

13 ЯНВ 2022

№ 8398-1/21-06-02



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам экспертизы проекта постановления
Правительства Ленинградской области**

**«О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области
от 14 ноября 2013 года № 396**

**«О государственной программе Ленинградской области
«Безопасность Ленинградской области»»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» (далее – Проект постановления), поступившего из Законодательного собрания Ленинградской области (исх. от 21.12.2021 № 8398-1/21-06-0).

Проектом постановления предусмотрено изложение государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»¹ (далее – Государственная программа) в новой редакции. Предусмотренные новой редакцией Государственной программы изменения вступают в силу с 01.01.2022, в том числе:

1. Установлены сроки реализации Государственной программы с 2022 по 2024 годы.
2. Структура Государственной программы изложена в новой редакции.
3. Финансовое обеспечение Государственной программы на 2022-2024 годы составляет 7 387 314,8 тыс. руб., в том числе:
2022 год – 2 504 674,9 тыс. руб.;
2023 год – 2 408 777,4 тыс. руб.;
2024 год – 2 473 862,5 тыс. руб.

¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области».

4. Исключены из состава целевых показателей (индикаторов) Государственной программы два целевых показателя (индикатора), предусмотренные действующей редакцией Государственной программы.

5. Уменьшены значения двух целевых показателей (индикаторов) Государственной программы, достижение которых запланировано до 2024 года включительно.

По результатам анализа изменений, предусмотренных Проектом постановления, установлено следующее.

1. Согласно Пояснительной записке к Проекту постановления изменения Государственной программы обусловлены ее приведением в соответствие с законодательством Российской Федерации и Ленинградской области, а также уточнением финансового обеспечения на 2022-2024 годы в соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»².

Структура Государственной программы состоит из двух подпрограмм, включая комплексы процессных мероприятий и приоритетный проект, в том числе:

1) Подпрограмма 1 «Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка на территории Ленинградской области», включая приоритетный проект «Создание и развитие подсистемы видеонаблюдения и аналитики» АПК «Безопасный город» Ленинградской области» и комплексы процессных мероприятий: «Повышение уровня общественной безопасности» и «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений на территории Ленинградской области»;

2) Подпрограмма 2 «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности», включая комплексы процессных мероприятий: «Обеспечение и поддержание в готовности систем гражданской обороны, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Обеспечение и поддержание в готовности систем управления мероприятиями гражданской обороны и оповещения населения» и «Обеспечение и поддержание в готовности системы пожарной безопасности».

2. Проект постановления содержит ряд недостатков, в том числе:

2.1. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области³ (далее – Порядок от 07.03.2013 № 66) паспорт государственной программы формируется согласно приложению к Порядку от 07.03.2013 № 66. Паспорт Государственной программы в редакции представленного Проекта постановления не соответствует форме, приведенной в приложении к Порядку от 07.03.2013 № 66, в части отсутствия отдельных структурных элементов паспорта государственной программы, предусмотренных вышеуказанной формой (соисполнители государственной программы).

² Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» принят Законодательным собранием Ленинградской области 07.12.2021 (далее - областной закон от 21.12.2021 № 148-оз).

³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области».

2.2. Пунктом 5.2 Порядка от 07.03.2013 № 66 установлено, что реализация государственной программы осуществляется в соответствии с планом реализации государственной программы, разрабатываемым на весь период реализации государственной программы.

В соответствии с пунктом 14 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области⁴ (далее – Методические указания) в графе «сроки реализации государственной программы» паспорта государственной программы указывается год начала и окончания реализации государственной программы, а в графе «финансовое обеспечение государственной программы - всего, в том числе по годам реализации» отражаются расходы на реализацию государственной программы как за весь период ее реализации, так и в разрезе каждого года ее реализации (без указания источников финансирования).

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» в первоначальной редакции начало реализации Государственной программы (финансовое обеспечение реализации Государственной программы) - 2014 год.

При этом, пунктом 2.1 Порядка от 07.03.2013 № 66 установлено, что сроки реализации государственной программы устанавливаются с учетом сроков и этапов реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области, но не менее чем на три года.

Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области утверждена до 2030 года (далее – Стратегия)⁵. Согласно пункту 7 Стратегии ее реализация предусматривает три этапа на период с 2016 по 2030 годы, а именно:

I этап - 2016-2018 годы - создание условий для дальнейшего развития региона (реализован);

II этап - 2019-2024 годы - обеспечение качественного экономического роста и реализации национальных проектов;

III этап - 2025-2030 годы - устойчивое социально-экономическое развитие региона.

Таким образом начало реализации Стратегии определено 2016 годом, а этап II – периодом с 2019 по 2024 годы.

Согласно паспорту Государственной программы в действующей редакции срок ее реализации определен периодом с 2018 по 2024 годы, что соответствует II этапу реализации Стратегии.

Проектом постановления предлагается изменить начало срока реализации Государственной программы с 2018 года на 2022 год, а также исключить из раздела «Финансовое обеспечение государственной программы – всего, в том числе по годам реализации» паспорта Государственной программы и паспорта подпрограмм, а также Таблицы 4 «План реализации государственной программы Ленинградской области

⁴ Утверждены приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области».

⁵ Областной закон от 08.08.2016 № 76-оз «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года».

«Безопасность Ленинградской области»⁶ к Государственной программе информацию о финансовом обеспечении Государственной программы за предыдущие периоды, а именно за период 2018 - 2021 годы, что не соответствует положениям пункта 2.1 Порядка от 07.03.2013 № 66, в части учета этапов реализации Стратегии, а также пункта 14 Методических указаний в части отражения в паспорте государственной программы года начала реализации Государственной программы и информации о расходах на реализацию государственной программы за весь период ее реализации.

Пояснительная записка к Проекту постановления не содержит оснований (причин) исключения указанной информации из Государственной программы.

2.3. В перечень участников Государственной программы, в том числе в перечень участников подпрограммы 2 «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» включен Комитет по здравоохранению Ленинградской области.

Вместе с тем, Государственная программа в редакции проекта Постановления, а также пояснительная записка к проекту Постановления не содержит информации о мероприятиях, в которых предусмотрено участие Комитета по здравоохранению Ленинградской области.

2.4. Задача Государственной программы «Обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах и общественной безопасности» изменена, посредством исключения из ее наименования слов «и общественной безопасности».

Пунктом 1.4 Порядка от 07.03.2013 № 66 предусмотрено, что разработка и реализация государственных программ осуществляется исходя в том числе, из принципа обеспечения достижения стратегических целей, задач и приоритетов, установленных стратегией социально-экономического развития Ленинградской области и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области.

Стратегической картой целей по направлению «Комфортные поселения» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года⁷ (далее – План по реализации Стратегии) определена задача «Создание эффективной системы общественной безопасности и правопорядка».

Пунктом 14.2 Методических указаний допускаются незначительные отклонения в формулировках задач в Стратегии, Плате реализации Стратегии и государственной программе, при этом смысл задач не должен изменяться.

Вместе с тем, в результате исключения из наименования задачи Государственной программы слов «и общественной безопасности» задача Государственной программы, не будет предусматривать обеспечение общественной безопасности, что в свою очередь, сужает смысл задачи, установленной Планом реализации Стратегии.

Также предлагается исключить слова «и общественной безопасности» из наименования подпрограммы 2 «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие

⁶ В Проекте постановления – Таблица 3 «План реализации государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» к Государственной программе.

⁷ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года».

гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности» Государственной программы и ее цели, закрепленной в паспорте подпрограммы 2.

При этом, во втором и третьем абзацах раздела I «Общая характеристика, основные проблемы и прогноз развития сферы реализации государственной программы» Государственной программы в редакции Проекта постановления в качестве сферы реализации Государственной программы и задач в сфере правопорядка и безопасности Ленинградской области отражены, в том числе сфера и задача обеспечение общественной безопасности.

Следует отметить, что в соответствии с Положением о Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области⁸ Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области (далее - Комитет) является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, организующим и обеспечивающим реализацию полномочий субъекта Российской Федерации - Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности, правопорядка, противодействия терроризму, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, обеспечения деятельности мировых судей.

Разделом 3 указанного положения о Комитете предусмотрены, в том числе следующие функции:

- финансирование расходов, связанных с осуществлением полномочий Ленинградской области по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области, на основании государственных программ, утвержденных Правительством Ленинградской области;

- организация выполнения мероприятий, направленных на обеспечение общественной безопасности на объектах Администрации Ленинградской области в пределах компетенции Комитета.

Пояснительная записка к Проекту постановления не содержит обоснований внесения указанных изменений в Государственную программу.

2.5. Согласно информации, изложенной в абзаце седьмом раздела I «Общая характеристика, основные проблемы и прогноз развития сферы реализации государственной программы» Государственной программы в редакции Проекта постановления, уровень преступности на территории Ленинградской области за 2020 год увеличился на 12,8% и составил 1462,1 преступлений на 100 тысяч человек населения, что свидетельствует о снижении уровня общественной безопасности.

При этом, в абзаце девятом указанного раздела отражена информация об общем сокращении преступности.

Таким образом, информация, изложенная в абзаце девятом раздела I «Общая характеристика, основные проблемы и прогноз развития сферы реализации государственной программы» Государственной программы в редакции Проекта

⁸ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2014 № 275 «Об утверждении Положения о Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области».

постановления, не согласуется с информацией, изложенной в абзаце седьмом указанного раздела.

2.6. Пунктом 3.12 Порядка от 07.03.2013 № 66 допускается внесение изменений в государственную программу путем изложения государственной программы в новой редакции в следующих случаях:

1) приведения государственной программы в соответствие со стратегией социально-экономического развития Ленинградской области, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области;

2) приведения государственной программы в соответствие с перечнем государственных программ Ленинградской области;

3) изменения структуры государственной программы в соответствии с требованием Порядка от 07.03.2013 № 66 и Методических указаний.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 06.12.2021 № 781⁹ в Порядок от 07.03.2013 № 66 внесены изменения в том числе, в части требований к структуре государственной программы.

При этом, проектом Постановления предлагается внесение изменений, не связанных с изменениями структуры Государственной программы, в том числе:

- в разделе I «Общая характеристика, основные проблемы и прогноз развития сферы реализации государственной программы» снижено на 6% планируемое значение количества населенных пунктов Ленинградской области, на территории которых планируется обеспечить выполнение требований Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» по времени прибытия первых пожарных подразделений (с 84% до 79%). Целью государственной политики в области пожарной безопасности является обеспечение необходимого уровня защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров¹⁰. Таким образом, принятие Государственной программы в редакции Проекта постановления приведет к снижению показателей планируемого уровня пожарной безопасности, что противоречит цели государственной политики в области пожарной безопасности и задачам Государственной программы. Также необходимо отметить, что в действующей редакции Государственной программы отражена информация о проценте населенных пунктов, находящихся в зоне нормативного времени прибытия первых пожарных подразделений, который по состоянию на 1 января 2017 года составлял 70%. При этом, в новой редакции Государственной программы аналогичный показатель по состоянию на 1 января 2021 года составляет 65%;

- цель подпрограммы 1 «Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка на территории Ленинградской области» Государственной программы (далее – Подпрограмма 1) изложена в следующей редакции: «Создание системы профилактики правонарушений в Ленинградской области». Действующей редакцией Государственной программы цель указанной подпрограммы предусматривает «Создание системы профилактики правонарушений и преступлений в Ленинградской области»;

⁹ Постановление Правительства Ленинградской области от 06.12.2021 № 781 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области».

¹⁰ Определена Указом Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

- реализацию приоритетного проекта «Создание и развитие подсистемы видеонаблюдения и аналитики «АПК «Безопасный город» Ленинградской области» предлагается предусмотреть в рамках Подпрограммы 1 (действующая редакция Государственной программы предусматривает реализацию указанного приоритетного проекта в рамках подпрограммы 2 «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности» Государственной программы). Вместе с тем, задача на решение которой направлена реализация указанного приоритетного проекта («повышение уровня безопасности населения за счет увеличения количества муниципальных образований, оборудованных техническими средствами АПК АИС «Безопасный город», содействие в проведении мероприятий по обеспечению общественной безопасности, создание и развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Ленинградской области»¹¹) перечнем задач паспорта Подпрограммы 1 в редакции Проекта постановления не предусмотрена;

- в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Повышение уровня общественной безопасности» Подпрограммы 1 Проектом постановления предусмотрено предоставление субсидий федеральному бюджету из областного бюджета Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области в соответствии с Соглашением, заключенным между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ленинградской области. Расходы областного бюджета на 2022 год на предоставление субсидии федеральному бюджету на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции областным законом от 21.12.2021 № 148-оз предусмотрены в сумме 150 млн руб. (КБК 972 03 14 08 1 01 74650 500). Вместе с тем, действующей редакцией Государственной программы предоставление указанной субсидии федеральному бюджету предусмотрено только в период с 2018 по 2021 годы, в 2022-2024 годах предоставление указанной субсидии предусмотрено не было;

- в графе «Ожидаемые (конечные) результаты реализации подпрограммы 2» паспорта подпрограммы 2 «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» Государственной программы (далее – Подпрограмма 2) исключены плановые значения ожидаемых результатов.

Основания внесения вышеуказанных изменений в Пояснительной записке к Проекту постановления не отражены.

3. Финансовое обеспечение Государственной программы в редакции Проекта постановления на 2022-2024 годы составляет 7 387 314,0 тыс. руб. (увеличено

¹¹ Предусмотрена перечнем задач паспорта подпрограммы 2 «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности» Государственной программы в действующей редакции.

на 93,8 тыс. руб. или на 1,3% по сравнению с действующей редакцией Государственной программы) (Приложение 1 к Заключению), в том числе:

на 2022 год – 2 504 674,9 тыс. руб. (увеличено за счет средств областного бюджета на 77 480,8 тыс. руб. или на 3,2%);

на 2023 год – 2 408 777,4 тыс. руб. (уменьшено за счет средств областного бюджета на 25 255,6 тыс. руб. или на 1%);

на 2024 год – 2 473 862,5 тыс. руб. (увеличено за счет средств областного бюджета на 41 595,1 тыс. руб. или на 1,7%).

4. Паспортом Государственной программы и Планом реализации Государственной программы предусмотрена реализация приоритетного проекта «Создание и развитие подсистемы видеонаблюдения и аналитики «АПК «Безопасный город» Ленинградской области» (далее - Приоритетный проект).

Действующей редакцией Государственной программы предусмотрено финансовое обеспечение Приоритетного проекта на 2022 - 2024 годы в сумме 64 800,9 тыс. руб. за счет средств областного бюджета. Таблицей 3 «План реализации государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» к Государственной программе в редакции Проекта постановления финансовое обеспечение Приоритетного проекта на 2022 - 2024 годы не предусмотрено.

Причины изменения финансового обеспечения Приоритетного проекта в Пояснительной записке к Проекту постановления не отражены.

При этом, предусмотренный Проектом постановления объем финансирования Государственной программы соответствует объему финансирования Государственной программы, предусмотренному областным законом от 21.12.2021 № 148-оз.

5. Проектом постановления предусмотрено внесение изменений в состав показателей (индикаторов) Государственной программы, а также уменьшение значений 2 целевых показателей (индикаторов) (Приложение 2 к настоящему Заключению), а именно:

5.1. Таблица 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» и их значениях» к Государственной программе дополнена следующими целевыми показателями (индикаторами)¹²:

- «Количество несовершеннолетних, состоящих на всех видах учетов в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»;

- «Обеспечение функционирования системы вызова экстренных служб по единому номеру «112» на территории Ленинградской области».

5.2. Проектом постановления предлагается исключение следующих целевых показателей (индикаторов), предусмотренных действующей редакцией Государственной программы, для которых установлены плановые значения на период 2022-2024 годов:

- «Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов полиции Ленинградской области»;

¹² Таблица 1 к Государственной программе в редакции Проекта постановления.

- «Доля муниципальных образований Ленинградской области, осуществляющих полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях»;
- «Степень внедрения системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Ленинградской области».

5.3. Проектом постановления предусмотрено уменьшение плановых значений следующих целевых показателей (индикаторов) Государственной программы на 2022-2024 годы:

- «Выполнение требований по обеспечению подразделений аварийно-спасательной службы Ленинградской области имуществом и современной техникой» уменьшен на 2%-2,7%;
- «Степень обеспеченности населения Ленинградской области имуществом гражданской обороны» уменьшен в 2022 году на 17,3%, в 2023 году на 15,3%, в 2024 году на 9,6%.

Согласно Пояснительной записке к Проекту постановления уменьшение показателей (индикаторов) Государственной программы «Выполнение требований по обеспечению подразделений аварийно-спасательной службы Ленинградской области имуществом и современной техникой» и «Степень обеспеченности населения Ленинградской области имуществом гражданской обороны» обусловлены *финансированием мероприятий не в полном объеме.*

Согласно Таблице 1 «Структура государственной программы. Часть 1. Перечень основных мероприятий государственной программы» Государственной программы в действующей редакции достижение плановых значений указанных целевых показателей (индикаторов) предусмотрено в рамках основного мероприятия «Обеспечение и поддержание в постоянной готовности систем гражданской обороны, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Подпрограммы 2, на реализацию которого законом об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год¹³ в первоначальной редакции было предусмотрено 278,7 млн руб. В течение 2021 года объем финансового обеспечения реализации указанного основного мероприятия увеличен на 62,3 млн руб. и составил 341,0 млн руб.¹⁴

Расчеты и/или финансовое обоснование информации, изложенной в Пояснительной записке к Проекту постановления в части недостаточности финансового обеспечения реализации основного мероприятия «Обеспечение и поддержание в постоянной готовности систем гражданской обороны, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Подпрограммы 2, в рамках которого запланировано достижение плановых значений целевых показателей (индикаторов) «Выполнение требований по обеспечению подразделений аварийно-спасательной службы Ленинградской области имуществом и современной техникой» и «Степень обеспеченности населения Ленинградской области имуществом гражданской обороны», в Пояснительной записке к Проекту постановления и/или иных материалах к Проекту постановления не представлены.

¹³ Приложение 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к областному закону от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – областной закон от 22.12.2020 № 143-оз).

¹⁴ Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз в редакции от 16.11.2021.

Таким образом, изложенное в Пояснительной записке к Проекту постановления обоснование снижения плановых значений вышеуказанных целевых показателей (индикаторов) финансированием мероприятия не в полном объеме не подтверждено, в том числе соответствующими расчетами.

Пояснительная записка к Проекту постановления не содержит обоснования исключения трех целевых показателей и включения двух новых целевых показателей.

6. Проектом постановления предусмотрено внесение изменений в Таблицу 3 «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» к Государственной программе¹⁵.

6.1. Согласно примечаниям 2 к таблице 4 «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы» Методических указаний в графе 5 «Алгоритм формирования/пункт Федерального плана статистических работ» приводятся формула и краткий алгоритм расчета. При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей.

В графе 5 Таблицы 2 «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» к Государственной программе в редакции Проекта постановления по строке 3 не приведена формула или алгоритм расчета показателя «Доля массовых мероприятий, в охране общественного порядка которых (по приглашению организаторов) принимали участие добровольные общественные формирования правоохранительной направленности».

6.2. Таблицей 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» и их значениях» к Государственной программе в редакции Проекта постановления предусмотрен показатель (индикатор) «Обеспечение функционирования системы вызова экстренных служб по единому номеру «112» на территории Ленинградской области». Вместе с тем, Таблицей 2 «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» к Государственной программе в редакции Проекта постановления методика расчета значений указанного целевого показателя (индикатора) не определена.

При этом, Таблицей 2 «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» к Государственной программе в редакции Проекта постановления определена методика расчета значений целевого показателя (индикатора) «Степень внедрения системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Ленинградской области», не предусмотренного Таблицей 1 к Государственной программе в редакции Проекта постановления.

6.3. В соответствии с пунктом 20.1 Методических указаний используемые показатели (индикаторы) должны соответствовать, в том числе требованиям достоверности (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе мониторинга

¹⁵ Таблица 2 в редакции Проекта постановления.

государственной программы/подпрограммы) и однозначности (единство понимания существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг, включая индивидуальных потребителей, с ограничением применения излишне сложных показателей (индикаторов) и показателей (индикаторов), не имеющих четкого, общепринятого определения и единиц измерения).

В Таблице 2 «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» к Государственной программе в редакции Проекта постановления:

- сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя «Уровень доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка» предусматривает расчет показателя на основании данных опроса общественного мнения жителей Ленинградской области, проводимого Комитетом по печати и связям с общественностью Ленинградской области в рамках оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области. При этом, следует отметить, что согласно графе 7 по строке 1 Таблицы 2 «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» к Государственной программе ответственным за сбор данных по показателю является Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области;

- сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя «Количество несовершеннолетних, состоящих на всех видах учетов в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» предусматривает расчет показателя прямым счетом на основании сведений, предоставляемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

Следует отметить, что вышеуказанные методики не обеспечивают соответствие показателей «Уровень доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка» и «Количество несовершеннолетних, состоящих на всех видах учетов в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» требованиям достоверности, закрепленным пунктом 20.1 Методических указаний, и не позволяют верифицировать данные, полученные в процессе мониторинга государственной программы/подпрограммы.

7. Технические замечания к Проекту постановления:

7.1. В наименовании Проекта постановления слово «изменения» следует заменить на слово «изменений».

7.2. В графе 5 по строке 1 Таблицы 2 «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» к Государственной программе наименование Комитета по печати и связям с общественностью

Ленинградской области следует привести в соответствие постановлением Правительства Ленинградской области от 15.04.2016 № 105 «Об утверждении Положения о Комитете по печати Ленинградской области и признании полностью или частично утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Приложения:

1. Сравнительная таблица финансового обеспечения Государственной программы в действующей редакции и в редакции Проекта постановления.
2. Сравнительная таблица показателей (индикаторов) Государственной программы и Проекта постановления.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Сравнительная таблица финансового обеспечения Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» на 2022-2024 годы в действующей редакции и в редакции Проекта постановления

Наименование Государственной программы, подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, участники	Годы реализации	Оценка расходов (тыс. рублей в ценах соответствующих лет) Государственной программы в действующей редакции (ред. от 31.08.2021)					Оценка расходов в соответствии с Проектом постановления					Изменения объема финансового обеспечения Государственной программы				
			всего	федеральный бюджет	областной бюджет	местные бюджеты	прочие источники	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местные бюджеты	Прочие источники	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местные бюджеты	Прочие источники
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Государственная программа Ленинградской области "Безопасность Ленинградской области"	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	2022	2 427 194,1	0,0	2 427 194,1	0,0	0,0	2 504 674,9		2 504 674,9			77 480,8	0,0	77 480,8	0,0	0,0
		2023	2 434 033,0		2 434 033,0			2 408 777,4		2 408 777,4			-25 255,6	0,0	-25 255,6	0,0	0,0
		2024	2 432 267,4		2 432 267,4			2 473 862,5		2 473 862,5			41 595,1	0,0	41 595,1	0,0	0,0
Итого			7 293 494,5	0,0	7 293 494,5	0,0	0,0	7 387 314,8	0,0	7 387 314,8	0,0	0,0	93 820,3	0,0	93 820,3	0,00	0,00
Подпрограмма "Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений**"	Комитет; комитет по молодежной политике Ленинградской области**;	2022	100 083,6		100 083,6			428 928,8		428 928,8			328 845,2	0,0	328 845,2	0,0	0,0
		2023	103 959,2		103 959,2			284 551,3		284 551,3			180 592,1	0,0	180 592,1	0,0	0,0
		2024	103 959,2		103 959,2			291 150,7		291 150,7			187 191,5	0,0	187 191,5	0,0	0,0
Приоритетный проект "Создание и развитие подсистемы видеонаблюдения и аналитики "АПК "Безопасный город" Ленинградской области" (в редакции Проекта постановления, в действующей редакции Госпрограммы включен в состав подпрограммы 2)	Комитет цифрового развития Ленинградской области	2022	x														
		2023	x														
		2024	x														
Итого			308 002,0	0,0	308 002,0	0,0	0,0	1 004 630,8	0,0	1 004 630,8	0,0	0,0	696 628,8	0,0	696 628,8	0,0	0,0
Подпрограмма "Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности**** (включая "Приоритетный проект "Создание и развитие подсистемы видеонаблюдения и аналитики "АПК "Безопасный город" Ленинградской области")"	Комитет; комитет по строительству Ленинградской области; комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области; Комитет цифрового развития Ленинградской области; комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	2022	2 327 110,5		2 327 110,5			2 075 746,1		2 075 746,1			-251 364,4	0,0	-251 364,4	0,0	0,0
		2023	2 330 073,8		2 330 073,8			2 124 226,1		2 124 226,1			-205 847,7	0,0	-205 847,7	0,0	0,0
		2024	2 328 308,2		2 328 308,2			2 182 711,8		2 182 711,8			-145 596,4	0,0	-145 596,4	0,0	0,0
Итого			6 985 492,5		6 985 492,5			6 382 684,0		6 382 684,0			-602 808,5	0,0	-602 808,5	0,0	0,0
в том числе "Приоритетный проект "Создание и развитие подсистемы видеонаблюдения и аналитики "АПК "Безопасный город" Ленинградской области"		2022	21 600,3		21 600,3								-21 600,3	0,0	-21 600,3	0,0	0,0
		2023	21 600,3		21 600,3								-21 600,3	0,0	-21 600,3	0,0	0,0
		2024	21 600,3		21 600,3								-21 600,3	0,0	-21 600,3	0,0	0,0
Итого Приоритетный проект			64 800,9		64 800,9	0,0		0,0		0,0	0,0		-64 800,9	0,0	-64 800,9	0,0	0,0

* Название в редакции Проекта постановления изменено на "Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка на территории Ленинградской области"

**в новой редакции исключен комитет по молодежной политике Ленинградской области, включен комитет цифрового развития Ленинградской области

***Название в редакции Проекта постановления изменено на "Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности"

Сравнительная таблица
сведений о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» в действующей редакции (ред. от 31.08.2021)
и в редакции Проекта постановления

	Наименование целевого показателя (индикатора)		Единицы измерения	Значение целевого показателя (индикатора)										Комментарий		
				2021 год			2022 год			2023 год			2024 год			
				ПП ЛО от 14.11.2013 №396 (ред. от 31.08.2021)	Проект	Изменения	ПП ЛО от 14.11.2013 №396 (ред. от 31.08.2021)	Проект	Изменения	ПП ЛО от 14.11.2013 №396 (ред. от 31.08.2021)	Проект	Изменения	ПП ЛО от 14.11.2013 №396 (ред. от 31.08.2021)		Проект	Изменения
1	Уровень доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка	план	Процентов	60,2			60,3	60,3	0	60,4	60,4	0	60,5	60,5	0	
	факт			60,2												
2	Уровень готовности подразделений аварийно-спасательной и государственной противопожарной служб Ленинградской области к действиям в чрезвычайных ситуациях и тушении пожаров	план	Процентов	93,7			93,8	93,8	0	93,9	93,9	0	94	94	0	
	факт			93,7												
3	Доля массовых мероприятий, в охране общественного порядка которых (по приглашению организаторов) принимали участие добровольные общественные формирования правоохранительной направленности	план	Процентов	100			100	100	0	100	100	0	100	100	0	
	факт			100												
4	Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов полиции Ленинградской области	план	Человек	1990			1980			1970			1960			Проектом постановления предполагается исключение данного целевого показателя (индикатора)
	факт															
5	Количество несовершеннолетних, состоящих на всех видах учетов в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области	план	Человек					2640			2635			2630		ПП ЛО от 14.11.2013 № 396 (ред. от 31.08.2021) показатель не установлен
	факт			1990												
6	Доля муниципальных образований Ленинградской области, осуществляющих полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях	план	Процентов	100			100			100			100			Проектом постановления предполагается исключение данного целевого показателя (индикатора)
	факт															
6	Выполнение требований по обеспечению подразделений аварийно-спасательной службы Ленинградской области имуществом и современной техникой	план	Процентов	91,5			93	91	-2	94	91,5	-2,5	94,5	92	-2,5	
	факт			90,5												

	Наименование целевого показателя (индикатора)		Единицы измерения	Значение целевого показателя (индикатора)											Комментарий	
				2021 год			2022 год			2023 год			2024 год			
				ПП ЛО от 14.11.2013 №396 (ред. от 31.08.2021)	Проект	Изменения	ПП ЛО от 14.11.2013 №396 (ред. от 31.08.2021)	Проект	Изменения	ПП ЛО от 14.11.2013 №396 (ред. от 31.08.2021)	Проект	Изменения	ПП ЛО от 14.11.2013 №396 (ред. от 31.08.2021)	Проект		Изменения
7	Степень обеспеченности населения Ленинградской области имуществом гражданской обороны	план	Процентов	43			53,2	44	-9,2	54,3	46	-8,3	55,3	50	-5,3	
	факт			43												
8	Доля зоны охвата системой оповещения и информирования к общей численности населения Ленинградской области	план	Процентов	68,9			69,8	69,8	0	70,7	70,7	0	72	72	0	
	факт			68,9												
9	Доля населенных пунктов на территории Ленинградской области, в которых обеспечено требование технического регламента по времени прибытия подразделений пожарной охраны, к общему количеству населенных пунктов Ленинградской области	план	Процентов	79,5			81	81	0	82,5	82,5	0	84	84	0	
	факт			79,5												
10	Степень внедрения системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" на территории Ленинградской области	план	Процентов	100			100			100			100			Проектом постановления предполагается исключение данного целевого показателя (индикатора)
	факт															
11	Обеспечение функционирования системы вызова экстренных служб по единому номеру "112" на территории Ленинградской области	план	Процентов					100			100			100		ПП ЛО от 14.11.2013 № 396 (ред. от 31.08.2021) показатель не установлен
	факт			100												
11	Количество создаваемых и развиваемых подсистем обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания Ленинградской области	план	Усл. Ед.	4			4	4	0	4	4	0	4	4	0	
	факт			4												
12	Доля сопровождаемых подсистем обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания Ленинградской области, находящихся в собственности Ленинградской области	план	Процентов	100			100	100	0	100	100	0	100	100	0	
	факт			100												
13	Количество видеокамер в зонах распознавания государственных регистрационных знаков транспортных средств	план	Единиц	х			270	270	0	370	370	0	400	400	0	
	факт															