



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

21.12.2021 № 008-1676/2017-101-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

22 ДЕК 2021

№ 6076-1/21-15-0-5

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев в соответствии с Вашим письмом от 19.11.2021 № 6076-1/21-15-0-2 проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее - Законопроект), внесенного советом депутатов муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области 15 ноября 2021 года, сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее - областной закон № 47-оз), предусмотрев для граждан, должностных лиц и юридических лиц административную ответственность за установку на территориях муниципальных садов и парков палаток, шатров и тентов вне специально оборудованных и отведенных для этого местах.

Следует отметить, что на основании части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» статьей 1.3 областного закона № 47-оз к ведению Ленинградской области в сфере законодательства об административных правонарушениях отнесено установление административной ответственности за нарушение областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ленинградской области.

Вместе с тем положения вводимой Законопроектом статьи не содержат указания на то, нарушение каких областных законов, иных нормативных правовых актов Ленинградской области или нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ленинградской области, запрещающих установку на территориях муниципальных садов и парков палаток, шатров и тентов вне специально оборудованных и отведенных для этого местах, влечет административную ответственность. Норм, предусматривающих запрет на установку на территориях муниципальных садов и парков палаток, шатров и тентов вне специально оборудованных и отведенных для этого местах, действующими нормативными правовыми актами Ленинградской области не предусмотрено. Пояснительная записка соответствующего обоснования не содержит.

22.12.21, 9⁰⁰

1950

1950

1950

1950

1950

Относительно территорий муниципальных садов и парков, за использование которых предлагается установить административную ответственность, полагаю необходимым сообщить следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации в состав земель населенных пунктов могут входить земельные участки, отнесенные в соответствии с градостроительными регламентами, в том числе к рекреационным территориальным зонам.

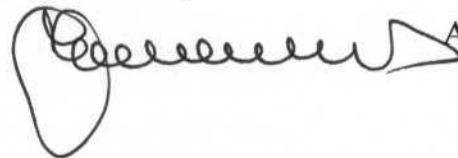
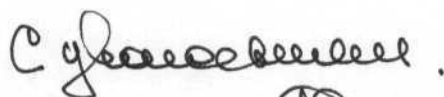
Правилами землепользования и застройки устанавливается градостроительный регламент для каждой территориальной зоны индивидуально, с учетом особенностей её расположения и развития, а также возможности территориального сочетания различных видов использования земельных участков (жилого, общественно-делового, производственного, рекреационного и иных видов использования земельных участков). Земельные участки в составе рекреационных зон, в том числе земельные участки, занятые городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, используются для отдыха граждан и туризма (части 2, 9 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации).

Кроме того, согласно части 1 статьи 262 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане имеют право свободно, без каких-либо разрешений находиться на не закрытых для общего доступа земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и использовать имеющиеся на этих участках природные объекты в пределах, допускаемых законом и иными правовыми актами, а также собственником соответствующего земельного участка.

Отмечаю, что вопросы, связанные с установлением административной ответственности за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, нарушение правил и требований пожарной безопасности (в том числе в лесах), регулируются нормами федерального законодательства, в частности, статьями 8.2, 8.32, 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, Законопроект нуждается в доработке и дополнительном обосновании.

Губернатор
Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко