



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

*16.12.2021 № 6098-1/21-15-0-4*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии  
по законности и правопорядку

О.А. Петров

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 3.3 областного закона «Об административных правонарушениях»

Внесен Советом депутатов муниципального образования  
«Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района  
Ленинградской области

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается распространить действие статьи 3.3 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз), предусматривающей ответственность за торговлю в местах, не отведенных в установленном порядке органами местного самоуправления для торговли, **на все земельные участки, расположенные на территории муниципального образования, вне зависимости от того, в чьей собственности они находятся (государственной, муниципальной или частной).**

Следует отметить, что полномочия органов местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности определены законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) основным полномочием органов местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности является создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли.

Что касается полномочия, указанного в диспозиции статьи 3.3 областного закона № 47-оз (отведение в установленном порядке мест,

предназначенных для осуществления торговли), то оно реализуется органами местного самоуправления в рамках разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Пунктом 6 статьи 2 Федерального закона № 381-ФЗ определено, что нестационарный торговый объект представляет собой временное сооружение (в том числе передвижное), не связанное прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно части 3 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ схема размещения нестационарных торговых объектов (далее также – схема) разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Как следует из содержания части 1 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ, в соответствии со схемой должны размещаться только те нестационарные торговые объекты, которые расположены на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся **в государственной или муниципальной собственности**.

Что касается нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, находящихся **в частной собственности**, то в соответствии с частью 7 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ порядок их размещения и использования устанавливается **собственником земельного участка** с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, фактически предусмотренное законопроектом расширение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов об определении мест, предназначенных для осуществления торговли (за счет включения земельных участков, находящихся **в частной собственности**, в схемы размещения нестационарных торговых объектов), и установление административной ответственности за нарушение данного требования вступают в противоречие с действующим федеральным законодательством.

С учетом изложенного законопроект не может быть рекомендован для принятия Законодательным собранием Ленинградской области.

Первый заместитель руководителя  
аппарата Законодательного собрания  
Ленинградской области – начальник  
правового управления

 Д.В. Малкин