

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.12.2021 № 16**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " декабря 2021 г.

**99. О проекте федерального закона № 33657-8 "О внесении изменений в статью 34.2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части уточнения условий предоставления дополнительных гарантий социальной поддержки граждан предпенсионного возраста" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, Г.Ю.Семигин, А.А.Кузнецов, И.А.Ананских, Д.Г.Гусев, Н.В.Новичков, Е.Г.Драпеко, Я.В.Лантратова, А.В.Терентьев, Ф.С.Тумусов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 19 января 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (март).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**Д Е П У Т А Т**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

7 декабря 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

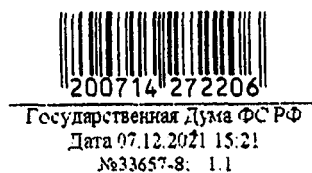
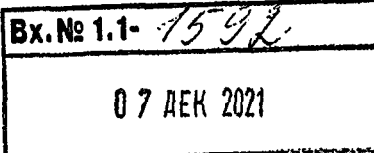
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 34.2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части уточнения условий предоставления дополнительных гарантии социальной поддержки граждан предпенсионного возраста».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 4 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

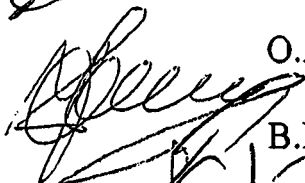


перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

копия заключения Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 листах;

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

 С.М. Миронов

 О.А. Нилов

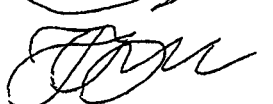
 В.К. Гартунг

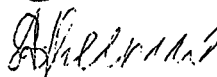
 Г.Ю. Семигин

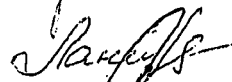
 А.А. Кузнецов

 И.А. Ананских

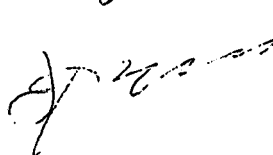
 Д.Г. Гусев

 Н.В. Новичков

 Е.Г. Драпеко

 Я.В. Лантратова

 А.В. Терентьев

 Ф.С. Тумусов

Проект

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
О.А. Ниловым  
В.К. Гартунгом  
Г.Ю. Семигиным  
А.А. Кузнецовым  
И.А. Ананских  
Д.Г. Гусевым  
Н.В. Новичковым  
Е.Г. Драпеко  
Я.В. Лантратовой  
А.В. Терентьевым  
Ф.С. Тумусовым

*№ 33654-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 34.2 Закона Российской Федерации  
«О занятости населения в Российской Федерации» в части уточнения  
условий предоставления дополнительных гарантии социальной  
поддержки граждан предпенсионного возраста**

### **Статья 1**

Изложить статью 34.2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 года №1032-1 (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, №18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации: 30.08.2004, №35, ст. 3607) в следующей редакции:

**«Статья 34.2. Дополнительные гарантии социальной поддержки граждан предпенсионного возраста**

1. Выплата пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста, признанным в установленном порядке безработными, уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы (за исключением граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, граждан, уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также граждан, направленных органами службы занятости на

обучение и отчисленных за виновные действия), осуществляется до момента трудоустройства гражданина предпенсионного возраста, либо до момента возникновения у такого лица права на страховую пенсию в зависимости от того какое из указанных событий наступило раньше.

2. Гражданам предпенсионного возраста, указанным в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, пособие по безработице начисляется в размере максимальной величины пособия по безработице, определенной в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи.

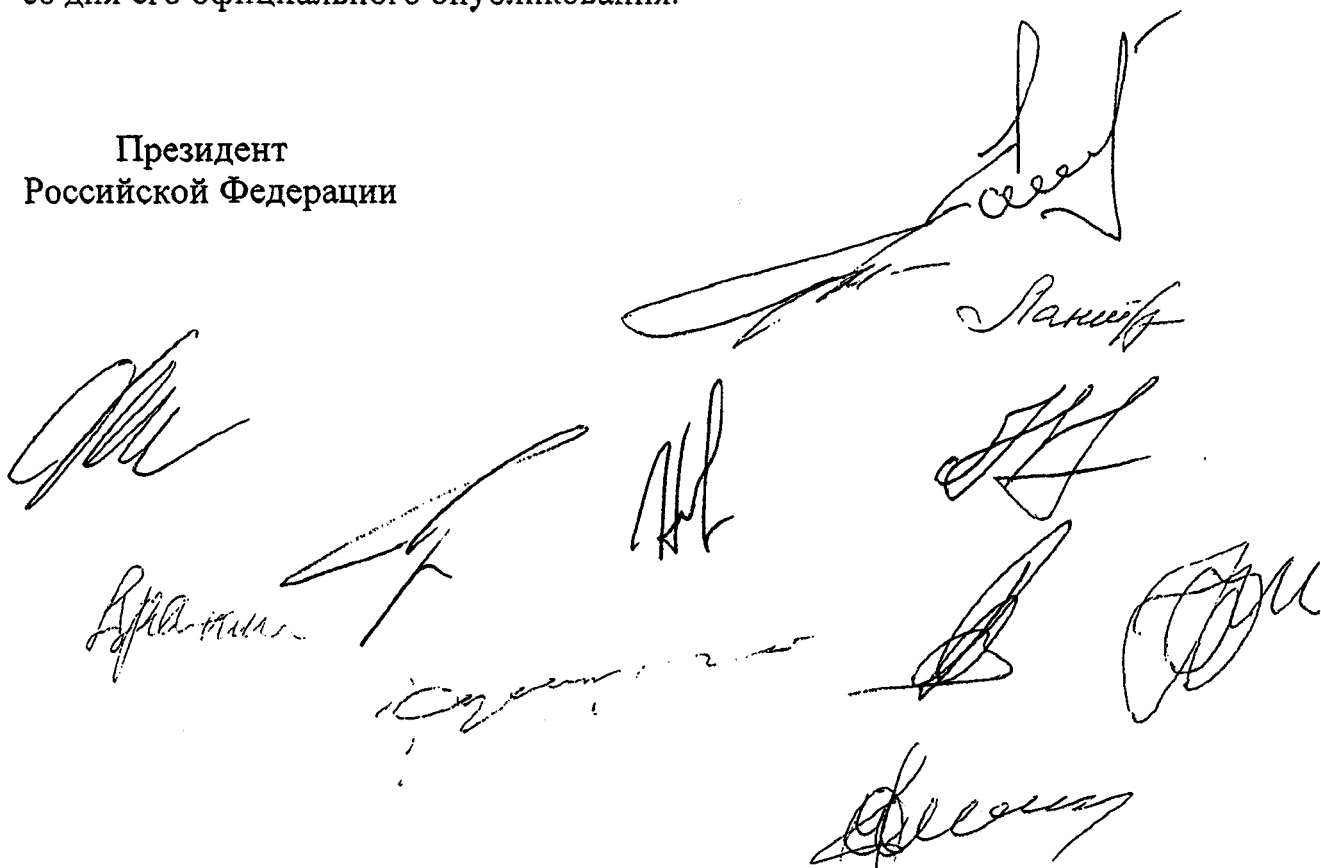
3. Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице для граждан, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, ежегодно определяются Правительством Российской Федерации.

4. Стипендия, выплачиваемая гражданам предпенсионного возраста в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости в соответствии со статьей 29 настоящего Закона, начисляется в размере не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице, определенных в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, увеличенных на размер районного коэффициента.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечению 30 дней со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures. At the top right is a large, stylized signature, likely of the President. Below it and to the left are several other signatures of varying sizes and styles, some appearing to be initials or surnames. The signatures are scattered across the lower half of the page.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 34.2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части уточнения условий предоставления дополнительных гарантии социальной поддержки граждан предпенсионного возраста»**

Настоящим проектом федерального закона предлагается внести ряд уточнений, касающихся условий предоставления дополнительных гарантии социальной поддержки граждан предпенсионного возраста.

На сегодняшний день ввиду принятых в 2018 году изменений в пенсионное законодательство, в соответствии с которыми был увеличен возраст, с которого наступает право на получение страховой пенсии, по разным оценкам около 13 миллионов наших граждан в ближайшие годы окажутся вне системы пенсионного обеспечения. Это граждане предпенсионного возраста - предпенсионеры, из которых не менее 60%, по экспертным оценкам, рискуют стать безработными, и в результате остаться за чертой бедности, имея доходы ниже прожиточного минимума.

Несмотря на частичное восстановление рынка труда и снижение уровня безработицы после обвала рынка труда в 2020 году, такое восстановление в меньшей степени затронуло указанные группы граждан ввиду объективной сложности их трудоустройства и, зачастую, меньшей востребованности на рынке труда.

В этой связи представляется обоснованным с точки зрения социальной справедливости принятие мер поддержки данных групп граждан со стороны государства, направленных на поддержку их уровня жизни и сохранении благосостояния на минимальном уровне.

1. Так, действующая статья 34.2 закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" от 19.04.1991 № 1032-1 регулирует перечень и условия предоставления дополнительных гарантий социальной поддержки граждан предпенсионного возраста.

Указанной статьей, в частности, установлено, что период выплаты пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста, признанным в установленном порядке безработными, уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы (за исключением граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, граждан, уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также граждан, направленных органами службы занятости на обучение и

отчисленных за виновные действия), не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев.

Также установлено, что период выплаты пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста, имеющим страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно либо имеющим указанный страховой стаж и необходимый стаж работы на соответствующих видах работ, дающие право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", увеличивается сверх установленных 12 месяцев на две недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж указанной продолжительности. При этом в страховой стаж включаются периоды работы и иной деятельности и засчитываются иные периоды, установленные статьями 11 и 12 указанного Федерального закона. Правила продления сроков выплаты пособия по безработице устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Период выплаты пособия по безработице указанным гражданам не может превышать 24 месяца в суммарном исчислении в течение 36 месяцев.

Настоящим законопроектом предлагается изменить указанные правила и установить, что выплата пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста, признанным в установленном порядке безработными, уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы (за исключением граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, граждан, уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также граждан, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия), осуществляется до момента трудоустройства гражданина предпенсионного возраста, либо до момента возникновения у такого лица права на страховую пенсию в зависимости от того какое из указанных событий наступило раньше.

2. Вышеуказанная статья 34.2 закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" от 19.04.1991 № 1032-1 установлено, что безработным гражданам предпенсионного возраста, состоявшим в период, предшествующий началу безработицы, в трудовых (служебных) отношениях не менее 26 недель, пособие по безработице

начисляется в первые три месяца в размере 75 процентов их среднемесячного заработка (денежного содержания, довольствия), исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы (службы), в следующие четыре месяца - в размере 60 процентов такого заработка, в дальнейшем - в размере 45 процентов такого заработка. При этом размер пособия по безработице указанным гражданам не может быть выше максимальной величины пособия по безработице и ниже минимальной величины пособия по безработице, определенных в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи, увеличенных на размер районного коэффициента.

При этом безработным гражданам предпенсионного возраста, состоявшим в период, предшествующий началу безработицы, в трудовых (служебных) отношениях менее 26 недель, пособие по безработице начисляется в размере минимальной величины пособия по безработице, ежегодно определяемой Правительством Российской Федерации.

Указанные минимальные, а также максимальные величины пособий по безработице, установлены в следующих размерах:

| Год, на который установлена величина пособия | Величина пособия                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                            | Основание                                           |
|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
|                                              | минимальная                                           | максимальная                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                     |
| на 2021 год                                  | 1500 рублей - для всех категорий граждан              | 12130 рублей - в первые три месяца периода выплаты пособия по безработице, 5000 рублей - в следующие три месяца периода выплаты пособия по безработице - для граждан, за исключением граждан предпенсионного возраста; 12130 рублей - для граждан предпенсионного возраста | Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2393 |
| на 2020 год                                  | 1500 рублей<br>4500 рублей<br>(с 1 мая по 30 августа) | 12130 рублей, за исключением случаев, предусмотренных п.1(1) Постановления Правительства РФ от 27.03.2020 № 346                                                                                                                                                            | Постановление Правительства РФ от 27.03.2020 № 346  |

**Вторым концептуальным положением настоящего законопроекта предлагается закрепить норму, согласно которой для безработных**

<sup>1</sup>[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_115258/76d57c0dcc2c1f4beffb4a83e0066a7d65292ee/#dst100002](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115258/76d57c0dcc2c1f4beffb4a83e0066a7d65292ee/#dst100002)

граждан предпенсионного возраста пособие по безработице начисляется в размере максимальной величины пособия по безработице, определенной Правительством Российской Федерации, то есть в размере 12 130 рублей.

Настоящий проект федерального закона предусматривает гарантии в части обеспечения минимального уровня содержания, близкого к уровню установленного на 2021 год прожиточного минимума (11 653 рублей) в отношении наименее защищенной группы граждан – безработных лиц предпенсионного возраста, испытывающих трудности в поиске работы.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 34.2**  
**Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской**  
**Федерации» в части уточнения условий предоставления**  
**дополнительных гарантии социальной поддержки граждан**  
**предпенсионного возраста»**

В соответствии с представленной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации информацией численность безработных лиц предпенсионного возраста, зарегистрированных в органах службы занятости, в январе-апреле 2021 года составила 210,8 тыс. человек, из которых получали пособие по безработице:

В минимальном размере (1500 руб.) – 22,2 тыс. человек;

В интервале от минимального до максимального размера пособия по безработице (от 1501 до 12129 руб.) – 65,0 тыс. человек;

В максимальном размере (12130 руб.) – 47,8 тыс. человек.

Не получали пособие по безработице в связи с истечением установленных сроков его выплаты 75,8 тыс. человек.

Общую потребность средств федерального бюджета на выплату пособия по безработице лицам пред пенсионного возраста на 2021 год Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации оценивается в размере около 14 млрд рублей.

В случае принятия законопроекта дополнительные расходы федерального бюджета согласно представленной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации информации могут составить около 15,7 млрд. рублей в год.

Указанные дополнительные средства могут быть изысканы в 2022 году за счет улучшения экономической ситуации и повышения доходов федерального бюджета, ввиду принимаемых Правительством Российской Федерации мер в период активного восстановления экономики после пандемии новой коронавирусной инфекции.

The bottom of the document features several handwritten signatures in black ink. There are approximately eight distinct signatures of varying lengths and styles, some appearing to be initials or full names, arranged in a somewhat horizontal line across the bottom of the page.

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 34.2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части уточнения условий предоставления дополнительных гарантии социальной поддержки граждан предпенсионного возраста»**

Andrew  
 F. Stamp  
 H. H. Hunt  
 J. H. Hunt  
 J. H. Hunt  
 J. H. Hunt



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 23 » сентября 20 21 г.

№ 10082п-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/2247 от 23 июня 2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 34<sup>2</sup> Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части уточнения условий предоставления дополнительных гарантии социальной поддержки граждан предпенсионного возраста", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в порядок установления и выплаты пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста изменение предусматривающее, что выплата пособия по безработице осуществляется до момента трудоустройства гражданина предпенсионного возраста либо до момента возникновения у такого лица права на страховую пенсию : зависимости от того, какое из указанных событий наступило раньше.

Вместе с тем законопроектом не определено, что включает в себя понятие "трудоустройство граждан" и на какую страховую пенсию возникает указанное право, в связи с чем предлагаемый порядок выплаты пособия по безработице допускает



использование различных подходов к определению продолжительности выплаты такого пособия.

Кроме того, указанный порядок не согласуется с целевым назначением выплаты пособия по безработице - оказанием безработному финансовой помощи на период, необходимый для поиска работы, сокращением периода безработицы, стимулированием безработного к активному поиску работы и предотвращением необоснованных отказов от нее.

Реализация предлагаемых законопроектом положений потребует дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко

