



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

12.01.2022 № 8551-1/21-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»

Рассмотрев проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (далее – проект, Государственная программа) в соответствии с Порядком рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 марта 2019 года № 126, правовое управление отмечает следующее.

Проектом предусмотрен ряд изменений в Государственную программу, в том числе уточнен объем финансирования мероприятий, запланированных Государственной программой, в частности общий объем финансирования Государственной программы увеличен на 8143,2 тыс. руб., при этом объем финансирования Государственной программы на 2021 год увеличен на 8012,1 тыс. руб. в целях поддержания существующей сети автомобильных дорог общего пользования, на 2024 год – на 131,2 тыс. руб. на строительство (реконструкцию), включая проектирование, автомобильных дорог общего пользования местного значения.

По результатам рассмотрения проекта, правовое управление отмечает, что к проекту имеются следующие замечания правового характера.

В проекте, в том числе в подпункте 4 пункта 5 изменений, которые вносятся в Государственную программу, предусмотрено дополнительное увеличение Государственной программы на 2021 год на сумму 8012,1 тыс. руб. на реализацию подпрограммы «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования» в связи с поступлением в областной бюджет в 2021 году денежных средств в рамках договора о предоставлении гранта № 1803112-KS1608, заключенному между Отделом приграничного сотрудничества Регионального совета Южной Карелии (Управляющий орган Программы приграничного сотрудничества (ППС) «Россия – Юго-Восточная Финляндия» на 2014-2020 г.г.), расположенном в Финляндии, и Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (Ведущий партнер проекта).

Согласно пункту 1.1 указанного договора финансирование гранта производится в рамках Программы приграничного сотрудничества «Россия - Юго-Восточная Финляндия» на период 2014 - 2020 годов, Соглашение о финансировании и реализации которой ратифицировано на основании Федерального закона от 3 августа 2018 года № 285-ФЗ «О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества «Россия - Юго-Восточная Финляндия» на период 2014 - 2020 годов».

Следует отметить, что указанные целевые денежные средства поступают в дорожный фонд Ленинградской области.

Между тем согласно положениям областного закона от 16 декабря 2011 года № 111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области» в перечень доходов дорожного фонда Ленинградской области включаются безвозмездные поступления в областной бюджет от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и (или) на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий, проездов к дворовым территориям (подпункт «л» пункта 1 статьи 2), однако, в нем не предусмотрена возможность направления в указанный фонд безвозмездных поступлений от международных организаций и правительств иностранных государств.

Кроме того, в Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области, утвержденном постановлением Правительства Ленинградской области от 20 марта 2012 года № 78 (пункт 5), установлена только процедура перечисления безвозмездных поступлений от физического или юридического лица на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования в Ленинградской области, которое осуществляется после заключения договора пожертвования между указанным физическим или юридическим лицом с одной стороны и комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области с другой стороны.

При этом порядок и условия перечисления гранта (то есть целевой субсидии) от физического или юридического лица, а также от международных

организаций и правительств иностранных государств в областной бюджет Ленинградской области, в том числе на финансовое обеспечение дорожной деятельности, и порядок его использования Правительством Ленинградской области не определены, что влечет за собой неопределенность процедуры использования денежных средств, поступивших по указанному договору о предоставлении гранта.

Также обращаем внимание на техническую ошибку в подпункте 3 пункта 5 изменений, которые вносятся в Государственную программу, в котором после слова «(реконструкция)» требуется указать запятую.

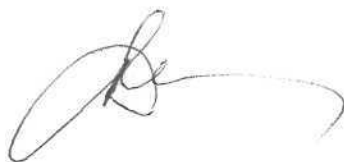
Дополнительно отмечаем, что с сентября 2020 года до настоящего времени изменения, вносимые в государственную программу Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области», утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 (11 постановлений Правительства Ленинградской области), не направлялись на рассмотрение в Законодательное собрание Ленинградской области, что является нарушением пункта 3.6.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 66.

Рассмотрение проекта относится к вопросу целесообразности.

При этом в соответствии с пунктом 7 Порядка рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 марта 2019 года № 126, по результатам рассмотрения проекта профильная постоянная комиссия принимает решение о внесении на заседание Законодательного собрания рассмотрение проекта с соответствующей рекомендацией (поддержать проект или поддержать проект при условии внесения в проект предложений Законодательного собрания, или не поддержать проект) либо решение о не внесении на заседание Законодательного собрания рассмотрения проекта, приняв его к сведению.

Следует также отметить, что предлагаемые проектом изменения уже внесены в Государственную программу на основании постановления Правительства Ленинградской области от 23 декабря 2021 года № 853.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин