редакции выше приведенное положение накладывает на тех хозяйствующих субъектов, которые примут решение о выполнении нормативов утилизации отходов упаковки в форме уплаты экологического сбора, выплату экологического сбора за 200% отходов упаковки, так как законопроект вводит 100% норматив утилизации отходов упаковки. Идентичная ситуация наблюдается и в отношении производителей товаров – при установлении нормативов утилизации в размере 50%, при уплате экологического сбора плата будет взиматься за 100% отходов от использования товаров.

Рассматриваемое положение прямо демотивирует ответственных производителей, импортеров товаров к выполнению своей расширенной ответственности. Считаем такую меру преждевременной, так как количество хозяйствующих субъектов, выполняющих нормативы утилизации в любой форме (самостоятельно, уплачивая экологический сбор), в настоящее время крайне невелико. Подобные жесткие формы стимулирования самостоятельной утилизации, скорее, приведут к еще большему уклонению бизнеса от выполнения своей расширенной ответственности.

Экспертное заключение на проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

(подготовлен Ассоциацией РусПЭК)

Доработанный Минприроды России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

(далее – законопроект), **не может быть поддержан**, поскольку по-прежнему не учитывает подавляющее большинство принципиальных предложений и комментариев бизнеса.

Законопроект по своей сути представляет собой предыдущую итерацию законопроекта за исключением отдельных положений. Основными изменениями в новой редакции стало исключение положения о фонде РОП, администрируемом ППК «РЭО», а также возвращение экологическому сбору статуса неналогового платежа. Из перечня замечаний бизнеса учтено только положение о том, с какого момента считается исполненной обязанность в рамках РОП при самостоятельном способе исполнения нормативов, а также уточнена формулировка положения о возможности зачета перевыполнения нормативов утилизации в предыдущие отчетные периоды.

Одновременно в «обновленную» редакцию законопроекта включены новые положения, которые не могут быть поддержаны. Так, в пункте 6 статьи 3 законопроекта предусматривается, что к принимаемым во исполнение законопроекта нормативно-правовым актам не применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" в части их вступления в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования, а также в части максимального срока действия соответствующих нормативных актов.

Представляется, что федеральные органы исполнительной власти будут руководствоваться действующими положениями закона об обязательных требованиях, а предложения о применении каких-либо исключений должны иметь веские основания, которыми не могут служить, например, поручения о введении какого-либо регулирования к определенному сроку. Разработчиком законопроекта каких-либо обоснований для предлагаемых исключений не представлено. Как субъекты регулирования, которые будут обязаны исполнять вводимые законом и подзаконными актами обязательные требования, выступаем против каких-либо исключений в части применения положений о вступлении в силу обязательных требований в соответствии с 247-ФЗ.

Законопроект по-прежнему не учитывает следующие ключевые замечания:

1. **Отсутствуют экономически стимулирующие механизмы по переходу от уплаты экосбора к фактической утилизации**, хотя одним из постулатов Концепции является необходимость обеспечения заинтересованности производителей и импортеров товаров в создании систем раздельного накопления и утилизации отходов (двойной коэффициент к размеру экосбора не может считаться стимулирующим механизмом);

2. Наряду с сохранением положения о введении 100% норматива утилизации с 01 января 2022 г. **сохраняется необоснованное применение двойного коэффициента при недостижении нормативов утилизации** для субъектов, как для самостоятельно исполняющих РОП, так и для плательщиков экосбора. Таким образом, при принятии норматива 100% на упаковку объем ответственности может составить 200%.

3. Отдельно отмечаем, что разработчики законопроекта последовательно игнорируют положения Концепции Дорожной карты РОП (п.5, 13) в части необходимости одновременно с нормативами утилизации определить **целевые показатели утилизации отходов от использования товаров по видам и группам товаров и упаковки**. Такие показатели должны отражать целевой уровень утилизации конкретных групп и видов отходов товаров, упаковки товаров по годам в целом в Российской Федерации. Целевые показатели должны являться основой для установления нормативов утилизации для производителей, импортеров, а их достижение – критерием эффективности расходования средств экосбора их получателями и оценки результативности работы системы расширенной ответственности производителей в целом.

4. **Исключается действующая норма о применении понижающего коэффициента** к объёму ответственности субъектов регулирования, самостоятельно исполняющих РОП, в случае использования ими упаковки, содержащей вторичное сырьё – единственная действующая сегодня эффективная мера экономического стимулирования самостоятельного исполнения нормативов утилизации. Концепция прямо указывает на необходимость увеличения использования вторсырья для производства товаров и возвращения отходов упаковки в оборот.

5. **Сохраняется запрет на реализацию и оборот любых товаров и упаковки** в случае, если они не зарегистрированы в реестре. Единственным аргументом в пользу запрета является стремление повысить дисциплину субъектов регулирования в исполнении ими обязанности РОП. При этом решение этой задачи лежит в плоскости совершенствования администрирования и четком формулировании других элементов регулирования, таких как установление конечного круга субъектов РОП в части ответственности за упаковку через установление перечня товаров, производители и импортеры которых отвечают только за утилизацию упаковки таких товаров.

При этом **игнорируются положения п.3 247-ФЗ**, определяющие, что «порядок установления обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации определяется Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Российской Федерации о техническом регулировании»

6. Одновременно **не определяется срок запуска и параметры системы администрирования**, позволившей бы применять существенно возрастающую финансовую нагрузку ко всем субъектам регулирования. Так как в настоящий момент ответственность по РОП исполняют не более 1-3% субъектов регулирования, остальные уклоняются либо не знают о требованиях законодательства, повышенная финансовая нагрузка ляжет на добросовестных участников рынка, создавая неконкурентные условия для добросовестного бизнеса.

7. При расчете ставок экологического сбора последовательно **не учитывается стоимость получаемых в результате утилизации вторичных материальных ресурсов**.

8. **Не закрепляется обязанность использовать средства экосбора** для утилизации тех видов и категорий отходов, за которые был уплачен экосбор.

9. **Не раскрывается целеполагание создания ассоциаций**, которые могут организовываться производителями и импортерами для исполнения нормативов утилизации;

10. **Не затрагивается деятельность региональных органов власти, региональных операторов и органов местного самоуправления в части внедрения раздельного накопления отходов**, тогда как Концепция РОП прямо указывает на отсутствие взаимосвязи института РОП с региональными системами обращения с твердыми коммунальными отходами как проблему, которая приводит к отсутствию эффективной комплексной системы обращения с отходами потребления и противоречиям между хозяйствующими субъектами;

С учетом того, что текст обновленного законопроекта не учитывает ранее изложенные комментарии и предложения бизнеса, а также содержит новые спорные положения, в текущей редакции законопроект не может быть поддержан.

Приложение №5
к протоколу РГДС № 54

заседания членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества при подкомиссии по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы в сфере производства и оборота алкогольной продукции от 7.12.2021г.

**Экспертные заключения
на проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении нормативов
утилизации отходов от неиспользованных товаров на 2022 год»**

Экспертная оценка Суслова-Новожилова ЕВ

Экспертная оценка по вопросу увеличения норматива утилизации в группах № 48 «Упаковка стеклянная» и № 42 «Упаковка металлическая из алюминия» до 100%, предлагаемого проектом Постановления Правительства «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2022-2024 годы»

С середины 2019 года продолжается активная дискуссия о необходимости модернизации института Расширенной ответственности производителей (далее – РОП) в том числе путем повышения норматива утилизации товаров, входящих «Перечень товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств», утвержденный распоряжением Правительства РФ № 2970-р от 28 декабря 2017 года, до 100%.

Изготовители широкого спектра алкогольных напитков активно используют стеклянную и алюминиевую упаковку в производстве по причине стремящегося к нулю воздействия данных материалов на соответствующую продукцию в процессе ее хранения, а значит их фактической безальтернативности в указанных категориях.

В настоящий момент большинство производителей как алкогольной продукции в целом поддерживают институт РОП, а также ведут активную работу по минимизации своего воздействия на окружающую среду в процессе всего жизненного цикла своей продукции: от этапа разработки и производства до утилизации посредством как своих собственных, так и межотраслевых стратегий устойчивого развития.

При этом, единовременное повышение норматива утилизации в группах №48 «Упаковка стеклянная» и №42 «Упаковка металлическая из алюминия» до 100 % представляется избыточным, т.к. в связи с фактическим отсутствием соответствующей инфраструктуры по сбору, сортировке и переработки стеклянной и алюминиевой упаковки превратит РОП из инструмента стимулирования развития системы переработки и утилизации отходов в дополнительный фискальный сбор.

Важно отметить, что такое существенное повышение нормативов поставит под удар собственные экологические программы производителей, вызовет рост потребительских цен в целом ряде категорий, а также окажет отрицательное воздействие на инвестиционный климат РФ в целом, т.к. затронет не только производителей алкогольной продукции, но и широчайшего спектра других категорий пищевой продукции.

Тем не менее, ответственные компании, реализующая собственные глобальные программы устойчивого развития, в целом поддерживают институт РОП как таковой при условии тщательно выверенной и согласованной с соответствующими отраслями и производителями вторичного сырья стратегии развития указанных индустрий, включающей в себя в том числе планомерное, предсказуемое и аргументированное повышение норматива утилизации, ставки экологического сбора и иных инструментов РОП.

В отношении вопроса повышения норматива утилизации целесообразно оценить все значимые факторы и рассмотреть возможность предсказуемого, постепенного и аргументированного повышения соответствующего норматива не превышающего 5% единовременно, а также возможность введения достаточного переходного периода в рамках системного диалога регулирующих органов и бизнеса.

Повышение норматива следует обсуждать с привлечением экспертных, научных и бизнес-кругов для того, чтобы избежать значительных экономических рисков и обеспечить эффективность принимаемых мер.

Более того, срок утверждения методики по расчету ставок экологического сбора в соответствии с Дорожной картой РОП – II квартал 2021 г., однако методика до сих пор не утверждена.

В соответствии с проектом методики, разработанным Минприроды России, размер ставок экосбора должен существенно увеличиться, что с учетом предполагаемого введения 100% нормативов утилизации приведет к существенной финансовой нагрузке на отрасль.

Так как ставки экосбора не утверждены, достоверно рассчитать финансовую нагрузку не представляется возможным. В связи с этим, считаем, что принимать решение о повышении нормативов утилизации возможно только после утверждения методики и ставок экосбора.

Экспертное мнение к проекту Постановления Правительства РФ «Об утверждении нормативов утилизации отходов от неиспользованных товаров на 2022 год»

ОАО «Томское пиво» не поддерживает принятие проекта постановления в предложенной редакции и сообщает следующие замечания:

1. **Проект распоряжения не учитывает требования Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"**: в соответствии с п. 11, ст.24.2 Закона, «нормативы утилизации устанавливаются с учетом экономических условий, потенциальной опасности отходов для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации и подлежат пересмотру раз в три года».

Проект распоряжения предусматривает резкий рост нормативов утилизации отходов от использования товаров в 2022 г., по упаковке товаров – до 100%. При этом анализа экономических условий, потенциальной опасности отходов для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации не представлено.

2. Нормативы утилизации необходимо устанавливать постановлением Правительства исключительно **после прохождения надлежащих процедур по оценке регулирующего воздействия.**

3. Существующие в стране мощности и инфраструктура по сбору и переработке отходов не позволяют ежегоднократно увеличивать вторичную переработку отходов. Необходимо **ввести мораторий на повышение нормативов утилизации** по отношению к нормативам, установленным для 2020 г. (уже очень высоким) **до полного и эффективного достижения уже установленных нормативов утилизации в разных секторах экономики.**
4. **Неисполнимость требования по фактической утилизации 100% отходов упаковки.** Требования по утилизации 100% упаковки не корреспондируются с текущими технологическими возможностями их исполнения, что не соответствует принципу исполнимости устанавливаемых обязательных требований, установленному статьей 9 Закона №247-ФЗ. Полная утилизация отходов – это цель недостижимая и нигде в мире не реализованная.
5. **Резкое увеличение неналоговых сборов с производственного сектора РФ, падение конкурентоспособности российских производителей, замедление темпов роста ВВП.** В предложенной редакции ускоренного повышения нормативов утилизации вплоть до 100% не будут достигнуты цели охраны окружающей среды (эффективно и реально такую переработку организовать невозможно), но возникнет огромная финансовая нагрузка на российских производителей по уплате экологических сборов, что приведет к снижению объемов производства, увеличению импорта товаров из соседних стран, а также к оттоку инвестиций из РФ.

Заместитель генерального директора
ОАО «Томское пиво»

В. В. Руссков

25.11.2021 г.

**Предложения АКОРТ относительно содержания
проекта постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2022
год»**

АКОРТ считает, что положения проекта постановления не соответствует нормам федерального закона Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее – Закон № 89-ФЗ).

В частности, в соответствии с п. 11, ст.24.2 Закона № 89-ФЗ, «нормативы утилизации устанавливаются с учетом экономических условий, потенциальной опасности отходов для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации и подлежат пересмотру раз в три года». Данное требование не соблюдается в отношении некоторых групп товаров и, прежде всего, в отношении групп по упаковке, по которым проект распоряжения предусматривает установление 100% норматива утилизации по упаковке с 2022 г.

Анализ экономических условий, потенциальной опасности отходов упаковки для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации, на основании которого предлагается установить норматив на уровне 100%, в материалах к проекту распоряжения отсутствует.

В этой связи предлагаем устанавливать нормативы утилизации после проведения анализа экономических условий, потенциальной опасности отходов для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации.

Положения рассматриваемого проекта постановления также не соответствуют положениям Дорожной карты по реализации Концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (утверждена заместителем Правительства РФ В.В. Абрамченко 31.03.2021 г. № 2915п-П11) (далее – Дорожная карта РОП).

В соответствии с Концепцией РОП и Дорожной картой РОП (п.5) предусматривается установление нормативов утилизации с учетом необходимости достижения целевых показателей по сбору и утилизации отходов от использования товаров. В настоящее время такие целевые показатели не разработаны и не установлены, что делает невозможным соотнесение и оценку соразмерности предлагаемых нормативов целевым показателям.

Такие показатели должны отражать целевой уровень утилизации конкретных групп и видов отходов товаров, упаковки товаров по годам в целом в Российской Федерации. Целевые показатели должны являться основой для установления нормативов утилизации для производителей, импортеров, а их достижение – критерием эффективности расходования средств экологического сбора и оценки результативности системы расширенной ответственности производителей в целом.

Поэтому предлагаем рассматривать предложения об установлении нормативов утилизации одновременно с предложениями по формированию целевых показателей по сбору и утилизации отходов по группам товаров, включая их количественные значения, как это предусмотрено п.13 Дорожной карты по реализации Концепции РОП.

Проект постановления предусматривает введение с 2022 года 100% норматива утилизации упаковки товаров. По мнению АКОРТ, данная норма устанавливает заведомо невыполнимое условие её соблюдения для субъектов, самостоятельно реализующих РОП.

Требования по утилизации 100% упаковки не корреспондируются с текущими технологическими возможностями их исполнения, что не соответствует принципу исполнимости устанавливаемых обязательных требований, установленному статьей 9 Закона № 247-ФЗ, согласно которому обязательные требования должны быть исполнимыми, а лица, в отношении которых устанавливаются обязательные требования, должны иметь возможность исполнить эти обязательные требования без затрат, не соразмерных при нормальном течении оборота рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.

Причем, утилизировать 100% произведенной упаковки невозможно в указанные сроки как в силу низкого уровня развития инфраструктуры по раздельному сбору, накоплению и переработке отходов, так и из-за производственного брака, утраты полезных свойств в процессе потребления товаров и по ряду иных причин.

Предлагаем установить нормативы по видам упаковки в процентах от общего количества упаковки, реализованной на территории Российской Федерации или выпущенной для внутреннего потребления, и ежегодно увеличивать эти нормативы не менее чем на десять процентов по сравнению с размером, установленным в предшествующем году, до достижения ста процентов. Такая норма уже предусмотрена проектом постановления для подлежащих утилизации товаров.

Еще один важный фактор, на который полагаем необходимым указать при рассмотрении проекта постановления: до сих пор так и не утверждена методика по расчету ставок экологического сбора, разработанная Минприроды России. Согласно проекту методики, размер ставок экологического сбора должен существенно увеличиться. А это, с учетом предполагаемого введения 100% нормативов утилизации, приведет к существенной финансовой нагрузке на отрасли экономики, включая торговлю.

Пока ставки экологического сбора не утверждены, достоверно рассчитать финансовую нагрузку для бизнеса не представляется возможным. **В связи с этим считаем**, что принимать решение о повышении нормативов утилизации возможно только после утверждения методики и ставок экологического сбора, а также разработки и установления целевых показателей по сбору и утилизации отходов от использования товаров.

Экспертное мнение по Проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2022 - 2024 годы» (далее – Проект), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии.

1. Проект не соответствует положениям федерального закона Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

К Проекту не представлен анализ экономических условий, потенциальной опасности отходов для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации. При этом, в соответствии с ч. 11, ст. 24.2 названного Закона, «нормативы утилизации устанавливаются с учетом экономических условий, потенциальной опасности отходов для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации и подлежат пересмотру раз в три года», при этом проект распоряжения предусматривает установление 100% норматива утилизации по упаковке с 2022 года.

Таким образом, представляется необходимым устанавливать нормативы утилизации исключительно после проведения анализа указанных условий.

2. Проект не отвечает положениям Дорожной карты по реализации Концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (далее – Дорожная карта РОП).

Дорожной картой РОП, предусматривается установление нормативов утилизации с учетом необходимости достижения целевых показателей по сбору и утилизации отходов от использования товаров. В настоящее время такие целевые показатели не разработаны и не установлены, вследствие чего сопоставить соразмерность предлагаемых нормативов целевым показателям Дорожной карты не представляется возможным.

Целевые показатели определяют конечные объемы утилизации конкретных групп и видов отходов товаров, упаковки товаров в Российской Федерации (по годам). Показатели должны являться основой для установления нормативов утилизации для производителей, импортеров, а их достижение – критерием эффективности расходования средств экосбора и оценки результативности системы расширенной ответственности производителей и импортеров.

Рассматривать предложения об установлении нормативов утилизации без соотнесения с предложениями по формированию целевых показателей по сбору и утилизации отходов по группам товаров, включая их количественные значения, является неэффективным и не приведет к желаемым результатам. Вместе с тем, нагрузка на производителей и импортеров будет многократно и необоснованно увеличена.

3. Заведомая неисполнимость требований.

Установление требования по утилизации 100% упаковки не отражает текущие технологические возможностями их исполнения, что не соответствует принципу исполнимости устанавливаемых обязательных требований, установленному статьей 9 Федерального закона № 247-ФЗ. Согласно названной статье - обязательные требования должны быть **исполнимыми, а лица, в отношении которых устанавливаются обязательные требования, должны иметь возможность исполнить эти обязательные требования без затрат, не соразмерных при нормальном течении оборота рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.**

По данным Минприроды России, на рынок ежегодно выпускается более 4,1 млн тонн стекла, при этом существующие мощности по утилизации стекла составляют только 0,8 млн тонн, или чуть менее 20% от объема выпуска, т.е. не являются достаточными даже для выполнения текущего норматива утилизации в 25%.

В случае принятия решения о введении 100% норматива утилизации по стеклянной упаковке, текущие мощности по утилизации (при условии их 100% загрузки), по предварительным расчетам смогут обеспечить не более 25-28% утилизации отходов стекла. Данный показатель подтверждает, что участники рынка будут вынуждены безальтернативно платить экосбор как минимум за 72-75% объема выпускаемой на рынок стеклянной упаковки. По остальным видам материалов упаковки (алюминий, картон/бумага, дерево) наблюдается аналогичная ситуация.

4. Отсутствие методики расчета ставок экосбора.

До настоящего момента не утверждена методика по расчету ставок экологического сбора, срок утверждения которой в соответствии с Дорожной картой РОП истек **во втором квартале 2021 года**.

В соответствии с текущим проектом методики (разработчиком которой является Минприроды России), размер ставок экосбора должен существенно увеличиться, что с учетом предполагаемого введения 100% нормативов утилизации приведет к существенной нагрузке на производителей и импортеров. В условиях отсутствия утвержденных ставок экосбора, рассчитать предполагаемую финансовую нагрузку на участников рынка не представляется возможным, что не отвечает требованиям Закона № 247-ФЗ.

5. Необоснованный рост финансовой и административной нагрузки на добросовестных участников рынка.

По текущим оценкам Росприроднадзора, отчетность об утилизации отходов от использования товаров или об уплате экосбора подают около 20 тысяч субъектов регулирования, при этом общее количество производителей (импортеров) неизвестно, поскольку текущим функционалом Системы ЕГИС УОИТ (Единая государственная информационная система учета отходов от использования товаров) не предусмотрен указанный учет.

Введение 100% нормативов утилизации может оказать обратный эффект, вследствие чего, количество уклоняющихся от уплаты сборов участников рынка может значительно увеличиться. Кроме того, многократно увеличится необоснованная дополнительная финансовая нагрузка на добросовестных производителей и импортеров.

Учитывая изложенное выше, Проект не может быть поддержан.

С уважением,

Эксперт Рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере производства и оборота алкогольной продукции

Д. Сахаров

**Отмена внесения поправок члена Рабочей группы Дзоблаевой Фатимы Харитоновны
в проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки
соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской
Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (письмо Министерства
финансов Российской Федерации исх. от 26.11.2021 №27-04-09/95658, вх. 26.11.2021 №01-02/13299)**

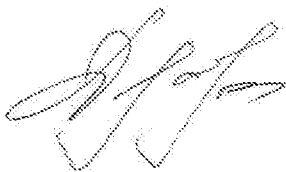
В связи с вступлением в силу Постановления правительства Российской Федерации от 2 декабря 2021 г. № 2176, предложенные мною ранее поправки, приведенные в Таблице ниже, **отзываю**.

№	Статья, пункт	Редакция законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
1.	Абзац 2 пункта 4	Решение о проведении оценки без выезда лицензирующий орган принимает в случае не выявления оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги.	Решение о проведении оценки без выезда лицензирующий орган принимает в случае не выявления оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги. Проведение оценки без выезда осуществляется лицензирующим органом в течение 10 дней с даты поступления от заявителя документов, необходимых для оказания государственной услуги.	Считаем необходимым указать срок проведения оценки без выезда.
2.	Абзац 3 пункта 7	О проведении выездной оценки заявитель уведомляется не позднее чем за 24 часа до ее начала путем направления копии приказа (распоряжения) о назначении выездной оценки по адресу электронной почты, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи.	О проведении выездной оценки заявитель уведомляется не позднее чем за 72 часа до ее начала путем направления копии приказа (распоряжения) о назначении выездной оценки по адресу электронной почты, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи.	Считаем необходимым увеличить срок предупреждения лица о проведении выездной оценки в связи с возможными техническими или операционными сбоями в системе электронной почты. Кроме того, исходя из текущей редакции проекта, контролируемое лицо может быть уведомлено о проведении выездной оценки в выходной день.
3.	Пункт 12	Срок проведения выездной оценки составляет не более чем двадцать рабочих дней с даты	Срок проведения выездной оценки составляет не более чем десять рабочих дней с даты	Считаем нерациональным установление настолько

		начала ее проведения. Указанный срок продлевается в случае необходимости проведения дополнительной экспертизы, без которой невозможно оценить соответствие деятельности заявителя лицензионным и (или) обязательным требованиям. При этом общий срок проведения выездной оценки не может превышать сорок рабочих дней и сроки, определенные пунктами 7 и 16 статьи 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»	начала ее проведения. Указанный срок продлевается в случае необходимости проведения дополнительной экспертизы, без которой невозможно оценить соответствие деятельности заявителя лицензионным и (или) обязательным требованиям. При этом общий срок проведения выездной оценки не может превышать <u>пятнадцать рабочих дней</u> и сроки, определенные пунктами 7 и 16 статьи 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».	продолжительного срока выездной оценки для объектов розничной торговли, ввиду отсутствия на данных объектах технологического оборудования, а также иных объектов, требующих тщательной проверки. Кроме того, считаем, что общий срок проведения выездной оценки объектов розничной торговли не может составлять более пятнадцати рабочих дней, поскольку, исходя из практики проведения такой оценки, она проводится в течение одного рабочего дня. Считаем необходимым исключить выделенный фрагмент проектируемой нормы, поскольку сроки, определенные пунктами 7 и 16 статьи 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», относятся к общему сроку проведения всех процедур по лицензированию и не могут отводиться на проведение лишь одной из его частей.
--	--	--	--	---

С уважением,

Исполнительный директор



Ф. Х. Дзоблаева



Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от

№

МОСКВА

Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции

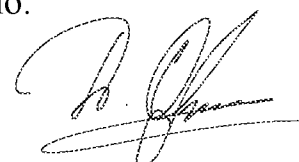
В соответствии с пунктом 4 статьи 23.2 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые:

порядок, предмет и сроки проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования и действует по 1 сентября 2026 г. включительно.

Председатель Правительства



Российской Федерации

М. Мишустин

A handwritten signature in black ink, likely belonging to M. Mishustin, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and cursive.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от «__» _____ 2021 г. № __

**Порядок, предмет и сроки проведения оценки соответствия заявителя
обязательным требованиям в рамках предоставления органом
исполнительной власти субъекта Российской Федерации
государственной услуги по
лицензированию розничной продажи алкогольной продукции**

1. Настоящий документ определяет порядок, предмет и сроки проведения оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по выдаче, продлению, переоформлению, прекращению действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее соответственно – оценка соответствия, предоставление государственной услуги).

2. Предметом оценки соответствия является, установление соответствия сведений, содержащихся в поступивших для предоставления государственной услуги заявлениях и документах, лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям, установленным в соответствии с положениями статей 2, 8, 11, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также соответствия лицензионным требованиям помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать заявителем при осуществлении лицензируемого вида деятельности.



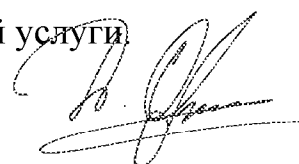
3. Оценка соответствия проводится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, наделенными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции, и органами местного самоуправления при передаче им органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 10 статьи 18 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (далее – лицензирующий орган) без выезда к заявителю (далее – оценка без выезда) и (или) при непосредственном выезде к заявителю (далее – выездная оценка).

Оценка соответствия проводится в пределах сроков, определенных пунктами 7 и 16 статьи 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур оценки соответствия, устанавливаются административными регламентами предоставления государственных услуг в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 12 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

4. Оценка без выезда проводится посредством оценки сведений, содержащихся в поступивших от заявителя для предоставления государственной услуги заявлении и документах, а также в документах, полученных с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия.

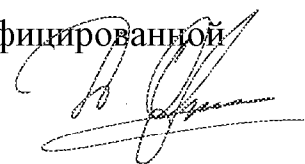
Решение о проведении оценки без выезда лицензирующий орган принимает в случае не выявления оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги.



В случае выявления лицензирующим органом при проведении оценки без выезда нарушений лицензионных и (или) обязательных требований составляется акт выявленных нарушений при проведении оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по выдаче, продлению, переоформлению, прекращению действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без выезда к заявителю по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку (далее - акт выявленных нарушений).

Акт выявленных нарушений оформляется в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений направляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, заявителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю заявителя. При этом акт выявленных нарушений, направленный в форме электронного документа по адресу электронной почты, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи, считается полученным заявителем.

Заявитель, оценка без выезда которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте выявленных нарушений, в течение пятнадцати календарных дней с даты получения акта выявленных нарушений вправе представить в соответствующий лицензирующий орган в письменной форме возражения в отношении акта выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом заявитель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений. Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной



электронной подписью заявителя.

Акт выявленных нарушений, возражения к нему, а также прилагаемые к ним документы рассматриваются лицензирующим органом при решении в рамках предоставления государственной услуги вопроса о соответствии заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям.

5. В случае, если в ходе оценки без выезда нарушения не выявлены, лицензирующий орган:

при наличии оснований, указанных в пункте 13 настоящего Порядка, принимает решение о предоставлении государственной услуги;

при отсутствии оснований, указанных в пункте 13 настоящего Порядка, готовит поручение о проведении выездной оценки.

6. Выездная оценка проводится посредством оценки соответствия лицензионным требованиям помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать заявителем при осуществлении лицензируемого вида деятельности, обязательным требованиям и сведениям, указанным в заявлении и документах.

7. Выездная оценка проводится на основании приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) лицензирующего органа о назначении выездной оценки.

Выездная оценка проводится по местам нахождения помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать заявителем при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

О проведении выездной оценки заявитель уведомляется не позднее чем за 24 часа до ее начала путем направления копии приказа (распоряжения) о назначении выездной оценки по адресу электронной почты, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи.

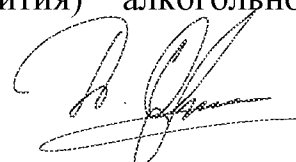
8. Выездная оценка начинается с предъявления служебного



удостоверения должностными лицами, уполномоченными на проведение выездной оценки, обязательного ознакомления руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя заявителя, его уполномоченного представителя, с приказом (распоряжением) руководителя (заместителя руководителя) лицензирующего органа о назначении выездной оценки, в котором также должны быть определены должностные лица, уполномоченные на проведение выездной оценки, полномочия проводящих ее должностных лиц, а также цели, задачи, основания проведения выездной оценки, виды и объем мероприятий по проведению выездной оценки, сроки и условия ее проведения.

Должностные лица, проводящие выездную оценку, имеют право беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) о проведении выездной оценки посещать стационарные торговые объекты и складские помещения (объекты общественного питания), проводить обследования относящихся к предмету выездной оценки помещений, зданий, сооружений, земельных участков, технических средств фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему, рассматривать документы заявителя и иной информации, относящихся к предмету выездной оценки.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель заявителя обязаны предоставить должностным лицам лицензирующего органа, проводящим выездную оценку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной оценки, в случае, если указанные документы не представлены заявителем при направлении заявления и документов в соответствии со статьей 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной



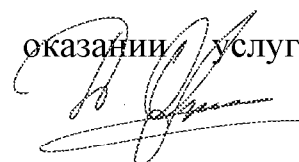
продукции», а также обеспечить доступ проводящих выездную оценку должностных лиц на территорию, в используемые заявителем при осуществлении (предполагаемом осуществлении) деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым заявителем оборудованию, подобным объектам.

Лицензирующим органом могут быть приняты решения о проведении выездной оценки посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеофиксации, видео-конференц-связи.

9. В случае, если проведение выездной оценки оказалось невозможным в связи с отсутствием заявителя, уполномоченного представителя заявителя, иного должностного лица заявителя либо в связи с иными действиями (бездействием) заявителя, его уполномоченного представителя, иного должностного лица заявителя, повлекшими невозможность проведения выездной оценки, должностное лицо, уполномоченное на проведение выездной оценки, составляет акт о невозможности проведения выездной оценки с указанием причин невозможности ее проведения.

Акт о невозможности проведения выездной оценки рассматривается лицензирующим органом при решении вопроса о соответствии заявителя лицензионным требованиям в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

10. По результатам проведения выездной оценки составляется Акт оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по выдаче, продлению, переоформлению, прекращению действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг



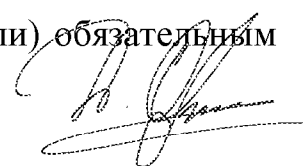
общественного питания при непосредственном выезде к заявителю по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку (далее - акт выездной оценки).

Акт выездной оценки оформляется в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю заявителя, иному должностному лицу или уполномоченному представителю заявителя под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом выездной оценки. В случае отсутствия руководителя заявителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя заявителя, а также в случае отказа заявителя дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом выездной оценки акт выездной оценки направляется заявителю в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт.

Акт выездной оценки, направленный в форме электронного документа по адресу электронной почты, по которому лицензирующий орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием электронной подписи, считается полученным заявителем.

Заявитель выездная оценка которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте выездной оценки, в течение пятнадцати календарных дней с даты получения акта выездной оценки вправе представить в лицензирующий орган возражения в отношении акта выездной оценки в целом или его отдельных положений. При этом заявитель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений. Указанные документы направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Акт выездной оценки, возражения к нему, а также прилагаемые к ним документы рассматриваются при решении лицензирующим органом вопроса о соответствии заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным

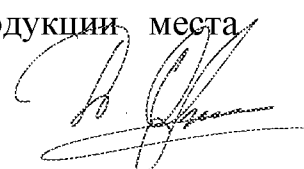


требованиям в рамках предоставления государственной услуги лицензирующим органом.

12. Срок проведения выездной оценки составляет не более чем двадцать рабочих дней с даты начала ее проведения. Указанный срок продлевается в случае необходимости проведения дополнительной экспертизы, без которой невозможно оценить соответствие деятельности заявителя лицензионным и (или) обязательным требованиям. При этом общий срок проведения выездной оценки не может превышать сорок рабочих дней.

13. Выездная оценка не проводится:

- 1) при рассмотрении заявления о досрочном прекращении лицензии;
- 2) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением наименования заявителя (без реорганизации заявителя);
- 3) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением места нахождения заявителя без изменения места осуществления лицензируемого вида деятельности;
- 4) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением адреса электронной почты заявителя, указанного в государственном сводном реестре выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- 5) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением адресообразующих элементов и (или) элементов планировочной структуры места осуществления лицензируемого вида деятельности без фактического изменения места осуществления лицензируемого вида деятельности;
- 6) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с исключением из государственного сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, места

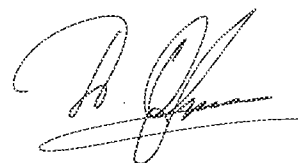


осуществления лицензируемого вида деятельности;

7) при рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением кода причины постановки на учет заявителя без фактического изменения места нахождения заявителя, места осуществления деятельности заявителя.

8) в иных случаях, установленных нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

14. Принятое решение лицензирующего органа, должностного лица лицензирующего органа может быть обжаловано заявителем в лицензирующий орган в порядке, предусмотренном главой 2.1 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», или в суд.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the official signature of a representative of the licensing authority.

Приложение № 1
к Порядку, предмету и сроку проведения
оценки соответствия заявителя
обязательным требованиям в рамках
предоставления органом исполнительной
власти субъекта Российской Федерации
государственной услуги по
лицензированию розничной продажи
алкогольной продукции

« _____
(орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации,
наделенный полномочиями по лицензированию розничной продажи
алкогольной продукции)

(место составления акта)

" ____ " _____ 20__ г.
(дата составления акта)

(время составления акта)

Акт выявленных нарушений при проведении оценки соответствия заявителя
лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках
предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской
Федерации государственной услуги по выдаче, продлению,
переоформлению, прекращению действия лицензий на розничную продажу
алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной
продукции при оказании услуг общественного питания без выезда к
заявителю № _____

В связи с предоставлением государственной услуги по лицензированию:

(розничной продажи алкогольной продукции/ розничной продажи
алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания)

На основании решения о проведении оценки без выезда:

(реквизиты (номер, дата) решения о проведении оценки без выезда,
предусматривающего проведение оценки соответствия заявителя)

была проведена оценка соответствия заявителя в отношении юридического
лица:

(указываются - полное и (или) сокращенное (при наличии) наименование, индивидуальный номер налогоплательщика, код причины постановки на налоговый учет, адрес (место нахождения) юридического лица)

Место осуществления деятельности:

(указываются - код причины постановки на налоговый учет обособленного подразделения, адрес места осуществления деятельности)

Дата и время проведения оценки соответствия заявителя:

"__" "__" 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность ____

"__" "__" 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность ____

Акт составлен:

(фамилия, имя, отчество (при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) оценку соответствия заявителя)

В ходе оценки соответствия заявителя установлено следующее:

в результате чего выявлены нарушения:

(указываются нарушения лицензионных требований в области оборота алкогольной продукции (с указанием положений (нормативных) правовых актов) с указанием характера нарушений)

Прилагаемые к акту документы:

Подписи должностного лица (должностных лиц), проводивших оценку соответствия заявителя:

_____ " __ " _____ 20__ г.
(подпись, печать (при наличии))

Приложение № 2
к Порядку, предмету и сроку проведения
оценки соответствия заявителя
обязательным требованиям в рамках
предоставления органом исполнительной
власти субъекта Российской Федерации
государственной услуги по
лицензированию розничной продажи
алкогольной продукции

« _____
(орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации,
наделенный полномочиями по лицензированию розничной продажи
алкогольной продукции)

(место составления акта)

" ____ " _____ 20__ г.
(дата составления акта)

(время составления акта)

Акт оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или)
обязательным требованиям в рамках предоставления органом
исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной
услуги по выдаче, продлению, переоформлению, прекращению действия
лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на
розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг
общественного питания при непосредственном выезде к заявителю №

По адресу/адресам:

(место проведения оценки соответствия заявителя)

В связи с предоставлением государственной услуги по лицензированию:

(розничной продажи алкогольной продукции/ розничной продажи
алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания)

На основании:

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата), предусматривающего

проведение оценки соответствия заявителя)

была проведена оценка соответствия заявителя в отношении юридического лица:

(указываются - полное и (или) сокращенное (при наличии) наименование, индивидуальный номер налогоплательщика, код причины постановки на налоговый учет, адрес (место нахождения) юридического лица)

Место осуществления деятельности:

(указываются - код причины постановки на налоговый учет обособленного подразделения, адрес места осуществления деятельности)

Дата и время проведения оценки соответствия заявителя:

"__" __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность __
 "__" __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность __

Общая продолжительность оценки соответствия заявителя:

(рабочих дней/часов)

Акт составлен:

(фамилия, имя, отчество (при наличии), должность должностного лица
 (должностных лиц), проводившего(их) оценку соответствия заявителя)

С копией приказа о проведении оценки соответствия заявителя
 ознакомлен(ы):

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

При проведении оценки соответствия заявителя присутствовали:

(фамилия, имя, отчество (при наличии), должность руководителя, иного
 должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя
 юридического лица (с указанием реквизитов документов, подтверждающих

такие полномочия), присутствовавших при проведении оценки соответствия заявителя)

В ходе оценки соответствия заявителя установлено следующее:

в результате чего выявлены нарушения:

(указываются нарушения лицензионных требований в области оборота алкогольной продукции (с указанием положений (нормативных) правовых актов) с указанием характера нарушений)

Прилагаемые к акту документы:

Подписи должностного лица (должностных лиц), проводивших оценку соответствия заявителя:

С актом оценки соответствия ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица (с указанием реквизитов документов, подтверждающих такие полномочия)

"__" _____ 20__ г.

(подпись, печать (при наличии))

Пометка об отказе ознакомления с актом оценки соответствия заявителя:

(подпись уполномоченного должностного лица (должностных лиц), проводившего (их) оценку соответствия заявителя)».

ПРОТОКОЛ

заочного голосования членов подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы

Москва

от 22 декабря 2021 г. № 99

члены подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы

- О.Н.Чепурина, Е.В.Боженова, С.А.Белов, А.В.Варварин, В.А.Витушкин, В.С.Груздев, А.Б.Жулин, С.М.Зырянов, Е.М.Коломенская, В.А.Кочетков, А.Г.Литвак, С.В.Мигин, А.К.Нестеренко, М.В.Прядильников, А.Е.Репик, А.И.Херсонцев, В.В.Чубаров

I. О проекте постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации"

Одобрить проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации".

II. О проекте постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил ведения единого федерального реестра экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков"

Одобрить проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил ведения единого федерального реестра экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков".

III. О проекте постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил ведения единого федерального реестра инструкторов-проводников"

Одобрить проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил ведения единого федерального реестра инструкторов-проводников".

IV. О проекте постановления Правительства "О внесении изменения в пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2010

Одобрить проект постановления Правительства "О внесении изменения в пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2010".

V. О проекте постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила формирования и ведения информационной модели объекта капитального строительства и Состав сведений, документов и материалов, включаемых в информационную модель объекта капитального строительства и представляемых в форме электронных документов, и требования к форматам указанных электронных документов"

Одобрить проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила формирования и ведения информационной модели объекта капитального строительства и Состав сведений, документов и материалов, включаемых в информационную модель объекта капитального строительства и представляемых в форме электронных документов, и требования к форматам указанных электронных документов".

VI. О проекте федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Одобрить проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

VII. О проекте постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Требований к внедрению, поддержанию и оценке системы управления качеством медицинских изделий в зависимости от потенциального риска их применения"

Одобрить проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Требований к внедрению, поддержанию и оценке системы управления качеством медицинских изделий в зависимости от потенциального риска их применения".

VIII. О проекте постановления Правительства Российской Федерации "О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 6 февраля 1993 г. № 105"

Одобрить проект постановления Правительства Российской Федерации "О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 6 февраля 1993 г. № 105".

IX. О проекте постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с лицами, указанными в пункте 3 части 9 статьи 14 Федерального закона "О деятельности иностранных лиц, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на территории Российской Федерации", перечня сведений, которые могут быть запрошены таким органом у указанных лиц, формы запроса и формата представления сведений"

Одобрить проект постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с лицами, указанными в пункте 3 части 9 статьи 14 Федерального закона "О деятельности иностранных лиц, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на территории Российской Федерации", перечня сведений, которые могут быть запрошены таким органом у указанных лиц, формы запроса и формата представления сведений".

X. О проекте постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов экипажа гражданского воздушного судна, за исключением сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее, беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов требованиям федеральных авиационных правил, а также правила выдачи указанных свидетельств"

Одобрить проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов экипажа гражданского воздушного судна, за исключением сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее, беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов требованиям федеральных авиационных правил, а также правила выдачи указанных свидетельств".

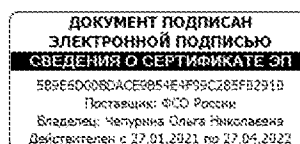
XI. О проекте постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции"

Одобрить проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка, предмета и сроков проведения оценки соответствия заявителя обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции".

XII. О проекте постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 1110 "О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами"

Одобрить проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 1110 "О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами".

Заместитель Руководителя Аппарата
Правительства Российской Федерации



О.Чепурина