

22 ДЕК 2021

8435-1/21-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
Бобенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 2л.
2. Пояснительная записка к проекту «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 4л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1л.
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области " _ " _____ 2022 года

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть первую статьи 1.5 дополнить абзацем следующего содержания:
"органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным в области ветеринарии, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, в лице уполномоченных должностных лиц.";

2) в статье 1.6:

а) часть первую дополнить абзацем следующего содержания:
"органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области ветеринарии, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.";

б) дополнить частью четырнадцатой следующего содержания:
"Орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный в области ветеринарии, осуществляющий региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, в лице уполномоченных должностных лиц рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2¹ и 2.3 настоящего областного закона.";

3) в части первой статьи 1.9:

а) в абзаце шестом цифры «2.2¹, 2.3» исключить;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

"должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области ветеринарии, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2¹ и 2.3 настоящего областного закона."

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон
"Об административных правонарушениях"

Проектом областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" (далее – законопроект) предлагается наделить должностных лиц управления ветеринарии Ленинградской области правом составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2¹ и 2.3 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях" (далее – областной закон № 47-оз) и рассмотрения подобных административных дел.

Областным законом № 47-оз, в частности, указанными статьями, введена административная ответственность за нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к обращению с животными без владельцев, и за жестокое обращение с животными.

Нарушением установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к обращению с животными без владельцев, являются:

осуществление мероприятий по отлову животных без владельцев лицами, которые не наделены соответствующими полномочиями в порядке, установленном законодательством Ленинградской области;

допуск к участию в выполнении работ по отлову животных без владельцев лиц, не отвечающих требованиям, установленным законодательством Ленинградской области;

применение в процессе отлова, погрузки, транспортировки, выгрузки животных без владельцев веществ, лекарственных средств, технических приспособлений, устройств и приемов, приводящих к увечьям, травмам или гибели животных;

осуществление мероприятий по отлову животных без владельцев в присутствии детей, за исключением случаев нападения животных без владельцев на человека или на других животных, иного проявления ими агрессии по отношению к человеку или к другим животным, создания ими опасности для участников дорожного движения, а также случаев их нахождения на территориях образовательных организаций, учреждений культуры, медицинских организаций, в парках, скверах, иных местах массового отдыха граждан;

присвоение отловленных животных либо их продажа или иная передача другим лицам (за исключением случаев передачи отловленных животных в приюты для животных);

снятие с привязи животных, временно оставленных в местах общего пользования, в процессе осуществления мероприятий по отлову животных без владельцев.

Привлечение к административной ответственности за жестокое обращение с животными в соответствии с областным законом № 47-оз осуществляется в случаях:

нарушения установленных законодательством Ленинградской области требований, обеспечивающих защиту домашних животных от жестокого обращения;

жестокое обращения с домашними животными, повлекшего их гибель или увечье, если указанное деяние не образует состава уголовно наказуемого деяния;

жестокое обращения с безнадзорными животными, выразившегося в действиях (бездействии), причинивших животному страдания либо повлекших болезнь или истощение животного, в том числе повлекших гибель или увечье безнадзорного животного, если указанные деяния не образуют состава уголовно наказуемого деяния.

В соответствии со статьей 8 областного закона от 26 октября 2020 года № 109-оз "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области" при обращении с домашними животными запрещается, в том числе использование инвентаря и иных приспособлений, которые могут повлечь травму, увечье, болезнь или гибель домашних животных, а также принуждение домашних животных к выполнению действий, которые могут привести к указанным последствиям; нанесение домашним животным побоев; постоянное удержание домашних животных на привязи или постоянное содержание их в закрытых нежилых помещениях (хозяйственных постройках, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, гаражах и т.д.) и др.

По содержанию состав этих административных правонарушений имеет сходство с предметом и объектами регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (далее – контроль (надзор), осуществляемого управлением ветеринарии Ленинградской области.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ленинградской области, утвержденном постановлением Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2021 года № 635, предметом контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них.

При проведении такого контроля (надзора) рассматривается деятельность, действия (бездействие) физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по обращению с животными, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе

предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) по обращению с животными без владельцев, включая отлов животных без владельцев, транспортировку, содержание, и объекты, которыми граждане и организации владеют и(или) пользуются в процессе обращения с животными и к которым предъявляются обязательные требования.

Поскольку контрольные (надзорные) мероприятия, осуществляемые управлением ветеринарии Ленинградской области, направлены на выявление и подтверждение фактов нарушений, которые также рассматриваются при составлении протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2¹ и 2.3 областного закона № 47-оз, целесообразно наделить должностных лиц управления ветеринарии Ленинградской области правом составления протоколов о совершении указанных административных правонарушений и одновременно наделить их полномочиями по рассмотрению дел о таких административных правонарушениях, так как они являются наиболее подготовленными специалистами для осуществления этих функций.

В настоящее время правом составления протоколов о совершении указанных административных правонарушений наделены должностные лица органов местного самоуправления, а рассмотрение дел о таких правонарушениях отнесено к подведомственности административных комиссий муниципальных районов (городского округа).

Предлагаемое законопроектом изменение категории должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2¹ и 2.3 областного закона № 47-оз, и подведомственности дел о таких правонарушениях будет способствовать более эффективному выявлению фактов рассматриваемых административных правонарушений и привлечению к административной ответственности за нарушения в сфере обращения с животными.

Кроме этого в связи с передачей органам местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области с 1 января 2022 года отдельных государственных полномочий по отлову животных без владельцев, в том числе их транспортировке и немедленной передаче в приюты для животных, некорректно оставление за этими органами права составления протоколов о совершении административных правонарушений, касающихся процесса отлова, погрузки, транспортировки и выгрузки животных без владельцев либо последствий таких мероприятий и рассмотрения таких дел, так как органы местного самоуправления будут вправе применить к исполнителям мероприятий двойные меры ответственности — привлечение к гражданско-правовой ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и к административной ответственности на основании областного закона № 47-оз, что может способствовать злоупотреблению своими правами.

Законопроект подготовлен по предложению управления ветеринарии Ленинградской области и призван усилить работу по привлечению к административной ответственности лиц за совершение рассматриваемых правонарушений.

В целом законопроект направлен на улучшение эпизоотической обстановки, сокращение количества случаев жестокого обращения с домашними и безнадзорными животными и повышение эффективности осуществления мероприятий по отлову животных без владельцев на территории Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized Cyrillic letters, likely 'Н.О. Коваль'.

Н.О. Коваль

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О внесении изменений в областной
закон "Об административных правонарушениях"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Составление протоколов о совершении административных правонарушений и рассмотрение административных дел в случае выявления фактов нарушения установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к обращению с животными без владельцев, и жестокого обращения с животными может осуществляться должностными лицами управления ветеринарии Ленинградской области в рамках существующей штатной численности.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных
правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона "О
внесении изменений в областной закон "Об административных
правонарушениях"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" потребует внесения изменений в Положение об управлении ветеринарии Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 13 сентября 2012 года № 284, в части отнесения к функциям управления ветеринарии Ленинградской области составления протоколов об административных правонарушениях, рассмотрения дел об административных правонарушениях и определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела о таких правонарушениях в соответствии с областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях".

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона "О
внесении изменений в областной закон "Об административных
правонарушениях"

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" потребует разработки и принятия приказа управления ветеринарии Ленинградской области об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2¹ и 2.3 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях", и рассматривать дела о таких административных правонарушениях.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об
административных правонарушениях"

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

3. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

4. Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

5. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях"

6. Областной закон от 13 октября 2006 года № 116-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений"

7. Областной закон от 26 октября 2020 года № 109-оз "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области"

8. Областной закон от 23 июля 2021 года № 103-оз "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев"

9. Постановление Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2021 года № 231 "Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ленинградской области и Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Ленинградской области"

10. Постановление Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2021 года № 635 "Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ленинградской области"

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль