

13 ЯНВ 2022

№ 65-1/22-06-0



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

13.01.22 № 008-1261/2020-2

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 5-1 областного закона "О правовых актах Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменения в статью 5-1 областного закона "О правовых актах Ленинградской области" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации данного областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

Замятин Ф.Г.

710 00 56

+СР duck

003300

Вносится Губернатором
Ленинградской области

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 5-1 областного закона «О правовых актах Ленинградской области»

Статья 1

Внести в часть 2 статьи 5-1 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«2. При внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ad-

**Обоснование
необходимости принятия областного закона
«О внесении изменения в статью 5-1 областного закона
«О правовых актах Ленинградской области»**

В настоящее время законопроектная деятельность всех субъектов права законодательной инициативы в Законодательном собрании Ленинградской области стала более ориентированной на решение социально-экономических проблем региона, существенно улучшилось планирование разработки законопроектов, а также взаимодействие субъектов законотворческого процесса с Законодательным собранием Ленинградской области на всех стадиях рассмотрения законопроектов, достигнуты определенные успехи в продвижении и принятии первоочередных законодательных инициатив.

Вместе с этим законопроектная деятельность в регионе на сегодняшний день недостаточно систематична.

Так, к примеру, представляемые органами исполнительной власти Ленинградской области для прохождения в обязательном порядке процедуры регистрации и согласования в системе электронного документооборота Ленинградской области законопроекты зачастую не в полной мере отвечают надлежащему качеству их подготовки, в том числе не основываются на тщательной инвентаризации действующих нормативных правовых актов, недостаточно технически отработаны, должным образом не согласованы, содержат, юридически неопределенные термины, допускающие множественную интерпретацию, не включают в себя конкретных правовых механизмов реализации, страдают излишней декларативностью предписаний, а также отсутствием в ряде случаев тщательно отработанного механизма действия правовых норм и обеспечения их реализации.

Однако, если замечания правового и юридико-технического характера возможно устранить в ходе согласования и правовой (юридической) экспертизы законопроекта, то игнорирование концепции и принципов системного подхода при конструировании нормы будущего областного закона, включая концепции соответствующих иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации законопроекта, в отсутствие должного обоснования предлагаемого законопроектом правового регулирования общественных правоотношений, не позволяет Законодательному собранию Ленинградской области должным образом провести системный анализ последствий применения положений законопроекта и спрогнозировать ориентировочный временной разрыв между принятием областного закона и фактической возможностью реализации предусмотренных им требований, что ведет к хаотичному развитию правовой системы, конфликтам сфер компетенции правоприменительных органов и проблемам при систематизации законодательства.

В свою очередь, отсутствие своевременно разработанной подзаконной нормативной базы, необходимой для реализации положений принятого Законодательным собранием Ленинградской области областного закона, отрицательно сказывается на эффективности его правоприменения, поскольку на

Pal

практике требует не только длительной адаптации правоприменителей к положениям принятого областного закона и большого количества разного рода разъяснений уполномоченных органов исполнительной Ленинградской области, но и последующей неоднократной корректировки его положений.

Указанные недостатки связаны с не всегда оправданной поспешностью разработки и принятия новых областных законов и недостаточным вниманием к форме принимаемых законодательных актов, что зачастую приводит к существенной рассогласованности областного законодательства и превалированию подзаконных актов над законами, приводящему в итоге к поспешному преобразованию подзаконных и отраслевых правовых актов в законодательные.

Следует отметить, что право выступает мощным фактором стабильности и динамизма государственного строя, экономики и социальной сферы.

От качества правового регулирования, обосновано органического соединения процессов правотворчества и правоприменения, позволяющего в развернутом виде показать все стадии движения нормативных правовых актов – от зарождения идеи (концепции) и принятия акта до его реализации, во многом зависит обоснованное решение задач общественного развития и активное правомерное поведение граждан, а, следовательно, именно на этапе подготовки проектов правовых актов должно быть решено большинство задач, равно как и продуманы социально-экономическая и политическая обоснованность их принятия.

Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно указывал на то, что создание сильного правового государства немыслимо без безупречных по форме и содержанию нормативных актов, в полной мере реализованных дисциплинированными и грамотными исполнителями.

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 5-1 областного закона «О правовых актах Ленинградской области» (далее – Проект) разработан в целях совершенствования организации законопроектной деятельности в целом и порядка внесения в Законодательное собрание Ленинградской области проектов областных законов, в частности.

Проектом предлагается внесение соответствующих изменений в часть 2 статьи 5-1 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области», устанавливающих, что при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего (наравне с делегированием Правительству Ленинградской области отдельных полномочий) разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

Проект состоит из двух статей. Первая статья посвящена существу нормативного регулирования, вторая статья устанавливает срок вступления закона в силу – со дня его официального опубликования.

Принятие Проекта, закрепляющего разработку и представление субъектом права законодательной инициативы концепций иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, включающих развернутые характеристики целей, задач, основных положений и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области, в качестве универсального правила правотворческой техники, позволит обеспечить гармоничное развитие правовой системы региона, придать процессу нормотворчества и правоприменения более целеустремленный и ритмичный характер и будет способствовать повышению качества и эффективности принимаемых в Ленинградской области законодательных актов.

В соответствии с частью 4 статьи 1 областного закона от 06.06.2016 № 44-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» Проект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Исполнительный директор
государственного казенного учреждения
Ленинградской области «Государственный
экспертный институт регионального
законодательства»



Ф. Замятин

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменения в статью 5-1 областного закона
«О правовых актах Ленинградской области»

Разработка и реализация проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5-1 областного закона «О правовых актах Ленинградской области» регулируется следующими законодательными актами:

Закон Ленинградской области от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области»;

областной закон от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области»;

постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186 «О регламенте Законодательного собрания Ленинградской области».

Исполнительный директор
государственного казенного учреждения
Ленинградской области «Государственный
экспертный институт регионального
законодательства»



Ф. Замятин

ПЕРЕЧЕНЬ

**областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5-1
областного закона «О правовых актах Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5-1 областного закона «О правовых актах Ленинградской области» потребует внесения соответствующих изменений и дополнений в:

постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2005 года № 341 «О Регламенте Правительства Ленинградской области»;

постановление Губернатора Ленинградской области от 13 февраля 2018 года № 4-пг «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах исполнительной власти Ленинградской области».

Исполнительный директор
государственного казенного учреждения
Ленинградской области «Государственный
экспертный институт регионального
законодательства»



Ф. Замятин

THEORY

Theory is the study of the principles and concepts that underlie a particular field of knowledge. It is the foundation upon which practical applications are built. In the context of research, theory provides a framework for understanding the relationships between variables and for developing hypotheses to be tested.

Theory is often developed through a process of abstraction, where specific observations are generalized into broader principles. This process involves identifying patterns and relationships in data and then formulating a set of concepts and rules that can explain these patterns. Theories are typically expressed in the form of statements or models that can be used to predict outcomes and guide further research.

Theory is essential for the advancement of knowledge in any field. It allows researchers to organize their findings, identify gaps in understanding, and develop new research questions. Without a theoretical foundation, research would be a collection of disconnected facts rather than a coherent body of knowledge.

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменения в статью 5-1 областного закона
«О правовых актах Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5-1 областного закона «О правовых актах Ленинградской области» не потребует дополнительной разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации данного областного закона.

Исполнительный директор
государственного казенного учреждения
Ленинградской области «Государственный
экспертный институт регионального
законодательства»



Ф. Замятин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
принятия областного закона «О внесении изменения в статью 5-1
областного закона «О правовых актах Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5-1 областного закона «О правовых актах Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

Исполнительный директор
государственного казенного учреждения
Ленинградской области «Государственный
экспертный институт регионального
законодательства»



Ф. Замятин



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 12 января 2022 года № 4-р

**Об одобрении проекта областного закона
"О внесении изменения в статью 5-1 областного закона
"О правовых актах Ленинградской области"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменения в статью 5-1 областного закона "О правовых актах Ленинградской области".
2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 5-1 областного закона "О правовых актах Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко