



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1254866-7 «О внесении изменения
в статью 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 1254866-7 «О внесении изменения в статью 39¹⁰ Земельного кодекса
Российской Федерации», внесенный Правительством Российской
Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции
в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

17 декабря 2021 года

№ 554-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

1254866-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

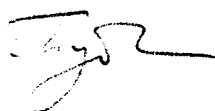
О внесении изменения в статью 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации

Внести в пункт 2 статьи 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 10, ст. 1418; 2016, № 18, ст. 2495; № 26, ст. 3890; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4766; 2018, № 27, ст. 3947, 3954; № 32, ст. 5133; 2019, № 31, ст. 4442; 2020, № 52, ст. 8581; 2021, № 27, ст. 5054, 5101) изменение, дополнив его подпунктом 5¹ следующего содержания:

"5¹) некоммерческим организациям для осуществления на таких земельных участках строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства полностью за счет средств, полученных на эти цели указанными некоммерческими организациями в качестве субсидии из федерального бюджета в виде имущественного

взноса Российской Федерации, на срок строительства
или реконструкции данных объектов капитального строительства;".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации" подготовлен во исполнение пункта 6 дорожной карты по подготовке и принятию нормативных правовых актов и иных документов, необходимых для реализации мероприятий на Соловецком архипелаге (от 1 апреля 2021 г. № 3048п-П44).

Пунктом 2 статьи 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрен исчерпывающий перечень случаев предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов.

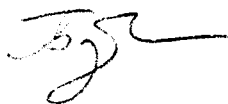
В целях сохранения и развития Соловецкого архипелага, недопущения увеличения стоимости осуществляемых на Соловецком архипелаге мероприятий по строительству и реконструкции и, как следствие, увеличения расходов федерального бюджета проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации" предусматривается установление возможности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование некоммерческим организациям для осуществления на таких земельных участках строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства полностью за счет средств, полученных на эти цели указанными некоммерческими организациями в качестве субсидии из федерального бюджета в виде имущественного вноса Российской Федерации, на срок строительства или реконструкции данных объектов капитального строительства.

Положения проекта федерального закона соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие соответствующего Федерального закона не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В проекте федерального закона отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм

оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации"

Реализация Федерального закона "О внесении изменения в статью 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации" не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации и в целом направлена на сокращение расходов федерального бюджета.

Исходя из положений проекта федерального закона предоставление в безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, возможно исключительно юридическим лицам, одновременно отвечающим нескольким критериям: имеют конкретную организационно-правовую форму; являются получателями бюджетных средств в качестве субсидии из федерального бюджета; имеют обязательства по направлению полученных средств на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства на испрашиваемых участках. При этом период использования по договору безвозмездного пользования земельных участков ограничен сроком строительства или реконструкции указанных объектов.

В частности, Фонду по сохранению и развитию Соловецкого архипелага (далее - Фонд) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1291 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса в Фонд по сохранению и развитию Соловецкого архипелага" предусмотрено предоставление субсидии в виде имущественного взноса из федерального бюджета на финансирование строительства и реконструкции объектов капитального строительства на территории Соловецкого архипелага (включая строительство многоквартирных домов для переселения граждан из аварийного жилья, объектов социальной инфраструктуры, реконструкцию и строительство причальных комплексов и других объектов).

Для реализации указанных задач предусматривается предоставить Фонду в безвозмездное пользование расположенные в Приморском муниципальном районе Архангельской области земельные участки с кадастровыми номерами: 29:17:010101:264, 29:17:010101:1607, 29:17:010101:1149, 29:17:010101:1163, 29:17:010301:270, 29:17:010301:275; 29:17:010301:10, 29:17:010101:113, 29:17:010101:103, 29:17:010101:257, 29:17:010101:1603, 29:17:010101:1153, 29:17:010101:1513, 29:17:010101:1593, 29:17:010301:13, 29:17:010301:280,

29:17:010101:1608, 29:17:010101:1607 и 29:17:010101:122, являющиеся единым землепользованием, состоящим из обособленных участков с кадастровыми номерами 29:17:010101:119, 29:17:010101:120, 29:17:010101:121, суммарная кадастровая стоимость которых составляет 5 729 931 рубль.

В соответствии со ставками, установленными постановлением администрации муниципального образования "Приморский муниципальный район" от 25 февраля 2016 г. № 132 "Об установлении ставок арендной платы в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков, расположенных на территории муниципального образования "Приморский муниципальный район", государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования "Приморский муниципальный район", Фонду при аренде земельных участков, необходимых для осуществления своей деятельности, ежегодно потребуется вносить арендную плату в размере 1 622 876 рублей (приложение № 1).

Доходы, полученные администрацией муниципального образования "Приморский муниципальный район" в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в 2020 году составили 14 012 500 рубля. Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в 2020 году составили 8 162 200 рубля.

Таким образом, сумма арендной платы за предоставление земельных участков составит 12% от общего дохода муниципального образования "Приморский муниципальный район" в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

Для реализации указанных задач также предусматривается предоставить Фонду в безвозмездное пользование расположенные в Кемском муниципальном районе и Беломорском муниципальном районе Республики Карелия земельные участки с кадастровыми номерами: 10:11:0010301:555, 10:02:0080607:265, 10:11:0010504:602, 10:02:0090101:700, 10:02:0090107:22, суммарная кадастровая стоимость которых составляет 52 063 000 рублей.

В соответствии со ставками, установленными постановлением Правительства Республики Карелия от 17 апреля 2014 г. № 120-П "Об установлении арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия или государственная

собственность на которые не разграничена", Фонду при аренде земельных участков, необходимых для осуществления своей деятельности, ежегодно потребуется вносить арендную плату в размере 811 000 рублей (приложение № 2).

Доходы, полученные администрациями муниципальных образований "Кемский муниципальный район" и "Беломорский муниципальный район" в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в 2020 году составили 7 852 000 рублей. Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в 2020 году составили 564 000 рублей.

Таким образом, сумма арендной платы за предоставление земельных участков составит 10% от общего дохода муниципальных образований "Кемский муниципальный район" и "Беломорский муниципальный район" в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

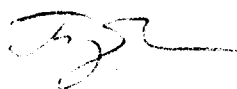
С учетом этого предоставление Фонду в безвозмездное пользование указанных земельных участков повлечет временное (на период строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства) выпадение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем ожидается положительный эффект, который будет достигнут в результате строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства на территории Соловецкого архипелага (включая строительство многоквартирных домов для переселения граждан из аварийного жилья, объектов социальной инфраструктуры, реконструкцию и строительство причальных комплексов и других объектов), что будет способствовать повышению туристического потенциала соответствующих муниципальных образований, росту налоговых поступлений, увеличению количества рабочих мест и развитию территорий муниципальных образований в целом. Аналогичный мультипликативный эффект ожидается от других возможных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

В отношении дальнейшей судьбы предоставленных по предлагаемому проекту федерального закона оснований земельных участков следует отметить, что после завершения строительства и (или) реконструкции соответствующей некоммерческой организацией объектов капитального строительства за счет средств федерального бюджета правообладатели

созданных или реконструируемых объектов капитального строительства будут арендовать или приобретать находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки, расположенные под такими объектами, в общем порядке, предусмотренном Земельным кодексом Российской Федерации.

Введение предлагаемого проектом федерального закона основания предоставления земельных участков позволит более эффективно расходовать средства федерального бюджета, выделенные в качестве субсидии в виде имущественного взноса некоммерческой организации, непосредственно на цели строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства.



ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Кадастровый номер земельного участка	Площадь, га	Категория земель согласно договору аренды	Кадастровая стоимость	Удельный показатель кадастровой стоимости (УПКС), рублей/кв. м	Ставка от УПКС, %	Коэффициент инфляции в 2021 году	Сумма арендной платы на 2021 год, рублей
29:17:010101:264	15011	ЗНП*	499566,08	33,28	2,80	1,0336	14 458
29:17:010101:1607	11053	ЗНП	697333,77	63,09	0,30	1,0336	2 162
29:17:010101:1149	10000	ЗНП	156202,8	15,62028	110,00	1,0336	177 596
29:17:010101:1163	1686	ЗНП	26588,22	15,77	110,00	1,0336	30 230
29:17:010301:270	16168	ЗНП	538071,04	33,28	2,80	1,0336	15 572
29:17:010301:275	41056	ЗНП	1366343,68	33,28	2,80	1,0336	39 543
29:17:010301:10	17000	ЗНП	678980	39,94	8,40	1,0336	58 951
29:17:010101:113	320	ЗНП	10649,6	33,28	2,80	1,0336	308
29:17:010101:103	4778	ЗНП	159011,84	33,28	2,80	1,0336	4 602
29:17:010101:257	7635	ЗНП	274401,9	35,94	2,80	1,0336	7 941
29:17:010101:1603	3481	ЗНП	115847,68	33,28	2,80	1,0336	3 353
29:17:010101:1153	11433	ЗНП	222573,37	19,467626	110,00	1,0336	253 057
29:17:010101:1513	17085	ЗНП	266872,49	15,62028	100,00	1,0336	275 839
29:17:010101:1593	9126	ЗНП	142550,68	15,620281	110,00	1,0336	162 074
29:17:010301:13	10000	ЗПЭТ**	4200	0,42	5600,00	1	235 200
29:17:010301:280	10000	ЗПЭТ	1200	0,12	5600,00	1	67 200
29:17:010101:1608	5241	ЗНП	330654,69	63,09	0,30	1,0336	1 025
29:17:010101:1607	11053	ЗНП	697333,77	63,09	0,30	1,0336	2 162
29:17:010101:122	15148	ЗНП	238883,96	15,77	110,00	1,0336	271 602
Итого							1 622 876

* Земли населенных пунктов.

** Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

Кадастровый номер земельного участка	Площадь, га	Категория земель согласно договору аренды	Кадастровая стоимость	Ставка от кадастровой стоимости, %	Сумма арендной платы на 2021 год, рублей
10:11:0010301:555	10 000	ЗНП*	1 200 600,31	3%	36 018
10:02:0080607:265	7 483	ЗНП	96 381,04	3%	2 891
10:11:0010504:602	3 396	ЗНП	398 894,16	2,7%	10 770
10:02:0090101:700	2 673	ЗНП	377 587,86	3%	11 328
10:02:0090107:22	469 427	ЗНП	49 989 281,23	1,5%	749 839
Итого					810 846

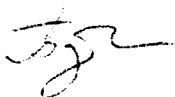
* Земли населенных пунктов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменения в статью 39¹⁰
Земельного кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 39¹⁰
Земельного кодекса Российской Федерации" не потребует признания
утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других
федеральных законов. .



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации" потребует внесения изменений в приказ Росреестра от 2 сентября 2020 г. № П/0321 "Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов".

Обоснование необходимости подготовки и краткое описание: законопроектом предлагается установить новое основание для предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование. В связи с этим потребуется внесение изменений в нормативный правовой акт Росреестра об утверждении перечня документов, необходимых для подтверждения права заявителя на приобретение земельного участка по предусмотренному соответствующим Федеральным законом основанию.

Срок подготовки: шесть месяцев со дня вступления в силу соответствующего Федерального закона.

Главной исполнитель - Росреестр.

Соисполнители: Минстрой России, Минфин России, Росимущество.

