



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 9703-8 «О внесении изменений
в Федеральный закон «О развитии малого и среднего
предпринимательства в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 9703-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии
малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»,
внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции
в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

18 января 2022 года

№ 659-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

~9403-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 31, ст. 4006; 2009, № 52, ст. 6441; 2015, № 27, ст. 3947; 2016, № 1, ст. 28; № 27, ст. 4198; 2017, № 49, ст. 7328; 2018, № 1, ст. 89; № 32, ст. 5106; № 49, ст. 7524; № 53, ст. 8413, 8463; 2019, № 30, ст. 4147; № 31, ст. 4452; № 52, ст. 7792; 2020, № 14, ст. 2013; № 24, ст. 3743) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в пункте 5 слова "и деятельность" заменить словом "деятельность", дополнить словами ", заказчиков, перечень которых

утвержден в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 16¹ настоящего Федерального закона";

б) дополнить пунктами 10 и 11 следующего содержания:

"10) программа по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их потенциального участия в закупках товаров, работ, услуг (далее - программа развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) - комплекс мер по оказанию финансовой, правовой, методической, информационной и иной поддержки, предусмотренной законодательством Российской Федерации, субъектам малого и среднего предпринимательства - участникам программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) (далее - участники программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), реализуемых заказчиками, перечень которых утвержден в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 16¹ настоящего Федерального закона, при участии корпорации развития малого и среднего предпринимательства и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, заинтересованных органов (организаций);

11) индивидуальная карта развития субъекта малого или среднего предпринимательства - индивидуально определенный перечень мероприятий по оказанию финансовой, правовой, методической, информационной и иной поддержки, предусмотренной законодательством Российской Федерации, оказываемой участнику программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков).";

2) часть 1 статьи 16 дополнить словами ", поддержку участников программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), реализуемых в соответствии со статьей 16¹ настоящего Федерального закона";

3) дополнить статьей 16¹ следующего содержания:

**"Статья 16¹. Программы развития поставщиков
(исполнителей, подрядчиков)**

1. Заказчики, определенные в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи, при участии корпорации развития малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства,

заинтересованных органов (организаций) вправе утверждать программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) и обеспечивать реализацию указанных программ. Реализация программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) осуществляется указанными заказчиками без привлечения ими денежных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также денежных средств, источником формирования которых являлись ранее предоставленные указанным заказчикам денежные средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2. Участниками программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) могут являться субъекты малого и среднего предпринимательства, сведения о которых по состоянию на дату утверждения индивидуальной карты развития субъекта малого или среднего предпринимательства содержатся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, сведения о которых были исключены из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в период реализации программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), сохраняют право на оказание

им поддержки до окончания срока действия индивидуальной карты развития субъекта малого или среднего предпринимательства.

3. В целях обеспечения реализации программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Правительство Российской Федерации утверждает:

1) перечень заказчиков из числа конкретных и отдельных заказчиков, определяемых Правительством Российской Федерации в порядке, установленном пунктом 2 части 8² статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", которые вправе утверждать программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) и обеспечивать реализацию указанных программ;

2) форму программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков);

3) перечень основных требований к участникам программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) (далее - основные требования), а также требования к порядку проведения отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для участия в программах развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков);

4) порядок ведения корпорацией развития малого и среднего предпринимательства реестра программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) и осуществления мониторинга реализации программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), а также форму ежегодного отчета о результатах реализации указанных программ.

4. Подготовка и реализация заказчиком программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) состоит из следующих этапов:

1) разработка и утверждение заказчиком программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков);

2) определение заказчиком видов товаров (работ, услуг) с указанием сведений о кодах по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, в отношении которых может осуществляться реализация программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков);

3) отбор субъектов малого и среднего предпринимательства для участия в программе развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) на основании оценки соответствия субъектов малого и среднего предпринимательства основным требованиям, а также дополнительным требованиям, определяемым заказчиком, утвердившим программу развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Такая оценка

соответствия может предусматривать определение организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, заинтересованными органами (организациями) индекса технологической готовности - показателя, отражающего уровень готовности субъектов малого и среднего предпринимательства к внедрению новых технологий, модернизации, реконструкции и техническому перевооружению производства;

4) разработка и утверждение индивидуальных карт развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

5) реализация мероприятий, предусмотренных индивидуальными картами развития субъектов малого или среднего предпринимательства.

5. Программа развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) должна содержать:

1) формы, объем и условия предоставления поддержки в рамках реализации программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков);

2) перечень мероприятий по оказанию поддержки участникам программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), в том числе финансовой, правовой, методической, информационной и иной поддержки, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Такие меры поддержки могут быть реализованы заказчиком при участии корпорации развития малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, заинтересованных органов (организаций);

3) порядок проведения отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для участия в программе развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), включающий в том числе основания для отказа в участии в программе развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) и порядок принятия решения о таком отказе;

4) основные требования, а также дополнительные требования к участникам программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), определяемые заказчиком;

5) порядок реализации мероприятий, предусмотренных индивидуальными картами развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

6) меры ответственности участников программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), заказчика, утвердившего и реализующего программу развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), и организаций, образующих инфраструктуру поддержки

субъектов малого и среднего предпринимательства, за нарушение условий реализации программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков);

7) порядок взаимодействия заказчика, корпорации развития малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, заинтересованных органов (организаций) и участников программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков);

8) виды товаров (работ, услуг), в отношении которых осуществляется реализация программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков);

9) порядок заключения и реализации соглашений об оказании мер поддержки между участниками программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) и заказчиком, утвердившим программу развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

6. На сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещаются:

1) программа развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) - в срок не позднее десяти календарных дней со дня ее утверждения;

2) информация о проведении отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для участия в программе развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) с указанием предельного количества участников программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), определенного заказчиком, - в срок не позднее чем за тридцать календарных дней до даты начала приема заявок субъектов малого и среднего предпринимательства на участие в программе развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков);

3) результаты реализации программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) - в срок не позднее десяти календарных дней со дня окончания срока действия индивидуальной карты развития субъекта малого или среднего предпринимательства.

7. Заказчик вправе реализовать программу развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, подавших заявки на участие в программе развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), без проведения отбора субъектов малого и среднего предпринимательства в случае, если количество поданных субъектами малого и среднего предпринимательства заявок на участие в программе развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) не превышает предельного

количества субъектов малого и среднего предпринимательства, определенного заказчиком в соответствии с пунктом 2 части 6 настоящей статьи.

8. Формы, объем и условия предоставления поддержки в рамках реализации программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) субъекту малого или среднего предпринимательства указываются в индивидуальной карте развития субъекта малого или среднего предпринимательства с учетом в том числе потребностей заказчика в поставке товаров (выполнении работ, оказании услуг), предоставляемых (выполняемых, оказываемых) участником программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

9. Корпорация развития малого и среднего предпринимательства осуществляет:

1) ведение реестра программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков);

2) проведение мониторинга реализации программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) с составлением ежегодного отчета о результатах их реализации.";

4) часть 4 статьи 25¹ дополнить пунктами 12⁵ и 12⁶ следующего содержания:

"12⁵) ведет реестр программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), утвержденных в соответствии со статьей 16¹ настоящего Федерального закона;

12⁶) проводит мониторинг реализации программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), утвержденных в соответствии со статьей 16¹ настоящего Федерального закона, с составлением ежегодного отчета о результатах их реализации;"

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста двадцати дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - законопроект) предусматривает установление права заказчиков обеспечивать реализацию программ по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП) в целях их потенциального участия в закупках товаров, работ, услуг.

Законопроект разработан в целях обеспечения исполнения мероприятия, предусмотренного пунктом 4.5 раздела 4.3 паспорта национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", утвержденного протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16.

В рамках реализации указанного мероприятия предусмотрены внедрение механизмов и разработка методических рекомендаций по развитию ("выращиванию") поставщиков - субъектов МСП в целях их потенциального участия в закупках товаров, работ, услуг крупнейших заказчиков в том числе с использованием инфраструктуры поддержки МСП.

Так, в соответствии с пунктом 15 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 (далее - Положение), присоединиться к программе партнерства могут только субъекты МСП, являющиеся поставщиками (имеющие опыт исполнения договоров, заключенных по результатам закупок).

Программы партнерства могут предусматривать мероприятия, направленные на оказание крупнейшими заказчиками финансовой, правовой, методической, информационной и иной поддержки субъектам МСП в целях стимулирования их развития в качестве потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) без привлечения денежных средств из федерального бюджета в случаях, если проведение таких мероприятий

предусмотрено федеральными законами (подпункт "г" пункта 15(2) Положения).

Вместе с тем законодательство Российской Федерации не содержит положений, предусматривающих возможность оказания указанных мер поддержки крупнейшими заказчиками субъектам МСП. При этом практика показывает отсутствие у субъектов МСП профессиональных и финансовых возможностей обеспечить исполнение договоров, заключенных по результатам закупки, а также несоответствие субъектов МСП требованиям, предъявляемым заказчиками к участникам закупки, влекущие неспособность субъектов МСП обеспечить исполнение договоров, заключенных с крупнейшими заказчиками.

Кроме того, частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлен запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок, включая создание участнику закупки преимущественных условий, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В связи с этим в целях создания условий для развития субъектов МСП, повышения уровня их готовности к внедрению новых технологий, модернизации, реконструкции и техническому перевооружению производства законопроектом предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ) в части установления права реализации заказчиками программ по развитию субъектов МСП в целях их потенциального участия в закупках товаров, работ, услуг (далее - программы развития), предусматривающих мероприятия по оказанию финансовой, правовой, методической, информационной и иной поддержки субъектам МСП - участникам программ развития, которые могут быть реализованы заказчиками при участии АО "Корпорация "МСП", организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП и иных заинтересованных органов (организаций).

Предлагаемое законопроектом регулирование правоотношений, возникающих при реализации программ развития, позволит обеспечить прозрачность процедур утверждения и реализации указанных программ, а также равный доступ субъектов МСП к поддержке, оказываемой заказчиками при участии АО "Корпорация "МСП", организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП и иных заинтересованных органов (организаций).

В указанных целях законопроектом определены основные требования к содержанию программ развития, а также выделяются следующие этапы их реализации:

разработка и утверждение заказчиком программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков);

разработка и утверждение индивидуальных карт развития участников программ развития с указанием сроков и ответственных лиц по каждому мероприятию;

определение заказчиком номенклатуры товаров (работ, услуг), в отношении которых может осуществляться реализация программ развития, а также определение организациями инфраструктуры поддержки и (или) иными органами индекса технологической готовности субъекта МСП;

отбор субъектов МСП в целях их участия в программах развития;

реализация и мониторинг своевременного исполнения индивидуальных карт развития участников программ развития.

Также законопроектом предусмотрено наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению:

перечня заказчиков, которые вправе обеспечивать реализацию программ развития;

формы программ развития с учетом требований, предусмотренных законопроектом;

порядка ведения АО "Корпорация "МСП" реестра программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) и осуществления мониторинга реализации программ развития поставщиков;

порядка отбора участников отбора субъектов МСП для участия в программах развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) и требований к участникам программ развития.

В целях исключения негативных последствий, связанных с досрочным прекращением реализации программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) законопроектом предлагается предусмотреть сохранение права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сведения о которых были исключены из единого реестра субъектов МСП в период реализации программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), на поддержку, оказанную таким юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, до окончания срока реализации индивидуальной карты развития субъекта МСП.

При этом, учитывая предусмотренные законопроектом меры по обеспечению равного доступа субъектов МСП к участию в программе развития

поставщиков (исполнителей, подрядчиков), отсутствуют риски создания неравных условий для иных субъектов МСП.

В целях оптимизации процедуры отбора в части сокращения излишних временных и организационных издержек, связанных с проведением отбора субъектов МСП в случае, если желающих принять участие в программе развития окажется меньше, чем планировалось заказчиком, законопроектом предлагается установить право заказчика не проводить отбор.

В целях обеспечения контроля реализации программ развития законопроектом предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон № 209-ФЗ, предусматривающих наделение АО "Корпорация "МСП" полномочиями по ведению реестра программ развития и проведению мониторинга их реализации.

Принятие Федерального закона создаст условия для увеличения количества квалифицированных и конкурентоспособных поставщиков, уровень технологической готовности которых будет соответствовать требованиям заказчиков.

Предусмотрен особый порядок вступления в силу Федерального закона по истечении ста двадцати дней после дня его официального опубликования. Данный порядок обусловлен необходимостью подготовки подзаконных актов, определяющих порядок реализации положений законопроекта, а также необходимостью реализации подготовительных мероприятий крупнейшими заказчиками в целях реализации программ развития.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Принятие Федерального закона не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проектов федеральных законов (федеральных законов), аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected strokes, located in the bottom right corner of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О развитии малого и среднего
предпринимательства в Российской Федерации"

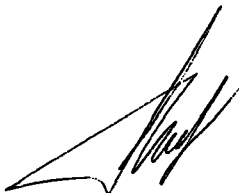
Вступление в силу Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, located at the bottom right of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, а также признания утратившими силу, приостановления или изменения нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

Принятие Федерального закона потребует принятия следующих актов Правительства Российской Федерации.

1. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении формы программы по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их потенциального участия в закупках товаров, работ, услуг, а также перечня основных требований к участникам таких программ и порядку проведения их отбора".

Основание: абзацы пятый, седьмой и восьмой пункта 3 статьи 1 Федерального закона.

Срок подготовки - в течение четырех месяцев после принятия соответствующего проекта федерального закона во втором чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Цель принятия данного постановления Правительства Российской Федерации и краткое описание: необходимость утверждения формы программы развития с учетом требований, предусмотренных Федеральным законом, а также порядка отбора участников отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для участия в программах развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) и требований к участникам таких программ.

Ответственный исполнитель - Минэкономразвития России.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке проведения акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" мониторинга реализации программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) и порядке ведения реестра таких программ".

Основание: абзацы пятый и девятый пункта 3 статьи 1 Федерального закона.

Срок подготовки - в течение четырех месяцев после принятия соответствующего проекта федерального закона во втором чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Цель принятия данного постановления Правительства Российской Федерации и краткое описание: необходимость установления порядка ведения АО "Корпорация "МСП" реестра программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) и осуществления мониторинга реализации таких программ.

Ответственный исполнитель - Минэкономразвития России.

