

11 ЯНВ 2022

№ 8578-1/21-06-03



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

**по результатам экспертизы проекта постановления Правительства
Ленинградской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 463
«О государственной программе Ленинградской области
«Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (далее – Проект постановления), поступившего из Законодательного собрания Ленинградской области (исх. № 8578-1/2-06-0).

Проектом постановления предусмотрено внесение изменений в государственную программу Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (далее – Государственная программа) путем изложения её в новой редакции, в том числе:

1. В паспорте Государственной программы:

1.1. Согласно графе «Сроки реализации Государственной программы» срок реализации Государственной программы – 2022-2024 годы. В действующей редакции Государственной программы – 2018-2024 годы.

1.2. Согласно графе «Финансовое обеспечение Государственной программы – всего, в том числе по годам реализации» финансовое обеспечение Государственной программы составляет 13 065 318,4 тыс. руб., в том числе:

2022 год – 4 609 600,7 тыс. руб.;

2023 год – 4 237 142,4 тыс. руб.;

2024 год – 4 218 575,3 тыс. руб.

1.3. Согласно графе «Размер налоговых расходов, направленных на достижение цели государственной программы - всего, в том числе по годам» размер

налоговых расходов Государственной программы составляет 1 591 470,0 тыс. руб., в том числе:

2022 год – 530 070,0 тыс. руб.;

2023 год – 530 400,0 тыс. руб.;

2024 год – 531 000,0 тыс. руб.

Увеличение налоговых расходов Государственной программы в период 2022-2024 годов составило 216 730,0 тыс. руб., в том числе:

2022 год – на 72 210,0 тыс. руб.;

2023 год – на 72 420,0 тыс. руб.;

2024 год – на 72 100,0 тыс. руб.

2. В сведения о налоговых расходах областного бюджета Ленинградской области, направленных на достижение цели Государственной программы (приложение 12 к Государственной программе в действующей редакции) внесена информация о фактических значениях показателей достижения целей Государственной программы в 2020 году (приложение 4 к Государственной программе в редакции Проекта постановления).

3. Изменен состав показателей (индикаторов) Государственной программы (сравнительная таблица показателей (индикаторов) Государственной программы с Проектом постановления представлена в приложении 1 к настоящему заключению).

По результатам анализа изменений, предусмотренных Проектом постановления, установлено следующее.

1. Пунктом 5.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области¹ (далее – Порядок реализации государственных программ), установлено, что реализация государственной программы осуществляется в соответствии с планом реализации государственной программы, разрабатываемым на весь период реализации государственной программы.

В соответствии с пунктом 14 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области² (далее – Методические указания) в графе «сроки реализации государственной программы» паспорта государственной программы указывается год начала и окончания реализации государственной программы, а в графе «финансовое обеспечение государственной программы - всего, в том числе по годам реализации» отражаются расходы на реализацию государственной программы как за весь период ее реализации, так и в разрезе каждого года ее реализации (без указания источников финансирования).

Согласно первоначальной редакции Государственной программы начало ее реализации (финансовое обеспечение реализации государственной программы) – 2013 год.

При этом, пунктом 2.1 Порядка реализации государственных программ установлено, что сроки реализации государственной программы устанавливаются с

¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области».

² Утверждены приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области».

учетом сроков и этапов реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области, но не менее чем на три года.

Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области утверждена до 2030 года (далее – Стратегия)³. Согласно пункту 7 Стратегии ее реализация предусматривает три этапа на период с 2016 по 2030 год, а именно:

I этап - 2016-2018 годы - создание условий для дальнейшего развития региона (реализован);

II этап - 2019-2024 год - обеспечение качественного экономического роста и реализации национальных проектов;

III этап - 2025-2030 годы - устойчивое социально-экономическое развитие региона.

Таким образом, начало реализации Стратегии определено 2016 годом, а этап II – периодом с 2019 по 2024 год.

Согласно паспорту государственной программы в действующей редакции срок ее реализации определен периодом с 2018 по 2024 год.

Проектом постановления предлагается изменить начало срока реализации государственной программы с 2018 года на 2022 год, а также исключить из графы «Финансовое обеспечение государственной программы – всего, в том числе по годам реализации» паспорта государственной программы, ее подпрограмм информацию о финансовом обеспечении государственной программы за предыдущие периоды, а именно за период 2018-2021 годов, что не соответствует положениям пункта 2.1 Порядка реализации государственных программ в части учета этапов реализации Стратегии, а также пункта 14 Методических указаний в части отражения в паспорте государственной программы года начала реализации государственной программы и информации о расходах на реализацию государственной программы за весь период ее реализации.

2. В соответствии с приложением 3 «План реализации Государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» к Государственной программе в редакции Проекта постановления, объем финансирования Государственной программы на 2022-2024 годы за счет средств Федерального и областного бюджетов предусмотрен в сумме 13 064 937,0 тыс. руб.:

2022 год – 4 609 511,7 тыс. руб.;

2023 год – 4 236 892,0 тыс. руб.;

2024 год – 4 218 533,3 тыс. руб.,

что соответствует объему бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы, утвержденному областным законом от 21.12.2021 № 148-оз⁴ и Сводной бюджетной росписью областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов⁵.

³ Областной закон от 08.08.2016 № 76-оз «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года».

⁴ Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

⁵ Информация размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», адрес <https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/rospis/2022024/>, дата обращения 10.01.2022.

3. Расчеты, обосновывающие увеличение налоговых расходов, направленных на достижение цели Государственной программы, в материалах к Проекту постановления не представлены.

4. В соответствии Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388⁶ комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области является ответственным органом исполнительной власти Ленинградской области по направлению «Продовольственная безопасность», достижение целей которого обеспечивается в ходе реализации, в том числе, Государственной программы. Показателем реализации проектной инициативы «Продовольственная безопасность» является «Индекс производства продукции сельского хозяйства (за период), %»: 2020 год – 101,0; 2021 год – 101,0; 2024 год – 121,2; 2030 год – 117,3.

Приложением 1 «Сведения о показателях (индикаторах) реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» к Государственной программе предусмотрены следующие значения показателя (индикатора) «Индекс производства продукции сельского хозяйства, %»: 2020 год (факт) – 100,1, 2021 год (факт) – 101,1, 2022 год - 101,9, 2023 год - 101,0, 2024 год - 101,0, что не соответствует значениям данного показателя, установленным Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года.

5. Приложением 1 «Сведения о показателях (индикаторах) реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» к Государственной программе в редакции Проекта постановления:

5.1. Предусмотрены 4 новых целевых показателя (индикатора):

- «Объем валовой продукции АПК»;
- «Объем экспорта продукции АПК»;
- «Объем инвестиций в основной капитал АПК по проектам, получившим государственную поддержку»;
- «Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших государственную поддержку на создание и развитие хозяйства».

5.2. Предлагается исключение ряда целевых показателей (индикаторов) (59 показателей), предусмотренных действующей редакцией Государственной программы, для которых установлены плановые значения на период 2022-2024 годов (приложение 1 к настоящему заключению).

Следует отметить, что Пояснительная записка к Проекту постановления не содержит информацию о причинах исключения вышеуказанных показателей (индикаторов) Государственной программы.

5.3. Предусмотрено изменение плановых значений ряда целевых показателей (индикаторов) (приложение 1 к настоящему заключению):

- «Индекс производства продукции сельского хозяйства»;

⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388 «Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года».

- «Количество приобретенной техники, оборудования»;
- «Ввод в эксплуатацию мелиорированных земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем»;
- «Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями»;
- «Объем государственных ветеринарных услуг, оказываемых сельскохозяйственным товаропроизводителям и населению учреждениями государственной ветеринарной службы Ленинградской области»;
- «Объем ветеринарных услуг лечебного характера, оказываемых учреждениями государственной ветеринарной службы Ленинградской области»;

Согласно пояснительной записке к Проекту постановления «значения показателя: «количество крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших государственную поддержку на создание и развитие хозяйства» на период с 2022-2024 гг. были откорректированы в сторону увеличения, соответствующие изменения в 2022 году будут внесены в стратегическую карту целей по проектной инициативе «Продовольственная безопасность». Необходимо отметить, что в соответствии с абзацем 2 пункта 1.2 Порядка реализации государственных программ государственная программа является инструментом достижения стратегической цели Ленинградской области и приоритетов развития, установленных стратегией социально-экономического развития Ленинградской области, стратегических целей и показателей плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным внесение изменений в значения целевого показателя (индикатора) «количество крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших государственную поддержку на создание и развитие хозяйства» после внесения соответствующих изменений в План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года.

Расчеты, позволяющие оценить обоснованность изменений значений данных целевых показателей (индикаторов) в Проекте постановления и Пояснительной записке не представлены.

Приложение: Сравнительная таблица показателей (индикаторов) Государственной программы Ленинградской области с Проектом постановления

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

9	Количество консультаций в сфере АПК, оказанных центром компетенции	план факт	Ед.	380 	x 	500 	x 	450 	450 	0 	450 	450 	0 	450 	450 	0 	
10	Объем государственных ветеринарных услуг, оказываемых сельскохозяйственным товаропроизводителям и населению учреждениями государственной ветеринарной службы Ленинградской области	план факт	Тыс. едн.	5776 	x 	6125,4 	x 	6000 	4475,87 	-1524,13 	6000 	4500 	-1500 	6000 	4500 	-1500 	Проектом предусмотрены изменения значения данного целевого показателя в сторону уменьшения
11	Объем ветеринарных услуг лечебного характера, оказываемых учреждениями государственной ветеринарной службы Ленинградской области	план факт	Тыс. едн.	x 	x 	200 	x 	210 	208 	-2 	220 	210 	-10 	220 	210 	-10 	Проектом предусмотрены изменения значения данного целевого показателя в сторону уменьшения
12	Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	план факт	Проц.	100,87 	 	101,08 	 	101,38 	 	 	101,36 	 	 	101,7 	 	 	Проектом постановления предусмотрено исключение данного показателя из состава Государственной программы
13	Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	план факт	Проц.	101,5 	 	101,03 	 	101,14 	 	 	101,03 	 	 	101,09 	 	 	Проектом постановления предусмотрено исключение данного показателя из состава Государственной программы
14	Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	план факт	Проц.	103,21 	 	103,3 	 	103,3 	 	 	103,3 	 	 	103,4 	 	 	Проектом постановления предусмотрено исключение данного показателя из состава Государственной программы
15	Индекс производства напитков (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	план факт	Проц.	100,25 	 	100,25 	 	100,25 	 	 	100,25 	 	 	100,25 	 	 	Проектом постановления предусмотрено исключение данного показателя из состава Государственной программы
16	Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)	план факт	Проц.	17 	 	17 	 	17 	 	 	17 	 	 	17 	 	 	Проектом постановления предусмотрено исключение данного показателя из состава Государственной программы
17	Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве (без субъектов малого предпринимательства)	план факт	Руб.	43800 	 	43900 	 	44000 	 	 	44100 	 	 	44200 	 	 	Проектом постановления предусмотрено исключение данного показателя из состава Государственной программы
18	Индекс производительности труда к предыдущему году	план факт	Проц.	106 	 	102,3 	 	102,4 	 	 	102,5 	 	 	102,6 	 	 	Проектом постановления предусмотрено исключение данного показателя из состава Государственной программы
19	Количество высокопроизводительных рабочих мест	план факт	Ед.	12300 	 	12400 	 	12500 	 	 	12600 	 	 	12700 	 	 	Проектом постановления предусмотрено исключение данного показателя из состава Государственной программы

[illegible]

28	Производство плодовоовощных консервов	план	Производство плодовоовощных консервов	159			159,1			159,1			159,2			159,2			Проектом постановления предусмотрено исключение данного показателя из состава Государственной программы
		факт																	
29	Производство сыров и сырных продуктов	план	Тыс. тонн	0,9			2,6			2,9			3			3,2			Проектом постановления предусмотрено исключение данного показателя из состава Государственной программы
		факт																	
30	Производство масла сливочного	план	Тыс. тонн	0,1			0,1			0,1			0,1			0,1			Проектом постановления предусмотрено исключение данного показателя из состава Государственной программы
		факт																	
31	Площадь земельных участков, оформленных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в собственность для ведения хозяйственной деятельности	план	Тыс. га	0,2			0,2			0,2			0,2			0,2			Проектом постановления предусмотрено исключение данного показателя из состава Государственной программы
		факт																	
32	Количество земельных участков, предоставленных в рамках основного мероприятия "Ленинградский гектар"	план	Штук	20			20			20			50			20			Проектом постановления предусмотрено исключение данного показателя из состава Государственной программы
		факт																	
33	Доля застрахованного объема производства объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в общем объеме производства объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)	план	Проц.	15			18			18			18			18			Проектом постановления предусмотрено исключение данного показателя из состава Государственной программы
		факт																	
34	Объем производства высокопродуктивного биологического материала/эмбрионов	план	Ед./год	х			х			х			2 млн/250			4 млн/500			Проектом постановления предусмотрено исключение данного показателя из состава Государственной программы
		факт		х			х			х									
35	Ввод мощностей селекционно-генетических центров по содержанию поголовья коров-доноров/высокоценного стада быков-производителей	план	Голов	х			х			х			80/40			160/80			Проектом постановления предусмотрено исключение данного показателя из состава Государственной программы
		факт		х			х			х									

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]