



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1257544-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «О физической
культуре и спорте в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1257544-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по физической культуре и спорту в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по физической культуре и спорту доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

14 декабря 2021 года

№ 440-8 ГД

Вносится
Правительством
Российской Федерации

Проект

1254544-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"

Внести в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ
"О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2007, № 50, ст. 6242; 2011,
№ 50, ст. 7354; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 14, ст. 2018; 2016, № 23,
ст. 3277; № 48, ст. 6736; 2017, № 14, ст. 2003; 2018, № 52, ст. 8097)
следующие изменения:

- 1) в пункте 15¹ статьи 2 слово "или" заменить словами "и (или)";
- 2) статью 19¹ дополнить новыми частями 11 - 13 следующего
содержания:

"11. В случае, если спортсмен, не достигший возраста двадцати трех лет, зарегистрирован (заявлен) иностранным профессиональным спортивным клубом или иной иностранной спортивной организацией для участия в иностранных (международных) профессиональных спортивных

соревнований, проводимых профессиональной спортивной лигой, объединяющей как российские, так и иностранные профессиональные спортивные клубы) по видам спорта, определяемым федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, в том числе на основании договора (трудового договора), такой спортсмен обязан осуществить компенсационную выплату российской организации (российским организациям), осуществившей (осуществившим) его спортивную подготовку, в размере расходов, понесенных на его спортивную подготовку.

12. Порядок расчета и осуществления компенсационной выплаты, предусмотренной частью 11 настоящей статьи, по виду спорта разрабатывается соответствующей общероссийской спортивной федерацией (в случае, если общероссийской спортивной федерацией право на проведение чемпионатов, первенств и кубков России делегировано профессиональной спортивной лиге, указанной в части 8 статьи 19² настоящего Федерального закона, такой порядок должен быть согласован соответствующей профессиональной спортивной лигой) и утверждается федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

13. Спортсмен освобождается от осуществления компенсационной выплаты, предусмотренной частью 11 настоящей статьи, в случае:

1) если в течение шести месяцев после окончания договора оказания услуг по спортивной подготовке ему не было предложено российскими профессиональными спортивными клубами или иностранными профессиональными спортивными клубами, принимающими участие в спортивных соревнованиях, проводимых профессиональной спортивной лигой, объединяющей как российские, так и иностранные профессиональные спортивные клубы, заключить трудовой договор в целях участия в профессиональных спортивных соревнованиях в порядке и на условиях, определяемых общероссийскими спортивными федерациями в отношении развиваемых ими видов спорта и профессиональными спортивными лигами;

2) если организацией, осуществляющей его спортивную подготовку, нарушены существенные условия договора оказания услуг по спортивной подготовке, установленные в том числе в рамках арбитража (третейского разбирательства), администрируемого постоянно действующим арбитражным учреждением, предусмотренным частью 1 статьи 36² настоящего Федерального закона;

3) если спортсменом (его законными представителями) осуществлена оплата спортивной подготовки по договору оказания услуг по спортивной подготовке, но не менее чем в размере компенсационной

выплаты, рассчитываемом в порядке, определенном в соответствии с частью 12 настоящей статьи.";

3) в части 2 статьи 27 слова "или договора" заменить словами "и (или) договора";

4) в статье 34¹:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Организации, осуществляющие спортивную подготовку. Договор оказания услуг по спортивной подготовке";

б) дополнить частями 7 - 10 следующего содержания:

"7. Прохождение спортивной подготовки в командных игровых видах спорта, в том числе за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется на основании договора оказания услуг по спортивной подготовке, заключаемого между организацией, осуществляющей спортивную подготовку, и лицом, зачисляемым для прохождения спортивной подготовки (его законными представителями) в такую организацию, а также на основании договора оказания услуг по целевой спортивной подготовке, заключаемого между организацией, осуществляющей спортивную подготовку, и физкультурно-спортивной организацией, являющейся заказчиком таких услуг.

8. Договор оказания услуг по спортивной подготовке, в том числе договор оказания услуг по спортивной подготовке несовершеннолетнего лица, договор оказания услуг по целевой спортивной подготовке заключаются в письменной форме и должны содержать:

- 1) указание на лицо, которое будет проходить спортивную подготовку;
- 2) указание на этап, этапы спортивной подготовки, на которых будет осуществляться спортивная подготовка, сроки прохождения спортивной подготовки или ее этапа, этапов, на вид или виды спорта (спортивные дисциплины), по которым такая подготовка будет осуществляться;
- 3) права и обязанности сторон;
- 4) основания и порядок изменения и расторжения договора;
- 5) в отношении несовершеннолетних лиц - иные существенные условия, определяемые федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта в установленном им порядке на основе предложений общероссийской спортивной федерации в отношении развиваемого ею вида спорта в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. В случае, если общероссийской спортивной федерацией право на проведение чемпионатов, первенств и кубков России делегировано профессиональной спортивной лиге, указанной в части 8 статьи 19² настоящего

Федерального закона, указанные предложения должны быть согласованы соответствующей профессиональной спортивной лигой.

9. Примерные формы договора оказания услуг по спортивной подготовке, договора оказания услуг по спортивной подготовке несовершеннолетнего лица, договора оказания услуг по целевой спортивной подготовке, а также обязательные условия таких договоров, в том числе предусмотренные пунктом 5 части 8 настоящей статьи, утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

10. Договор оказания услуг по спортивной подготовке, заключаемый между организацией, осуществляющей спортивную подготовку, и лицом, зачисляемым для прохождения спортивной подготовки (его законными представителями), может содержать условие об оплате спортивной подготовки лицом, ее проходящим (его законными представителями).";

5) статью 34² изложить в следующей редакции:

"Статья 34². Осуществление спортивной подготовки по направлению физкультурно-спортивной организации (целевая спортивная подготовка). Договор оказания услуг по целевой спортивной подготовке

1. Заказчик услуг по целевой спортивной подготовке может заключить с организацией, осуществляющей спортивную подготовку,

договор оказания услуг по целевой спортивной подготовке для прохождения спортивной подготовки лицом, направляемым указанным заказчиком.

2. Договор оказания услуг по целевой спортивной подготовке должен соответствовать требованиям, предъявляемым к договору оказания услуг по спортивной подготовке, установленным статьей 34¹ настоящего Федерального закона.

3. Оплату услуг по договору оказания услуг по целевой спортивной подготовке осуществляет заказчик услуг по целевой спортивной подготовке.

4. Спортсмен, заключивший трудовой договор с физкультурно-спортивной организацией, в соответствии с которым его трудовая функция состоит в подготовке к спортивным соревнованиям и участии в спортивных соревнованиях по определенным виду или видам спорта, не вправе проходить спортивную подготовку в этой физкультурно-спортивной организации на основании договора оказания услуг по целевой спортивной подготовке. Такой спортсмен может проходить спортивную подготовку на основании договора оказания услуг по целевой спортивной подготовке в другой физкультурно-спортивной организации, осуществляющей спортивную подготовку, по виду или видам спорта, не указанным в трудовом договоре.

5. Между направляемым для прохождения целевой спортивной подготовки лицом и заказчиком услуг по целевой спортивной подготовке заключается соглашение. В качестве условия такого соглашения может предусматриваться обязанность указанного лица заключить трудовой договор, предусматривающий выполнение трудовой функции по виду или видам спорта, по которым осуществлялась целевая спортивная подготовка, с заказчиком услуг по целевой спортивной подготовке, а в случае невыполнения этой обязанности возместить произведенные заказчиком услуг по целевой спортивной подготовке расходы на его целевую спортивную подготовку.

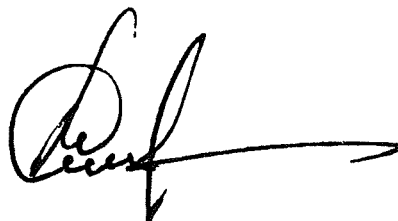
6. В случае, если в соответствии с указанным в части 5 настоящей статьи соглашением лицо, прошедшее целевую спортивную подготовку, обязано заключить с направившим его заказчиком услуг по целевой спортивной подготовке трудовой договор, предусмотренный частью 5 настоящей статьи, срок действия такого трудового договора должен соответствовать сроку прохождения целевой спортивной подготовки, установленному договором оказания услуг по целевой спортивной подготовке, но при этом не может быть более чем пять лет.

7. Лицу, успешно прошедшему спортивную подготовку на основании договора оказания услуг по целевой спортивной подготовке, при заключении с заказчиком услуг по спортивной подготовке трудового

договора, предусмотренного частью 5 настоящей статьи, испытательный срок не устанавливается.

8. В случае, если лицо, прошедшее целевую спортивную подготовку, не заключило трудовой договор, предусмотренный частью 5 настоящей статьи, такое лицо может быть освобождено от возмещения расходов, понесенных заказчиком услуг по целевой спортивной подготовке на подготовку указанного лица в соответствии с договором оказания услуг по целевой спортивной подготовке. Основания, по которым допускается освобождение от возмещения таких расходов, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, в том числе с учетом медицинских противопоказаний к участию в спортивных соревнованиях по соответствующим виду или видам спорта (спортивным дисциплинам).".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" направлен на совершенствование общественных отношений, связанных с переходами российских спортсменов в иностранные профессиональные спортивные организации (далее - иностранные спортивные организации).

В настоящее время в отдельных видах спорта, например, хоккее, складывается ситуация, когда иностранные спортивные организации, используя пробелы в российском правовом регулировании, свой правовой статус, не предусматривающий подчиненность международной спортивной федерации по виду спорта, приглашают молодых российских спортсменов для участия в зарубежных спортивных соревнованиях, не осуществляя каких-либо "трансферных" выплат. Это связано с тем, что приглашаемый спортсмен только проходит спортивную подготовку и не состоит в трудовых отношениях с профессиональным спортивным клубом.

Соответственно российский профессиональный спортивный клуб или организация спортивной подготовки, воспитавшая спортсмена, не получают компенсации за затраты, понесенные на его спортивную подготовку и лишаются спортсмена.

При этом иностранная спортивная организация зачастую не вкладывается дополнительно в развитие такого спортсмена, поскольку в случае возникновения каких-либо трудностей, соответствующая организация приглашает нового спортсмена по аналогичной схеме без выплаты компенсаций.

Положения Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) не являются эффективными механизмом регулирования в таком случае, поскольку иностранные спортивные организации являются коммерческими организациями, которые не подпадают под юрисдикцию международных спортивных федераций, и, как следствие, не исполняют их решения.

Договорные механизмы между субъектами российского спорта и иностранными спортивными организациями также не могут достичь необходимого эффекта, поскольку мировая практика их заключения

предусматривает право иностранных спортивных организаций (например, НХЛ) в приоритетном порядке выкупать спортивные права на спортсменов с занижением размера компенсации в любое время, без учета интересов подготовивших их спортивных организаций. Данное обстоятельство разрушает целостность российского спорта, снижает ценность развития спортивной подготовки для спортивных команд России.

В этой связи статью 19¹ Федерального закона предлагается дополнить новой частью 11, предусматривающей, что в случае, если спортсмен, не достигший возраста 23 лет, зарегистрирован (заявлен) иностранным профессиональным спортивным клубом или иной иностранной спортивной организацией для участия в иностранных (международных) профессиональных спортивных соревнованиях (за исключением профессиональных спортивных соревнований, проводимых профессиональной спортивной лигой, объединяющей как российские, так и иностранные профессиональные спортивные клубы) по видам спорта, определяемым федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, в том числе на основании договора (трудового договора), такой спортсмен обязан выплатить российской организации, осуществившей его спортивную подготовку, компенсационную выплату в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Порядок осуществления такой выплаты будет определен в отношении каждого вида спорта федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта по предложениям соответствующей общероссийской спортивной федерации.

Одновременно в целях защиты прав и законных интересов спортсменов, недопущения прекращения спортивной карьеры спортсменом, которому не поступают предложения о заключении трудовых договоров от российских спортивных клубов, законопроектом предусмотрены случаи освобождения спортсмена от уплаты компенсации.

Установление соответствующей обязанности в отношении спортсменов, не достигших возраста 23 лет, обусловлено тем, что по статистическим показателям и экспертным оценкам к 23 годам достигается "пиковая" физическая форма спортсмена, а, следовательно, спортсмен функционально готов к выступлению в соревнованиях. Кроме того, в этом возрасте спортсмены зачастую завершают подготовку в высших учебных заведениях. Таким образом, к 23 годам спортсмен, как по своим физическим качествам, так и по личностным, готов к участию в любых профессиональных спортивных соревнованиях и может успешно адаптироваться к изменяющимся условиям.

Аналогичные правовые механизмы в настоящее время действуют во многих видах спорта (например, футбол, волейбол), где общероссийскими спортивными федерациями в соответствии с требованиями международных спортивных федераций установлены компенсационные выплаты спортивным школам, осуществившим подготовку спортсменов.

Российским футбольным союзом на основе регламентирующих документов Международной федерации футбола (FIFA) утвержден Регламент по статусу и переходам (трансферу) футболистов (постановление Исполкома РФС от 5 марта 2011 г. № 141/4), который, в том числе регулирует отношения в области компенсации расходов футбольных клубов (спортивных школ), участвующих в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС, на обучение и подготовку футболистов. Указанным Регламентом предусмотрено осуществление компенсационных выплат спортивным школам, подготовившим спортсмена, в случае любого перехода такого спортсмена в профессиональный спортивный клуб.

Также законопроектом вносится ряд коррелирующих изменений в главу 4 Федерального закона, регламентирующую вопросы спортивной подготовки.

Законопроект не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты. Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный
закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"

Реализация федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" не повлечет возникновения новых видов расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital letter 'С' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital letter 'P' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О физической культуре и спорте в Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" потребует принятия следующих приказов Минспорта России:

1) "Об определении видов спорта, в отношении которых применяются требования по уплате спортсменом, не достигшим возраста 23 лет, и зарегистрированным (заявленным) иностранным профессиональным спортивным клубом или иной иностранной спортивной организацией для участия в иностранных (международных) профессиональных спортивных соревнованиях, компенсационной выплаты российской организации (российским организациям), осуществившей (осуществившим) его спортивную подготовку";

обоснование необходимости подготовки: часть 2 законопроекта;

ответственный исполнитель: Минспорт России;

срок - 90 дней со дня принятия Федерального закона;

2) "Об определении порядка расчета и осуществления компенсационной выплаты спортсменом, не достигшим возраста 23 лет и зарегистрированным (заявленным) иностранным профессиональным спортивным клубом или иной иностранной спортивной организацией для участия в иностранных (международных) профессиональных спортивных соревнованиях, российской организации (российским организациям), осуществившей (осуществившим) спортивную подготовку, по виду спорта";

обоснование необходимости подготовки: часть 2 законопроекта;
ответственный исполнитель: Минспорт России;

срок - 180 дней со дня принятия Федерального закона;

3) "О порядке утверждения существенных условий договоров оказания услуг по спортивной подготовке по видам спорта";

обоснование необходимости подготовки: часть 4 законопроекта;
ответственный исполнитель: Минспорт России; срок - 180 дней со дня принятия Федерального закона;

4) "Об утверждении примерной формы договоров оказания услуг по спортивной подготовке, оказания услуг по спортивной подготовке несовершеннолетнего лица, оказания услуг по целевой спортивной подготовке и обязательных условий таких договоров";

обоснование необходимости подготовки: часть 4 законопроекта;

ответственный исполнитель: Минспорт России;

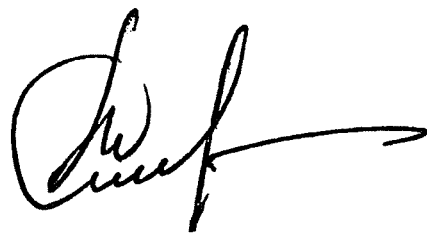
срок - 180 дней со дня принятия Федерального закона;

Принятие Федерального закона также потребует признания утратившим силу приказа Минспорта России от 16 августа 2013 г. № 637 "Об утверждении примерной формы договора оказания услуг по спортивной подготовке" (зарегистрирован Минюстом России 9 октября 2013 г. № 30130);

обоснование необходимости подготовки: часть 5 законопроекта;

ответственный исполнитель: Минспорт России;

срок - 180 дней со дня принятия Федерального закона.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a long horizontal stroke that curves upwards at the end.