

22 ДЕК 2021

№ 7864-1/21-06-02



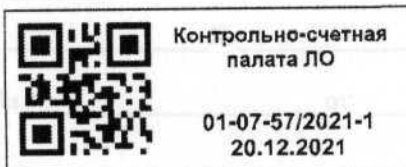
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

Бибенину С.М.



### Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона «О субвенциях из бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях и на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 06.12.2021 № 7864-1/21-06-0, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О субвенциях из бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях и на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство» (далее – законопроект, проект

областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предлагается установить порядок определения общего объема субвенций из бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях и на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций (далее - субвенции) и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций.

Также проектом закона предусмотрено, что численность воспитанников и обучающихся муниципальных образовательных организаций, являющаяся показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций, определяется в соответствии с данными форм федерального статистического наблюдения.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. В соответствии с пунктом 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

2. Областным законом от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Областной закон № 143-оз) в приложениях 18, 19, 20 соответственно, утверждены порядки распределения субвенций, в которых показателями (критериями) распределения между муниципальными образованиями Ленинградской области общего объема субвенций является прогнозируемая численность воспитанников, обучающихся и педагогического состава. При этом порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий не установлен.

В Проекте областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», принятого в третьем чтении 7 декабря 2022 года (далее – проект областного бюджета на

2022 год), также отсутствует порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий.

Таким образом, с принятием законопроекта устраняется правовой пробел, областное законодательство приводится в соответствие с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Согласно проекту областного бюджета на 2022 год общий объем субвенций бюджетам муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области на 2022 предусматривается в следующих размерах:

11 696 306,8 тыс. руб. – на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);

13 486 405,5 тыс. руб. – на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);

562 932,8 тыс. руб. – на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций.

Указанные выше объемы субвенций определены на основании контрольных цифр, доведенных до комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в ходе формирования проекта областного бюджета на 2022 год, и не учитывают нормативы финансирования расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и в муниципальных общеобразовательных организациях и на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – государственные гарантии) на 2022 год, установленные областным законом от 23.11.2021 № 125-оз «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в

муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2022 год» (далее - областной закон от 23.11.2021 № 125-оз).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона:

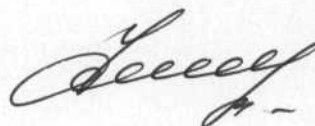
дополнительная потребность средств на реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных и частных образовательных организациях в Ленинградской области на 2022 год составит 1 415 000,4 тыс. руб. Следует отметить, что указанная сумма рассчитана с применением нормативов финансирования расходов на обеспечение государственных гарантий, утвержденных областным законом от 23.11.2021 № 125-оз, и содержит помимо расходов на обеспечение государственных гарантий, расходы на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам. При этом объем дополнительных расходов на обеспечение государственных гарантий в финансово-экономическом обосновании отдельно не выделен;

дополнительная потребность средств в связи с применением предусмотренного проектом закона положения о том, что для образовательной организации, с численностью обучающихся менее 90 человек, находящейся на территории города (при условии, что на территории данного города не функционирует никаких иных общеобразовательных организаций) при расчете объема субвенций применяются нормативы для общеобразовательной организации соответствующей численности, расположенной в поселке городского типа в 2022 году составит 8 171,5 тыс. руб.

Следует также отметить, что согласно предлагаемой законопроектом формуле общий объем субвенций определяется как сумма субвенций, предоставляемых каждому муниципальному району (городскому округу).

С учетом изложенного, законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова