



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 1198568-7 «О внесении изменений в статьи 5 и 20¹ Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и о признании утратившими силу положений отдельных законодательных актов Российской Федерации»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1198568-7 «О внесении изменений в статьи 5 и 20¹ Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и о признании утратившими силу положений отдельных законодательных актов Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по промышленности и торговле доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
15 декабря 2021 года
№ 470-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

~1198568-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 5 и 20¹ Федерального закона
"Об основах государственного регулирования торговой деятельности
в Российской Федерации" и о признании утратившими силу
положений отдельных законодательных актов
Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ
"Об основах государственного регулирования торговой деятельности
в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской
Федерации, 2010, № 1, ст. 2; 2018, № 1, ст. 71; № 31, ст. 4861; № 53,
ст. 8414) следующие изменения:

1) статью 5 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 2
настоящей статьи, является уполномоченным органом по выработке
государственной политики и нормативно-правовому регулированию
по вопросам маркировки товаров средствами идентификации.";

2) статью 20¹ дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. Координатором создания и функционирования информационной системы мониторинга является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренней торговли."

Статья 2

Признать утратившими силу:

статью 6¹ Закона Российской Федерации от 21 марта 1991 года № 943-І "О налоговых органах Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 15, ст. 492; Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 28, ст. 3484; 2016, № 27, ст. 4223);

пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 290-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4223).

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 20¹ Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и о признании утратившими силу положений отдельных законодательных актов Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 20¹ Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и о признании утратившими силу положений отдельных законодательных актов Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) разработан в целях уточнения полномочий Минпромторга России в сфере маркировки товаров средствами идентификации.

Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования, указывает на следующее.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 11 августа 2016 г. № 787 "О реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции "Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха" и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2016 г. № 235" (далее - постановление № 787) ФНС России являлась оператором информационного ресурса маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2019 г. № 270 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2016 г. № 787" постановление № 787 дополнено пунктом 2¹, в соответствии с которым с 1 июня 2019 г. общество с ограниченной ответственностью "Оператор-ЦРПТ" (далее - Оператор) на безвозмездной основе является оператором информационного ресурса маркировки меховых изделий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 515 "О системе маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости движения товаров" утверждено Положение о государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее - Положение, информационная система маркировки). Распоряжением

Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 791-р утверждена модель функционирования системы маркировки товаров средствами идентификации в Российской Федерации (далее - модель). Также распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № 2963-р утверждена Концепция создания и функционирования в Российской Федерации системы маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости движения товаров (далее - Концепция).

Разделом III Положения, пунктом 3 модели и разделом IV Концепции предусмотрены ряд положений в части закрепления полномочий некоторых федеральных органов исполнительной власти в сфере маркировки товаров. Так, Минпромторг России является координатором создания и функционирования системы маркировки и прослеживаемости товаров, осуществляя координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и участников оборота товаров в рамках проектов, связанных с маркировкой товаров средствами идентификации в Российской Федерации, с применением методов проектного управления, а также функции публичного партнера в случае заключения соглашений о государственно-частном партнерстве в целях создания государственной информационной системы и иных объектов, предназначенных для обеспечения маркировки и прослеживаемости движения товаров. Минцифры России осуществляет контроль функционирования информационной системы маркировки и деятельности оператора данной системы по обеспечению ее работоспособности, а также обеспечивает нормативное регулирование оборота данных и согласование технических требований к системе. При этом органы государственного контроля и надзора (ФНС России) выступают ключевыми пользователями информации, содержащейся в информационной системе маркировки, для целей осуществления своей деятельности.

Пунктом 23 Правил реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции "Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха", утвержденных постановлением № 787, установлено, что контроль за оборотом на территории Российской Федерации товаров осуществляется Роспотребнадзором в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

На Петербургском международном экономическом форуме 2019 (ПМЭФ - 2019) 7 июня 2019 г. подписано Соглашение о государственно-

частном партнерстве в отношении объектов, предназначенных для обеспечения маркировки отдельных видов товаров и мониторинга их оборота (далее - Соглашение). Публичным партнером по Соглашению является Российская Федерация, от имени которой выступает Минпромторг России. Частным партнером по Соглашению является Оператор.

С апреля 2018 г. по настоящее время приняты более 30 нормативных правовых и правоприменительных актов в сфере цифровой маркировки товаров, разработчиком которых выступал Минпромторг России, более 10 проектов нормативных правовых и правоприменительных актов разработаны Минпромторгом России и в настоящий момент проходят регламентные процедуры. За 2020 год Минпромторгом России утверждено девять приказов в сфере маркировки товаров средствами идентификации, и заключено порядка пяти соглашений об информационном взаимодействии между федеральными органами исполнительной власти, а также межправительственное соглашение с Киргизской Республикой.

29 марта 2019 г. вступило в силу для Российской Федерации Соглашение о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 г., которым предусмотрено введение маркировки товаров на территории указанного союза.

Минпромторг России в качестве координатора системы маркировки в Российской Федерации на постоянной основе должен участвовать в заседаниях Евразийской экономической комиссии.

Учитывая изложенное, проектом федерального закона предлагается внести изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", Закон Российской Федерации от 21 марта 1991 года № 943-I "О налоговых органах Российской Федерации" (далее - Закон № 943-I).

При этом государственный контроль (надзор) в сфере оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке, реализуется в рамках уже установленных законодательством Российской Федерации полномочий органов власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) за оборотом соответствующих товаров. Положения об осуществлении государственного надзора в сфере обязательной маркировки товаров средствами идентификации, аналогичные признаваемым утратившими силу положениям Закона № 943-I, будут разрабатываться в рамках проводимой Минпромторгом России работы по совершенствованию законодательства в сфере обязательной маркировки товаров средствами идентификации.

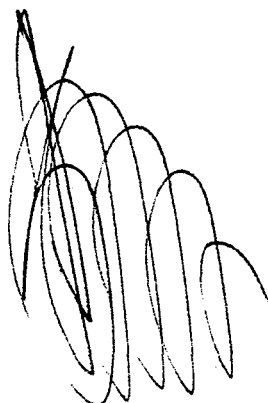
В проекте федерального закона требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения отсутствуют.

Предложенные проектом федерального закона изменения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не повлекут отрицательных социально-экономических последствий и иных последствий.

Проект федерального закона не содержит положений, вводящих или способствующих введению избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для заинтересованных лиц.

Принятие соответствующего Федерального закона не потребует увеличения установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников Минпромторга России, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Минпромторгу России в федеральном бюджете на руководство и управление в установленной сфере деятельности в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

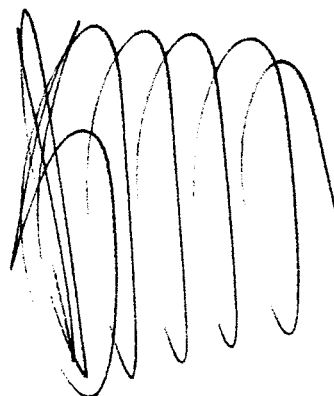
Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 20¹
Федерального закона "Об основах государственного регулирования
торговой деятельности в Российской Федерации" и о признании
утратившими силу положений отдельных законодательных
актов Российской Федерации"**

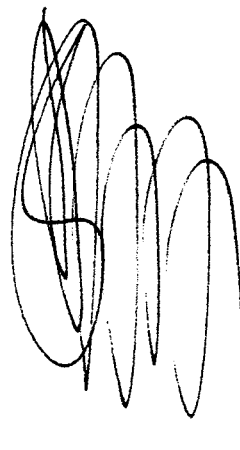
Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 20¹
Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой
деятельности в Российской Федерации" и о признании утратившими силу
положений отдельных законодательных актов Российской Федерации"
не потребует дополнительных расходов бюджетов всех уровней бюджетной
системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a final vertical stroke.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 20¹ Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и о признании утратившими силу положений отдельных законодательных актов Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 20¹ Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и о признании утратившими силу положений отдельных законодательных актов Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 20¹ Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и о признании утратившими силу положений отдельных законодательных актов Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 20¹ Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и о признании утратившими силу положений отдельных законодательных актов Российской Федерации" (далее - Закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, а также признания утратившими силу или приостановления нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем принятие Закона потребует внесения изменений в Положение о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 438 "О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации", посредством принятия постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации" (далее - постановление).

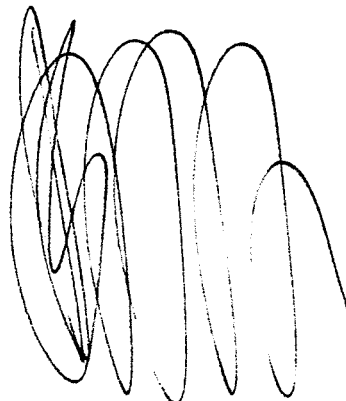
Принятие постановления необходимо с учетом изменений, вносимых в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

Принятие постановления направлено на дополнение полномочий Минпромторга России нормативно-правовым регулированием отношений в сфере маркировки товаров средствами идентификации, формированием правовых основ маркировки товаров средствами идентификации в Российской Федерации, а также координацией создания и функционирования

государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.

Срок подготовки - в течение 90 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 20¹ Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и о признании утратившими силу положений отдельных законодательных актов Российской Федерации" в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель - Минпромторг России.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and curves.