

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.12.2021 № 14
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 13 " декабря 2021 г.

75. О проекте федерального закона № 1227900-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" (в части предоставления государственной социальной помощи в виде продовольственно-лекарственного сертификата) - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, Д.А.Свищевым, А.Н.Диденко, а также А.Н.Свинцовым, Н.В.Березиным в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы, С.Д.Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 11 января 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



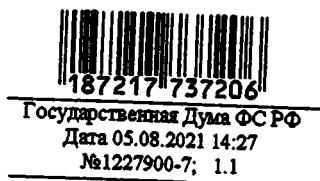
В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 августа 2021 г.

№ _____



Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи».

Законопроект направлен в Правительство Российской Федерации на заключение, которое будет представлено позднее.

- Приложение: 1. Текст законопроекта (на 5 л.);
2. Пояснительная записка (на 3 л.);
3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 л.);
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 л.);
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Вх. № 1.1- 5358
05 АВГ 2021

Депутаты Государственной Думы

Я.Е. Нилов

Д.А. Свищёв

Сенатор Российской Федерации

А.Н. Свинцов

А.Н. Диденко

Н.В. Березин

С.Д. Леонов

Вносится депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, Д.А.Свищёвым, А.Н.Диденко, а также А.Н.Свинцовым, Н.В.Березиным в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы, С.Д.Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации

Проект 1227900-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 18, ст. 2152; № 30, ст. 3739; 2012, № 53, ст. 7583; 2015, № 48, ст. 6724; 2018, № 41, ст. 6190; 2021, № 1, ст. 11) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац второй после слов «социальных доплат к пенсии,» дополнить словами «продовольственно-лекарственных сертификатов,»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«продовольственно-лекарственный сертификат – предоставляемый малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а

также гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, именной документ, позволяющий его владельцам приобрести на выделенную фиксированную денежную сумму социально значимые продовольственные товары первой необходимости и необходимые лекарственные препараты для медицинского применения.»;

2) в абзаце пятом статьи 4 после слов «в том числе» дополнить словами «предоставление продовольственно-лекарственного сертификата и»;

3) дополнить статьей 12² следующего содержания:

«Статья 12². Продовольственно-лекарственный сертификат

1. Малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, а также граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, имеют право на получение продовольственно-лекарственного сертификата.

2. Номинальная стоимость продовольственно-лекарственного сертификата составляет 30 процентов величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации в месяц.

3. Продовольственно-лекарственный сертификат используется в течение срока его действия для покупки социально значимых

продовольственных товаров первой необходимости, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, и необходимых лекарственных препаратов для медицинского применения в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, сформированным в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

4. Покупка продовольственных товаров с использованием продовольственно-лекарственного сертификата осуществляется путем его предъявления на предприятиях розничной торговли, заключивших договор с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации об обслуживании продовольственных сертификатов в целях дальнейшего возмещения недополученных доходов в связи с реализацией ими продовольственных товаров с использованием продовольственного сертификата.

5. Покупка необходимых лекарственных препаратов для медицинского применения с использованием продовольственно-лекарственного сертификата осуществляется путем его предъявления в аптеках, заключивших договор с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации об обслуживании продовольственно-

лекарственных сертификатов в целях дальнейшего возмещения недополученных доходов в связи с реализацией ими лекарственных препаратов с использованием продовольственно-лекарственного сертификата.

6. Правила обращения за продовольственно-лекарственным сертификатом и его предоставления, перечень документов, необходимых для предоставления продовольственно-лекарственного сертификата, период, на который он предоставляется, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

7. Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по назначению и предоставлению продовольственно-лекарственного сертификата.

8. Финансовое обеспечение расходов на предоставление продовольственно-лекарственных сертификатов осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

9. Предоставление продовольственно-лекарственного сертификата не может являться основанием для отказа в предоставлении иных мер

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной
социальной помощи»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» направлен на оказание нуждающимся малоимущим гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, адресной государственной социальной помощи в виде продовольственно-лекарственного сертификата для покупки социально значимых продовольственных товаров первой необходимости и необходимых лекарственных препаратов для медицинского применения.

В условиях затянувшейся пандемии, и как следствие, снижения реальных располагаемых доходов россиян, которые по итогам 2020 года снизились на 3,5% в годовом выражении и отстают на 10,6% от уровня 2013 года, значительного роста безработицы, роста цен на продукты питания первой необходимости и лекарственные препараты остро встает вопрос оказания адресной государственной социальной помощи малоимущим гражданам, численность которых в 2020 году достигла 19,6 млн. человек или 13,3% всего населения, а также гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Как следует из отчета Счетной палаты Российской Федерации по итогам анализа госполитики, направленной на снижение бедности, на российские бедные домохозяйства, то есть семьи с подушевым доходом ниже прожиточного минимума, приходилось только 22–26% от всего объема социальных выплат от государства, а 19–20% малоимущих домохозяйств, то есть каждая пятая нуждающаяся семья с 2014 по 2018 год вообще не получала никаких социальных выплат от государства.

Было указано, что при разработке новых мер государственной социальной помощи адресатами должны становиться в первую очередь уязвимые категории населения, в том числе те, которые формально бедными не являются, но подвержены риску оказаться за чертой бедности.

В Москве в целях улучшения качества жизни граждан с низкими доходами несколько лет назад был введен продовольственный сертификат, показавший свою эффективность. Он выпускается в виде электронного купона,

который записывается на социальную карту, и нуждающиеся граждане могут расплачиваться им во многих столичных магазинах-партнерах программы при покупке продуктов питания, в том числе детского питания (за исключением алкоголя и табачных изделий).

Следует отметить, что малообеспеченные граждане или граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, не относящиеся к категориям граждан, имеющим право на бесплатное или льготное приобретение лекарственных препаратов, в случае заболевания (за исключением коронавирусной инфекции) и лечения на дому очень часто не имеют средств для покупки лекарственных препаратов, рекомендованных им лечащим врачом.

В то же время, согласно статье 10 Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенция № 102), ратифицированной Федеральным законом от 3 октября 2018 года № 349-ФЗ, в случае болезненного состояния человека обеспечение должно включать как минимум предоставление основных фармацевтических средств по предписанию врача или другого квалифицированного практика. При этом термин «обеспечение» означает обеспечение, предоставляемое непосредственно в виде обслуживания, либо опосредовано в виде возмещения расходов, понесенных заинтересованным лицом.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается предоставлять малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, чей среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации, а также гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, продовольственно-лекарственные сертификаты, позволяющие его владельцам приобрести на выделенную фиксированную денежную сумму социально значимые продовольственные товары первой необходимости и необходимые лекарственные препараты для медицинского применения. Номинальную стоимость продовольственно-лекарственного сертификата предлагается установить в размере 30 процентов величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации в месяц.

Перечень социально значимых продовольственных товаров первой необходимости согласно законопроекту утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

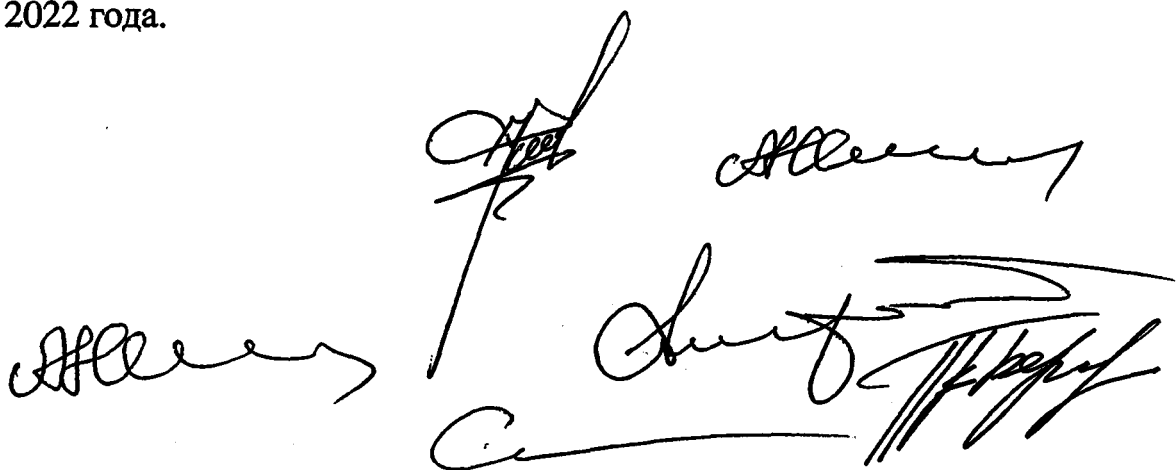
Необходимые лекарственные препараты для медицинского применения предлагается предоставлять в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, сформированным в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств». Данная мера адресной государственной социальной помощи носит заявительный характер.

Правила обращения за продовольственно-лекарственным сертификатом и его предоставления, перечень документов, необходимых для предоставления, период, на который он предоставляется согласно законопроекту устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Предусматривается, что Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по назначению и предоставлению продовольственного сертификата.

Финансовое обеспечение расходов на предоставление продовольственно-лекарственных сертификатов согласно законопроекту осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Вступление Федерального закона в силу предполагается с 1 января 2022 года.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной
социальной помощи»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи», предусматривающего оказание малоимущим гражданам адресной государственной социальной помощи в виде продовольственно-лекарственного сертификата, потребует с 2022 года дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

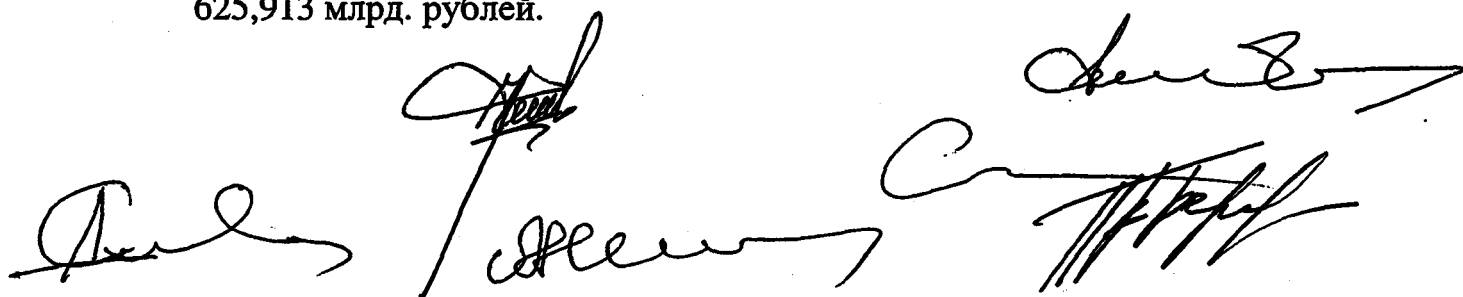
Согласно данным Росстата, численность населения Российской Федерации с доходами ниже прожиточного минимума в 2020 году составила 19,6 млн. человек.

Численность нуждающихся граждан, которым может быть назначен продовольственно-лекарственный сертификат, составит, по оценке, около 30% от общей численности малоимущих граждан.

С учетом численности нуждающихся граждан (5,88 млн. человек), номинальной стоимости сертификата ($11\,950 \text{ руб.} \times 30\% = 3\,585 \text{ руб.}$), периода, на который он может быть предоставлен (например, на 3 месяца), дополнительные расходы федерального бюджета могут составить около 65 млрд.руб. в год.

Указанные дополнительные расходы должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период.

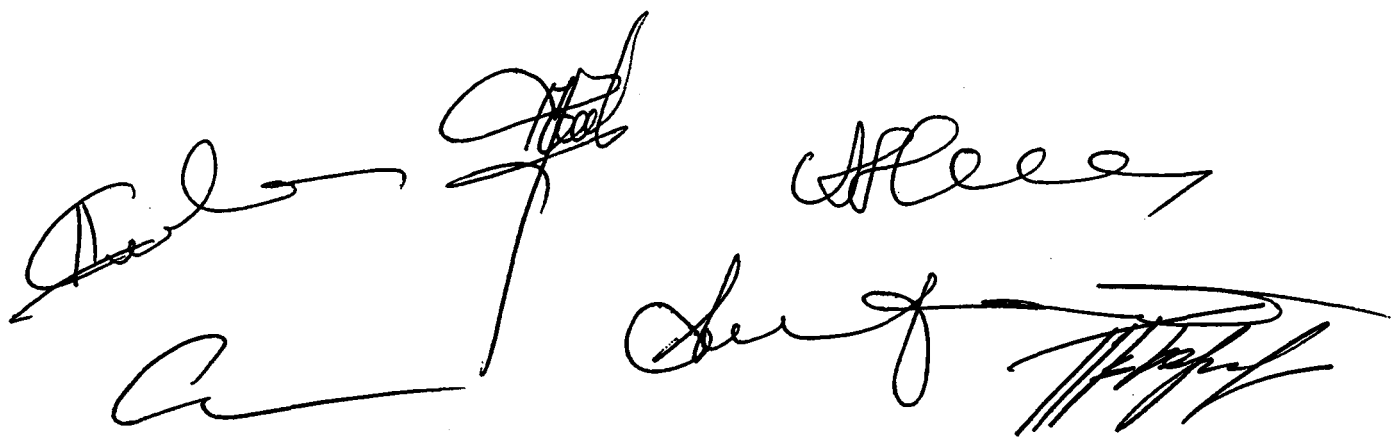
Финансирование указанных дополнительных расходов предлагается осуществить за счет части профицита федерального бюджета, который в январе-июне 2021 года по предварительной оценке Минфина России составил 625,913 млрд. рублей.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » ноября 20 21 г.

№ 12550п-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/140 от 2 августа 2021 г.



197304 333204
Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.11.2021 12:04
№26291-8; 3.2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О государственной
социальной помощи", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон "О государственной социальной помощи" (далее - Федеральный закон) положениями, предусматривающими право малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан, а также граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, на получение продовольственно-лекарственного сертификата для приобретения продовольственных товаров и лекарственных препаратов на фиксированную сумму.

Согласно статье 12 Федерального закона государственная социальная помощь оказывается как в виде денежных выплат (социальные пособия, субсидии и другие выплаты), так и в виде натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

5244185 (1.7)



Кроме того, статьей 8¹ Федерального закона предусмотрено оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, заключаемого в целях стимулирования активных действий граждан по преодолению трудной жизненной ситуации. При этом программа социальной адаптации, прилагаемая к социальному контракту, может предусматривать в том числе осуществление мероприятий в целях удовлетворения текущих потребностей граждан в приобретении товаров первой необходимости и лекарственных препаратов.

Таким образом, вопрос о предоставлении помощи в натуральной форме урегулирован законодательством Российской Федерации.

Следует также отметить, что в пояснительной записке к законопроекту не обоснованы ключевые параметры нового инструмента социальной поддержки, в частности, номинальная стоимость продовольственно-лекарственного сертификата и территория его действия. Также из положений законопроекта неясно, является ли продовольственно-лекарственный сертификат разовой мерой социальной поддержки или может предоставляться неоднократно.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту дополнительные расходы федерального бюджета на реализацию положений соответствующего федерального закона составят около 65 млрд. рублей ежегодно. При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д.И. Григоренко

