

11 ЯНВ 2022

№ 8580-1/2-060-2



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам экспертизы проекта постановления Правительства
Ленинградской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 463
«О государственной программе Ленинградской области
«Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (далее – Проект постановления), поступившего из Законодательного собрания Ленинградской области (исх. от 29.12.2021 № 8580-1/2-06-0).

Проектом постановления предусмотрено внесение изменений в государственную программу Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (далее – Государственная программа), в том числе:

1. В паспорте Государственной программы позиция «Размер налоговых расходов, направленных на достижение цели государственной программы - всего, в том числе по годам» изложена в новой редакции:

Размер налоговых расходов Государственной программы составляет 2 589 340,0 тыс. руб., в том числе:

2020 год – 468 060,0 тыс. руб.;

2021 год – 529 810,0 тыс. руб.;

2022 год – 530 070,0 тыс. руб.;

2023 год – 530 400,0 тыс. руб.;

2024 год – 531 000,0 тыс. руб.

Увеличение налоговых расходов Государственной программы в период 2020-2024 годов составило 299 900,0 тыс. руб. (с 2 289 440,0 тыс. руб. до 2 589 340,0 тыс. руб.), в том числе:

2020 год – на 10 800,0 тыс. руб.;

2021 год – на 72 370,0 тыс. руб.;

2022 год – на 72 210,0 тыс. руб.;

2023 год – на 72 420,0 тыс. руб.;

2024 год – на 72 100,0 тыс. руб.

Также Проектом постановления в паспорта подпрограмм «Развитие пищевой, перерабатывающей промышленности и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области», «Поддержка малых форм хозяйствования», «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Ленинградской области» вносятся изменения в части объема налоговых расходов в период 2020-2024 годов.

Кроме того, Проектом постановления предусмотрено изложение приложения 12 «Сведения о налоговых расходах областного бюджета Ленинградской области, направленных на достижение цели государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» к Государственной программе в новой редакции (с учетом вышеуказанных изменений).

Расчеты, обосновывающие увеличение налоговых расходов, направленных на достижение цели Государственной программы, в материалах к Проекту постановления не представлены.

2. Приложение 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и их значениях» к Государственной программе изложено в новой редакции с корректировкой плановых значений целевых показателей (индикаторов) Государственной программы на 2021 год, в том числе:

2.1. В сторону увеличения:

- «Сохранение маточного поголовья малыми формами хозяйствования»;
- «Доля застрахованного объема производства объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в общем объеме производства объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)»;
- «Охват исследованиями по африканской чуме свиней поголовья восприимчивых животных»;
- «Сокращение поголовья свиней в крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйствах, не имеющих зоосанитарной защиты от проникновения вируса африканской чумы свиней»;
- «Производство семян многолетних трав»;
- «Объем произведенного семенного картофеля»;
- «Производство молока в хозяйствах всех категорий»;
- «Количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивающих свою материально-техническую базу с помощью грантовой поддержки»;
- «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса».

Согласно пояснительной записке к Проекту постановления, увеличение плановых значений целевых показателей (индикаторов) Государственной программы вызвано, в том числе, «увеличением объема финансирования мероприятия «Поддержка производства семян многолетних трав».

2.2. В сторону уменьшения:

- «Количество построенных или реконструированных объектов инженерной инфраструктуры и помещений малых птицеводческих ферм»;

- «Ввод мощностей селекционно-генетического центра»;

- «Площадь земельных участков, оформленных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в собственность для ведения хозяйственной деятельности»;

- «Количество земельных участков, предоставленных в рамках основного мероприятия «Ленинградский гектар»;

- «Ввод в эксплуатацию мелиорированных земель за счет реконструкции, технического перевооружения, строительства новых мелиоративных систем, капитального ремонта, включая мелиоративные системы общего и индивидуального пользования»;

- «В том числе ввод в эксплуатацию мелиорированных земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем, включая мелиоративные системы общего и индивидуального пользования»;

- «Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями»;

- «Объем государственных услуг (работ), оказываемых учреждениями государственной ветеринарной службы Ленинградской области за счет средств областного бюджета Ленинградской области»;

- «Количество ихтиопатологических исследований (мероприятий) в отношении водных биологических ресурсов»;

- «Размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными и кормовыми сельскохозяйственными культурами»;

- «Валовой сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей»;

- «Производство меда»;

- «Валовой сбор картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей»;

- «Производство скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий»;

- «Производство скота и птицы на убой (в живом весе) в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей»;

- «Племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы)».

Согласно пояснительной записке к Проекту постановления уменьшение плановых значений целевых показателей (индикаторов) Государственной программы связано, в том числе:

- «с отсутствием средств у инвестора»;
- «с отсутствием заявок в текущем финансовом году на полную сумму лимита бюджетных обязательств»;
- «с засухой в вегетационный период».

Кроме того, Проектом постановления предусмотрено исключение из состава Государственной программы целевого показателя (индикатора) «Поголовье основных свиноматок».

В материалах к Проекту постановления информация о причинах исключения указанного выше целевого показателя (индикатора) не представлена.

3. Внесение изменений в приложение 4 «Сведения о фактических расходах на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» к Государственной программе в части внесения информации о фактических расходах, произведенных в 2020 году.


По результатам анализа изменений, предусмотренных Проектом постановления, установлено следующее.

Внесение изменений в объем финансового обеспечения Государственной программы Проектом постановления не предусмотрено.

Отсутствует взаимосвязь между увеличением объема налоговых расходов, направленных на достижение цели Государственной программы, и изменением (увеличением, уменьшением) значений целевых показателей (индикаторов).

Указанные факты могут свидетельствовать о низком качестве бюджетного планирования, а также о недостаточной степени корреляции плановых значений целевых показателей (индикаторов), запланированных к достижению в рамках реализации Государственной программы, с объемами ее финансового обеспечения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова