

УТВЕРЖДАЮ

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области

 М.А. Ляхова

14 декабря 2021 года

### **Заключение**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия  
«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального  
образования Винницкое сельское поселение Подпорожского  
муниципального района Ленинградской области за 2020 год (в  
соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской  
Федерации)»**

### **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Пункт 20 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) от 14.12.2020 №33.

### **Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Оценка достижения стратегических целей социально-экономического развития и бюджетной политики муниципального образования, в том числе за счет дотаций из областного бюджета Ленинградской области, муниципальных программ, целесообразности и эффективности предоставления дотаций из областного бюджета с учетом мер по повышению доли собственных доходов, оптимизации расходов и уменьшению дотационности муниципального образования.

### **Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 4 августа 2021 года по 26 ноября 2021 года.

### **Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

администрация Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области и подведомственные ей учреждения.

### **Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Анализ формирования и реализации прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

2. Анализ решений о местном бюджете со всеми уточнениями, в том числе анализ формирования доходной и расходной частей местного бюджета.

3. Анализ исполнения доходной части местного бюджета, в том числе анализ предоставленных налоговых льгот и преференций, имеющейся дебиторской, кредиторской задолженностей по доходам (недоимки по соответствующим налогам), причин их возникновения, мер по их взысканию (сокращению) и мер, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет.

4. Анализ эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию.

5. Анализ исполнения расходной части местного бюджета, в том числе анализ имеющейся дебиторской и кредиторской задолженностей по расходам, причин их возникновения, мер по их взысканию (сокращению) и мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств.

6. Анализ формирования и исполнения муниципальных программ.

7. Анализ использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе анализ формирования и реализации программы приватизации муниципального имущества.

8. Анализ исполнения местного бюджета в части источников финансирования дефицита местного бюджета, динамики остатков средств местного бюджета и причин их образования, анализ состояния муниципального долга.

### **В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:**

#### **Общие положения**

Согласно Уставу муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»<sup>1</sup>, Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской

---

<sup>1</sup> Утвержден Решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 06.07.2009 №17

области» (далее – Положение о бюджетном процессе)<sup>2</sup> и Положению об администрации муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»<sup>3</sup> администрация муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» (далее – Администрация) входит в структуру органов местного самоуправления, имеет статус юридического лица и осуществляет следующие полномочия:

- разрабатывает проекты местного бюджета, планов, программ, решений, представляемых главой администрации на рассмотрение совета депутатов;
- исполняет местный бюджет и представляет на утверждение совета депутатов отчет об его исполнении;
- исполняет решения совета депутатов;
- обеспечивает содержание и использование находящихся в муниципальной собственности жилищного фонда и нежилых помещений, транспорта, иной собственности, учреждений культуры, физической культуры и спорта, других муниципальных предприятий и учреждений;
- управляет муниципальной и иной переданной в управление поселения собственностью;
- осуществляет отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Ленинградской области;
- осуществляет иные полномочия по решению вопросов местного значения, не отнесенные к компетенции совета депутатов, иных органов местного самоуправления поселения.

Также необходимо отметить, что в соответствии с Решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» (далее - МО «Винницкое сельское поселение», муниципальное образование, сельское поселение) от 19.11.2010 №34, постановлением Администрации МО «Винницкое сельское поселение» от 30.11.2010 №114 и постановлением Администрации МО «Винницкое сельское поселение» от 29.09.2011 №130 создано подведомственное Администрации муниципальное казенное учреждение «Винницкое библиотечно-культурное объединение» (далее – МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение»). МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» имеет статус юридического лица, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество на праве оперативного управления, является казенным учреждением, образуемым для осуществления деятельности библиотек, домов культуры.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе Администрация организует и обеспечивает проведение работы по подготовке и представлению бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования

---

<sup>2</sup> Утверждено Решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 31.05.2017 №165

<sup>3</sup> Утверждено Решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 26.05.2016 №93

главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов и главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета. Сектор учета и отчетности Администрации на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственных получателей средств бюджета составляют сводную бюджетную отчетность за истекший финансовый год. Годовые отчеты об исполнении бюджета муниципального образования подлежат утверждению решением Совета депутатов МО «Винницкое сельское поселение».

В соответствии со статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Положением о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета МО «Винницкое сельское поселение» за 2020 год утвержден Решением Совета депутатов МО «Винницкое сельское поселение» от 30.03.2021 №86 с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отдельными приложениями к нему утверждены показатели: доходов бюджета муниципального образования по кодам классификации доходов бюджетов; расходов бюджета муниципального образования по ведомственной структуре расходов бюджета; расходов бюджета муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; расходов бюджета муниципального образования по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов классификации расходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Соглашением от 21.01.2020 №3/2020 о передаче полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Подпорожский муниципальный район» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Винницкого сельского поселения за 2020 год. Согласно заключению контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» бюджет Винницкого сельского поселения исполнен в соответствии с Решением Совета депутатов Винницкого сельского поселения от 24.12.2019 №29 (с изменениями), требованиями БК РФ и Положения о бюджетном процессе, нарушений и недостатков в ходе проверки не выявлено.

Вместе с тем в ходе анализа показателей годового отчета об исполнении бюджета Винницкого сельского поселения за 2020 год выявлено, что в приложении №1 «Поступление доходов в бюджет муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» к Решению Совета депутатов МО «Винницкое сельское поселение» от 30.03.2021 №86 допущена арифметическая ошибка в сумме налоговых доходов (указана сумма 4646 тыс. руб. вместо 4348,2 тыс. руб.), иные показатели годового отчета об исполнении бюджета Винницкого сельского поселения за 2020 год соответствуют показателям годовой

бюджетной отчетности Администрации с учетом МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» за 2020 год. Кроме того, в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия выявлены случаи несоблюдения требований нормативных правовых актов, регулирующих бухгалтерский (бюджетный) учет в организациях государственного сектора, что привело к искажению некоторых форм бюджетной отчетности Администрации за 2020 год.

Настоящее Заключение подготовлено с учетом анализа документов и материалов, направленных Администрацией в КСП ЛО по запросу и размещенных на официальном сайте Администрации, а также с учетом анализа информации, размещенной на официальном сайте Комитета финансов Ленинградской области.

### **1. Анализ формирования и реализации прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период**

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ) стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований.

Стратегическое планирование - комплекс мероприятий по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития муниципальных образований, отраслей экономики и муниципального управления, направленных на решение задач устойчивого социально-экономического муниципальных образований. Документами стратегического планирования в муниципальном образовании являются, в том числе:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования, которая определяет цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период,

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования, содержащий систему научно-обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

В соответствии с БК РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе на:

- прогнозе социально-экономического развития,
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период. Долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования

бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период, который, в свою очередь, разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления относятся к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

Одной из задач стратегического планирования в Российской Федерации является координация муниципального стратегического управления (деятельность органов местного самоуправления по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития) и мер бюджетной политики.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по ее реализации, прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период, бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования.

В соответствии с информацией, представленной Администрацией<sup>4</sup>, стратегия социально-экономического развития муниципального образования и, соответственно, план по ее реализации отсутствуют (разработка стратегии планируется в 2023-2024 годах).

В муниципальном образовании постановлением Администрации МО «Винницкое сельское поселение» от 13.11.2017 №296 утверждена муниципальная программа «Социально-экономическое развитие Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов».

Муниципальная программа «Социально-экономическое развитие Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» разработана исходя из прогноза социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов<sup>5</sup>, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Винницкого сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020

---

<sup>4</sup> Письмо Администрации (исх. от 16.07.2021 №646)

<sup>5</sup> Утвержден постановлением Администрации от 10.11.2017 №291

годов<sup>6</sup>, других нормативных и правовых актов органов местного самоуправления Винницкого сельского поселения.

Муниципальная программа «Социально-экономическое развитие Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» состоит из следующих подпрограмм:

- подпрограмма 1. «Стимулирование экономической активности на территории МО Винницкое сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»,
- подпрограмма 2. «Обеспечение безопасности на территории МО Винницкое сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»,
- подпрограмма 3. «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Винницком сельском поселении на 2018 год и плановый период 2018-2020 годов»,
- подпрограмма 4. «Благоустройство населённых пунктов в Винницком сельском поселении на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»,
- подпрограмма 5. «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Винницкого сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»,
- подпрограмма 6. «Формирование комфортной городской среды на территории МО Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2024 годы».

Целью указанной муниципальной программы является повышение уровня благосостояния и качества жизни населения на основе устойчивого развития экономики поселения, одной из основных задач - создание условий для экономического развития муниципального образования, одним из ожидаемых результатов реализации программы - создание экономической привлекательности территории.

В муниципальной программе «Социально-экономическое развитие Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» приводятся характеристика социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» и основные проблемы его социально-экономического развития. При этом ряд значимых показателей приводится по состоянию на 01.01.2017.

По состоянию на 01.01.2017 численность постоянно проживающего населения муниципального образования составила 3363 человек. За период 2013-2016 годов наблюдается тенденция снижения рождаемости и роста смертности. Начиная с 2017 года по 2020 год прогнозируется рост числа

---

<sup>6</sup> Представлены в составе материалов к проекту Решения Совета депутатов МО «Винницкое сельское поселение» «О бюджете муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

родившихся за счет участия сельского поселения в районных и областных программах социальной поддержки молодых семей, поддержки материнства и детства, решения жилищных вопросов, пропаганды здорового образа жизни. Прогнозируемая стабилизация коэффициента смертности будет достигаться под влиянием реализации мер, направленных на улучшение качества медицинской помощи и уровня медицинского обслуживания населения, создания эффективной системы лечения, ежегодной диспансеризации населения с целью диагностики и профилактики распространенных заболеваний, укрепления здоровья детей, подростков и молодежи, формирования мотивации к ведению здорового образа жизни населения. Также одним из источников роста населения на территории муниципального образования остается внешняя миграция. При этом начиная с конца 2013 года в муниципальном образовании наблюдается тенденция сокращения численности работников на ведущих предприятиях сельского поселения в связи со снижением темпов роста производства, в связи с чем в прогнозном периоде продолжится сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, что приведет к уменьшению численности рабочей силы (экономически активного населения). Частично компенсировать сокращения трудовых ресурсов планируется за счет некоторого увеличения экономической активности в отдельных возрастах.

Основным источником доходов населения являются доходы, получаемые по месту основной работы - заработная плата и выплаты социального характера, рост которых является важнейшим фактором обеспечения повышения жизненного уровня населения. В 2018-2020 годах темп роста заработной платы прогнозируется с коэффициентом 1,04. При этом темпы роста реальной заработной платы в частном секторе, несмотря на постепенное ускорение в 2018 - 2020 годах, будут ограничены динамикой производительности труда, обусловленной необходимостью сдерживания роста издержек производства, в том числе за счет оптимизации издержек на оплату труда.

Отраслевая структура экономики территории МО Винницкое сельское поселение выглядит следующим образом: на территории муниципального образования осуществляют свою деятельность 31 малое предприятие, 5 муниципальных учреждений и организаций. Основу промышленного производства в муниципальном образовании составляют лесозаготовительное и деревообрабатывающее производства. При этом согласно данным Росстата (бухгалтерской отчетности) в 2019 году числилось 16 хозяйствующих субъектов (9 ед. являлись прибыльными), их них 13 ед. в сфере сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства, в 2020 году – 13 ед. (5 ед. являлись прибыльными), их них 7 ед. в сфере сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства.

В области строительства реализуются муниципальные программы по восстановлению автомобильных дорог местного значения общего пользования, капитальному ремонту социально-культурных объектов. В соответствии с Генеральным планом развития муниципального образования в среднесрочной

перспективе планируется строительство многоквартирных жилых домов. На данные цели выделено 9,49 га муниципальных земель. Следует отметить, что 76% жилья поселения находится в частной собственности, уровень износа жилищного фонда составляет около 4,5%. В ближайшем будущем могут потребоваться капитальные вложения в объекты жилищного фонда. Кроме того, по данным Росстата в 2018-2020 годах сложился рост объемов введенных в действие жилых домов на территории муниципального образования, обеспеченный полностью за счет индивидуальных жилых домов: в 2018 году – 924 кв. м, в 2019 году – 564 кв. м; в 2020 году – 1158 кв. м.

Основные проблемы социально-экономического развития МО Винницкое сельское поселение разделены в программе на проблемы социальной сферы и на экономические структурные проблемы и инфраструктурные ограничения экономического роста, в том числе:

1.1. Удаленность от промышленно развитых городов требует повышения уровня жизни населения: низкие по сравнению с развитыми городами доходы населения и слабо развитая инфраструктура обостряет чувство социального неравенства, что, в свою очередь, может повлечь обострение социальной обстановки на территории.

1.2. Отсутствие профильных объектов здравоохранения и необходимость укрепления материально-технической базы существующих.

1.3. Низкая продолжительность жизни населения, высокий миграционный прирост, ежегодный прирост количества незарегистрированных мигрантов;

1.4. Необходимость развития трудового потенциала и профессиональной подготовки молодежи в соответствии с требованиями работодателей, расположенных на территории поселения.

1.5. Необходимость модернизации жилого фонда и строительства нового жилья, реформирование жилищно-коммунальной сферы.

2.1. Малые предприятия, расположенные на территории сельского поселения, не имеют возможности расширять свое производство из-за недостаточности инвестиций в производство (По данным Росстата инвестиции в основной капитал в 2018-2020 годах осуществлены полностью за счет средств местного бюджета).

2.2. Миграция трудоспособного населения в города Подпорожье и Санкт-Петербург, обусловленная более высоким уровнем оплаты труда.

2.3. Существенный уровень износа зданий, объектов жилищного и коммунального хозяйства, материально-технической и научно-производственной базы объектов социальной сферы.

2.4. Недостаточность объектов сферы услуг в сфере бытового обслуживания на территории поселения (отсутствие прачечной, химчистки и др.).

2.5. В отдельных населенных пунктах недостаточно магазинов в «шаговой доступности».

2.6. Наличие населенных пунктов с численностью постоянно прописанных жителей менее 50 человек.

Как отмечалось выше, по состоянию на 01.01.2017 численность постоянного населения муниципального образования составляла 3363 чел. По информации, предоставленной Администрацией муниципального образования<sup>7</sup>, по состоянию на 01.01.2018 численность населения МО Винницкое сельское поселение составляла 3271 чел., на 01.01.2019 – 3175 чел., на 01.01.2020 – 3078 чел., на 01.06.2021 – 2956 чел. По данным Росстата среднегодовая численность постоянного населения в муниципальном образовании составила в 2018 году – 2899 чел., в 2019 году – 2786 чел., в 2020 году – 2682 чел.

В таблице №1 приведена динамика численности постоянного населения муниципального образования в соответствии с основными показателями прогнозов социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018-2021 годы и соответствующие плановые периоды<sup>8</sup>.

Таблица №1

		Прогноз/*оценка/**отчет					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
Численность постоянного населения (на конец года) – всего, к проектам бюджетов на соответствующий год и плановый период, человек	2018	3320	3280	3240	-	-	-
	2019	3271*	3320	3280	3240	-	-
	2020	3271**	3175*	3095	3010	2950	-
	2021	-	3175**	3078*	3000	2930	2870
% к предыдущему году	2018	98,7	98,8	98,8	-	-	-
	2019	97,3	101,5	98,8	98,8	-	-
	2020	-	97,1	97,5	97,3	98,0	-
	2021	-	-	96,9	97,5	97,7	98,0

В муниципальной программе «Социально-экономическое развитие Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», разработанной на основе прогноза социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018 год и плановый период 2019-2020

<sup>7</sup> Письмо (исх. от 16.07.2021 №646)

<sup>8</sup> Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный постановлением Администрации от 10.11.2017 №291, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный постановлением Администрации от 13.11.2018 №254, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный постановлением Администрации от 14.11.2019 №180, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный постановлением Администрации от 11.11.2020 №173

годов, отсутствуют показатели общей численности постоянного населения муниципального образования.

Вместе с тем отклонения между прогнозом численности постоянного населения на 2021 год к проекту муниципального бюджета на 2019 год и проектом муниципального бюджета на 2021 год составляет 7,6% или 240 человек и прогнозные темпы сокращения численности постоянного населения ускоряются. Аналогичная ситуация складывается с прогнозом количества родившихся, которая приведена в таблице №2:

Таблица №2

человек

		Прогноз/*оценка/**отчет					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
Число родившихся, всего	2018	9	7	6	-	-	-
	2018 в соответствии с программой	13	14	15	-	-	-
	2019	14*	9	7	6	-	-
	2020	15**	3*	9	7	5	-
	2021	-	15**	18*	12	9	6
		Прогноз/*оценка/**отчет					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
Общий коэффициент рождаемости, чел. на 1000 населения	2018	2,7	2,1	1,9	-	-	-
	2019	4,3*	2,7	2,1	1,9	-	-
	2020	4,6**	0,9*	2,9	2,3	1,7	-
	2021	-	4,6**	5,8*	4	3,1	2,1

Следует отметить разновекторность вышеприведенных данных прогнозов социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018-2021 годы и соответствующие плановые периоды, а также значений показателей, прогнозируемых в вышеуказанной муниципальной программе. При этом согласно указанной муниципальной программе тенденция увеличения рождаемости должна способствовать возобновлению и увеличению потенциала экономически активного населения муниципального образования. Также предполагается участие сельского поселения в районных и областных программах социальной поддержки молодых семей, поддержки материнства и детства, по решению жилищных вопросов, что должно способствовать улучшению демографической ситуации.

Прогнозируемый в указанной муниципальной программе коэффициент естественного прироста населения в 2018-2020 годах предполагал положительную динамику, тогда как фактически в 2018-2020 годах наблюдается естественная убыль населения, что подтверждается данными в таблице №3:

		Прогноз/оценка/отчет					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
Коэффициент естественного прироста (убыли), чел. на 1000 населения	2018	-19,3	-15,9	-12,7	-	-	-
	2018 в соответствии с программой	13,8	11,6	9,0	-	-	-
	2019	-16,3*	-19,3	-15,9	-12,7	-	-
	2020	-16,3**	-12,9*	-15,8	-14,0	-11,9	-
	2021	-	-16,3**	-17,8*	-20,7	-16,7	-12,5

Кроме того, по мнению КСП ЛО, в показателях прогнозов социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение»<sup>9</sup> к проектам муниципального бюджета на 2018, 2019 и 2020 годы и соответствующие плановые периоды при расчете коэффициента естественного прироста (убыли) населения допущена ошибка - в приведенных расчетах коэффициент рождаемости учитывается со знаком минус. Коэффициент естественного прироста (убыли) - разность общих коэффициентов рождаемости и смертности (методологический комментарий Петростата к «Социально-экономическое положение Санкт-Петербурга и Ленинградской области» экономический доклад в таблицах).

Точность и объективность прогноза демографической ситуации имеет особую значимость для достижения стратегических целей социально-экономического развития.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения) на 2018-2020 годы и соответствующие плановые периоды<sup>10</sup> одной из основных целей бюджетной и налоговой политики является создание благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, привлечение дополнительных инвестиций в создание новых производств, что направлено на рост доходной базы поселения.

При этом в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018 год и

<sup>9</sup> Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный постановлением Администрации от 10.11.2017 №291.

Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный постановлением Администрации от 13.11.2018 №254.

Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный постановлением Администрации от 14.11.2019 №180

<sup>10</sup> Представлены в составе материалов к проектам Решения Совета депутатов МО «Винницкое сельское поселение» «О бюджете муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», «О бюджете муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и «О бюджете муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

плановый период 2019 и 2020 годов<sup>11</sup> инвестиции в основной капитал прогнозировались только на 2018 год в объеме 33035,3 тыс. руб. за счет средств бюджета муниципального образования (3487,1 тыс. руб.) и за счет средств областного бюджета (29548,2 тыс. руб.) в жилищное строительство. Фактически были привлечены средства в сумме 30116,5 тыс. руб., в том числе за счет средств муниципального бюджета в сумме 1505,8 тыс. руб., областного бюджета в сумме 28610,7 тыс. руб. по виду экономической деятельности «Прочие». В 2020 году инвестиции в основной капитал оцениваются в сумме 3284,9 тыс. руб. за счет средств областного бюджета по виду экономической деятельности «Прочие».

В пояснительной записке к основным показателям прогноза социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов<sup>12</sup> в разделе «Инвестиции» отмечается, что инвестиции предусматриваются муниципальной программой «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» - расселение аварийного жилищного фонда путем строительства многоквартирного жилого дома с. Винницы, ул. Советская, д. 966 (2515,16 кв. м (2015-2016 годы), 1904,84 кв. м (2016-2017 годы) за счет средств бюджетов.

В пояснительных записках к основным показателям прогнозов социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2019-2021 годы<sup>13</sup> и 2020-2022 годы<sup>14</sup> в разделе «Инвестиции» отмечается, что инвестиции в основной капитал предусматривает муниципальная программа «Социально-экономическое развитие муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» - замена выработавшего основного и вспомогательного оборудования котельной в с. Винницы за счет средств бюджетов.

Однако в соответствии с подпрограммой 3 «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Винницком сельском поселении на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» финансирование мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области (Замена выработавшего технический ресурс основного и вспомогательного оборудования котельной №14, с. Винницы) предусмотрено только на 2018 год в общей сумме 32400,6 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета - 30796,4 тыс. руб., районного

<sup>11</sup> Утвержден постановлением Администрации от 10.11.2017 №291

<sup>12</sup> Утвержден постановлением Администрации от 10.11.2017 №291

<sup>13</sup> Утвержден постановлением Администрации от 13.11.2018 №254

<sup>14</sup> Утвержден постановлением Администрации от 14.11.2019 №180

бюджета – в сумме 1500 тыс. руб. и местного бюджета – в сумме 104,2 тыс. руб. Данное мероприятие направлено на решение задачи 1 «Мероприятия, направленные на безаварийную работу объектов теплоснабжения Винницкого сельского поселения» с общим объемом запланированных бюджетных ассигнований за счет всех источников финансирования в 2018 году в сумме 34437,6 тыс. руб. В соответствии со Сведениями о достижении значений показателей муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы» за 2018 год расходы на решение данной задачи составили 33034,2 тыс. руб. (95,9% от бюджетных ассигнований).

Увеличение объемов инвестиций в основной капитал является одним из ключевых факторов роста экономики. При этом значительную роль в этом процессе играют бюджетные инвестиции, направленные в том числе на создание инженерной инфраструктуры или модернизацию уже существующей, что, в свою очередь, способствует формированию инвестиционно-привлекательных площадок. Развитие инженерной инфраструктуры на территории сельского поселения также определено одной из основных задач муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», направленных на достижение основной цели данной программы.

Отсутствие прогнозов и планов по осуществлению инвестиций в экономику муниципального образования может быть связано с отсутствием концепции и стратегии его развития в долгосрочной перспективе. Сохранение и увеличение количества рабочих мест, повышение производительности труда также является одним из инструментов достижения цели Основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения по росту доходной базы поселения.

Численность занятых в экономике в соответствии с основными показателями прогнозов социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018-2021 годы и соответствующие плановые периоды<sup>15</sup> составляет (оценивается и прогнозируется) 1,2 тыс. чел., данные по разделу «Труд» приведены в таблице №4:

---

<sup>15</sup> Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный постановлением Администрации от 10.11.2017 №291, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный постановлением Администрации от 13.11.2018 №254, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный постановлением Администрации от 14.11.2019 №180, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный постановлением Администрации от 11.11.2020 №173

Таблица №4

		прогноз/*оценка/*отчет					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), в %	2018	1,3	1,2	1,1	-	-	-
	2019	0,38*	1,3	1,2	1,1	-	-
	2020	0,4**	0,38*	1,3	1,2	1,1	-
	2021	-	0,4**	0,38*	1,3	1,2	1,1
Численность ищущих работу, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года), чел.	2018	22	20	20	-	-	-
	2019	8*	22	20	20	-	-
	2020	13**	8*	22	20	20	-
	2021	-	8**	10*	6	6	6
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года), чел.	2018	22	20	20	-	-	-
	2019	8*	22	20	20	-	-
	2020	8**	22*	20	20	-	-
	2021	-	8**	10*	6	6	6
Количество вакансий, заявленных предприятиями, в центры занятости населения (на конец года), мест	2018	4	3	3	-	-	-
	2019	17*	10	10	10	-	-
	2020	5**	17*	10	10	10	-
	2021	-	17**	12*	10	10	10
Создание новых рабочих мест, всего, единиц	2018	7	7	7	-	-	-
	2019	0*	7	7	7	-	-
	2020	0**	0*	7	7	7	-
	2021	-	0**	0*	5	5	5

В Пояснительных записках к основным показателям прогнозов социально-экономического развития прогноза МО «Винницкое сельское поселение» на 2018 и 2019 годы и соответствующие плановые периоды<sup>16</sup> в разделе «Труд» отмечается, что на территории поселения всего трудоспособного населения 1,2 тыс. человек, некоторая часть жителей поселения работает и проживает за пределами Подпорожского района. Число занятых на объектах, расположенных на территории поселения, составляет около 740 человек. В пояснительных записках к основным показателям прогнозов социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2020 и 2021 годы и соответствующие плановые периоды<sup>17</sup> в разделе «Труд» приводятся следующие данные: на территории поселения всего трудоспособного населения 1779 человек, некоторая часть жителей поселения

<sup>16</sup> Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный постановлением Администрации от 10.11.2017 №291,

Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный постановлением Администрации от 13.11.2018 №254

<sup>17</sup> Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный постановлением Администрации от 14.11.2019 №180,

Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный постановлением Администрации от 11.11.2020 №173

работает и проживает за пределами Подпорожского района, число занятых на объектах, расположенных на территории поселения, составляет около 1240 человек. При этом причины значительного роста (почти в 1,5 раза) трудоспособного населения и, соответственно, населения, занятого в экономике муниципального образования, почти в 1,9 раза, в представленных материалах отсутствуют.

Следует отметить, что значения показателей фонда начисленной заработной платы и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на 1 работника на соответствующие годы не изменились пропорционально приведенному изменению численности занятых в экономике муниципального образования в 2020 и 2021 годах:

Таблица №5

		прогноз*/оценка/**/отчет					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
Фонд начисленной заработной платы работников, Млн. руб.	2018	38,1	39,6	41,2	-	-	-
	2019	36,6*	38,1	39,6	41,2	-	-
	2020	36,6**	38,1*	39,6	41,2	41,2	-
	2021	-	38,1**	39,5*	40,4	41,5	42,6
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на 1 работника, рублей	2018	37463	37463	37463	-	-	-
	2019	26200,7*	29998,8	37463	37463	37463	-
	2020	39002,8**	41884,2*	43000	44000	44000	-
	2021		41884,2**	42520*	43000	44000	44000

Развитие жилищно-коммунальной и социальной сферы МО «Винницкое сельское поселение» в период 2018-2021 годов в соответствии с прогнозами социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018-2021 годы и соответствующие плановые периоды<sup>18</sup> характеризуется следующим образом:

- ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования не прогнозируется, тогда как в соответствии с муниципальной программой «Социально-экономическое развитие Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» жилищное строительство на среднесрочный период намечено в соответствии с Генеральным планом развития муниципального образования и в целях ведения строительства многоквартирных жилых домов выделено 9,49 га муниципальных земель;

<sup>18</sup> Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный постановлением Администрации от 10.11.2017 №291, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный постановлением Администрации от 13.11.2018 №254, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный постановлением Администрации от 14.11.2019 №180, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный постановлением Администрации от 11.11.2020 №173

- общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя на конец 2020 года, прогнозируется на уровне 28,5 м<sup>2</sup> на человека, фактически составляет 27,4 м<sup>2</sup> на человека;

- ввод в действие объектов социально-культурной сферы за счет всех источников финансирования не планируется;

- увеличилась численность детей в дошкольных образовательных учреждениях: 66 человек в 2018 году, 75 человек в 2019 году и в 2020 году их численность оценивалась в 80 человек с сохранением данного количества в 2021-2023 годах;

- прогнозируется снижение численности учащихся в общеобразовательных учреждениях: с 212 человек в 2018 году до 200 человек в 2021-2023 годах;

- в части здравоохранения и социального обслуживания населения уровень обеспеченности амбулаторно-поликлиническими учреждениями, средним медицинским персоналом и стационарными учреждениями социального обслуживания престарелых и инвалидов (взрослых и детей) в течение 2018-2021 годов сохранится.

Учитывая отсутствие в муниципальном образовании системы долгосрочного стратегического планирования, оценить эффективность проводимой социально-экономической политики, в том числе повышение уровня обеспеченности населения МО Винницкое сельское поселение услугами социально-культурной сферы, не представляется возможным.

Ускоренное развитие территории неразрывно связано с развитием ее экономического потенциала, устойчивым ростом экономики, расширением источников формирования доходной части местного бюджета. Подпрограммой «Стимулирование экономической активности на территории МО Винницкое сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» поставлена цель - создание условий для экономического развития и экономической привлекательности территории Винницкого сельского поселения, в том числе за счет осуществления мероприятий по содействию развития малого и среднего предпринимательства. В соответствии с пояснительными записками к основным показателям прогнозов социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018-2021 годы и соответствующие плановые периоды<sup>19</sup> на территории муниципального образования

---

<sup>19</sup> Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный постановлением Администрации от 10.11.2017 №291, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный постановлением Администрации от 13.11.2018 №254, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный постановлением Администрации от 14.11.2019 №180, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный постановлением Администрации от 11.11.2020 №173

первоначально осуществляли свою деятельность 31 малое предприятие, 5 муниципальных учреждений и организаций и 48 предприятий оптовой и розничной торговли. В 2019-2021 годах данные показатели составили соответственно 27, 5 и 42 единицы.

В соответствии с планируемыми результатами подпрограммы «Стимулирование экономической активности на территории МО Винницкое сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» указанной муниципальной программы плановое значение показателя «Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства» по годам реализации составляет в 2018, 2019, 2020 годах 34 единицы. В соответствии со Сведениями о достижении значений показателей указанной муниципальной программы значения данных показателей составили:

Таблица №6

2018 отчетный год	Базовое значение показателя (на начало реализации муниципальной программы)	Планируемое значение показателя на 2018	Достигнутое значение показателя за 2018
	34	34	55
2019 отчетный год	Базовое значение показателя (на начало реализации муниципальной программы)	Планируемое значение показателя на 2019	Достигнутое значение показателя за 2019
	34	34	55
2020 отчетный год	Базовое значение показателя (на начало реализации муниципальной программы)	Планируемое значение показателя на 2020	Достигнутое значение показателя за 2020
	34	34	55

Приведенные данные могут свидетельствовать о том, что в 2019 и 2020 годах в муниципальном образовании не были созданы новые предприятия. Кроме того, как отмечалось выше, основными видами промышленного производства в муниципальном образовании являются лесозаготовительное и деревообрабатывающее производства. Согласно информации в отчете Администрации МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области «По итогам социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение за 2019 год»<sup>20</sup> в течение 2019 года малые предприятия муниципального образования, занимающиеся лесозаготовкой и переработкой, остались без возможности производить заготовку леса и были вынуждены сокращать производство, переориентироваться.

В соответствии с муниципальной программой «Социально-экономическое развитие Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» предполагается увеличить доходы бюджета Винницкого сельского поселения, в том числе за счет развития сельскохозяйственного производства. При этом в указанной муниципальной

<sup>20</sup> Утвержден решением Совета депутатов МО «Винницкое сельское поселение» от 27.02.2020 №41

программе отмечается отсутствие в муниципальном образовании сельскохозяйственных предприятий, а в прогнозах социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018-2021 годы и соответствующие плановые периоды<sup>21</sup> показатели по сельскому хозяйству отсутствуют. В пояснительных записках к данным прогнозам отмечается, что Администрация способствует развитию хозяйств путем ходатайств о выделении субсидий, кредитов для их укрепления. При этом информация и анализ каких-либо данных о хозяйствах населения и фермеров в представленных материалах отсутствуют.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 №631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» Винницкое сельское поселение включено в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. На территории муниципального образования действует Ленинградская региональная общественная организация вепсской национальной культуры «Вепсария», расположенная в селе Винницы. В МБОУ «Винницкая средняя общеобразовательная школа-интернат» осуществляется организация изучения языка коренного малочисленного народа Ленинградской области, в рамках программ ознакомления с окружающим миром осуществляется изучение языка и традиций вепсов в дошкольных образовательных организациях Подпорожского муниципального района: МБДОУ «Винницкий детский сад №2» и МБДОУ «Винницкий детский сад №8».

Данная специфика МО Винницкое сельское поселение не нашла отражения в прогнозе его социально-экономического развития. По мнению КСП ЛО, стратегия долгосрочного развития муниципального образования должна учитывать самобытные особенности территории в целях формирования потенциала и возможностей развития сферы туристических услуг и создания туристических кластеров, что в итоге повысит инвестиционную привлекательность сельского поселения: например, создание и развитие туристической инфраструктуры будет стимулировать создание дополнительных рабочих мест, привлечение молодежи для реализации современных культурных проектов.

В материалах, представленных Администрацией в КСП ЛО, отсутствует какой-либо анализ складывающейся в муниципальном образовании социально-экономической ситуации, динамика и анализ изменения основных показателей прогнозов социально-экономического развития МО «Винницкое сельское

---

<sup>21</sup> Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный постановлением Администрации от 10.11.2017 №291, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный постановлением Администрации от 13.11.2018 №254, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный постановлением Администрации от 14.11.2019 №180, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный постановлением Администрации от 11.11.2020 №173

поселение» на 2018-2021 годы и соответствующие плановые периоды<sup>22</sup>. При этом в соответствии с Положением о бюджетном процессе в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» должно приводиться обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Объективный и точный прогноз показателей социально-экономического развития является основой для подготовки проекта местного бюджета. Завышение либо занижение ожиданий в прогнозе показателей социально-экономического развития может повлечь формирование искаженных параметров бюджета и, как следствие, необходимость внесения уточнений как в доходную, так и в расходную части местного бюджета.

Кроме того, отсутствие системы долгосрочного социально-экономического планирования не позволяет определить основные стратегические цели и приоритетные задачи социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

Согласно отчетам Администрации за 2018-2020 годы в муниципальном образовании существует ряд социально-экономических проблем, влияющих на социальную обстановку в поселении:

- проблемы с участками под строительство (по нормативу 5000 м<sup>2</sup>), администрацией предлагается изучить опыт Республики Карелия о расселении в другие населенные пункты<sup>23</sup>;
- наличие аварийных домов и необходимость их сноса<sup>24</sup>;
- проблемы с лесозаготовкой, повлекшие сокращение производства и необходимость переориентации малых предприятий, занимающихся лесозаготовкой и переработкой<sup>25</sup>;
- очень остро стоит проблема трудоустройства населения<sup>26</sup>.

Разработанная с учетом всех обозначенных факторов стратегия, определяющая основные цели и задачи социально-экономического развития поселения на долгосрочный период, позволит сформулировать конкретные меры по решению указанных проблем, будет способствовать созданию условий для стабильного увеличения налоговой базы муниципального образования, в том числе за счет формирования ориентиров для потенциальных инвесторов при принятии долгосрочных инвестиционных решений, повышению уровня жизни граждан, созданию комфортных условий для их проживания на

---

<sup>22</sup> Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный постановлением Администрации от 10.11.2017 №291, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный постановлением Администрации от 13.11.2018 №254, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный постановлением Администрации от 14.11.2019 №180, Прогноз социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный постановлением Администрации от 11.11.2020 №173

<sup>23</sup> <https://xn--b1amata9c9a.xn--plai/gov/2011-10-04-05-18-20/3534-otchet-glavy-za-2018-god>

<sup>24</sup> <https://xn--b1amata9c9a.xn--plai/gov/2011-10-04-05-18-20/4110-otchet-glavy-za-2019-god>

<sup>25</sup> <https://xn--b1amata9c9a.xn--plai/gov/2011-10-04-05-18-20/4110-otchet-glavy-za-2019-god>

<sup>26</sup> <https://xn--b1amata9c9a.xn--plai/gov/2011-10-04-05-18-20/4748-otchet-glavy-za-2020-god>

территории муниципального образования, что согласуется с соответствующими национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года, а также обеспечит согласованность и сбалансированность муниципальных программ по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

Подготовка долгосрочной стратегии (концепции) социально-экономического развития территории потребует анализа складывающейся социально-экономической ситуации в поселении, выявления проблем и причин социально-экономического развития, разработки действенных мер для их преодоления.

## **2. Анализ решений о местном бюджете со всеми уточнениями, в том числе анализ формирования доходной и расходной частей местного бюджета**

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Проект бюджета сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа сельского поселения. Согласно пункту 1 статьи 171 БК РФ составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций муниципальных образований. Пунктом 2 статьи 172 БК РФ установлено, что составление проектов бюджетов основывается на: положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации; основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований); прогнозе социально-экономического развития; бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период; государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Разработка, утверждение и исполнение бюджета осуществляется в соответствии с Положением о бюджетном процессе. Бюджет муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован на основании показателей прогноза социально-экономического развития Винницкого сельского поселения на 2020-2022 годы<sup>27</sup> и Основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2020-2022 годы.

---

<sup>27</sup> Утвержден постановлением Администрации от 14.11.2019 №180

Следует отметить, что бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период не утвержден.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2020 год, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета.

Целью основных направлений налоговой политики является рост доходной базы поселения за счет создания благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, привлечения дополнительных инвестиций в создание новых производств, сохранения и увеличения количества рабочих мест, повышения производительности труда.

В качестве основных направлений бюджетной и налоговой политики предусматривается:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», содействие развитию отраслей экономики, создание благоприятных условий для деятельности субъектов малого предпринимательства;

- повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионной работы с неплательщиками;

- увеличение доходов бюджета поселения за счет повышения эффективности управления имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», и его более рационального использования;

- принятие мер, направленных на увеличение собственной доходной базы;

- продолжение работы по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования, расширение практики внедрения принципов проектного управления;

- повышение эффективности бюджетных расходов.

Необходимо отметить, что в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2020-2022 годы отражено, что при формировании проекта бюджета бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов предусматриваются в приоритетном порядке, помимо этого средства резервируются для обеспечения возможности направления на увеличение бюджетных расходов с целью достижения повышенных значений ключевых показателей. При этом в местном бюджете на 2020-2022 годы с учетом изменений не предусмотрены (не обособлены) бюджетные ассигнования для реализации национальных проектов, федеральных и соответствующих региональных проектов, в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов.

Бюджет МО «Винницкое сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден Решением Совета депутатов МО

«Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 24.12.2019 №29 «О бюджете муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Решение Совета депутатов от 24.12.2019 №29).

Статьей 1 Решения Совета депутатов от 24.12.2019 №29 утверждены основные характеристики местного бюджета на 2020 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета составляет 39739,1 тыс. руб.,

- прогнозируемый общий объем расходов бюджета составляет 39739,1 тыс. руб.

Бюджет муниципального образования на 2020 год сбалансирован без дефицита, муниципальный долг не прогнозируется.

Решениями Совета депутатов МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 20.02.2020 №34, от 26.05.2020 №44, от 28.07.2020 №63, от 15.12.2020 №70 были внесены изменения в Решение Совета депутатов от 24.12.2019 №29, в результате которых окончательно утверждены следующие основные характеристики местного бюджета на 2020 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета составляет 48266,6 тыс. руб.;

- общий объем расходов бюджета составляет 48819,8 тыс. руб.;

- прогнозируемый дефицит бюджета составляет 553,2 тыс. руб.

Источником финансирования прогнозируемого дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, муниципальный долг не прогнозируется.

В результате внесенных изменений прогноз поступлений доходов в местный бюджет на 2020 год увеличен на сумму 8527,5 тыс. руб. (или на 21,5% в основном в части безвозмездных поступлений) и составил 48266,6 тыс. руб., что в 1,3 раза превышает прогноз доходов на 2019 год в основном за счет безвозмездных поступлений (или в 1,4 раза), в том числе:

- сокращен прогноз по налоговым доходам на сумму 121 тыс. руб. (или на 2,4%) за счет уменьшения прогноза по земельному налогу на сумму 100 тыс. руб. (или на 14,3%), и на сумму 21 тыс. руб. (или на 70%) уменьшен прогноз поступления доходов от государственной пошлины;

- увеличен прогноз поступления неналоговых доходов на сумму 227,3 тыс. руб. (или в 1,5 раза): в основном за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - на сумму 173,1 тыс. руб. (или в 1,8 раза), в том числе за счет увеличения доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков), на сумму 106,5 тыс. руб. (или в 2 раза);

- увеличен прогноз безвозмездных поступлений в общей сумме на сумму 8421,2 тыс. руб. (или на 24,6%).

В представленных материалах не отражены причины, по которым сокращается (увеличивается) прогноз поступлений по соответствующим видам доходов бюджета муниципального образования, и отсутствуют расчеты, на основании которых данные изменения вносятся.

Согласно Положению о бюджетном процессе доходы местного бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» в условиях действующего на день внесения проекта Решения о бюджете в Совет депутатов законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, Ленинградской области и муниципальных правовых актов Совета депутатов, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Кроме того, прогнозирование доходов в местный бюджет осуществляется в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»<sup>28</sup>.

В результате внесенных изменений бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств муниципального образования увеличены на сумму 9080,1 тыс. руб. (или на 22,9%) и утверждены в сумме 48819,8 тыс. руб., что на 31,4% превышает объем бюджетных ассигнований на 2019 год по сводной бюджетной росписи на 01.01.2020:

- Решением Совета депутатов МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 20.02.2020 №34 бюджетные ассигнования увеличены на сумму 432 тыс. руб. и утверждены в сумме 40171,1 тыс. руб. за счет увеличения доходов на сумму 30 тыс. руб. и остатков на счете по учету средств бюджета на 01.01.2020 на сумму 402 тыс. руб., а также осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований между разделами и целевыми статьями;

- Решением Совета депутатов МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 26.05.2020 №44 бюджетные ассигнования увеличены на сумму 8551,7 тыс. руб. и утверждены в сумме 48722,8 тыс. руб. за счет средств субсидии на осуществление дорожной деятельности, а также на капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям на сумму 2095,5 тыс. руб., субсидии на мероприятия по созданию мест накопления твердых коммунальных отходов на сумму 2740,5 тыс. руб., иного межбюджетного трансферта на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений на сумму 3715,7 тыс. руб.;

---

<sup>28</sup> Утверждена постановлением Администрации от 01.09.2016 №189

- Решением Совета депутатов МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 28.07.2020 №63 бюджетные ассигнования увеличены на сумму 857,5 тыс. руб. и утверждены в сумме 49580,3 тыс. руб. за счет налоговых и неналоговых доходов на сумму 106,3 тыс. руб., средств иного межбюджетного трансферта на содержание и обслуживание уличного освещения на сумму 600 тыс. руб. и остатков средств на счете по учету средств бюджета на сумму 151,2 тыс. руб.;

- Решением Совета депутатов МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 15.12.2020 №70 бюджетные ассигнования сокращены на сумму 760,5 тыс. руб. и утверждены в сумме 48819,8 тыс. руб.: сокращены бюджетные ассигнования на сумму 927,1 тыс. руб. на осуществление мероприятий по созданию мест накопления твердых коммунальных отходов; увеличены бюджетные ассигнования на сумму 133,7 тыс. руб. на обеспечение выплат стимулирующего характера работникам казенного муниципального учреждения и на сумму 32,9 тыс. руб. на осуществление первичного воинского учета.

В разрезе разделов классификации расходов бюджета наибольшее увеличение бюджетных ассигнований относительно первоначальной редакции Решения Совета депутатов от 24.12.2019 №29 осуществлено по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» на финансовое обеспечение мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства на сумму 7015,9 тыс. руб. (или на 47,5%) и «Национальная экономика» на финансовое обеспечение мероприятий в области дорожного хозяйства на сумму 1843,2 тыс. руб. (или на 27,8%), что в основном связано с поступлениями субсидий из областного бюджета. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований относительно 2019 года по сводной бюджетной росписи на 01.01.2020 сложилось также по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 9254,6 тыс. руб. (или на 73,9%) и «Национальная экономика» на сумму 1029,6 тыс. руб. (или на 13,8%); при этом сократились бюджетные ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт» на 4,5 тыс. руб. (или на 3,4%).

Формирование расходов местного бюджета осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами, возникшими в результате принятия нормативных правовых актов сельского поселения, заключения договоров (соглашений). Согласно статье 87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в данный реестр обязательств. В соответствии с пунктом 5 статьи 87 БК РФ и Положением о бюджетном процессе постановлением Администрации от 09.03.2016 №59 утвержден Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской

области». На официальном сайте МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» представлен реестр расходных обязательств по состоянию на 01.06.2020, согласно которому стоимость полномочий муниципального образования на 2020 год оценивается на сумму 45982,3 тыс. руб., что на 26,6% больше стоимости полномочий в 2019 году, в том числе за счет: целевых средств федерального бюджета – 267,2 тыс. руб.; целевых средств областного бюджета – 12711,1 тыс. руб.; средств местного бюджета – 33004 тыс. руб.

С целью планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в соответствии со статьей 174.2 БК РФ Администрацией разработаны и утверждены постановлением от 26.10.2016 №234 Методика и Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», согласно которым в первоочередном порядке обеспечиваются следующие приоритетные направления расходования средств:

- исполнение публичных нормативных обязательств;
- оплата труда с учетом начислений по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды;
- оплата коммунальных услуг с учетом энергосберегающих мер;
- затраты на уплату налогов, пошлин и иных обязательных платежей.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований осуществляется по следующим направлениям:

- оказание муниципальных услуг (финансовое обеспечение выполнения функций Администрации; инвестиции в объекты муниципальной собственности, включая расходы на проведение капитального ремонта, разработку проектно-сметной документации и проектно-изыскательские работы; на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд);

- на социальное обеспечение населения (выплата ежемесячных доплат к пенсии за выслугу лет лицам, занимавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы);

- на предоставление межбюджетных трансфертов;

- на исполнение актов по искам к Администрации о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) муниципальных органов или должностных лиц.

В целях реализации в 2020 году Решения Совета депутатов от 24.12.2019 №29 принято постановление Администрации от 11.02.2020 №24<sup>29</sup>, согласно которому предусмотрены меры по обеспечению поступления администрируемых налоговых и неналоговых поступлений, а

<sup>29</sup> «О мерах по реализации в 2020 году решения Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 24 декабря 2020 года №29 «О бюджете муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

также по сокращению задолженности по их уплате и осуществлению мероприятий, препятствующих ее образованию, эффективному использованию бюджетных средств, усилению контроля за исполнением муниципальных контрактов и иных договорных обязательств, по осуществлению контроля за авансовыми платежами по контрактам, по направлению экономии, образовавшейся по результатам процедур осуществления закупок, на погашение дефицита бюджета.

Необходимо отметить, что в представленных к Решению Совета депутатов от 24.12.2019 №29 с изменениями материалах отсутствуют обоснования расчетов бюджетных ассигнований.

Решением Совета депутатов от 24.12.2019 №29 на 2020 год утверждены бюджетные ассигнования резервного фонда Администрации в сумме 30 тыс. руб., что составляет 0,1% от общего утвержденного объема расходов и соответствует пункту 3 статьи 81 БК РФ.

В соответствии со статьей 179.4 БК РФ, Федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах органов местного самоуправления в Российской Федерации» и от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Уставом Винницкого сельского поселения создан дорожный фонд поселения. Решением Совета депутатов МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 15.05.2014 №14<sup>30</sup> утверждено Положение о дорожном фонде муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области». Дорожный фонд сельского поселения является частью средств бюджета поселения, подлежащих использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов.

В ходе анализа выявлено, что пунктом 3 статьи 3 Решения Совета депутатов от 24.12.2019 №29 (с изменениями) муниципальный дорожный фонд на 2020 год утвержден в сумме 6250,9 тыс. руб., тогда как согласно представленным Администрацией Сведениям об использовании средств Федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов на 01.01.2021 (ф. 1-ФД) и приложениям к Решению Совета депутатов от 24.12.2019 №29 (с изменениями) объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда составил 8084,1 тыс. руб.

По результатам оценки качества муниципальных финансов, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с Методикой

---

<sup>30</sup> «О создании дорожного фонда муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»

проведения оценки качества управления муниципальными финансами<sup>31</sup>, в 2018 году муниципальное образование заняло 86 место (159 баллов) из 134 сельских поселений с присвоением II степени качества (надлежащее качество управления), в 2019 году - 103 место (153 балла) из 133 сельских поселений с присвоением II степени качества (надлежащее качество управления); в 2020 году - 88 место (127,8 баллов) из 121 сельского поселения с присвоением II степени качества (надлежащее качество управления). Таким образом, за период с 2018 по 2020 годы муниципальному образованию присваивалась II степень качества управления муниципальными финансами, при этом за указанный период сложилась тенденция снижения итоговой оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном образовании.

В 2020 году в сравнении с предыдущими отчетными периодами значительно сократилось количество вносимых поправок в решение Совета депутатов муниципального образования о местном бюджете, что свидетельствует об улучшении качества формирования местного бюджета по данному направлению.

В таблице №7 представлена информация об исполнении местного бюджета в 2020 году:

Таблица №7  
тыс. руб.

	Утверждено Решением от 24.12.2019 №29	Утверждено Решением от 24.12.2019 №29 (в ред. от 15.12.2020)	Исполнено	° исполнения	Отклонения	
					тыс. руб.	°
1	2	3	4	$5=4/3*100\%$	6=3-2	$7=3/2*100$
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ:</b>	<b>39739,1</b>	<b>48266,6</b>	<b>47015,2</b>	<b>97,4</b>	<b>8527,5</b>	<b>121,5</b>
<b>Налоговые доходы:</b>	<b>5019,8</b>	<b>4898,8</b>	<b>4348,2</b>	<b>88,8</b>	<b>-121,0</b>	<b>97,6</b>
Налог на доходы физических лиц	1372,8	1372,8	1261,1	91,9	0,0	100,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	2787,0	2787,0	2322,8	83,3	0,0	100,0
Налог на имущество физических лиц	130,0	130,0	139,7	107,5	0,0	100,0
Земельный налог	700,0	600,0	615,3	102,6	-100,0	85,7
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий	30,0	9,0	9,3	103,8	-21,0	30,0
<b>Неналоговые доходы:</b>	<b>420,0</b>	<b>647,3</b>	<b>868,9</b>	<b>134,2</b>	<b>227,3</b>	<b>154,1</b>
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков)	100,0	206,4	213,7	103,5	106,5	206,5
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	110,0	176,6	319,5	180,9	66,6	160,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	210,0	210,0	271,5	129,3	0,0	100,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	-	44,8	44,8	100,0	44,8	-

<sup>31</sup> Утверждена приказом Комитета финансов Ленинградской области от 27.11.2013 №18-02/01-20-159

1	Утверждено Решением от 24.12.2019 №29	Утверждено Решением от 24.12.2019 №29 (в ред. от 15.12.2020)	Исполнено	% исполнения 5=4/3*100%	Отклонения	
					тыс. руб.	%
	2	3	4		6=3-2	7=7/2* 100
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	-	9,5	19,4	205,8	9,5	-
<b>Всего налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>5439,8</b>	<b>5546,1</b>	<b>5217,1</b>	<b>94,1</b>	<b>106,3</b>	<b>102,0</b>
<b>Безвозмездные поступления:</b>	<b>34299,3</b>	<b>42720,5</b>	<b>41798,1</b>	<b>97,8</b>	<b>8421,2</b>	<b>124,6</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	34299,3	42690,5	42347,4	99,2	8391,2	124,5
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	26229,8	26229,8	26229,8	100,0	0,0	100,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	6896,4	10939,0	10544,6	96,4	4042,6	158,6
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	270,7	303,6	303,6	100,0	32,9	112,2
Иные межбюджетные трансферты	902,4	5218,1	5269,4	101,0	4315,7	578,2
Прочие безвозмездные поступления	-	30,0	28,4	94,7	30,0	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	-	-	-577,8		-	-
<b>Расходы бюджета:</b>	<b>39739,1</b>	<b>48819,8</b>	<b>42942,0</b>	<b>88,0</b>	<b>9080,7</b>	<b>122,9</b>
Общегосударственные вопросы	9168,3	9158,3	8501,9	92,8	-10,0	99,9
Национальная оборона	267,2	300,1	300,1	100,0	32,9	112,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	65,5	65,5	37,3	56,9	0,0	100,0
Национальная экономика	6640,9	8484,1	6947,9	81,9	1843,2	127,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	14766,0	21781,9	18758,7	86,1	7015,9	147,5
Культура, кинематография	8396,7	8545,4	7973,2	93,3	148,7	101,8
Социальная политика	359,5	359,5	359,5	100,0	0,0	100,0
Физическая культура и спорт	75,0	125,0	63,4	50,7	50,0	166,7
<b>Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)</b>	<b>0,0</b>	<b>-553,2</b>	<b>4073,2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

В таблице №8 приведена динамика исполнения местного бюджета в 2018-2020 годах:

Таблица №8  
Тыс. руб.

Наименование показателя	Исполнено 2018	Исполнено 2019	Динамика исполнения бюджета в 2019 к 2018, %	Исполнено 2020	Динамика исполнения бюджета в 2020 к 2019, %
1	3	4	5=4/3*100	6	7=6/4*100
<b>Доходы бюджета - всего</b>	<b>66982,6</b>	<b>36808,8</b>	<b>55,0</b>	<b>47015,2</b>	<b>127,7</b>
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>5083,1</i>	<i>5570,7</i>	<i>109,6</i>	<i>5217,1</i>	<i>93,7</i>
Налог на доходы физических лиц	1347,4	1393,8	103,4	1261,1	90,5
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	2209,7	2523,7	114,2	2322,8	92,0
Налог на имущество физических лиц	124,7	127,9	102,5	139,7	109,3
Земельный налог	706,6	737,2	104,3	615,3	83,5
Государственная пошлина	17,8	20,6	115,0	9,3	45,5

Наименование показателя	Исполнено 2018	Исполнено 2019	Динамика исполнения бюджета в 2019 к 2018, %	Исполнено 2020	Динамика исполнения бюджета в 2020 к 2019, %
1	3	4	$5=4/3*100$	6	$7=6/4*100$
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	104,2	124,1	119,3	213,7	172,1
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	100,0	126,4	126,4	319,5	252,7
Доходы от оказания платных услуг (работ)	246,9	358,6	145,3	271,5	75,7
Доходы от компенсации затрат государства	0,0	16,0	-	0,0	0,0
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	175,2	67,2	38,4	44,8	66,7
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	1,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	0,0	25,3	-	19,4	0,0
Прочие неналоговые доходы	49,4	49,9	101,1	0,0	0,0
<i>Безвозмездные поступления</i>	<i>61899,5</i>	<i>31238,1</i>	<i>50,5</i>	<i>41798,1</i>	<i>133,8</i>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	18647,7	20401,0	109,4	26229,8	128,6
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	40396,5	7237,7	17,9	10544,6	145,7
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	255,4	281,8	110,3	303,6	107,7
Иные межбюджетные трансферты	3451,5	3317,6	96,1	5269,4	158,8
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений	0,0	0,0	-	28,4	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	-851,6	0,0	0,0	-577,7	-
<b>Расходы бюджета - всего</b>	<b>66984,1</b>	<b>36311,1</b>	<b>54,2</b>	<b>42942,0</b>	<b>118,3</b>
Общегосударственные вопросы	7606,0	8633,2	113,5	8501,9	98,5
Национальная оборона	254,5	278,4	109,4	300,1	107,8

Наименование показателя	Исполнено 2018	Исполнено 2019	Динамика исполнения бюджета в 2019 к 2018, %	Исполнено 2020	Динамика исполнения бюджета в 2020 к 2019, %
1	3	4	$5=4/3*100$	6	$7=6/4*100$
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	17,5	32,7	187,3	37,3	113,9
Национальная экономика	8989,7	7444,3	82,8	6947,9	93,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	40776,9	11849,4	29,1	18758,7	158,3
Культура, кинематография	7947,3	7605,5	95,7	7973,2	104,8
Социальная политика	1333,3	345,7	25,9	359,5	104,0
Физическая культура и спорт	58,9	121,9	207,1	63,4	52,0
<b>Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)</b>	<b>-1,4</b>	<b>497,7</b>	<b>-</b>	<b>4073,2</b>	<b>-</b>

Анализ динамики исполнения бюджета Винницкого сельского поселения за период 2018-2020 годов показал, что при увеличении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (в 2019 году на 9,4% к предыдущему году, в 2020 году - на 28,6%), в 2019 году объем неисполненных бюджетных назначений по расходам местного бюджета снизился (855 тыс. руб. против 2630,4 тыс. руб. в 2018 году), а в 2020 году значительно вырос (в 6,9 раза к 2019 году) и составил 5929,1 тыс. руб.

**3. Анализ исполнения доходной части местного бюджета, в том числе анализ предоставленных налоговых льгот и преференций, имеющейся дебиторской, кредиторской задолженностей по доходам (недоимки по соответствующим налогам), причин их возникновения, мер по их взысканию (сокращению) и мер, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет**

Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2020 году доходы в местный бюджет поступили на сумму 47015,2 тыс. руб. (или 97,4% от уточненного прогноза), что в 1,3 раза превышает объем поступивших доходов в 2019 году. При этом налоговые и неналоговые доходы местного бюджета снизились на 6,3% относительно 2019 года и составили 5217,1 тыс. руб., что не соответствует поставленной в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2020-2022 годы цели по росту доходной базы поселения. Сведения о поступлениях доходов в местный бюджет в 2018-2020 годах представлены в таблице №9:

Таблица №9

Млн. руб.

Вид доходов	2018 год	2019 год	Темп роста/снижения относительно 2018 года, %	2020 год	Темп роста/снижения относительно 2019 года, %
Налоговые доходы	4406,3	4803,0	109,0	4348,2	90,5
Удельный вес	6,6	13,0	-	9,2	-
Неналоговые доходы	676,7	767,7	113,4	868,9	113,2
Удельный вес	1,0	2,1	-	1,8	-
Безвозмездные поступления	61899,6	31238,1	50,5	41798,1	133,8
Удельный вес	92,4	84,9	-	88,9	-
Итого	66982,6	36808,8	55,0	47015,2	127,7

Как следует из таблицы №9, основным источником доходов местного бюджета муниципального образования являются безвозмездные поступления (в 2020 году – 88,9% от общей суммы доходов с ростом относительно 2019 года на 5 процентных пункта и со снижением относительно 2018 года на 3,5 процентных пункта), которые выросли в 2020 году относительно 2019 года на 33,8% и снизились относительно 2018 года на 32,5%, что в основном повлияло на снижение доходов местного бюджета муниципального образования в 2020 году относительно 2018 года в целом – на 29,8%. Налоговые и неналоговые доходы составили в 2020 году 11% от общей суммы доходов местного бюджета, и их доля снизились относительно 2019 года на 4,1 процентных пункта и выросла относительно 2018 года на 3,4 процентных пункта.

По результатам анализа доходной части местного бюджета КСП ЛО отмечает высокую зависимость местного бюджета от поступлений межбюджетных трансфертов и ограниченность возможностей муниципального образования по наращиванию налоговых и неналоговых доходов. С учетом вероятности ухудшения экономической ситуации и отсутствия стратегии социально-экономического развития в дальнейшем существуют риски роста зависимости муниципального образования от межбюджетных трансфертов, снижения налоговых и неналоговых доходов, в том числе ввиду незначительной доли имущественных налогов в структуре доходов местного бюджета, наименее чувствительных к колебаниям экономической конъюнктуры, и, как следствие, утраты стимулов по наращиванию доходного потенциала (риски снижения финансовой устойчивости).

В графе 9 раздела «Доходы» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) в составе бюджетной отчетности Администрации за 2020 год не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, что не соответствует пункту 163 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации<sup>32</sup> (далее - Инструкция от 28.12.2010 №191н).

В 2020 году по сравнению с 2018 и 2019 годами сократилось отклонение уточненного прогноза налоговых и неналоговых доходов от первоначально утвержденного прогноза (в 2018 году – 4,7%, в 2019 году – 7%, в 2020 году – 2%) и сократилось отклонение фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов от первоначально утвержденного прогноза в 2020 году относительно 2019 года (в 2019 году – 13,1%, в 2020 году – 4,1%), что, с одной стороны, может свидетельствовать об улучшении качества прогнозирования налоговых и неналоговых доходов. При этом согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2020 году налоговые доходы исполнены на уровне 88,8% от уточненного прогноза на 2020 год (86,6% от первоначально утвержденного прогноза), неналоговые доходы исполнены на уровне 134,2% от уточненного прогноза на 2020 год (206,9% от первоначально утвержденного прогноза).

---

<sup>32</sup> Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н

Кроме того, результаты поквартального сравнения фактических доходов с кассовым планом доходов в 2020 году свидетельствуют о недостаточном качестве прогнозирования доходов, что, в свою очередь, может негативно влиять на качество планирования и исполнения расходной части бюджета:

Таблица №10

Тыс. руб.

Наименование показателя	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
Сумма фактических поступлений	11 452,0	10 973,1	10 048,1	14 542,0
Доля в общем объеме фактических поступлений	24,4	23,3	21,4	30,9
Прогнозируемая сумма поступлений согласно кассовому плану доходов	15 356,4	9 238,5	9 098,0	6 046,2
Доля в общем объеме прогнозируемых поступлений согласно кассовому плану доходов	38,6	23,2	22,9	15,2

Необходимо отметить, что согласно отчету за 2020 год об исполнении соглашения от 27.04.2020 №4 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Винницкого сельского поселения муниципальным образованием не выполнен пункт 5.1 перечня обязательств по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов Винницкого сельского поселения (приложение №1 к соглашению от 27.04.2020 №4) в части обеспечения темпа роста налоговых доходов (в сопоставимых условиях) и неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов) местного бюджета по итогам исполнения местного бюджета в отчетном году (в 2019 году – 5503,5 тыс. руб., в 2020 году – 5172,3 тыс. руб.), что должно повлечь в соответствии с подпунктом 5 пункта 2.3 соглашения от 27.04.2020 №4 и пунктом 5.1 приложения 4 к постановлению Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 №153 «О соглашениях, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области» применение главой Администрации меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов местного самоуправления муниципального образования, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанного обязательства в отчетном финансовом году.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2021 Администрации дебиторская задолженность по доходам сократилась на 130,4 тыс. руб. (или на 5%) относительно 01.01.2020 и составила 2302,4 тыс. руб. (просроченная задолженность отсутствовала).

На 01.01.2021 кредиторская задолженность по доходам составила 430,8 тыс. руб. - в части возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (текущая задолженность).

Согласно представленным пояснениям Администрацией муниципального образования проводятся ежеквартально комиссии по вопросам погашения задолженности по налоговым и неналоговым платежам. За период 2018-2020 года проведено 12 заседаний комиссии, приглашено 116 должников, в местный

бюджет уплачено 31,7 тыс. руб., в том числе в 2020 году проведено 4 заседания по работе с недоимщиками по налоговым и неналоговым платежам, приглашено 35 должников, фактически явилось 6, погашено задолженности на общую сумму 14,3 тыс. руб.

### **3.1. Анализ исполнения налоговых доходов местного бюджета**

Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2020 году налоговые доходы поступили в бюджет поселения в сумме 4348,2 тыс. руб. и исполнены на 11,2% меньше уточненного прогноза (на 13,4% меньше первоначального прогноза):

- налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) поступил в сумме 1261,2 тыс. руб., что на 8,1% меньше утвержденного прогноза на 2020 год и на 9,5% меньше поступлений в 2019 году, на 6,4% меньше поступлений в 2018 году;

- акцизы по подакцизным товарам поступили в сумме 2322,7 тыс. руб., что на 16,7% меньше утвержденного прогноза на 2020 год и на 8% меньше поступлений в 2019 году, на 5,1% больше поступлений в 2018 году;

- земельный налог с организаций поступил в сумме 368,9 тыс. руб. или 99,7% от уточненного прогноза (первоначальный прогноз был уменьшен на 230 тыс. руб. (на 38,3%), что на 26% меньше поступлений в 2019 году и на 17,1% меньше поступлений в 2018 году;

- земельный налог с физических лиц поступил в сумме 246,4 тыс. руб. (на 7,1% больше уточненного прогноза) (первоначальный прогноз был увеличен на 130 тыс. руб. (в 2,3 раза), что на 3,3% больше поступлений в 2019 году и на 5,7% меньше поступлений в 2018 году;

- налог на имущество физических лиц поступил в сумме 139,7 тыс. руб., что на 7,5% больше утвержденного прогноза, на 9,3% больше поступлений в 2019 году (в 2019 году на 2,5% больше, чем в 2018 году) и на 12% больше поступлений в 2018 году;

- государственная пошлина поступила в сумме 9,3 тыс. руб., что на 3,8% превысило уточненный прогноз (первоначальный прогноз был уменьшен на 21 тыс. руб. (на 70%) и в 2,2 раза меньше относительно 2019 года.

Уровень исполнения прогноза налоговых доходов в 2020 году значительно снизился относительно 2018 и 2019 годов (в 2018 году – 100,8% от прогноза, в 2019 году – 109%, в 2020 году – 88,8%).

Значительные отклонения фактических поступлений по отдельным видам налоговых доходов от утвержденного прогноза на 2020 год могут свидетельствовать о недостаточно качественном процессе их прогнозирования.

В 2020 году по сравнению с 2018 и 2019 годами значительно увеличилась доля налоговых расходов в общем объеме фактически поступивших налоговых доходов (в 2018 году – 1,4%, в 2019 году – 1,2%, в 2020 году – 9,1%).

Налоговые доходы составили в 2020 году 9,2% от общей суммы доходов местного бюджета, и их доля снизилась относительно 2019 года на 3,8 процентных пункта и выросла относительно 2018 года на 2,6 процентных пункта.

Доля НДФЛ в 2020 году составила 29% от налоговых доходов МО Винницкое сельское поселение. Основой для прогноза поступления по данному доходному источнику являются показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующие годы.

Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в 2020 году составили 53,5% от налоговых доходов МО Винницкое сельское поселение. Поступления по данному виду доходов зависят от нормативов отчислений в консолидированный бюджет Ленинградской области, установленных федеральным законом о федеральном бюджете. Кроме того, согласно областному закону от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» на размер поступлений в местный бюджет конкретного муниципального образования влияет дифференцированный норматив отчислений (совокупный процент налоговых доходов консолидированного бюджета Ленинградской области от акцизов, подлежащий зачислению в местные бюджеты в соответствии с дифференцированными нормативами, составляет 10%) от указанных видов акцизов, устанавливаемый для различных муниципальных образований областным законом об областном бюджете и зависящий от общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципального образования на 1 января текущего года, по данным Петростата. По данным Росстата с 2018 по 2020 годы протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципального образования, не изменялась и составляла 47,8 км. При этом дифференцированный норматив согласно областным законам об областном бюджете Ленинградской области на 2018, 2019 и 2020 годы и соответствующие плановые периоды для муниципального образования стабильно снижался: на 2018 год - 0,04289; на 2019 год - 0,04252; на 2020 год - 0,04191.

Земельный налог в 2020 году составил 14,2% от налоговых доходов МО Винницкое сельское поселение. Установленные Решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 28.11.2019 №24 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» налоговые ставки по земельному налогу соответствуют требованиям статьи 394 НК РФ. Кроме того, Решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 28.11.2019 №24 установлены следующие налоговые льготы и вычеты по земельному налогу:

1) освобождены от уплаты земельного налога следующие категории налогоплательщиков:

- муниципальные учреждения, финансируемые из муниципальных бюджетов, а также получающие субсидии на выполнение муниципального задания;

- органы местного самоуправления в отношении земельных участков, предоставляемых для обеспечения их деятельности;

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

- вдовы военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией; вдовы умерших инвалидов Великой Отечественной войны и бывших узников нацистских концлагерей, тюрем и гетто; вдовы бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

2) установлен дополнительный налоговый вычет в размере кадастровой стоимости 600 м<sup>2</sup> площади земельного участка для физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

Согласно представленному паспорту налоговых расходов муниципального образования они в полном объеме обусловлены предоставлением налоговых льгот и вычетов по земельному налогу.

Сумма налоговых расходов, обусловленных предоставлением налоговых льгот по земельному налогу и направленных на исключение встречных финансовых потоков (с 2021 года на развитие социальной инфраструктуры, обеспечивающей потребности населения) (технические налоговые расходы), в 2018 году составила 60 тыс. руб., в 2019 году – 138 тыс. руб. В 2018 году льготой воспользовались 4 юридических лица, в 2019 году – 4 юридических лица.

Социальные налоговые расходы, обусловленные предоставлением налоговых льгот и вычетов по земельному налогу, направлены на повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке. Информация об объемах социальных налоговых расходов и численности налогоплательщиков, воспользовавшихся соответствующими налоговыми льготами и вычетами, отсутствует.

В соответствии с представленным отчетом по результатам проведенной Администрацией оценки эффективности налоговых расходов в 2019 году налоговые расходы муниципального образования соответствуют критериям целесообразности, являются эффективными и подлежат сохранению и применению в 2020 году.

Вместе с тем необходимо отметить, что в паспорте налоговых расходов муниципального образования не установлены показатели достижения соответствующих целей муниципальной программы и (или) социально-экономической политики, а вышеуказанный отчет не содержит результатов оценки бюджетной эффективности налоговых расходов, что не соответствует Порядку формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Винницкое сельское

поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»<sup>33</sup> и не позволяет оценить их результативность. Кроме того, учитывая отсутствие данных об объемах социальных налоговых расходов и численности налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами и вычетами, соответствие социальных налоговых расходов критерию целесообразности в полной мере не подтверждено.

Налог на имущество физических лиц в 2020 году составил 3,2% от налоговых доходов МО Винницкое сельское поселение. Установленные Решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 28.11.2019 №23 «Об установлении на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» налога на имущество физических лиц» налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц соответствуют требованиям статьи 406 НК РФ.

Согласно представленной информации в целях обеспечения роста налогооблагаемой базы в муниципальном образовании Администрация предлагала компаниям, проводящим строительство объектов «Детский сад на 95 мест», «Вепсский центр фольклора», регистрировать обособленные подразделения на территории Винницкого сельского поселения. Вместе с тем в представленных материалах Администрации отсутствует информация о реализации мероприятий в рамках межведомственных рабочих групп по уточнению недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу, являющихся приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления в 2020 году согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2020-2022 годы.

В 2020 году по сравнению с 2018 и 2019 годами сократилась доля недоимки по налогам, подлежащим зачислению в бюджет муниципального образования, в объеме налоговых доходов по принятому местному бюджету с учетом изменений (в 2018 году – 9,1%, в 2019 году – 9,9%, в 2020 году – 8,4%). При этом также в отличие от 2018 и 2019 годов в прошлом отчетном периоде зафиксировано снижение недоимки по налогам, подлежащим зачислению в бюджет муниципального образования, относительно года, предшествующего отчетному (объем недоимки в 2019 году составил 436,3 тыс. руб., в 2020 году – 411,5 тыс. руб., снижение на 5,7%).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Администрации на 01.01.2020 и на 01.01.2021 дебиторская и кредиторская задолженность по налоговым доходам отсутствовала.

---

<sup>33</sup> Утвержден постановлением Администрации от 06.11.2020 №171

### 3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов местного бюджета

Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2020 году неналоговые доходы поступили в местный бюджет муниципального образования в общей сумме 868,9 тыс. руб. или 134,2% от уточненного прогноза на 2020 год и увеличились на 13,2% относительно 2019 года, на 28,4% относительно 2018 года.

Неналоговые доходы составили в 2020 году 1,8% от общей суммы доходов местного бюджета, и их доля снизились относительно 2019 года на 0,3 процентных пункта и выросла относительно 2018 года на 0,8 процентных пункта.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Администрации на 01.01.2021 дебиторская задолженность по неналоговым доходам сократилась на 130,4 тыс. руб. (или на 5%) относительно 01.01.2020 и составила 2302,4 тыс. руб. (просроченная задолженность отсутствовала):

- в сумме 2219,1 тыс. руб. – в части доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) (начисленная арендная плата);

- в сумме 83,3 тыс. руб. – в части прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

На 01.01.2020 и на 01.01.2021 кредиторская задолженность по неналоговым доходам отсутствовала. Согласно представленной информации Администрацией в целях взыскания задолженности по неналоговым доходам ведется претензионно-исковая работа.

В отличие от 2018 и 2019 годов в отчетном периоде прогноз поступлений неналоговых доходов перевыполнен (в 2018 году фактические поступления неналоговых доходов составили 90,2% от прогноза, в 2019 году – 88,8%), что в целом свидетельствует о сохранении тенденции недостаточно качественного прогнозирования неналоговых доходов в муниципальном образовании.

3.2.1. Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, по итогам 2020 года в местный бюджет поступили в сумме 533,1 тыс. руб. (61,4% от общей суммы неналоговых доходов), что превысило в 1,4 раза прогноз на 2020 год и в 2,1 раза больше поступлений в 2019 году и в 2,6 раза больше поступлений в 2018 году.

3.2.1.1. Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков), поступили в местный бюджет в сумме 213,7 тыс. руб. (103,5% от уточненного прогноза на 2020 год), что в 1,7 раза превышает объем поступлений в 2019 году и в 2,1 раза объем поступлений в 2018 году.

Необходимо отметить, что первоначально в 2019 и 2020 годах прогнозировались поступления по данному виду доходов в сумме 100 тыс. руб.,

в течение указанных периодов вносились изменения в местный бюджет (пояснения вносимых изменений отсутствуют), в результате чего в 2019 году прогноз доходов увеличен на 30 тыс. руб. (или в 1,3 раза) до 130 тыс. руб. и в 2020 году – на 106,5 тыс. руб. (или в 2 раза) до 206,5 тыс. руб. При этом по итогам 2019 года поступления составили 124,2 тыс. руб. (95,5% от уточненного прогноза), по итогам 2020 года – 213,7 тыс. руб. (103,5% от уточненного прогноза), что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

При анализе заключенных и действовавших договоров аренды муниципального имущества установлено следующее.

Договоры аренды нежилого помещения с Кузьминой В.В. от 18.10.2019 б/н, аренды объектов нежилого фонда муниципальной собственности с Бурчиновой Г.Б. от 01.12.2018 №2 (срок действия договора с 01.12.2018 по 30.11.2023), с Назаровой Н.С. от 01.12.2018 №1 (срок действия договора с 01.12.2018 по 30.11.2023) не содержат условий о ежегодной индексации размера арендной платы. При этом согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»<sup>34</sup> расчет арендной платы за имущество, находящегося в муниципальной собственности на очередной финансовый год осуществляется, в том числе с учетом индекса потребительских цен на товары и услуги на планируемый год. Учитывая предусмотренную указанными договорами возможность внесения в них изменений по соглашению сторон, одним из потенциальных резервов дополнительных поступлений в местный бюджет по данному виду доходов может быть повышение действующего размера арендной платы в рамках указанных договоров с учетом индекса потребительских цен на товары и услуги.

Согласно пунктам 4.1, 4.2 и 4.3 договора аренды объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», от 29.08.2019 б/н с ООО «Нила» (далее – договор аренды объектов теплоснабжения от 29.08.2019 б/н), заключенного на срок 5 лет по итогам открытого конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» (протокол оценки и сопоставления заявок от 14.08.2019 №3), арендная плата за указанные объекты составляет 46,9 тыс. руб. ежемесячно (563 тыс. руб. ежегодно), при этом арендная плата подлежит индексации на коэффициент инфляции, утвержденный федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, за несвоевременное внесение арендной платы начисляется пеня за каждый день просрочки платежа в процентах от

---

<sup>34</sup> Утверждена постановлением Администрации от 01.09.2016 №189

суммы задолженности, процентная ставка пени принимается равной одной трехсотой действующей в это время ключевой ставки ЦБ РФ.

Согласно представленному в адрес КСП ЛО отчету об арендной плате на 01.01.2021 в рамках данного договора на 01.01.2020 числилась задолженность ООО «Нила» в сумме 140,8 тыс. руб., арендная плата начислена в общей сумме 563 тыс. руб., в течение 2020 года ООО «Нила» произведено только погашение задолженности на сумму 140,8 тыс. руб., сумма задолженности ООО «Нила» на 01.01.2021 с учетом начислений за 2020 год составляет 563 тыс. руб. Таким образом, в результате несоблюдения пункта 4.3 договора аренды объектов теплоснабжения от 29.08.2019 б/н (отсутствует индексация арендной платы на коэффициент инфляции, утвержденный федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год) Администрацией недоначислена арендная плата в местный бюджет в общей сумме 16,9 тыс. руб. (563 тыс. руб. \* 1,03<sup>35</sup> – 563 тыс. руб.), что не соответствует Основным направлениям бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2020-2022 годы, согласно которым в 2020-2022 годах будет продолжена работа по повышению эффективности управления имуществом, находящимся в собственности муниципального образования, и его более рациональному использованию.

Кроме того, в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Администрации на 01.01.2021 не отражена просроченная дебиторская задолженность за ООО «Нила» по уплате арендных платежей в рамках вышеуказанного договора за 2020 год в сумме 563 тыс. руб., что не соответствует пункту 167 Инструкции от 28.12.2010 №191н и привело к искажению показателя (графа 11) Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Администрации на 01.01.2021 (на 100%); в бюджетном учете Администрации не отражено на счете 20940 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба» начисление неустойки, предъявленной Администрацией ООО «Нила» за неуплату в установленный срок арендных платежей в рамках вышеуказанного договора за 2020 год, в общей сумме 20,6 тыс. руб., что не соответствует пункту 220 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений<sup>36</sup> (далее – Инструкция от 01.12.2010 №157н), пункту 85 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета<sup>37</sup> (далее – Инструкция от 06.12.2010 №162н), и пунктам 32-35 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы»<sup>38</sup>.

<sup>35</sup> Уровень инфляции, учитываемый в соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 02.12.2019 №380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» при утверждении основных характеристик федерального бюджета на 2020 год, не превышает 3%

<sup>36</sup> Утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н

<sup>37</sup> Утверждена приказом Минфина России от 06.12.2010 №162н

<sup>38</sup> Утвержден приказом Минфина России от 27.02.2018 №32н

Факт искажения показателя (графа 11) Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Администрации на 01.01.2021 содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6. КоАП РФ.

Необходимо отметить, что конкурсная документация на право заключения договора аренды в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования, размещенная на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (torgi.gov.ru)<sup>39</sup>, не содержит полный перечень положений, установленных частью 7 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», а также не содержит установленные частью 11 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» критерии конкурса, в результате чего они не могли быть предметом оценки возможных претендентов на право заключения договора аренды. Таким образом, Администрацией при проведении конкурса не соблюдены требования статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» и пункта 3.1 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества<sup>40</sup>.

Кроме того, договор аренды объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», от 29.08.2019 б/н с ООО «Нила» не содержит следующих существенных условий, установленных частью 2 статьи 28.2 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении»:

- значения долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в случае, если поставка арендатором производимых товаров, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам);

- предельные сроки прекращения поставок потребителям соответствующих товаров, оказания соответствующих услуг и допустимый объем непредоставления соответствующих товаров, услуг, превышение которых является существенным нарушением условий договора аренды;

- порядок возмещения расходов арендатора, которые подлежат возмещению арендатору в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, но не будут ему возмещены на день окончания срока действия договора аренды, в случае, если поставка арендатором производимых товаров, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам).

<sup>39</sup> <https://torgi.gov.ru/allLotsSearch/notificationView.html?notificationId=36141523&lotId=36141568&prevPageN=1>

<sup>40</sup> Утверждены приказом ФАС России от 10.02.2010 №67

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 24 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда»<sup>41</sup> расчеты по доходам от собственности в сумме дебиторской задолженности по арендным обязательствам пользователя (арендатора) учитываются арендодателем в корреспонденции с балансовыми счетами учета предстоящих доходов от предоставления права пользования активом, предстоящие доходы от предоставления права пользования активом признаются в сумме арендных платежей за весь срок пользования объектом учета аренды. В соответствии с пунктом 167 Инструкции от 28.12.2010 №191н в графах 3, 10, 13 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) отражается информация о долгосрочной задолженности (зadolженности, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев). Таким образом, с учетом сроков действия договоров аренды муниципального имущества с Бурчиновой Г.Б. от 01.12.2018 №2 (срок действия договора с 01.12.2018 по 30.11.2023), с Назаровой Н.С. от 01.12.2018 №1 (срок действия договора с 01.12.2018 по 30.11.2023), с ООО «Нила» от 29.08.2019 б/н (срок действия договора с 29.08.2019 по 28.08.2024) часть начисленных доходов будущих периодов от аренды имущества, переданного арендаторам согласно указанным договорам, относится к долгосрочной дебиторской задолженности и подлежит отражению в соответствующих графах (3, 10, 13) Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2020 и 01.01.2021 Администрации. Вместе с тем в представленных Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2020 и 01.01.2021 Администрации долгосрочная дебиторская задолженность отсутствует, что не соответствует пункту 167 Инструкции от 28.12.2010 №191н и привело к искажению указанных показателей (графы 3, 10, 13) Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Администрации на 01.01.2020 и на 01.01.2021 (на 100%). Факт искажения указанных показателей (графы 3, 10, 13) Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Администрации на 01.01.2020 и на 01.01.2021 содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6. КоАП РФ.

3.2.1.2. Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) составили в 2020 году 319,5 тыс. руб., что в 1,8 раза превышает уточненный прогноз и в 2,5 раза превышает объем поступлений в 2019 году и в 3,2 раза объем поступлений в 2018 году. Указанные доходы поступают в местный бюджет от платы за предоставленные гражданам в соответствии с ЖК РФ жилые помещения по договорам социального найма.

---

<sup>41</sup> Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 №258н

Необходимо отметить, что первоначально в 2019 и 2020 годах прогнозировались поступления по данному виду доходов в сумме 110 тыс. руб., в течение указанных периодов внесены изменения в местный бюджет (пояснения вносимых изменений отсутствуют), в результате чего в 2019 году прогноз доходов увеличен на 30 тыс. руб. (или в 1,3 раза) до 140 тыс. руб. и в 2020 году – на 66,5 тыс. руб. (или в 1,6 раза) до 176,6 тыс. руб. При этом по итогам 2019 года поступления составили 126,4 тыс. руб. (90,3% от уточненного прогноза), по итогам 2020 года – 319,5 тыс. руб. (181% от уточненного прогноза), что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Администрации на 01.01.2021 дебиторская задолженность по данному виду доходов составила 83,3 тыс. руб. (на 01.01.2020 - отсутствовала).

В результате анализа представленной информации о пользовании гражданами жилыми помещениями, находящимися в муниципальной собственности, по договорам социального найма установлено, что в 2020 году не начислялась и не вносилась плата за найм по двум жилым помещениям, находящимся в муниципальной собственности и предоставленным согласно реестру муниципального имущества на 01.01.2020<sup>42</sup> и 01.01.2021<sup>43</sup> в социальный найм: Подпорожский район, с. Винницы, ул. Советская, д. 48, кв. 1; Подпорожский район, с. Винницы, ул. Советская, д. 96б, корп. 2, кв. 8. Согласно пояснениям Администрации данные жилые помещения находятся в частной собственности, тогда как согласно реестру муниципального имущества и оборотной ведомости по нефинансовым активам (ф. 0504035) указанные объекты числятся в муниципальной казне.

Кроме того, резервом дополнительных поступлений в местный бюджет по данному виду доходов является дальнейшее обеспечение нуждающихся граждан жилыми помещениями по договорам социального найма. Так, согласно постановлению Администрации от 23.03.2021 №53 «Об утверждении списков граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в администрации Винницкого сельского поселения» в списке граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, состояло 24 семьи.

3.2.2. Доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в 2020 году в сумме 271,5 тыс. руб., что в 1,3 раза превышает прогноз и на 24,3% меньше объема поступлений в 2019 году и на 10% больше поступлений в 2018 году. Указанные доходы поступили в местный бюджет от платных услуг населению, оказываемых МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение», в

---

<sup>42</sup> <https://xn--b1amata9c9a.xn--plai/vinnitsa/imushchestvennaya-podderzhka-sub-ektov-msp/reestr-gosudarstvennogo-munitsipalnogo-imushchestva>

<sup>43</sup> <https://xn--b1amata9c9a.xn--plai/vinnitsa/eko/munitsipalnoe-imushchestvo/3386-ob-ekty-nakhodyashchiesya-v-munitsipalnoj-sobstvennosti-vinnitskogo-selskogo-poseleniya-podporozhskogo-munitsipalnogo-rajona-leningradskoj-oblasti>

сумме 56,5 тыс. руб., а также от оказания услуг МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» по организации праздников «вепсских деревень», мероприятий, посвященных Дню пожилого человека, мероприятий в рамках этно-культурного проекта в сумме 215 тыс. руб.

Необходимо отметить, что первоначально в 2018, 2019 годах прогнозировались поступления по данному виду доходов в сумме 207 тыс. руб., в 2020 году – в сумме 210 тыс. руб. В течение 2018 и 2019 годов внесены изменения в местный бюджет, в результате чего в 2018 году прогноз доходов увеличен на 84 тыс. руб. (или в 1,4 раза) до 292 тыс. руб., в 2019 году – на 151,5 тыс. руб. (или в 1,7 раза) до 358,5 тыс. руб. При этом по итогам 2018 года поступления составили 246,4 тыс. руб. (84,6% от уточненного прогноза), по итогам 2019 года – 358,6 тыс. руб. (100% от уточненного прогноза), по итогам 2020 года – 271,5 тыс. руб. (129,3% от прогноза), что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

3.2.3. Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) поступили в 2020 году в местный бюджет в сумме 44,8 тыс. руб. (100% от уточненного прогноза), что на 33,3% меньше объема поступлений в 2019 году и в 3,9 раза меньше поступлений в 2018 году. При этом необходимо отметить, что программы приватизации муниципального имущества Винницкого сельского поселения на 2018-2020 годы не утверждались.

3.2.4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в местный бюджет в сумме 9,4 тыс. руб. (98,9% от уточненного прогноза), что в 2,7 раза меньше объема поступлений в 2019 году.

### **3.3. Анализ безвозмездных поступлений в местный бюджет**

В 2020 году безвозмездные поступления в местный бюджет составили 41798,1 тыс. руб. (или 97,8% от уточненного прогноза), что на 33,8% больше поступлений в 2019 году и на 32,4% меньше поступлений в 2018 году, из них на уровне менее 95% от уточненного прогноза поступили в местный бюджет субсидии бюджетам сельских поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (92,7%).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2021 числится кредиторская задолженность в части возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 430,8 тыс. руб.

Сведения о безвозмездных поступлениях в местный бюджет муниципального образования в 2018-2020 годах представлены в таблице №11:

Таблица №11

Тыс. руб.

Вид доходов	2018 год	2019 год	Темп роста/снижения относительно 2018 года, %	2020 год	Темп роста/снижения относительно 2019 года, %
Дотации	18647,7	20401,0	109,4	26229,8	128,6
Удельный вес	30,1	65,3	-	62,8	-
Субсидии	40396,5	7237,7	17,9	10544,6	145,7
Удельный вес	65,3	23,2	-	25,2	-
Субвенции	255,4	281,8	110,3	303,6	107,7
Удельный вес	0,4	0,9	-	0,7	-
Иные межбюджетные трансферты	3451,5	3317,6	96,1	5269,4	158,8
Удельный вес	5,6	10,6	-	12,6	-
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений	-	-	-	28,4*	-
Удельный вес	-	-	-	0,1	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-851,5	-	-	-577,7	-
<b>Итого</b>	<b>61899,6</b>	<b>31238,1</b>	<b>50,5</b>	<b>41798,1</b>	<b>133,8</b>

\* договоры пожертвования ЗАО «Погранское объединение карьеров»

Как следует из таблицы №11, значительный рост уровня дотационности<sup>44</sup> муниципального образования в 2019 и 2020 годах относительно 2018 года (в 2 раза) обусловлен снижением относительно 2018 года суммы поступивших межбюджетных субсидий на софинансирование расходных обязательств поселения (в 2019 году - в 5,5 раза, в 2020 году – в 3,8 раза) и, соответственно, их удельной доли в поступивших доходах местного бюджета (в 2019 году - в 2,8 раза, в 2020 году – в 2,6 раза).

Сведения о межбюджетных субсидиях, поступивших в местный бюджет муниципального образования в 2018-2020 годах из областного бюджета, представлены в таблице №12:

Таблица №12

Тыс. руб.

2018 год		2019 год		2020 год	
Наименование субсидии	Сумма	Наименование субсидии	Сумма	Наименование субсидии	Сумма
На ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	986,4	На ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	558,2	На ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	2835,9
На реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз	987,9	На реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз	1012,1	На реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз	897,5
На реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз	2500,0	На реализацию областного закона от 28.12.2018 №147-оз	2496,8	На реализацию областного закона от 28.12.2018 №147-оз	2500,0

<sup>44</sup> По данным оценки качества муниципальных финансов за 2018-2020 годы, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области, уровень дотационности Винницкого сельского поселения составил в 2018 году – 27,9%, в 2019 году – 55,9%, в 2020 году – 55,5%

2018 год		2019 год		2020 год	
Наименование субсидии	Сумма	Наименование субсидии	Сумма	Наименование субсидии	Сумма
На поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды	1800.1	На подготовку проектов изменений в генеральные планы поселений в части сведений о границах населенных пунктов, входящих в состав поселения, на разработку приложения к генеральным планам поселений, необходимых для внесения сведений о местоположении границ населенных пунктов в Единый государственный реестр недвижимости	240.1	На поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения	1000.0
На реализацию мероприятий по капитальному строительству и реконструкции объектов теплоэнергетики, включая проектно-исследовательские работы	952.4	На реализацию мероприятий по капитальному строительству и реконструкции объектов теплоэнергетики, включая проектно-исследовательские работы	1549.2	На мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов	1813.4
На обеспечение стимулирующих выплат работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области	1487.0	На обеспечение стимулирующих выплат работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области	1381.3	На обеспечение стимулирующих выплат работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области	1497.8
На реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области	30335.1				
На поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации	357.1				
На реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	990.8				
<b>Итого</b>	<b>40396,5</b>	<b>Итого</b>	<b>7237,7</b>	<b>Итого</b>	<b>10544,6</b>

Таким образом, следует отметить, что за период 2018-2020 годов муниципальное образование систематически принимало участие в процедурах получения субсидий на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» и от 14.12.2012 №95-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» (с 2019 года - от 28.12.2018 №147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»), на обеспечение стимулирующих выплат работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области.

Вместе с тем, по мнению КСП ЛО, с учетом проблемных вопросов муниципального образования, отраженных в отчетах главы Администрации за 2018-2020 годы, а также целей и мероприятий принятых муниципальных программ Администрацией не в полной мере реализовывались возможности для получения субсидий из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств в соответствующих отраслях при наличии потенциала, что также является одной из причин роста уровня дотационности муниципального образования в 2019-2020 годах. Подробная информация о предусмотренных областным бюджетом Ленинградской области в 2020 году субсидиях местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, соответствующих целям муниципальных программ муниципального образования, представлена в разделе «Анализ формирования и исполнения муниципальных программ» настоящего Заключение.

Необходимо отметить, что согласно результатам мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области<sup>45</sup>, проведенного Комитетом финансов Ленинградской области за 2018-2020 годы в соответствии с Порядком проведения мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области<sup>46</sup>, муниципальным образованием в 2018 году допущены нарушения фактической доли расходов бюджета муниципального образования на финансирование обязательств, софинансируемых за счет субсидии из областного бюджета Ленинградской области, на сумму 1,7 тыс. руб. в части средств субсидий, предоставленных комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, в 2019 году в связи с недостижением муниципальным образованием целевых показателей результативности предоставления комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом соответствующих субсидий подлежали возврату в областной бюджет средства в общей сумме 56,6 тыс. руб.

В 2020 году в бюджет муниципального образования поступили следующие субсидии из областного бюджета Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств муниципального образования:

- на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 2835,9 тыс. руб. (ГРБС - комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области; согласно отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена данная субсидия, предоставленные средства использованы муниципальным образованием в полном объеме; показатели результатов использования данной субсидии достигнуты в полном объеме);

- на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах

<sup>45</sup> [https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhemnaya-politika/subsidy\\_mo/result/](https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhemnaya-politika/subsidy_mo/result/)

<sup>46</sup> Утвержден приказом Комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2018 №18-02/01-20-19

на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» в сумме 897,5 тыс. руб. (ГРБС - комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области; согласно отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена данная субсидия, предоставленные средства использованы муниципальным образованием в полном объеме; показатели результатов использования данной субсидии достигнуты в полном объеме);

- на реализацию областного закона от 28.12.2018 №147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» в сумме 2500 тыс. руб. (ГРБС - комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области; согласно отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена данная субсидия, предоставленные средства использованы муниципальным образованием в полном объеме; показатели результатов использования данной субсидии достигнуты в полном объеме);

- на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения в сумме 1000 тыс. руб. (ГРБС - Комитет финансов Ленинградской области; согласно отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена данная субсидия, предоставленные средства использованы муниципальным образованием в полном объеме; показатели результатов использования данной субсидии достигнуты в полном объеме);

- на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в сумме 1813,4 тыс. руб. (ГРБС - комитет Ленинградской области по обращению с отходами; согласно отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена данная субсидия, предоставленные средства использованы муниципальным образованием в полном объеме; показатели результатов использования данной субсидии достигнуты в полном объеме);

- на обеспечение стимулирующих выплат работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области в сумме 1497,8 тыс. руб. (ГРБС - комитет по культуре Ленинградской области; согласно отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена данная субсидия, предоставленные средства использованы муниципальным образованием в полном объеме; показатели результатов использования данной субсидии достигнуты в полном объеме).

В 2020 году в бюджет муниципального образования поступили следующие субвенции из областного бюджета на выполнение переданных полномочий:

- по осуществлению первичного воинского учета в сумме 300,1 тыс. руб. (ГРБС – комитет правопорядка Ленинградской области; согласно отчету о расходовании данной субвенции средства областного бюджета использованы в полном объеме на закупку товаров, работ и услуг);

- в сфере административных правоотношений в сумме 3,5 тыс. руб. (ГРБС – комитет правопорядка Ленинградской области; согласно отчету о расходовании данной субвенции средства областного бюджета использованы в полном объеме на материально-техническое обеспечение первичного воинского учета).

В 2020 году в бюджет муниципального образования поступили следующие иные межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области:

- за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сумме 51,3 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области в сумме 3715,7 тыс. руб. (средства предоставлены комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 04.03.2020 №170-р на приобретение жилых помещений в муниципальную собственность в целях дальнейшего их предоставления по договору социального найма двум вдовам ветеранов Великой Отечественной Войны; согласно отчету об использовании средств иного межбюджетного трансферта указанные средства использованы на сумму 3284,9 тыс. руб. – приобретены две квартиры: г. Подпорожье, пр. Ленина, д. 31, кв. 35; с. Винницы, ул. Советская, д. 96 б, кв. 33<sup>47</sup>; остаток иного межбюджетного трансферта в сумме 430,8 тыс. руб. возвращен в областной бюджет 14.01.2021).

#### **4. Анализ эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию**

КСП ЛО по результатам оценки эффективности предоставления и использования муниципальным образованием дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, в том числе предоставленных из областного бюджета, отмечает следующее.

1. Предоставленные дотации позволяли муниципальному образованию исполнять все принятые расходные обязательства, что подтверждается отсутствием просроченной кредиторской задолженности. Более того предоставленные дотации могли обеспечивать формирование резервов в виде остатков средств на счете местного бюджета ввиду неполного исполнения утвержденных бюджетных назначений по расходам, что также подтверждается реестрами расходных обязательств по состоянию на 01.06.2019 и 01.06.2020, согласно которым стоимость полномочий муниципального

---

<sup>47</sup> Апелляционным определением судебной коллегии Ленинградского областного суда от 19.01.2021 муниципальный контракт от 20.04.2020 №3471100695220000050001 на приобретение квартиры по адресу: с. Винницы, ул. Советская, д. 96 б, кв. 33, признан недействительным, в связи с чем средства в сумме 1427,1 тыс. руб. подлежат возврату в бюджет муниципального образования, указанная квартира подлежит возврату предыдущему собственнику

образования на 2018-2020 годы оценивается ниже объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на их исполнение местным бюджетом<sup>48</sup>.

2. По расчетам Комитета финансов Ленинградской области в целях предоставления субвенций по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета<sup>49</sup> расчетная бюджетная обеспеченность до выравнивания, индекс налогового потенциала и размер налогового потенциала муниципального образования за период с 2017 по 2022 годы при разнонаправленных тенденциях в среднем показывают незначительный рост (средний темп роста составляет 103,8%, 104,1% и 102,8% соответственно).

3. При этом средние темпы роста расчетных дотаций в местный бюджет за период с 2017 по 2022 годы (108%, с 2017 по 2020 годы – 113,9%) превысили средние темпы роста индекса налогового потенциала, размера налогового потенциала с 2017 по 2022 годы и фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов за период с 2017 по 2020 годы (103%) (за исключением акцизов, государственной пошлины, доходов от компенсации затрат, продажи активов, штрафов, санкций, возмещения ущерба и прочих неналоговых доходов), что, с одной стороны, может свидетельствовать о недостаточных стимулах муниципального образования развивать свою доходную базу. Вместе с тем необходимо учитывать, что в 2020 году произошел резкий рост объема поступившей дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в 1,4 раза относительно 2019 и 2018 годов), что обусловлено изменением методики расчета субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета и порядка расчета распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых за счет субвенций бюджетам муниципальных районов из областного бюджета, а также за счет собственных доходов бюджетов муниципальных районов, в связи с принятием областного закона от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области».

Таким образом, без учета вышеуказанного роста за период с 2017 по 2019 годы средний темп роста поступивших дотаций в местный бюджет составил 101,6%, что значительно ниже средних темпов роста за период с 2017 по 2019 годы индекса налогового потенциала (107,9%) и фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов<sup>50</sup>, на рост которых потенциально способны оказывать влияние меры, принимаемые органами местного самоуправления (105,3%), но выше средних темпов роста размера налогового потенциала

---

<sup>48</sup> Порядком расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденным областным законом от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области», распределение указанных дотаций не учитывает оценку расходных обязательств муниципальных образований

<sup>49</sup> <https://finance.lenobl.ru/o-komite/works/byudzhetnaya-politika/mbo/rrd/>

<sup>50</sup> за исключением акцизов (по причине незначительного влияния органов местного самоуправления на их поступления), государственной пошлины, доходов от компенсации затрат, продажи активов, штрафов, санкций, возмещения ущерба и прочих неналоговых доходов

(101%). За период с 2020 по 2022 годы средний темп роста расчетных дотаций в местный бюджет составил 100,1%, что выше средних темпов роста за период с 2020 по 2022 годы индекса налогового потенциала (96,7%) и размера налогового потенциала (91,8%) (снижение индекса налогового потенциала и размера налогового потенциала может быть связано с введенными ограничениями в целях борьбы с распространением коронавирусной инфекции). При этом вышеуказанные значения средних темпов роста поступивших дотаций в местный бюджет (101,6% и 100,1%) в целом ниже среднего темпа роста за период с 2017 по 2022 годы индекса налогового потенциала (104,1%, 105% без учета 2020 года<sup>51</sup>) и размера налогового потенциала (102,8%, 102% без учета 2020 года), а также ниже средних темпов роста за период с 2017 по 2020 годы фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов<sup>52</sup>, на рост которых потенциально способны оказывать влияние меры, принимаемые органами местного самоуправления (103%).

4. Оценить эффект влияния предоставленных дотаций на достижение целей социально-экономического развития муниципального образования не представляется возможным ввиду отсутствия стратегии социально-экономического развития муниципального образования и недостатков муниципальных программ в качестве документов стратегического планирования, отраженных в разделе «Анализ формирования и исполнения муниципальных программ» настоящего Заключение.

Данные, используемые для оценки эффективности предоставления и использования муниципальным образованием дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, в том числе предоставленных из областного бюджета, представлены в таблице №13:

Таблица №13

Расчетная бюджетная обеспеченность до выравнивания					
2022 год	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год	2017 год
0,164	0,162	0,175	0,159	0,164	0,139
Индекс налогового потенциала					
0,164	0,16	0,176	0,158	0,162	0,137
Размер налогового потенциала, тыс. руб.					
2 477,6	2 357,4	2 999,6	2 334,7	2 443,2	2 294,5
Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, тыс. руб.					
15 938,8*	15 975,2*	15 899,5	11 463,7	11 426,9	11 117,3
Фактически поступившие налоговые и неналоговые доходы**, тыс. руб.					
-	-	2 820,8	2 868,1	2 629,6	2 588,6

\* Расчетный объем дотаций

\*\* за исключением акцизов, государственной пошлины, доходов от компенсации затрат, продажи активов, штрафов, санкций, возмещения ущерба и прочих неналоговых доходов

По мнению КСП ЛО, в целом предоставление муниципальному образованию дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности позволяло муниципальному образованию исполнять все принятые расходные

<sup>51</sup> В 2020 году сложились значимые отклонения от значений индекса налогового потенциала и размера налогового потенциала в других периодах

<sup>52</sup> за исключением акцизов (по причине незначительного влияния органов местного самоуправления на их поступления), государственной пошлины, доходов от компенсации затрат, продажи активов, штрафов, санкций, возмещения ущерба и прочих неналоговых доходов

обязательства, формировать резервы в виде остатков средств на счете местного бюджета ввиду неполного исполнения утвержденных бюджетных назначений по расходам и в основном обеспечивало финансирование первоочередных и текущих расходов (с учетом направлений расходования средств местного бюджета), при этом сохраняя стимулы для незначительного наращивания доходного потенциала.

**5. Анализ исполнения расходной части местного бюджета, в том числе анализ имеющейся дебиторской и кредиторской задолженностей по расходам, причин их возникновения, мер по их взысканию (сокращению) и мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств.**

При увеличении в течение 2020 года бюджетных ассигнований на 9132 тыс. руб. (или на 23%) относительно первоначальной редакции Решения Совета депутатов от 05.12.2019 №27 расходы в отчетном году осуществлены на сумму 42942 тыс. руб. (или 87,9% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями), что на 18,3% больше объема расходов в 2019 году, и на 36% меньше объема расходов в 2018 году. Низкое исполнение бюджетных назначений по расходам в 2020 году в основном связано с экономией по результатам проведения конкурсных процедур и отсутствием потребности (оплата по факту выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров). Сумма неисполненных бюджетных ассигнований в 2020 году составила 5929,1 тыс. руб. (12,1% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021), в том числе в сумме 4019,8 тыс. руб. (или 67,8% неисполненных бюджетных ассигнований) в связи с отсутствием потребности (оплатой по факту выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров), в сумме 869,3 тыс. руб. (или 14,7% неисполненных бюджетных ассигнований) – в связи с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур», в сумме 602,2 тыс. руб. (или 10,2% неисполненных бюджетных ассигнований) – «иные причины».

Согласно Отчету о бюджетных обязательствах на 01.01.2021 (ф. 0503128) Администрации за 2020 год принято бюджетных обязательств на сумму 43396,1 тыс. руб. (88,8% от предусмотренных бюджетных ассигнований и 89,6% от доведенных лимитов бюджетных обязательств), из них с применением конкурсных способов – на сумму 12196,6 тыс. руб. (28,1% от суммы принятых бюджетных обязательств), исполнено принятых бюджетных обязательств на сумму 42942 тыс. руб. (99% от суммы принятых бюджетных обязательств), не исполнено – на сумму 451,1 тыс. руб.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2021 дебиторская задолженность по расходам увеличилась относительно 01.01.2020 на 3 тыс. руб. (или на 27,3%) и составила 14 тыс. руб. по счету 20600 «Расчеты по выданным авансам», просроченная задолженность отсутствует. Кредиторская задолженность по расходам сократилась относительно 01.01.2020 на 0,2 тыс. руб. (или в 3 раза) и составила 0,1 тыс. руб. по счету 30200 «Расчеты по принятым обязательствам», просроченная кредиторская задолженность по расходам отсутствует.

Сведения о расходах местного бюджета в 2020 году согласно Решению Совета депутатов от 05.12.2019 №27, сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 и Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) на 01.01.2021 в разрезе разделов классификации расходов бюджета представлены в таблице №14:

Таблица №14

Раздел расходов	Решение от 05.12.2019 №27	Изменения	% изменений	Решение от 05.12.2019 №27 (с изменениями)	СБР на 01.01.2021	Расходы	% от СБР
Общегосударственные вопросы	9 168,30	-10,00	99,89	9 158,3	9 209,60	8 501,90	92,3
Национальная оборона	267,2	32,90	112,31	300,1	300,1	300,1	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	65,5	0,00	100,00	65,5	65,5	37,3	56,9
Национальная экономика	6 640,90	1 843,20	127,76	8 484,1	8 484,10	6 947,90	81,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	14 766,00	7 015,90	147,51	21 781,9	21 781,90	18 758,70	86,1
Культура, кинематография	8 396,70	148,70	101,77	8 545,4	8 545,40	7 973,20	93,3
Социальная политика	359,5	0,00	100,00	359,5	359,5	359,5	100,0
Физическая культура и спорт	75	50,00	166,67	125,0	125	63,4	50,7
<b>ИТОГО</b>	<b>39 739,10</b>	<b>9 080,70</b>	<b>122,85</b>	<b>48 819,8</b>	<b>48 871,10</b>	<b>42 942,00</b>	<b>87,9</b>

Как уже было отмечено, в разрезе разделов классификации расходов бюджета наибольшее увеличение бюджетных ассигнований относительно первоначальной редакции Решения Совета депутатов от 24.12.2019 №29 осуществлено по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» на финансовое обеспечение мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства на сумму 7015,9 тыс. руб. (или на 47,5%) и «Национальная экономика» на финансовое обеспечение мероприятий в области дорожного хозяйства на сумму 1843,2 тыс. руб. (или на 27,8%), что в основном связано с поступлениями субсидий из областного бюджета. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований относительно 2019 года по сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 сложилось также по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 9254,6 тыс. руб. (или на 73,9%) и «Национальная экономика» на сумму 1029,6 тыс. руб. (или на 13,8%). Вместе с тем по указанным разделам расходов бюджетные назначения исполнены на низком уровне в 2020 году (менее 95%). Сократились бюджетные ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт» на сумму 4,5 тыс. руб. (или на 3,4%).

По итогам 2020 года выше среднего уровня сложилось исполнение расходной части местного бюджета в рамках 4-х разделов, в полном объеме исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках разделов - «Национальная оборона» и «Социальная политика», ниже среднего уровня

сложилось исполнение расходной части местного бюджета в рамках 4-х разделов, наиболее низкий уровень исполнения сложился в рамках разделов «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 56,9% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 и «Физическая культура и спорт» - 50,7%.

Сведения о расходах местного бюджета в 2018-2020 годах согласно сводной бюджетной росписи и Отчетам об исполнении бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджета представлены в таблице №15:

Таблица №15  
тыс. руб.

Раздел расходов	СБР* на 01.01.2019	Расходы	% от СБР	СБР на 01.01.2020	Расходы	% от СБР	СБР на 01.01.2021	Расходы	% от СБР
Общегосударственные вопросы	7 760.9	7 606.0	98.0	8 752.7	8 633.2	98.6	9 209.6	8 501.9	92.3
Национальная оборона	254.4	254.4	100.0	278.3	278.3	100.0	300.1	300.1	100.0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	18.0	17.5	97.1	65.5	32.7	49.9	65.5	37.3	56.9
Национальная экономика	9 984.7	8 989.7	90.0	7 454.5	7 444.3	99.9	8 484.1	6 947.9	81.9
Жилищно-коммунальное хозяйство	42 232.6	40 776.9	96.6	12 527.3	11 849.4	94.6	21 781.9	18 758.7	86.1
Культура, кинематография	7 965.5	7 947.3	99.8	7 612.6	7 605.5	99.9	8 545.4	7 973.2	93.3
Социальная политика	1 333.3	1 333.3	100.0	345.7	345.7	100.0	359.5	359.5	100.0
Физическая культура и спорт	60.0	58.9	98.1	129.5	121.9	94.1	125.0	63.4	50.7
Обслуживание государственного и муниципального долга	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	-	0.0	0.0	-
<b>ИТОГО</b>	<b>69 614,5</b>	<b>66 984,1</b>	<b>96.2</b>	<b>37 166,1</b>	<b>36 311,1</b>	<b>97,7</b>	<b>48 871,1</b>	<b>42 942,0</b>	<b>87,9</b>

\* Сводная бюджетная роспись

Кассовые расходы в 2020 году относительно 2019 года увеличились на 6630,9 тыс. руб. (или на 18,3%), наибольшее увеличение сложилось по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (в 1,6 раза); относительно 2018 года кассовые расходы сократились на 24042,1 тыс. руб. (или на 36%), наибольшее сокращение сложилось по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (или в 2 раза).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году относительно 2019 года снизился на 9,8 процентных пункта, относительно 2018 года - на 8,3 процентных пункта (наибольшее – по разделу «Физическая культура и спорт» на 43,4 процентных пункта и 47,4 процентных пункта соответственно).

В качестве причин неисполнения бюджетных назначений по расходам в 2018 и 2019 года («Сведения об исполнении бюджета» (ф.0503164) отражено: в 2018 году - сезонность осуществления расходов, экономия, сложившаяся по

результатам проведения конкурсных процедур; в 2019 году - заявительный характер предоставления средств, оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ, экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур.

Таким образом, вышеприведенная информация может свидетельствовать, с одной стороны, о недостатках бюджетного планирования, в том числе ввиду низкого качества системы стратегического планирования, и недостаточном качестве организации процесса исполнения расходной части местного бюджета с учетом отраженных в бюджетной отчетности за 2020 год Администрации причин неисполнения бюджетных назначений по расходам, что может негативно влиять на эффективность использования бюджетных средств, с другой стороны, о проблемах исполнения расходной части местного бюджета, вызванных мерами по борьбе с распространением коронавирусной инфекции.

Анализ исполнения расходной части местного бюджета в 2018-2020 годах по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен в таблице №16:

Таблица №16

Тыс. руб.

Наименование вида расходов	2018 год		2019 год		2020 год		
	СБР*	Исполнение	СБР*	Исполнение	СБР*	Исполнение	% исполнения
<b>Всего расходов</b>	<b>69614,5</b>	<b>66984,1</b>	<b>37166,1</b>	<b>36311,1</b>	<b>48871,1</b>	<b>42942</b>	<b>87,9</b>
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	11906,5	11823,6	12131,0	12102,1	13018,0	12455,9	95,7
<i>Удельная доля</i>	<i>17,1</i>	<i>17,7</i>	<i>32,6</i>	<i>33,3</i>	<i>26,6</i>	<i>29,0</i>	-
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	50675,3	49111,4	19558,0	19407,6	29748,4	26099,6	87,7
<i>Удельная доля</i>	<i>72,8</i>	<i>73,3</i>	<i>52,6</i>	<i>53,4</i>	<i>60,9</i>	<i>60,8</i>	-
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	1333,3	1333,3	411,3	396,3	429,5	429,5	100,0
<i>Удельная доля</i>	<i>1,9</i>	<i>2,0</i>	<i>1,1</i>	<i>1,1</i>	<i>0,9</i>	<i>1,0</i>	-
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	1948,0	1000,0	1756,0	1139,7	4941,2	3284,9	66,5
<i>Удельная доля</i>	<i>2,8</i>	<i>1,5</i>	<i>4,7</i>	<i>3,1</i>	<i>10,1</i>	<i>7,6</i>	-
Межбюджетные трансферты	24,0	24,0	25,0	25,0	26,0	26,0	100,0
<i>Удельная доля</i>	<i>0,03</i>	<i>0,04</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	-

Наименование вида расходов	2018 год		2019 год		2020 год		
	СБР*	Исполнение	СБР*	Исполнение	СБР*	Исполнение	% исполнения
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	0,0	0,0	50,0	50,0	50,0	50,0	100,0
Удельная доля	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	-
Обслуживание государственного (муниципального) долга	5,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
Иные бюджетные ассигнования	3722,4	3691,8	3234,8	3190,4	658,0	596,1	90,6
Удельная доля	5,3	5,5	8,7	8,8	1,3	1,4	-

\* Сводная бюджетная роспись

В разрезе видов расходов местного бюджета наибольшее увеличение бюджетных ассигнований относительно первоначальной редакции Решения Совета депутатов от 24.12.2019 №29 осуществлено по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 5950,2 тыс. руб. или 25% и «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на сумму 2941,2 тыс. руб. или в 2,5 раза. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований относительно 2019 года по сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 сложилось также по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 10190,4 тыс. руб. (или в 1,5 раза). При этом по указанным видам расходов бюджетные назначения исполнены на низком уровне в 2020 году.

Наибольшее увеличение кассовых расходов в 2020 году относительно 2019 года сложилось по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 6692 тыс. руб. (в 1,3 раза), сокращение – по виду расходов «Иные бюджетные ассигнования» на сумму 2594,3 тыс. руб. (или в 5,4 раза); относительно 2018 года наибольшее сокращение сложилось по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 23011,8 тыс. руб. (или в 2 раза).

Наибольшее сокращение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году относительно 2019 года и 2018 года сложилось по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 11,5 процентных пункта и 9,2 процентных пункта соответственно.

Как следует из таблицы №16, наибольшая доля расходов местного бюджета осуществлена в части видов расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (60,8% с ростом на 7,4 процентных пункта относительно 2019 года и сокращением на 12,5 процентных пункта относительно 2018 года) и «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными

(муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (29% с сокращением на 4,3 процентных пункта относительно 2019 года и ростом на 11,3 процентных пункта относительно 2018 года).

Необходимо отметить рост расходов муниципального образования на коммунальные услуги (в основном услуги электроснабжения) за период с 2018 по 2020 годы: в 2018 году – 4529,4 тыс. руб., в 2019 году – 5767,5 тыс. руб. (на 27,4% относительно 2018 года), в 2020 году – 8086,3 тыс. руб. (в 1,4 раза относительно 2019 года).

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2020 год средства резервного фонда Администрации не использовались. Расходы за счет средств муниципального дорожного фонда составили 6605,9 тыс. руб. (81,7% от утвержденных бюджетных ассигнований; в 2019 году – 99,9%, в 2018 году – 85,6%), что на 36,4% превышает расходы в 2019 году и на 11,8% расходы в 2018 году.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 БК РФ исполнение местного бюджета в 2020 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Во исполнение пункта 1 статьи 217 БК РФ Администрацией разработано и утверждено постановлением Администрации от 23.04.2018 №84 Положение о порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи (далее – Положение от 23.04.2018 №84). Согласно пункту 1 раздела I Положения от 23.04.2018 №84 сводная бюджетная роспись составлена по коду главного распорядителя по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов. Сводная бюджетная роспись по расходам муниципального образования на 01.01.2020 утверждена на сумму 39739,1 тыс. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному первоначальной редакцией Решения Совета депутатов от 24.12.2019 №29, и сводная бюджетная роспись на 31.12.2020 года утверждена на сумму расходов – 48871,1 тыс. руб., что на 51,3 тыс. руб. больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного Решением Совета депутатов от 24.12.2019 №29 с изменениями, что обусловлено предоставлением средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в течение 3 кварталов 2020 года в Винницком сельском поселении отсутствовал Порядок составления и ведения кассового плана, что не соответствовало пункту 2 статьи 217.1 БК РФ. Порядок составления и ведения кассового плана утвержден постановлением Администрации от 21.10.2020 №162. Постановление Администрации от 21.10.2020 №162 вступило в силу с даты его подписания и распространено на правоотношения, возникшие в процессе составления и ведения кассового плана местного бюджета, на 2020 год.

Согласно разделу 3 Порядка составления и ведения кассового плана кассовый план на 2020 год составлен с квартальной разбивкой сумм кассовых выплат из бюджета, сгруппирован по кодам классификации расходов бюджета, соответствующей детализации показателей сводной бюджетной росписи. В течение отчетного года в соответствии с пунктом 4.1 раздела 4 Порядка составления и ведения кассового плана в кассовый план вносились изменения при внесении изменений в сводную бюджетную роспись. Кассовый план муниципального образования первоначально утвержден в сумме 39739,1 тыс. руб. и по состоянию на 31.12.2020 в сумме 42942 тыс. руб., что соответствует утвержденным бюджетным ассигнованиям в соответствии с первоначальной редакцией Решения Совета депутатов от 24.12.2019 №29 и сводной бюджетной росписью на 31.12.2020.

Исполнение местного бюджета за 2020 год в течение отчетного периода представлено следующим образом: за I квартал – 6736,4 тыс. руб. или 13,8% от утвержденных бюджетных назначений на 2020 год по сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 (15,7% от общего объема кассовых расходов в 2020 году); за I полугодие – 13876 тыс. руб. или 28,4% (32,3% от общего объема кассовых расходов в 2020 году); за 9 месяцев – 30145,6 тыс. руб. или 61,7% (70,2% от общего объема кассовых расходов в 2020 году); за 4 квартал 2020 года – 26,2% (29,8% от общего объема кассовых расходов в 2020 году).

Согласно результатам оценки качества муниципальных финансов, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с Методикой проведения оценки качества управления муниципальными финансами<sup>53</sup>, отклонение объема расходов бюджета муниципального образования в IV квартале финансового года от среднего объема за I-III кварталы финансового года (без учета целевых межбюджетных трансфертов) в течение 2018-2020 годов увеличивается (в 2018 году – 99,2%, в 2019 году – 102,5%, в 2020 году – 113,5%), что свидетельствует о снижении качества управления муниципальными финансами по данному направлению.

В 2018-2020 годах меры, предусмотренные статьей 136 БК РФ в отношении муниципального образования, соблюдены, в том числе муниципальным образованием в 2020 году не устанавливались и не исполнялись расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, а также при установленном постановлением Правительства Ленинградской области от 17.03.2020 №126 нормативе формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2020 год для муниципального образования в 29,3% от объема налоговых доходов бюджета муниципального образования, увеличенного на сумму дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, по итогам исполнения местного

<sup>53</sup> Утверждена приказом Комитета финансов Ленинградской области от 27.11.2013 №18-02/01-20-159

бюджета муниципального образования за 2020 год доля расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования в общем объеме налоговых доходов бюджета муниципального образования, увеличенном на сумму дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, составила 26,3%.

В 2020 году программные расходы осуществлены на сумму 33813,1 тыс. руб. (или 86,3% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями; 78,7% от общей суммы произведенных расходов), что на 24,8% больше объема кассовых расходов в рамках реализации муниципальных программ в 2019 году. Подробная информация о реализации муниципальных программ отражена в разделе «Анализ формирования и исполнения муниципальных программ в 2020 году» настоящего Заключение.

Решением Совета депутатов от 05.12.2019 №27 в 2020 году предусматривались бюджетные ассигнования на непрограммные направления расходов в общей сумме 9628,5 тыс. руб. (24,2% от общей суммы предусмотренных бюджетных ассигнований), в результате внесенных изменений объем бюджетных ассигнований на их реализацию на 2020 год увеличен на 84,2 тыс. руб. (или на 0,9%) (пояснения вносимых изменений отсутствуют) и составил 9712,7 тыс. руб. (или 19,9%), что на 4% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2019 году и на 16,3% объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2018 году. В 2020 году непрограммные расходы осуществлены на сумму 9128,9 тыс. руб. (или 94% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями; 21,3% от общей суммы произведенных расходов), что на 1% меньше объема кассовых расходов на указанные цели в 2019 году и на 11,4% больше объема кассовых расходов на указанные цели в 2018 году.

Вместе с тем необходимо отметить, что в 2020 году расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления в Винницком сельском поселении увеличились на 424,8 тыс. руб. (или на 5,5%) относительно 2019 года и на 1144,9 тыс. руб. относительно 2018 года (или на 16,4%) и составили 8128,5 тыс. руб. или 18,9% от общей суммы произведенных расходов в 2020 году (в 2018 году – 10,4%, в 2019 году – 21,2%).

Расходы местного бюджета в рамках непрограммных направлений в 2020 году представлены в таблице №17:

Таблица №17

Разделы (подразделы) расходов	Утверждено на 2020 год*, тыс. руб.	Исполнение за 2020 год, тыс. руб.	% исполнения
Общегосударственные расходы, в том числе:	9049,6	8465,8	93,5
<i>Функционирование представительного органа муниципального образования</i>	26,0	26,0	100,0
<i>Функционирование местной администрации</i>	8392,1	8102,5	97,2
<i>Резервный фонд</i>	30,0	0,0	0,0
<i>Другие общегосударственные расходы</i>	601,5	337,3	56,1
Национальная оборона, в том числе:	300,1	300,1	100,0

Раздел (структурный элемент)	Утверждено на 2020 год*, тыс. руб.	Исполнено на 01.01.2021 гг., тыс. руб.	% исполнения
<i>Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты</i>	300,1	300,1	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, в том числе:	3,5	3,5	100,0
<i>Осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правонарушений</i>	3,5	3,5	100,0
Социальная политика, в том числе:	359,5	359,5	100,0
<i>Пенсионное обеспечение</i>	359,5	359,5	100,0
<b>Всего</b>	<b>9712,7</b>	<b>9128,9</b>	<b>94,0</b>

\* Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021

По разделу «Общегосударственные расходы» расходы осуществлены на сумму 8465,8 тыс. руб. или 93,5% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021, в том числе:

- в сумме 26 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год) на предоставление межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение переданных полномочий контрольно-счетного органа МО «Винницкое сельское поселение» в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Винницкого сельского поселения, Решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 07.02.2012 №3 «О передаче контрольных полномочий» и соглашением от 21.01.2020 №3/20 между администрацией Подпорожского муниципального района, Контрольно-счетной комиссией Подпорожского района и Администрацией, из них в сумме 23,3 тыс. руб. на оплату труда и в сумме 2,7 тыс. руб. на иные затраты (коэффициент иных затрат 3% от фонда оплаты труда).

- в сумме 1256,9 тыс. руб. (99,9% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год) на обеспечение деятельности главы муниципального образования и главы местной администрации, в том числе расходы по оплате труда главы муниципального образования составили 959,1 тыс. руб., из них: оклад - 244,9 тыс. руб., персональная надбавка - 220,4 тыс. руб., выплаты за классный чин - 85,7 тыс. руб., премии - 183,7 тыс. руб., ежемесячная надбавка за выслугу лет на муниципальной службе - 73,5 тыс. руб., отпускные - 80,5 тыс. руб., материальная помощь к отпуску - 9,5 тыс. руб., прочие выплаты (оплата больничного листа, единовременная выплата, разовая премия, премия за получение грамоты) – 60,9 тыс. руб. расходы на оплату труда главы муниципального образования в 2020 году снизились относительно 2019 года на 3%); начисления на оплату труда осуществлены на сумму 286,1 тыс. руб.; начислено поощрение в общей сумме 11,7 тыс. руб. за счет средств иного межбюджетного трансферта на поощрение муниципальной управленческой команды.

- в сумме 6845,6 тыс. руб. (96% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год) на обеспечение деятельности Администрации:

- расходы на оплату труда работников Администрации осуществлены на сумму 5330,1 тыс. руб. (99,8% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год): оклад – 1114,5 тыс. руб., персональные надбавки - 895 тыс. руб., выплаты за классный чин - 319,6 тыс. руб., премии - 845,7 тыс. руб., ежемесячная надбавка за выслугу лет на муниципальной службе - 217,1 тыс. руб., отпускные (с учетом компенсации за неиспользованный отпуск) - 429,9 тыс. руб., единовременная выплата – 255,3 тыс. руб., оплата больничного листа – 36,9 тыс. руб.; начисления на выплаты по оплате труда – 1216,1 тыс. руб.

Формирование фонда оплаты труда работников Администрации осуществлено в соответствии с Положением о порядке формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, муниципального образования «Винницкое сельское поселение» Подпорожского муниципального района Ленинградской области»<sup>54</sup>. Штатное расписание Администрации на 2020 год утверждено постановлением Администрации от 09.01.2020 №1 в количестве 10,5 единиц. Среднесписочная численность Администрации за 2020 год составила 10 единиц.

Расходы на оплату труда работников Администрации осуществлены в соответствии с Положением о порядке и условиях оплаты труда<sup>55</sup> и штатным расписанием. В состав единовременных выплат включены разовые поощрения работников Администрации: за достижение высокого уровня трудовой и исполнительской дисциплины, творческий и инициативный подход к исполнению служебных обязанностей, в связи с празднованием «Дня местного самоуправления», юбилейными датами.

- в сумме 39,6 тыс. руб. за счет средств иного межбюджетного трансферта на поощрение муниципальной управленческой команды: оплата труда муниципальных служащих – 30,4 тыс. руб., начисления на выплату – 9,2 тыс. руб.;

- в сумме 1393,6 тыс. руб. (83,6% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год) на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020 год: в сумме 562,4 тыс. руб. на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий; в сумме 831,2 тыс. руб. на прочую закупку товаров, работ, услуг (на приобретение канцелярских товаров, расходных материалов, хозяйственных товаров, строительных материалов, основных средств, запасных частей, нефтепродуктов, смазочных материалов, на оплату услуг связи, поставку электроэнергии, диагностику и ремонт компьютерной

<sup>54</sup> Утверждено Решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 26.04.2010 №281

<sup>55</sup> Утверждено Решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 26.04.2010 №279

техники, обслуживания сайта администрации, информационно-техническое и справочно-консультационное обслуживание, ремонт автомобиля, технический осмотр, диагностику, шиномонтаж, страхование транспортных средств, уплату членских взносов в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Ленинградской области»);

- в сумме 70 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год) осуществлена выплата материальной помощи в соответствии с Положением о порядке и условиях оплаты труда и распоряжением Администрации от 26.11.2020 №33-р<sup>56</sup>;

• в сумме 337,3 тыс. руб. (56,1% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год) осуществлены расходы: на оплату услуг по оценке недвижимости, признанию прав и регулированию отношений по муниципальной собственности в сумме 69,4 тыс. руб.; на уплату налога на имущество организаций – 26,7 тыс. руб.; на прочую закупку товаров, работ, услуг – 117,3 тыс. руб. (размещение информации в газете, приобретение строительных, хозяйственных товаров, услуги по печатанию, почтовые расходы и др.); на выплату судебных расходов – 30 тыс. руб. на основании Определения Подпорожского городского суда Ленинградской области от 25.02.2020 о взыскании с Администрации расходов на оплату услуг адвоката; на выплату исполнительского сбора в сумме 50 тыс. руб. на основании постановления о взыскании исполнительского сбора от 12.05.2020 №47030/20/29758 за неисполнение в срок исполнительного листа, выданного Подпорожским городским судом; на уплату неустойки в сумме 43,9 тыс. руб. АО «Петербургская сбытовая компания» за нарушения договора по предоставлению услуг.

Необходимо отметить, что осуществленная в 2020 году оплата неустойки и исполнительского сбора на общую сумму 93,9 тыс. руб. не соответствует установленному статьей 34 БК РФ принципу эффективности использования бюджетных средств.

По разделу «Национальная оборона» произведены расходы в рамках исполнения государственных полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территории поселения за счет средств субвенции из федерального бюджета в сумме 300,1 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год): расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 258 тыс. руб. и закупку товаров и услуг – 42,1 тыс. руб.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» произведены расходы в рамках исполнения отдельных государственных полномочий в сфере административных правонарушений за счет средств областного бюджета в сумме 3,5 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год) на приобретение канцелярских товаров.

---

<sup>56</sup> «О выплате социального пособия на погребение, не полученной заработной плате, компенсации за неиспользованный отпуск, материальной помощи»

По разделу «Социальная политика» в соответствии с Решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 29.11.2010 №36 (в ред. от 09.02.2017)<sup>57</sup> произведена выплата пенсии за выслугу лет трем пенсионерам в сумме 359,5 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год).

### *5.1. Анализ исполнения расходной части местного бюджета на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд*

Согласно Решению Совета депутатов муниципального образования от 05.12.2019 №27 о местном бюджете на 2020-2022 годы на осуществление контрактных расходов были предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 25798,6 тыс. руб., в течение 2020 года внесены изменения в сводную бюджетную роспись, в результате которых бюджетные ассигнования на осуществление контрактных расходов увеличены на 8891 тыс. руб. (или на 34,5%) и составили 34689,6 тыс. руб. В 2020 году контрактные расходы осуществлены на сумму 29384,5 тыс. руб. (84,7% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021), что на 43% больше объема кассовых расходов на указанные цели в 2019 году, в том числе:

- по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» расходы осуществлены на общую сумму 26099,6 тыс. руб. (87,7% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021, бюджетные обязательства приняты на сумму 26553,7 тыс. руб. или 89,3% от доведенных лимитов бюджетных обязательств, что в основном обусловлено экономией от проведения конкурсных процедур и отсутствием потребности – оплатой по факту выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров), что на 34,5% больше объема кассовых расходов на указанные цели в 2019 году;

- по видам расходов 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность», 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» расходы осуществлены на общую сумму 3284,9 тыс. руб. (66,5% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021, бюджетные обязательства приняты на сумму 3284,9 тыс. руб. или 66,5% от доведенных лимитов бюджетных обязательств, что обусловлено экономией от проведения конкурсных процедур и отсутствием потребности – оплатой по факту выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров), что в 2,9 раза превышает объем кассовых расходов на указанные цели в 2019 году.

Согласно плану-графику закупок Администрации на 2020 год №202001453000177001, размещенному первоначально в Единой информационной системе в сфере закупок 10.01.2020 (с изменениями на 23.12.2020), планировалось осуществление закупок в отношении 11 объектов с

---

<sup>57</sup> «О пенсии за выслугу лет, занимавшим должности муниципальной службы муниципального образования «Винницкое сельское поселение» Подпорожского муниципального района Ленинградской области»

объемом финансового обеспечения в сумме 21821,3 тыс. руб., а также в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ<sup>58</sup> планировалось осуществление закупок на общую сумму 9718,4 тыс. руб.

По итогам 2020 года проведено 8 конкурсных процедур в форме электронного аукциона с начальной максимальной ценой контракта (далее – НМЦК) в общей сумме 13866,3 тыс. руб. (в 2019 году 10 процедур в форме электронного аукциона с НМЦК в сумме 7573,8 тыс. руб., 1 процедура в форме закупки у единственного поставщика с НМЦК в сумме 105 тыс. руб.), в результате которых заключено 8 муниципальных контрактов общей ценой 12196,6 тыс. руб. (экономия составила 1669,6 тыс. руб.), из них с единственным поставщиком заключено 5 контрактов в общей сумме 8102 тыс. руб. (в 2019 году заключено 10 контрактов общей ценой 6451,1 тыс. руб., из них с единственным поставщиком заключено 7 контрактов на сумму 5354,4 тыс. руб.). Кроме того, заключено два договора на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ на общую сумму 7850 тыс. руб. (в 2019 году – два договора на сумму 5404 тыс. руб.) и на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ один договор на общую сумму 110,8 тыс. руб. (в 2019 году – один договор на сумму 106,2 тыс. руб.). На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ осуществлено закупок на общую сумму 9110,6 тыс. руб.

Необходимо отметить, что в 2020 году сложилось сокращение доли общего количества (в 2019 году - 76,9%, в 2020 году – 72,7%) и общей стоимости заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком (без учета закупок на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ) (в 2019 году - 90,8%; в 2020 году – 79,7%).

В ходе анализа соблюдения Администрацией требований статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в части необходимости осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок нарушений не выявлено.

По результатам выборочного анализа проведенных Администрацией электронных аукционов установлено, что определение и обоснование НМЦК муниципального контракта от 14.04.2020 №3471100695220000004 на приобретение в муниципальную собственность жилого помещения для дальнейшего предоставления по договору социального найма ветеранам Великой Отечественной войны ценой 1857,9 тыс. руб. осуществлено с применением только нормативного метода при возможности использования метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), что не соответствует требованиям части 6 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ. Так, указанный муниципальный контракт заключен по результатам

---

<sup>58</sup> «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона от 20.03.2020 №0145300017720000001), согласно аукционной документации НМЦК контракта определена нормативным методом с учетом стоимости 1 (одного) квадратного метра общей площади благоустроенного жилого помещения на 1 квартал 2020 года, установленной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13.12.2019 № 827/пр, и составляет 1857,9 тыс. руб. При этом в соответствии с частью 7 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ нормативный метод заключается в расчете НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг. Вместе с тем данные требования Администрацией в отношении приобретаемых жилых помещений не установлены.

### 6. Анализ формирования и исполнения муниципальных программ

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ в 2018-2020 годах представлена в таблице №18:

Таблица №18  
Тыс. руб.

Наименование	СБР* на 01.01.2019	Исполнено за 2018 год	% исполнения $4=3/2*100\%$	СБР на 01.01.2020	Исполнено за 2019 год	% исполнения $7=6/5*100\%$	СБР на 01.01.2021	Исполнено за 2020 год	% исполнения $10=9/8*100\%$
1	2	3	$4=3/2*100\%$	5	6	$7=6/5*100\%$	8	9	$10=9/8*100\%$
<b>Итого</b>	<b>61260,8</b>	<b>58790,3</b>	<b>96,0</b>	<b>27832,9</b>	<b>27092,0</b>	<b>97,3</b>	<b>39158,4</b>	<b>33813,1</b>	<b>86,3</b>
Муниципальная программа «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2017-2019 годы» <sup>59</sup>	1001,0	1001,0	100,0	300,0	297,0	99,0	4525,7	4082,9	90,2
<i>Удельная доля</i>	1,6	1,7	-	1,1	1,1	-	11,6	12,1	-
Муниципальная программа «Развитие части территории МО «Винницкое сельское поселение» на 2018-2020 годы» <sup>60</sup>	3671,2	3655,1	99,6	3767,2	3746,3	99,4	3787,8	3606,3	95,2
<i>Удельная доля</i>	6,0	6,2	-	13,5	13,8	-	9,7	10,7	-
Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы» <sup>61</sup>	3445,9	2467,1	71,6	2844,1	2844,0	100,0	5731,2	4253,1	74,2
<i>Удельная доля</i>	5,6	4,2	-	10,2	10,5	-	14,6	12,6	-

<sup>59</sup> Утверждена постановлением Администрации от 12.08.2019 №132

<sup>60</sup> Утверждена постановлением Администрации от 07.11.2017 №288

<sup>61</sup> Утверждена постановлением Администрации от 13.11.2017 №294

Наименование	СБР* на 01.01.2019	Целевые задания 2018 год	% исполнения	СБР на 01.01.2020	Целевые задания 2019 год	% исполнения	СБР на 01.01.2021	Целевые задания 2020 год	% исполнения
1	2	3	4=3/2*100%	5	6	7=6/5*100%	8	9	10=9/8*100%
Муниципальная программа «Культура в Винницком сельском поселении на 2018-2020 годы» <sup>62</sup>	7965,5	7947,3	99,8	7612,7	7605,6	99,9	8545,4	7973,1	93,3
<i>Удельная доля</i>	13,0	13,5	-	27,4	28,1	-	21,8	23,6	-
Муниципальная программа «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» <sup>63</sup>	45177,2	43719,8	96,8	13308,9	12599,1	94,7	16568,3	13897,7	83,9
<i>Удельная доля</i>	73,7	74,4	-	47,8	46,5	-	42,3	41,1	-

\* Сводная бюджетная роспись

Местный бюджет на 2018-2020 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 5 муниципальных программ. По состоянию на 01.01.2021 бюджетные ассигнования на их реализацию в 2020 году предусмотрены в сумме 39158,4 тыс. руб. (81,1% от общего объема предусмотренных бюджетных ассигнований на 2020 год), что превышает объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в 2019 году на 11325,5 тыс. руб. или в 1,4 раза и меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2018 году на 22102,4 тыс. руб. или в 1,6 раза.

Первоначальный объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ согласно Решению Совета депутатов от 24.12.2019 №29 составлял 30110,6 тыс. руб. В результате внесения изменений в Решение Совета депутатов от 24.12.2019 №29 бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ увеличились на 9047,8 тыс. руб. (или на 30%), что в основном обусловлено увеличением бюджетных ассигнований за счет целевых средств из областного бюджета и неиспользованных в 2019 году остатков бюджетных средств.

В течение 2020 года бюджетные ассигнования увеличены на реализацию всех муниципальных программ, наибольшее увеличение сложилось в рамках муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2017-2019 годы» - на 4015,7 тыс. руб. или в 8,9 раза. При этом при значительном увеличении бюджетных ассигнований в течение 2020 года бюджетные назначения по расходам на реализацию муниципальных программ «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2017-2019 годы» (90,2%), «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального

<sup>62</sup> Утверждена постановлением Администрации от 13.11.2017 №295

<sup>63</sup> Утверждена постановлением Администрации от 13.11.2017 №296

района Ленинградской области на 2018-2020 годы» (74,2%), «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (83,9%) по итогам отчетного финансового года исполнены на низком уровне.

Бюджетные назначения по расходам на реализацию муниципальных программ в 2020 году исполнены на сумму 33813,1 тыс. руб. или 86,3% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями и составили 78,7% от общего объема осуществленных расходов в 2020 году, тогда как в 2019 году - 27092 тыс. руб. или 97,3% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (доля в общих объемах расходов – 74,6%), в 2018 году – 58790,3 тыс. руб. или 96% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (доля в общих объемах расходов – 87,8%). Таким образом, в 2020 году относительно 2018-2019 годов значительно снизился уровень исполнения бюджетных назначений по программным расходам, а также в 2020 году относительно 2018 года значительно снизилась доля осуществленных программных расходов в общем объеме произведенных расходов.

Основная доля произведенных программных расходов в 2020 году сложилась в рамках муниципальных программ «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (41,1%, в 2019 году – 46,5%, в 2018 году – 74,4%), «Культура в Винницком сельском поселении на 2018-2020 годы» (23,6%, в 2019 году – 28,1%, в 2018 году – 13,5%).

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ в 2020 году сложилось исполнение в рамках 2 муниципальных программ и, соответственно, ниже среднего – в рамках 3 муниципальных программ.

В сравнении с 2019 годом в 2020 году в рамках всех муниципальных программ уровень исполнения бюджетных назначений по расходам снизился, наиболее значительное снижение сложилось в рамках муниципальных программ «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы» - на 25,8 процентных пункта, «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» - на 10,8 процентных пункта.

Согласно бюджетной отчетности Администрации за 2020 год низкое исполнение бюджетных назначений по программным расходам в 2020 году также в основном связано с экономией по результатам проведения конкурсных процедур и отсутствием потребности (оплатой по факту выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров).

Наибольший рост кассовых расходов относительно 2019 года в 2020 году сложился в рамках муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2017-2019 годы» (на 3785,9 тыс. руб. или в 13,8 раза), сокращение – в рамках муниципальной программы «Развитие части территории МО «Винницкое сельское поселение» на 2018-2020 годы» (на 140 тыс. руб. или на 4%).

Объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам относительно 2019 года в 2020 году выросли в рамках всех муниципальных программ, наибольший рост сложился в рамках муниципальных программ: «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (на 1960,8 тыс. руб.), «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы» (на 1478 тыс. руб.).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2020 году также в рамках вышеуказанных муниципальных программ: 2670,6 тыс. руб. и 1478,1 тыс. руб. соответственно.

По итогам анализа муниципальных программ МО «Винницкое сельское поселение» КСП ЛО отмечает в целом достаточно формальный подход при их формировании, реализации и оценке их эффективности. Так, все муниципальные программы не содержат методик расчета целевых показателей, в ряде муниципальных программ количественный и содержательный состав показателей не позволяет в полной мере оценить достижение целей и решение задач, в том числе ввиду отсутствия соответствующих показателей (индикаторов), недостаточно согласованы задачи программ (подпрограмм), целевые показатели и основные мероприятия. Кроме того, не представлены заключения об оценке эффективности реализации муниципальных программ, подготовка которых предусмотрена пунктами 8.3, 8.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Винницкое сельское поселение»<sup>64</sup> (далее – Порядок от 07.03.2014 №97), а расчеты оценки эффективности реализации муниципальных программ, осуществляемой в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы<sup>65</sup> (далее – Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы), представлены не в полной мере (представлены только сведения о достижении значений показателей муниципальной программы (приложению №6 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации муниципальных программ МО

<sup>64</sup> Утвержден постановлением Администрации от 07.03.2014 №97

<sup>65</sup> Приложение №4 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации муниципальных программ МО «Винницкое сельское поселение», утвержденным постановлением Администрации от 07.03.2014 №97

«Винницкое сельское поселение»<sup>66</sup> (далее – Методические рекомендации). Таким образом, установить и подтвердить в полной мере эффективность реализации муниципальных программ в 2020 году не представляется возможным.

Кроме того, учитывая, что стратегия социально-экономического развития муниципального образования отсутствует, при разработке муниципальных программ муниципального образования не соблюдалось требование пункта 2.1 Порядка от 07.03.2014 №97, согласно которому муниципальная программа разрабатывается исходя из положений Концепции и Программы социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на соответствующий период.

Таким образом, с учетом отраженных в данном разделе настоящего Заключения недостатков муниципальные программы муниципального образования в 2020 году не обеспечивали в полной мере увязку стратегического и бюджетного планирования, что не соответствует Основным направлениям бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2020-2022 годы.

КСП ЛО также отмечает, что муниципальные программы с учетом предусмотренных мероприятий в 2020 году в основном реализовывались в процессной части (осуществление первоочередных и текущих (оперативных) мероприятий) и не могли в полной мере обеспечивать условия для социально-экономического развития поселения. Реализация за счет средств федерального, областного и местного бюджетов национальных, федеральных и соответствующих региональных проектов в муниципальном образовании в 2020 году не осуществлялась, что также не соответствует Основным направлениям бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2020-2022 годы, согласно которым дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

***Муниципальная программа «Обеспечение качественным жильем граждан и улучшение жилищных условий на территории Винницкого сельского поселения на 2020-2022 годы»***

Согласно муниципальной программе «Обеспечение качественным жильем граждан и улучшение жилищных условий на территории Винницкого сельского поселения на 2020-2022 годы», утвержденной постановлением Администрации от 12.08.2019 №132:

Таблица №19

Ответственный исполнитель программы	Специалист Администрации муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»
Участники программы	Специалист Администрации муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»; граждане Российской Федерации, проживающие на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», нуждающиеся в улучшении жилищных условий

<sup>66</sup> Утверждены постановлением Администрации от 07.03.2014 №97

Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Обеспечение качественным жильем населения муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Оказание поддержки молодым гражданам (семьям) в приобретении (строительстве) жилья;</li> <li>Создание условий для привлечения гражданами средств ипотечных жилищных кредитов для строительства (приобретения) жилых помещений.</li> <li>Снос или реконструкция многоквартирных аварийных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.</li> <li>Предоставление гражданам благоустроенных жилых помещений в соответствии со статьей 89 Жилищного кодекса Российской Федерации. Предоставление жилых помещений по договору социального найма или в собственность, одновременных денежных выплат для приобретения (строительства) жилых помещений гражданами Российской Федерации, проживающими на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», и признанными нуждающимися в жилых помещениях, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жилыми помещениями, выполнение которых передано органам местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.</li> </ul>
Целевые индикаторы и показатели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество семей, проживающих в муниципальном образовании «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», улучшивших жилищные условия, ед., в том числе в: 2020 году - 2 семьи, 2021 году - 4 семьи, 2022 году - 3 семьи; в ред. от 23.11.2020: в 2020 году - 0 семей, в 2021 году - 0 семей, в 2022 году - 0 семей;</li> <li>Площадь приобретенного (построенного) жилья, кв. м, в том числе в: 2020 году - 144,0 кв. м., 2021 году - 288,0 кв. м., 2022 году - 216,0 кв. м.; в ред. от 23.11.2020: в 2020 году - 0 кв. м, в 2021 году - 0 кв. м, в 2022 году - 0 кв. м</li> </ul>
Этапы и сроки реализации программы	Муниципальная программа реализуется в 2020-2022 годах в один этап
Ожидаемые результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля семей, улучшивших жилищные условия к концу 2022 года, составит 37,5 процентов от количества семей, проживающих на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», желающих улучшить жилищные условия;</li> <li>Улучшение жилищных условий 9 семьям, проживающим в муниципальном образовании «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», нуждающимся в улучшении жилищных условий;</li> <li>Приобретение (строительство) 648 кв. м. жилья.</li> </ul>

Необходимо отметить, что среди указанных целевых показателей муниципальной программы отсутствует показатель, характеризующий решение задачи по сносу или реконструкции многоквартирных аварийных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, а также отсутствует целевой показатель «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего, в том числе введенная в действие за один год», установленный Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов», что не в полной мере соответствует пункту 2.3 Порядка от 07.03.2014 №97, пункту 5.1 и пункту 5.3 Методических рекомендаций.

В состав муниципальной программы не включены методики расчета целевых показателей как непосредственно муниципальной программы, так и ее подпрограмм, что не соответствует пункту 2.4 Порядка от 07.03.2014 №97 и пункту 5.6 Методических рекомендаций. Результаты оценки эффективности реализации муниципальной программы в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы, не представлены.

Кроме того, следует отметить, что ответственным исполнителем и одним из участников указанной муниципальной программы является специалист Администрации, что не соответствует пункту 1.5 Порядка от 07.03.2014 №97, согласно которому ответственными исполнителями и участниками муниципальной программы могут быть структурные подразделения Администрации.

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем граждан и улучшение жилищных условий на территории Винницкого сельского поселения на 2020-2022 годы» в 2020 году:

Таблица №20

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 24.12.2019 №29		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021
в первоначальной редакции	в последней редакции	в первоначальной редакции	в последней редакции	
4495,5	4525,7	510,0	4525,7	4525,7
2389,0 (ОБ)	-	-	3715,7(ОБ)	3715,7(ОБ)
430,0 (МБ)	4525,7 (МБ)	510,0 (МБ)	810,0(МБ)	810,0(МБ)
1676,5 (ВБ)	-	-	-	-

Необходимо отметить, что, по мнению КСП ЛО, муниципальная программа в значительной части не реализована в связи с отсутствием финансового обеспечения предусмотренных мероприятий за счет федерального и областного бюджетов в виде соответствующих субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципального образования, что привело к необходимости внесения изменений в муниципальную программу, предусматривающих сокращение плановых значений целевых показателей.

#### *Подпрограмма «Жилье для молодежи»*

Согласно подпрограмме «Жилье для молодежи» муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем граждан и улучшение жилищных условий на территории Винницкого сельского поселения на 2020-2022 годы»:

Таблица №21

Цели Подпрограммы	Создание условий для реализации конституционных прав на жилище молодыми гражданами и членами их семей, признанными в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий
Задачи Подпрограммы	Оказание поддержки молодым гражданам (семьям) в приобретении (строительстве) жилья
Целевые показатели Подпрограммы	- количество молодых семей, которые улучшат жилищные условия, в том числе: в 2020 году - 2 семьи; в 2021 году - 3 семьи; в 2022 году - 3 семьи; в ред. от 23.11.2020: в 2020 году - 0 семей, в 2021 году - 0 семей, в 2022 году - 0 семей; - общая площадь построенного (приобретенного) жилья, в том числе: в 2020 году - 144,0 кв. м., в 2021 году - 216,0 кв. м., в 2022 году - 216,0 кв. м.; в ред. от 23.11.2020: в 2020 году - 0 кв. м., в 2021 году - 0 кв. м., в 2022 году - 0 кв. м
Перечень основных мероприятий подпрограммы	Предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»: данное мероприятие направлено на оказание государственной поддержки в виде социальных выплат молодым семьям за счет средств федерального бюджета, областного бюджета Ленинградской области и местного бюджета на приобретение ими готового жилья, участие в долевом строительстве многоквартирного дома, или на

	строительство индивидуального жилого дома в соответствии с правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 №1050. Мероприятие предусматривает участие Ленинградской области в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации для получения субсидии из федерального бюджета и дальнейшее перечисление субсидий из областного бюджета Ленинградской области в бюджеты муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по предоставлению социальных выплат молодым семьям.
Сроки реализации подпрограммы	2020-2022 годы
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	- улучшение к 2022 году жилищных условий за счет средств областного бюджета не менее 8 молодых семей, проживающих в муниципальном образовании «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»; - общая площадь построенного (приобретенного) для молодых семей жилья к концу 2022 года - 576 кв. м.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2020 году:

Таблица №22

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 24.12.2019 №29		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021
в первоначальной редакции	в последней редакции	в первоначальной редакции	в последней редакции	
4195,5	-	-	-	-
2389.0 (ОБ)	-	-	-	-
130.0 (МБ)	-	-	-	-
1676.5 (ВБ)	-	-	-	-

Таким образом, фактически ввиду отсутствия финансового обеспечения, в том числе в связи с отсутствием участия муниципального образования в соответствующих процедурах отбора для получения субсидии из федерального и областного бюджетов<sup>67</sup>, подпрограмма в 2020 году не реализовывалась.

*Подпрограмма «Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в муниципальном образовании «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»*

Согласно подпрограмме «Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в муниципальном образовании «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем граждан и улучшение жилищных условий на территории Винницкого сельского поселения на 2020-2022 годы»:

<sup>67</sup> В областном бюджете на 2020 год были предусмотрены средства на предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях реализации основного мероприятия «Улучшение жилищных условий молодых граждан (молодых семей)» подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в части предоставления субсидий муниципальным образованиям в рамках мероприятия по обеспечению жильем молодых семей ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Цели Подпрограммы	Создание условий для реализации конституционных прав на жилище молодыми гражданами и членами их семей, признанными в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий
Задачи Подпрограммы	- обеспечение предоставления гражданам - участникам подпрограммы социальных выплат на строительство (приобретение) жилья; - создание условий для привлечения гражданами средств ипотечных жилищных кредитов для строительства (приобретения) жилых помещений.
Целевые показатели Подпрограммы	- количество участников Подпрограммы, семей - получателей выплат, в том числе: в 2020 году - 0 семей; в 2021 году - 1 семья; в 2022 году - 0 семей; в ред. от 23.11.2020: в 2020 году - 0 семей, в 2021 году - 0 семей, в 2022 году - 0 семей; - общая площадь построенного (приобретенного) жилья, в том числе: в 2020 году - 0 кв. м., в 2021 году - 72,0 кв. м., в 2022 году - 0 кв. м.; в ред. от 23.11.2020: в 2020 году - 0 кв. м, в 2021 году - 0 кв. м, в 2022 году - 0 кв. м
Перечень основных мероприятий подпрограммы	Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, путем предоставления социальных выплат и компенсаций части расходов, связанных с уплатой процентов по ипотечным жилищным кредитам: данное мероприятие направлено на оказание государственной поддержки в виде социальных выплат за счет средств областного бюджета Ленинградской области и бюджета муниципального образования гражданам и членам их семей, привлекающим средства ипотечного кредита на приобретение ими готового жилья, участие в долевом строительстве многоквартирного дома, или на строительство индивидуального жилого дома, а также в виде компенсации части расходов на уплату процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам), предоставленным на строительство (приобретение) жилья гражданам, которые построили (приобрели) жилье с использованием социальной выплаты. Мероприятие предусматривает перечисление субсидий из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по предоставлению социальных выплат гражданам и членам их семей, предоставлению компенсации части расходов на уплату процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам), предоставленным на строительство (приобретение) жилья гражданам, которые построили (приобрели) жилье с использованием социальной выплаты.
Сроки реализации подпрограммы	2020-2022 годы
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	- улучшение жилищных условий участников подпрограммы, семей - получателей выплат с использованием средств ипотечного кредита к концу 2022 года - не менее 1 семьи, проживающей в муниципальном образовании «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»; - общая площадь построенного (приобретенного) для молодых семей жилья к концу 2022 года - 72 кв. м.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2020 году отсутствует. Таким образом, фактически ввиду отсутствия финансового обеспечения, в том числе из областного и федерального бюджетов в связи с отсутствием в областном бюджете на 2020 год бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на вышеуказанные цели, подпрограмма в 2020 году не реализовывалась.

*Подпрограмма «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»*

Согласно подпрограмме «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем граждан и улучшение жилищных условий на территории Винницкого сельского поселения на 2020-2022 годы»:

Таблица №24

Цели Подпрограммы	Снижение объемов аварийного жилья в муниципальном образовании «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» до 100%
Задачи Подпрограммы	Снос или реконструкция многоквартирных аварийных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.
Целевые показатели Подпрограммы	- площадь расселяемых жилых помещений аварийного жилищного фонда, в том числе: в 2020 году – 1379,0 кв. м; в 2021 году- 1379,0 кв. м; в 2022 году - 1379,0 кв. м; в ред. от 23.11.2020: в 2020 году – 41,9 кв. м, в 2021 году – 0 кв. м, в 2022 году – 0 кв. м; - снос расселенных аварийных многоквартирных жилых домов, в том числе: в 2020 году – 0 ед., в 2021 году – 0 ед., в 2022 году – 0 ед.; в ред. от 23.11.2020: в 2020 году – 3 ед., в 2021 году – 1 ед., в 2022 году – 1 ед.
Перечень основных мероприятий подпрограммы	- Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» подразделяется на организационные мероприятия, мероприятия по нормативному правовому обеспечению реализации подпрограммы и мероприятия по финансовому обеспечению подпрограммы. Мероприятия по финансовому обеспечению подпрограммы включает в себя, в том числе подготовку, представление заявок в комитет по строительству Ленинградской области на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. - Снос или реконструкция многоквартирных аварийных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации
Сроки реализации подпрограммы	2020-2022 годы
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	В 2022 году весь аварийный фонд, признанный до 1 января 2012 года в муниципальном образовании «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», будет снесен на 100%.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2020 году:

Таблица №25

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 24.12.2019 №29		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021
в первоначальной редакции	в последней редакции	в первоначальной редакции	в последней редакции	
300,0	4525,7	510,0	4525,7	4525,7
-	3715,7 (ОБ)	-	3715,7 (ОБ)	3715,7 (ОБ)
300,0 (МБ)	810,0 (МБ)	510,0 (МБ)	810,0 (МБ)	810,0 (МБ)
-	-	-	-	-

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2020 год в рамках указанной муниципальной программы осуществлены расходы на общую сумму 4082,9 тыс. руб. (90,2% от утвержденных бюджетных ассигнований ввиду сложившейся экономии по результатам проведения конкурсных процедур):

- за счет средств иного межбюджетного трансферта приобретены жилые помещения в муниципальную собственность в целях дальнейшего их предоставления по договору социального найма двум ветеранам Великой Отечественной Войны на общую сумму 3284,9 тыс. руб.,

- осуществлен снос аварийных домов на общую сумму 798 тыс. руб.

Согласно Сведениям о достижении значений показателей муниципальной программы плановое значение показателя «Снос расселенных аварийных многоквартирных жилых домов» на 2020 год достигнуто, тогда как отсутствует информация о достижении планового значения показателя «Площадь расселяемых жилых помещений аварийного жилищного фонда».

Таким образом, подтвердить эффективность реализации подпрограммы в 2020 году не представляется возможным. Необходимо отметить, что муниципальное образование не принимало участие в соответствующих процедурах отбора для получения субсидии из областного бюджета<sup>68</sup>.

**Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы»**

Согласно муниципальной программе «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации от 13.11.2017 №294 (в ред. от 07.02.2019):

Таблица №26

Ответственный исполнитель программы	Администрация муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>улучшение состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения, улично-дорожной сети, повышение эффективности функционирования автомобильных дорог местного значения, в том числе объектов улично-дорожной сети на территории муниципального образования Винницкое сельское поселение;</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>поддержание внутрипоселковых автомобильных дорог, в том числе объектов улично-дорожной сети и искусственных сооружений на них на уровне, соответствующем категории дороги, путем содержания дорог и сооружений на них;</li> <li>сохранение протяженности соответствующих нормативным требованиям внутрипоселковых автомобильных дорог, в том числе объектов улично-дорожной сети за счет ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог, в том числе объектов улично-дорожной сети;</li> <li>сохранение протяженности соответствующих нормативным требованиям внутрипоселковых автомобильных дорог, в том числе объектов улично-дорожной сети, за счет строительства и реконструкции автомобильных дорог, в том числе объектов улично-дорожной сети, и искусственных сооружений на них с увеличением пропускной способности автомобильных дорог, улучшением условий движения автотранспорта;</li> <li>поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.</li> </ul>
Целевые индикаторы и показатели программы	отсутствуют
Этапы и сроки реализации программы	2018-2020 годы
Основные мероприятия	<ul style="list-style-type: none"> <li>мероприятия по содержанию внутрипоселковых автомобильных дорог местного значения, в том числе объектов улично-дорожной сети и сооружений на них;</li> <li>мероприятия по ремонту внутрипоселковых автомобильных дорог местного значения, в</li> </ul>

<sup>68</sup> В областном бюджете на 2020 год были предусмотрены средства на предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, ранее принадлежавшего на праве собственности и расположенного в границах муниципального образования, в рамках основного мероприятия «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»

	<p>том числе объектов улично-дорожной сети и сооружений на них;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- мероприятия по капитальному ремонту внутрипоселковых автомобильных дорог местного значения, в том числе объектов улично-дорожной сети и сооружений на них;</li> <li>- мероприятия по строительству и реконструкции внутрипоселковых автомобильных дорог местного значения;</li> <li>- мероприятие по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.</li> </ul>
Ожидаемые результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение протяженности участков внутрипоселковых автомобильных дорог местного значения, в том числе объектов улично-дорожной сети, на которых выполнен ремонт с целью доведения их до нормативных;</li> <li>- увеличение протяженности участков внутрипоселковых автомобильных дорог местного значения, в том числе объектов улично-дорожной сети, на которых выполнен капитальный ремонт с целью доведения их до нормативных;</li> <li>- увеличение уровня доходов населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации</li> </ul>

Задача муниципальной программы по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и, соответственно, ожидаемые результаты реализации программы по увеличению уровня доходов населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и мероприятия по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации не связаны с достижением цели данной муниципальной программы, что не соответствует пунктам 4.3 и 4.5 Методических рекомендаций.

В состав муниципальной программы не включены соответствующие целевые показатели (индикаторы) с запланированными значениями по годам и методики их расчета, что не соответствует пунктам 2.2, 2.3, 2.4 Порядка от 07.03.2014 №97 и требованиям раздела 5 Методических рекомендаций.

Таким образом, подтвердить достоверность представленных сведений о достижении значений показателей муниципальной программы за 2020 год и, соответственно, эффективность ее реализации в 2020 году не представляется возможным.

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы» в 2020 году:

Таблица №27

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 24.12.2019 №29		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021
в редакции от 07.11.2019]	в редакции от 23.11.2020	в первоначальной редакции	в последней редакции	
2242,6	5731,2	3688,4	5731,2	5731,2
-	3059,4 (ОБ)	963,9 (ОБ)	3059,4 (ОБ)	3059,4 (ОБ)
2242,6 (МБ)	2671,8 (МБ)	2724,5 (МБ)	2671,8 (МБ)	2671,8 (МБ)

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2020 год в рамках указанной муниципальной программы осуществлены расходы на общую сумму 4253,1 тыс. руб. (74,2% от утвержденных бюджетных ассигнований ввиду отсутствия потребности – оплата по факту выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, экономии по результатам проведения конкурсных процедур): оплата работ и услуг по расчистке дорог от снега, грейдированию дорог, ремонту и содержанию дорог, проверке сметной документации.

**Муниципальная программа «Развитие части территории МО  
«Винницкое сельское поселение» на 2018-2020 годы»**

Согласно муниципальной программе «Развитие части территории МО «Винницкое сельское поселение» на 2018-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации от 07.11.2017 №288:

Таблица №28

Ответственный исполнитель программы	Администрация МО «Винницкое сельское поселение»
Участники программы	- Администрация МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»; - старосты МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»; - организации и предприятия, определенные в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности.</li> <li>• Активизация местного населения в решении вопросов местного значения.</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Благоустройство сельских населенных пунктов.</li> <li>• Усиление противопожарной безопасности сельских населенных пунктов.</li> </ul>
Целевые индикаторы и показатели программы	- уровень благоустройства гражданских кладбищ в сельских населенных пунктах; - доля дорог и сооружений на них, соответствующих нормативным требованиям; - уровень обеспечения сельских населенных пунктов пожарными водоемами; - уровень обеспечения сельских населенных пунктов подъездами к пожарным водоемам; - уровень обеспеченности населения сельских населенных пунктов питьевой водой.
Этапы и сроки реализации программы	Программа реализуется в 2018-2020 годах в один этап
Основные мероприятия	Благоустройство сельских населенных пунктов Винницкого сельского поселения: - выполнение работ по благоустройству территории гражданских кладбищ; - выполнение работ по ремонту систем водоснабжения; - выполнение работ по ремонту дорог; - выполнение прочих работ по пожарной безопасности сельских населенных пунктов
Ожидаемые результаты реализации программы	К концу 2020 года: 1. Уровень благоустройства гражданских кладбищ в сельских населенных пунктах составит 90% от потребности. 2. Доля дорог и сооружений на них, соответствующих нормативными требованиями, составит 75% от потребности. 3. Уровень обеспечения сельских населенных пунктов пожарными водоемами составит 85% от общей потребности. 4. Уровень обеспечения сельских населенных пунктов подъездами к пожарным водоемам составит 100% от общей потребности. 5. Уровень обеспеченности населения сельских населенных пунктов питьевой водой составит 100%.

В состав муниципальной программы не включены методики расчета целевых показателей, что не соответствует пунктам 2.3, 2.4 Порядка от 07.03.2014 №97 и пункту 5.6 Методических рекомендаций.

Сведения о достижении значений показателей муниципальной программы за 2020 год не представлены (представлены результаты достижения плановых значений в 2019 году), в результате чего подтвердить эффективность реализации указанной муниципальной программы в 2020 году не представляется возможным.

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие части территории МО «Винницкое сельское поселение» на 2018-2020 годы» в 2020 году:

Таблица №29

Паспорт муниципальной программы в редакции (от 04.07.2019)	Решение совета депутатов муниципального образования от 24.12.2019 №29		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021
	в первоначальной редакции	в последней редакции	
3787,8	3690,8	3787,8	3787,8
3568,3 (ОБ)	3568,3 (ОБ)	3568,3 (ОБ)	3568,3 (ОБ)
189,5 (МБ)	122,5 (МБ)	219,4 (МБ)	219,4 (МБ)
30,0 (ВБ)	-	-	-

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2020 год в рамках указанной муниципальной программы осуществлены расходы на общую сумму 3606,3 тыс. руб. (95,2% от утвержденных бюджетных ассигнований ввиду экономии по результатам проведения конкурсных процедур): оплата работ и услуг по ремонту дорог, ремонту пешеходных мостов, установке спортивной площадки.

По мнению КСП ЛО, мероприятия по ремонту подвесных пешеходных мостов и установке спортивной площадки не оказывают влияние на достижение установленных в муниципальной программе ожидаемых результатов реализации программы и целевых показателей, что не соответствует пункту 2.6 Методических рекомендаций, согласно которому мероприятия подпрограмм в обязательном порядке должны быть увязаны с запланированными результатами и показателями подпрограммы.

***Муниципальная программа «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы»***

Согласно муниципальной программе «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации от 13.11.2017 №296:

Таблица №30

Ответственный исполнитель программы	Руководитель структурного подразделения администрации, специалист администрации, определённый в качестве ответственного исполнителя муниципальной программы, осуществляющий разработку и реализацию муниципальной программы
Участники программы	специалист Администрации муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»; граждане Российской Федерации, проживающие на территории муниципального

	образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», нуждающиеся в улучшении жилищных условий
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Повышение уровня благосостояния и качества жизни населения на основе устойчивого развития экономики поселения.</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создание условий для экономического развития муниципального образования;</li> <li>Создание безопасной среды обитания;</li> <li>Развитие инженерной инфраструктуры на территории сельского поселения;</li> <li>Создание благоприятных условий для жизни, работы, отдыха населения, обеспечивающих гармоничное сочетание интересов развития личности и общества, возможность для каждого жителя реализовать свои способности и удовлетворять свои потребности;</li> <li>Развитие массового спорта среди различных категорий и групп населения сельского поселения;</li> <li>Повышение уровня благоустройства дворовых и общественных территорий МО Винницкое сельское поселение.</li> </ul>
Целевые индикаторы и показатели программы	отсутствуют
Этапы и сроки реализации программы	2018-2020 годы
Ожидаемые результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>повышение уровня качества жизни населения и формирование комфортной среды проживания на территории Винницкого сельского поселения;</li> <li>создание экономической привлекательности территории.</li> </ul>

В муниципальной программе не отражены целевые показатели, характеризующие процесс достижения цели муниципальной программы и решения ее задач (за исключением подпрограмм), а также отсутствуют методики расчета целевых показателей (индикаторов), что не соответствует пунктам 2.2, 2.3, 2.4 Порядка от 07.03.2014 №97 и требованиям пунктов 5.1 и 5.6 Методических рекомендаций.

Итоги и расчеты оценки эффективности реализации муниципальной программы в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы не представлены.

Кроме того, следует отметить, что одним из ответственных исполнителей и одним из участников указанной муниципальной программы является специалист Администрации, что не соответствует пункту 1.5 Порядка от 07.03.2014 №97.

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы» в 2020 году:

Таблица №31

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 24.12.2019 №29		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021
в редакции (от 08.11.2019)	в редакции (от 23.11.2020)	в первоначальной редакции	в последней редакции	
12513,4	16568,3	13824,6*	16568,3	16568,3
-	2444,6 (ОБ)	-	2444,6 (ОБ)	2444,6 (ОБ)
12513,4 (МБ)	14123,7 (МБ)	-	14123,7 (МБ)	14123,7 (МБ)

\* источники финансового обеспечения не указаны

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2020 год в рамках указанной муниципальной программы осуществлены расходы на общую сумму 13897,7 тыс. руб. (83,9% от утвержденных бюджетных ассигнований ввиду отсутствия потребности – оплата по факту выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров).

*Подпрограмма «Стимулирование экономической активности на территории МО Винницкое сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»*

Согласно подпрограмме «Стимулирование экономической активности на территории МО Винницкое сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы»:

Таблица №32

Цели Подпрограммы	Создание условий для экономического развития и экономической привлекательности территории Винницкого сельского поселения
Задачи Подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение информационно-коммуникационных технологий и связи;</li> <li>- реализация мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства;</li> <li>- реализация мероприятий в сфере землеустройства и землепользования;</li> <li>- реализация мероприятий по внесению сведений о местоположении границ населенных пунктов в Единый государственный реестр недвижимости;</li> <li>- эффективное использование и охрана земель на территории МО;</li> <li>- создание условий для снижения напряженности на рынке труда;</li> <li>- обеспечение развития и поддержки предпринимательства;</li> <li>- повышение качества, стабильности, доступности и безопасности транспортных услуг для всех слоев населения</li> </ul>
Целевые показатели Подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- качественный показатель оказываемых услуг (плановые значения отсутствуют);</li> <li>- количество свидетельств о государственной регистрации права на ОКС на 2020 год – 2 ед.;</li> <li>- количество отчетов об оценке стоимости муниципального имущества, в т.ч. земельных участков на 2020 год – 1 ед.;</li> <li>- количество проведенных мероприятий по работе с собственниками земельных участков по активизации использования земель на 2020 год – 15 ед.;</li> <li>- количество проведенных мероприятий по контролю за использованием и охраной земель на 2020 год – 3 ед.;</li> <li>- временное трудоустройство безработных граждан на 2020 год – 2 чел.;</li> <li>- временное трудоустройство несовершеннолетних граждан на 2020 год -1 чел.;</li> <li>- увеличение количества проведенных в муниципальном образовании мероприятий по развитию направлений поддержки малого предпринимательства /консультаций на 2020 год - 40 ед.;</li> <li>- увеличение количества предпринимателей, прошедших обучение по вопросам развития предпринимательства на 2020 год – 3 ед.;</li> <li>- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства – 34 ед.;</li> <li>- сохранение маршрутной сети на уровне 2017 года на 2020 год – 4 ед.;</li> <li>- сохранение пассажирооборота на уровне 2016 года на 2020 год – 98,933 тыс. пасс. км;</li> <li>- выполнение планового количества рейсов на 2020 год – 90%.</li> </ul>
Перечень основных мероприятий подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- мероприятия по поддержанию программного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;</li> <li>- подготовка документации планировки под строительство многоквартирных домов на территории Винницкого сельского поселения в среднесрочном периоде;</li> <li>- содействие в регистрации собственности на землю, выявление и осуществление на основании действующего законодательства процедуры изъятия неиспользуемых земель, находящихся в собственности физических лиц, организация работы с собственниками земельных участков по активизации использования земель с учетом задач и мероприятий подпрограммы, инвентаризация земель МО Винницкое сельское поселение с целью их</li> </ul>

	<p>упорядочения, выявления пустующих, неиспользуемых и бесхозных земель, межевание муниципальных земель, выделенных физическим лицам под огородничество, закрепление земель арендаторов муниципальных земель на основании правоустанавливающих документов;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- внесение сведений о местоположении границ населенных пунктов в Единый государственный реестр недвижимости;</li> <li>- защита земель от загрязнения химическими веществами, захламления отходами производства и потребления, загрязнения и других негативных воздействий, в результате которых происходит деградация земель; сохранение и повышение плодородия почв; защита земель от зарастания сорными растениями, кустарниками и мелколесьем, иных видов ухудшения состояния земель; ликвидация последствий загрязнения и захламления земель;</li> <li>- охрана, восстановление и развитие природной среды; выявление пустующих и нерационально используемых земель и своевременное вовлечение их в хозяйственный оборот; осуществление муниципального земельного контроля за использованием земельных участков и соблюдением земельного законодательства;</li> <li>- трудоустройство безработных граждан в весенне-летний период на благоустройстве территории МО Винницкое сельское поселение, трудоустройство несовершеннолетних граждан в весенне-летний период на благоустройстве территории МО Винницкое сельское поселение;</li> <li>- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;</li> <li>- возмещение убытков автотранспортным предприятиям от пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования на территории Винницкого сельского поселения.</li> </ul>
Сроки реализации подпрограммы	2018-2020 годы
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение бесперебойного функционирования информационных систем;</li> <li>- реализация мероприятий в области архитектуры, градостроительства, землеустройства и землепользования;</li> <li>- внесение сведений о местоположении границ населенных пунктов в Единый государственный реестр недвижимости</li> <li>- использование и охрана земель на территории МО;</li> <li>- содействие занятости населения;</li> <li>- содействие в поддержке предпринимательства;</li> <li>- сохранение транспортной маршрутной сети пригородного сообщения, выполнение планового количества рейсов, сохранение пассажиропотока</li> </ul>

Указанные в подпрограмме задачи «Реализация мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства; «Реализация мероприятий в сфере землеустройства и землепользования» и «Реализация мероприятий по внесению сведений о местоположении границ населенных пунктов в Единый государственный реестр недвижимости» не являются результатом выполнения комплекса мероприятий, направленных на достижение цели подпрограммы, что не соответствует пункту 1.3 Методических рекомендаций. Кроме того, показатели подпрограммы «Количество проведенных мероприятий по работе с собственниками земельных участков по активизации использования земель» и «Количество проведенных мероприятий по контролю за использованием и охраной земель» также не характеризуют прогресс в достижении цели подпрограммы и не позволяют определить конечный результат проведения соответствующих мероприятий, в результате чего не соответствуют установленному пунктом 5.3 Методических рекомендаций требованию адекватности.

По мнению КСП ЛО, предусмотренные в рамках данной подпрограммы мероприятия по поддержанию программного обеспечения деятельности органов местного самоуправления не оказывают достаточного влияния на достижение ее цели по созданию условий для экономического развития и экономической привлекательности территории Винницкого сельского поселения, что не в полной мере соответствует пункту 2.7 Методических рекомендаций. Кроме того, целевой показатель, связанный с данным мероприятием, не имеет количественных значений на планируемые годы, что не соответствует пункту 2.3 Порядка от 07.03.2014 №97 и пункту 5.5 Методических рекомендаций.

Плановые значения целевого показателя «Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства» на период с 2018 по 2020 годы установлены на уровне 34 ед., что не отражает прогресс в решении соответствующей задачи подпрограммы, при этом согласно сведениям о достижении значений показателей муниципальной программы фактически достигнутое значение данного показателя в 2018, 2019 и в 2020 годах составляет 55 ед. Таким образом, данный факт свидетельствует о занижении планового значения указанного показателя.

С учетом сведений о достижении значений показателей муниципальной программы в 2020 году не достигнуты плановые значения 6 из 13 показателей (46%) указанной подпрограммы.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2020 году:

Таблица №33

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 24.12.2019 №29		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021
в редакции (от 08.11.2019)	в редакции (от 23.11.2020)	в первоначальной редакции	в последней редакции	
260,0	260,0	260,0	260,0	260,0
-	-	-	-	-
260,0 (МБ)	260,0 (МБ)	260,0 (МБ)	260,0 (МБ)	260,0 (МБ)
-	-	-	-	-

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2020 год в рамках указанной подпрограммы осуществлены расходы на общую сумму 106 тыс. руб. (51% от утвержденных бюджетных ассигнований): оплачены кадастровые работы на общую сумму 56 тыс. руб. и предоставлена субсидия ПФРЭП «Центр Делового Сотрудничества» в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения затрат на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования на сумму 50 тыс. руб. (согласно отчету получателя показатели результативности предоставления субсидии достигнуты в полном объеме).

*Подпрограмма «Обеспечение безопасности на территории МО Винницкое сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»*

Согласно подпрограмме «Обеспечение безопасности на территории МО Винницкое сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие

муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы»:

Таблица №34

Цели Подпрограммы	Обеспечение безопасной среды жизнедеятельности на территории Винницкого сельского поселения
Задачи Подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций;</li> <li>- улучшение состояния объектов гражданской обороны;</li> <li>- защита жизни и здоровья граждан, обеспечения надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара, организация обучения мерам пожарной безопасности и пропаганда пожарно-технических знаний, социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в т.ч. участия в борьбе с пожарами;</li> <li>- выявление и устранение причин и условий, способствующих проявлению терроризма и экстремизма на территории Винницкого СП, повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в предупреждении терроризма и экстремизма на территории Винницкого СП.</li> </ul>
Целевые показатели Подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- улучшение состояния объектов гражданской обороны на 2020 год – 2 шт.;</li> <li>- предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на 2020 год – 1 ед.;</li> <li>- доля населения Винницкого сельского поселения, обученного мерам пожарной безопасности на 2020 год – 100%;</li> <li>- доля отремонтированных пожарных гидрантов, водоемов на территории поселения на 2020 год – 100%;</li> <li>- участие жителей Винницкого СП(ДНД) в деятельности правоохранительной направленности на 2020 год – 10 чел.;</li> <li>- организация обеспечения общественного порядка при проведении культурных и спортивных мероприятий на 2020 год – 100%.</li> </ul>
Перечень основных мероприятий подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на информационных стендах и на официальном сайте МО Винницкое сельское поселение; предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты; проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий;</li> <li>- информирование жителей сельского поселения о происходящих пожарах, их последствиях, мерах предупредительного характера, о путях обеспечения пожарной безопасности; формирование у различных групп населения – работников предприятий, молодежи, подростков, учащихся, неработающих – представления о пожарах как реально существующей проблеме; проведение обучения населения основам пожаробезопасного поведения; обеспечение населенных пунктов первичными средствами пожаротушения, средствами звуковой сигнализации;</li> <li>- предупреждение (профилактика) терроризма и экстремизма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма.</li> </ul>
Сроки реализации подпрограммы	2018-2020 годы
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций;</li> <li>- поступательное снижение общего количества пожаров и гибели людей;</li> <li>- ликвидация пожаров в короткие сроки без наступления тяжелых последствий;</li> <li>- снижение числа травмированных и пострадавших людей на пожарах в результате правильных действий при обнаружении пожаров и эвакуации;</li> <li>- повышение уровня пожарной безопасности и обеспечение оптимального реагирования на угрозы возникновения пожаров со стороны населения;</li> <li>- снижение размеров общего материального ущерба, нанесенного пожарами;</li> <li>- участие общественности в профилактических мероприятиях по предупреждению пожаров и гибели людей;</li> <li>- улучшение профилактики правонарушений; недопущение развития террористической и экстремистской деятельности на территории МО.</li> </ul>

По мнению КСП ЛО, предусмотренный в рамках данной подпрограммы целевой показатель «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций» не характеризует прогресс в решении соответствующей задачи подпрограммы, в результате чего не соответствует установленному пунктом 5.3 Методических рекомендаций требованию адекватности.

Согласно Сведениям о достижении значений показателей муниципальной программы в 2020 году плановые значения всех показателей достигнуты. Вместе с тем, учитывая отсутствие методик расчета данных показателей, подтвердить эффективность реализации указанной подпрограммы не представляется возможным.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2020 году:

Таблица №35

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 24.12.2019 №29		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021
в редакции (от 08.11.2019)	в редакции (от 23.11.2020)	в первоначальной редакции	в последней редакции	
62,0	62,0	62,0	62,0	62,0
-	-	-	-	-
62,0 (МБ)	62,0 (МБ)	62,0 (МБ)	62,0 (МБ)	62,0 (МБ)
-	-	-	-	-

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2020 год в рамках указанной подпрограммы осуществлены расходы на общую сумму 33,7 тыс. руб. (54,4% от утвержденных бюджетных ассигнований): оплачен ремонт пожарного водоема, произведена предоплата за периодические издания, оплачено приобретение канцтоваров.

*Подпрограмма «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Винницком сельском поселении на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»*

Согласно подпрограмме «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Винницком сельском поселении на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы»:

Таблица №36

Цели Подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение надежности и качества теплоснабжения населения и организаций;</li> <li>- обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий;</li> <li>- уменьшение вредного воздействия на окружающую среду;</li> <li>- удовлетворение потребностей и повышение качества коммунальных услуг, предоставляемых населению;</li> <li>- формирование фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов поселения.</li> </ul>
Задачи Подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- подготовка систем теплоснабжения Винницкого сельского поселения к отопительному сезону в объеме 100%;</li> <li>- реализация мероприятий по повышению надежности и энергетической</li> </ul>

	<p>эффективности в системах теплоснабжения с целью экономии тепловой энергии;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение аварийности объектов теплоснабжения;</li> <li>- обеспечение комплексного развития коммунальной и инженерной инфраструктуры поселения;</li> <li>- обеспечение устойчивого функционирования объектов инженерной и коммунальной инфраструктуры</li> </ul>
Целевые показатели Подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- доля снижения аварийности объектов теплоснабжения на 2020 год – 15,4%;</li> <li>- количество объектов инженерной и коммунальной инфраструктуры, охваченных мероприятиями по устойчивому функционированию на 2020 год – 1 ед.;</li> <li>- количество отремонтированной жилищной инфраструктуры на 2020 год – 30%</li> </ul>
Перечень основных мероприятий подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- мероприятия, направленные на безаварийную работу объектов теплоснабжения поселения;</li> <li>- по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области;</li> <li>- реализация мероприятий по повышению надежности и энергетической эффективности в системах теплоснабжения за счет средств местного бюджета;</li> <li>- субсидии юридическим лицам на оказание банных услуг;</li> <li>- взносы региональному оператору по капитальному ремонту многоквартирных домов</li> </ul>
Сроки реализации подпрограммы	2018-2020 годы
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение аварийности на объектах теплоснабжения до 15,4%;</li> <li>- увеличение доли энергоресурсов, расчеты за потребление которых осуществляются на основании показаний приборов учета, в объеме потребляемых энергоресурсов: электрической энергии до 100%; тепловой энергии до 100%;</li> <li>- количество отремонтированной жилищной инфраструктуры - 30% от общего имущества многоквартирных домов;</li> <li>- количество объектов инженерной и коммунальной инфраструктуры, охваченных мероприятиями по устойчивому функционированию - 1 ед. (коммунальная баня)</li> </ul>

Целевой показатель «Количество отремонтированной жилищной инфраструктуры» не связан ни с одной из задач подпрограммы, что не соответствует пункту 2.3 Порядка от 07.03.2014 №97 и пункту 5.3 Методических рекомендаций. В подпрограмме не установлены целевые показатели, характеризующие решение задачи по реализации мероприятий по повышению надежности и энергетической эффективности в системах теплоснабжения с целью экономии тепловой энергии и обеспечение комплексного развития коммунальной и инженерной инфраструктуры поселения, что не соответствует пункту 2.3 Порядка от 07.03.2014 №97 и пунктам 5.1 и 5.3 Методических рекомендаций.

С учетом сведений о достижении значений показателей муниципальной программы в 2020 году плановые значения двух из трех показателей указанной подпрограммы не достигнуты, при этом Администрацией присвоена высокая степень эффективности реализации данной подпрограммы, в связи с чем имеются признаки завышения уровня эффективности реализации подпрограммы в 2020 году.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2020 году:

Таблица №37

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 24.12.2019 №29		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021
в редакции (от 08.11.2019)	в редакции (от 23.11.2020)	в первоначальной редакции	в последней редакции	
2746,0	2871,0	2746,0	2871,0	2871,0
-	-	-	-	-
2746,0 (МБ)	2871,0 (МБ)	2746,0 (МБ)	2871,0 (МБ)	2871,0 (МБ)
-	-	-	-	-

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2020 год в рамках указанной подпрограммы осуществлены расходы на общую сумму 1573 тыс. руб. (54,8% от утвержденных бюджетных ассигнований): осуществлены взносы за капитальный ремонт многоквартирных домов (в части жилых помещений муниципального имущества) на сумму 324,4 тыс. руб., осуществлена оплата ремонта кровли многоквартирного дома на сумму 598,2 тыс. руб.; оплата мероприятий, направленных на безаварийную работу объектов теплоснабжения, на сумму 254,4 тыс. руб., предоставлены субсидии ООО «Винницкое жилищное хозяйство» на возмещение части затрат по оказанию банных услуг населению на территории Винницкого сельского поселения на общую сумму 396 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно отчету получателя показатель результативности предоставления субсидии на возмещение части затрат по оказанию банных услуг населению на территории Винницкого сельского поселения достигнут в полном объеме («Помывка в бане» - 2292 ед.), при этом согласно пункту 2.21 Порядка предоставления субсидии из бюджета Винницкое сельское поселение на возмещение части затрат по оказанию банных услуг населению на территории Винницкого сельского поселения<sup>69</sup> показателем результативности предоставления субсидии является «Соблюдение графика работы общественной бани». Кроме того, представленный расчет данной субсидии не соответствует методике, отраженной в Порядке предоставления субсидии из бюджета Винницкое сельское поселение на возмещение части затрат по оказанию банных услуг населению на территории Винницкого сельского поселения.

Необходимо отметить, что муниципальное образование не участвовало в 2020 году в соответствующих процедурах отбора и не получало субсидии из областного бюджета в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»<sup>70</sup> на софинансирование расходных обязательств муниципального образования, исполнение которых возможно в рамках данной подпрограммы и возникающих при осуществлении полномочий в сфере теплоснабжения<sup>71</sup>.

*Подпрограмма «Благоустройство населённых пунктов в Винницком сельском поселении на 2018 год и плановый период 2018-2020 годов»*

Согласно подпрограмме «Благоустройство населённых пунктов в Винницком сельском поселении на 2018 год и плановый период 2018-2020 годов» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие

<sup>69</sup> Утвержден постановлением Администрации от 28.02.2019 №25

<sup>70</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №400

<sup>71</sup> В областном бюджете на 2020 год были предусмотрены средства на предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области и на реализацию мероприятий по повышению надежности и энергетической эффективности в системах теплоснабжения

муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы»:

Таблица №38

Цели Подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- совершенствование системы комплексного благоустройства муниципального образования «Винницкое сельское поселение»;</li> <li>- повышение уровня внешнего благоустройства и санитарного содержания населённых пунктов Винницкого сельского поселения;</li> <li>- совершенствование эстетического вида Винницкого сельского поселения, создание гармоничной архитектурно-ландшафтной среды;</li> <li>- активизации работ по благоустройству территории поселения в границах населённых пунктов, строительству и реконструкции систем наружного освещения улиц населённых пунктов;</li> <li>- развитие и поддержка инициатив жителей населённых пунктов по благоустройству санитарной очистке придомовых территорий;</li> <li>- повышение общего уровня благоустройства поселения;</li> <li>- улучшение содержания мест захоронения, расположенных на территории сельского поселения, развитие структуры благоустройства территории сельского поселения;</li> <li>- поддержка социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.</li> </ul>
Задачи Подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- организация взаимодействия между предприятиями, организациями и учреждениями при решении вопросов благоустройства территории поселения;</li> <li>- приведение в качественное состояние элементов благоустройства;</li> <li>- привлечение жителей к участию в решении проблем благоустройства;</li> <li>- восстановление и реконструкция уличного освещения, установка светильников в населённых пунктах;</li> <li>- оздоровление санитарной экологической обстановки в поселении и на свободных территориях, ликвидация свалок бытового мусора;</li> <li>- оздоровление санитарной экологической обстановки в местах санкционированного размещения ТБО (выполнить зачистки, обваловать, оградить, обустроить подъездные пути);</li> <li>- вовлечение жителей поселения в систему экологического образования через развитие навыков рационального природопользования, внедрения передовых методов обращения с отходами;</li> <li>- проведение работ по санитарной очистке и благоустройству кладбищ с соблюдением санитарно-эпидемиологических и экологических норм;</li> <li>- обеспечение местами под погребения;</li> <li>- санитарно-эпидемиологический надзор качества питьевой воды в колодцах;</li> <li>- ремонт колодцев;</li> <li>- устройство контейнерных площадок.</li> </ul>
Целевые показатели Подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- оплата за поставку электрической энергии на 2020 год – 14,8 тыс. кВт/ч;</li> <li>- эксплуатация, ремонт объектов линий наружного освещения на 2020 год – 47,8 км;</li> <li>- замена счетчиков на 2020 год – 3 шт.</li> <li>- окос пустырей, внутрипоселковых дорог на 2020 год – 3 тыс. кв. м;</li> <li>- уборка территории на детских, спортивных площадках и зонах отдыха на 2020 год – 0,2 тыс. кв. м;</li> <li>- вывоз несанкционированных свалок с территории сельского поселения на 2020 год – 560 куб. м;</li> <li>- очистка кладбищ на 2020 год – 9 га;</li> <li>- устройство контейнерной площадки на 2020 год – 0 ед.</li> </ul>
Перечень основных мероприятий подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение освещённости улиц, внедрение современных экологически безопасных осветительных приборов, повышение энергетической эффективности населённых пунктов;</li> <li>- организация реконструкции и создания новых объектов озеленения; мероприятия по подготовке проектов и схем благоустройства территорий, выполнение санитарной вырубки аварийных деревьев, измельчение пней, посадка новых деревьев и кустарников, оформление объектов зелёного фонда скверов, газонов, скашивание травы и цветочное оформление;</li> <li>- приведение в качественное состояние элементов благоустройства; привлечение жителей к участию в решении проблем благоустройства; оздоровление санитарной экологической обстановки в поселении и на свободных территориях, ликвидация свалок бытового мусора;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение работ по санитарной очистке и благоустройству действующих кладбищ с соблюдением санитарно-эпидемиологических и экологических норм; обеспечение местами под погребения, проведение кадастровых работ, составление межевого плана гражданских кладбищ и братских захоронений;</li> <li>- проведение работ по устройству контейнерных площадок в рамках поддержки социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в местах традиционного проживания.</li> </ul>
Сроки реализации подпрограммы	2018-2020 годы
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- улучшение состояния территорий муниципального образования «Винницкое сельское поселение»;</li> <li>- создание условий для работы и отдыха жителей поселения;</li> <li>- улучшение санитарного состояния территорий муниципального образования «Винницкое сельское поселение»;</li> <li>- привитие жителям муниципального образования любви и уважения к своему поселку, к соблюдению чистоты и порядка на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение»;</li> <li>- улучшение экологической обстановки и создание среды, комфортной для проживания жителей поселения;</li> <li>- увеличение площади благоустроенных зеленых насаждений в поселении;</li> <li>- предотвращение сокращения зелёных насаждений, увеличение количества высаживаемых деревьев;</li> <li>- благоустроенность населённых пунктов поселения;</li> <li>- улучшение содержания мест захоронения, расположенных на территории сельского поселения, развитие структуры благоустройства территории сельского поселения;</li> <li>- улучшение обеспечения населения Винницкого сельского поселения питьевой водой нормативного качества и в достаточном количестве, улучшение на этой основе состояния здоровья населения;</li> <li>- упорядочение отношений в сфере обращения с отходами, организация оказания услуг по централизованному вывозу твердых бытовых отходов на территории Винницкого сельского поселения;</li> <li>- улучшение санитарного состояния территории;</li> <li>- прирост численности занятого населения в местах традиционного проживания малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.</li> </ul>

В подпрограмме отсутствуют соответствующие мероприятия и целевые показатели, характеризующие решение задач по санитарно-эпидемиологическому надзору качества питьевой воды в колодцах и ремонту колодцев, что не соответствует пунктам 1.3, 5.1 и 5.3 Методических рекомендаций.

Согласно Сведениям о достижении значений показателей муниципальной программы в 2020 году плановые значения всех показателей указанной подпрограммы достигнуты. Вместе с тем, учитывая отсутствие методик расчета данных показателей, подтвердить эффективность реализации указанной подпрограммы не представляется возможным.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2020 году:

Таблица №39

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 24.12.2019 №29		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021
в редакции (от 08.11.2019)	в редакции (от 23.11.2020)	в первоначальной редакции	в последней редакции	
9220,4	13250,3	10531,6*	13250,3	13250,3
-	2444,9 (ОБ)	-	2444,9 (ОБ)	2444,9 (ОБ)
9220,4 (МБ)	10805,4 (МБ)	-	10805,4 (МБ)	10805,4 (МБ)
-	-	-	-	-

\* источники финансового обеспечения не указаны

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2020 год в рамках указанной подпрограммы осуществлены расходы на общую сумму 12 121,6 тыс. руб. (91,5% от утвержденных бюджетных ассигнований): оплачены работы по благоустройству сельского поселения (в том числе на развитие общественной инфраструктуры, создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, на организацию и содержание мест захоронения) и услуги обеспечения электроэнергией.

Необходимо отметить, что муниципальное образование не участвовало в 2020 году в соответствующих процедурах отбора и не получало субсидии из областного бюджета на обеспечение комплексного развития сельских территорий в рамках реализации основного мероприятия «Благоустройство сельских территорий Ленинградской области» подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройства сельских территорий Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»<sup>72</sup> на софинансирование расходных обязательств муниципального образования, исполнение которых возможно в рамках данного мероприятия и возникающих при осуществлении полномочий в сфере благоустройства территории поселения<sup>73</sup>.

*Подпрограмма «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Винницкого сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»*

Согласно подпрограмме «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Винницкого сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы»:

Таблица №40

Цели Подпрограммы	Обеспечение населения муниципального образования условиями и возможностями для регулярных занятий физической культурой и спортом, внедрения здорового образа жизни
Задачи Подпрограммы	- проведение спортивных мероприятий с участием различных категорий населения; - участие в районных, областных и местных спортивных мероприятиях; - информационное обеспечение и пропаганда физической культуры и спорта; - организация физкультурно-спортивных массовых мероприятий.
Целевые показатели Подпрограммы	- количество спортивно-массовых мероприятий на 2020 год – 20 ед.; - количество участников спортивно-массовых мероприятий на 2020 год – 280 чел.; - увеличение доли населения Винницкого сельского поселения, систематически занимающегося физической культурой и спортом на 2020 год – 8,5%.
Перечень основных мероприятий	- производство и размещение рекламы, направленной на продвижение ценностей физической культуры и здорового образа жизни;

<sup>72</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 №636

<sup>73</sup> В областном бюджете на 2020 год были предусмотрены средства на предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях софинансирования расходных обязательств бюджетов муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (организация благоустройства территории поселения)

подпрограммы	- разработка концепции развития футбола в Винницком сельском поселении на 2018-2020 годы; - разработка концепции подготовки детско-юношеских игровых команд в Винницком сельском поселении; - проведение соревнований, турниров, Дня Здоровья в Винницком сельском поселении; - участие в районных и областных соревнованиях, районном турслете.
Сроки реализации подпрограммы	2018-2020 годы
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	- увеличение доли населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом; - увеличение количества спортивно-массовых мероприятий, проводимых среди различных категорий и групп населения; - увеличение количества участников спортивно-массовых мероприятий.

С учетом сведений о достижении значений показателей муниципальной программы в 2020 году плановые значения всех показателей указанной подпрограммы не достигнуты, при этом Администрацией присвоена высокая степень эффективности реализации данной подпрограммы, в связи с чем имеются признаки превышения уровня эффективности реализации подпрограммы в 2020 году.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2020 году:

Таблица №41

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 24.12.2019 №29		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021
в редакции (от 08.11.2019)	в редакции (от 23.11.2020)	в первоначальной редакции	в последней редакции	
75,0	125,0	75,0	125,0	125,0
-	-	-	-	-
75,0 (МБ)	125,0 (МБ)	75,0 (МБ)	125,0 (МБ)	125,0 (МБ)
-	-	-	-	-

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2020 год в рамках указанной подпрограммы осуществлены расходы на общую сумму 63,4 тыс. руб. (50,7% от утвержденных бюджетных ассигнований ввиду отмены мероприятий в связи с введенными мерами по борьбе с распространением коронавирусной инфекции): оплачены приобретение горюче-смазочных материалов, спортивного инвентаря.

*Подпрограмма «Формирование комфортной городской среды на территории МО Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2024 годы»*

Согласно подпрограмме «Формирование комфортной городской среды на территории МО Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2024 годы» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы»:

Таблица №42

Цели Подпрограммы	Повышение уровня благоустройства дворовых и общественных территорий МО Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области
Задачи Подпрограммы	- повышение уровня благоустройства дворовых территорий МО Винницкое сельское поселение;

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение уровня благоустройства общественных территорий (парков, скверов, площадей и т.д.);</li> <li>- повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории МО Винницкое сельское поселение.</li> </ul>
Целевые показатели Подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- количество и площадь благоустроенных дворовых территорий на 2020 год – 1 ед. и 2430 кв. м;</li> <li>- количество и площадь благоустроенных общественных территорий на 2020 год – плановое значение отсутствует;</li> <li>- доля охвата населения благоустроенными дворовыми территориями на 2020 год – плановое значение отсутствует;</li> <li>- доля охвата населения благоустроенным общественным пространством на 2020 год – плановое значение отсутствует.</li> </ul>
Перечень основных мероприятий подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ремонт и благоустройство дворовых территорий многоквартирных жилых домов;</li> <li>- ремонт и благоустройство общественных территорий.</li> </ul>
Сроки реализации подпрограммы	2018-2024 годы
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- количество и площадь благоустроенных дворовых территорий – 5 ед. и 5740,0 кв. м.;</li> <li>- доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества и площади дворовых территорий – 80%;</li> <li>- охват населения благоустроенными дворовыми территориями 468 чел./ 2059 чел. (доля населения, проживающего в жилом фонде с благоустроенными дворовыми территориями от общей численности населения) – 22,7%;</li> <li>- количество благоустроенных общественных территорий – 3 ед.;</li> <li>- площадь благоустроенных общественных территорий – 4460,0 кв. м.;</li> <li>- доля площади благоустроенных общественных территорий к общей площади общественных территорий – 100 %, 4460,0 кв. м.;</li> <li>- площадь благоустроенных общественных территорий, приходящихся на 1 жителя Винницкого сельского поселения – 2,17 кв. м.</li> </ul>

Необходимо отметить, что сроки реализации подпрограммы не соответствуют срокам реализации муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы».

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2020 году:

Таблица №43

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 24.12.2019 №29		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021
в редакции (от 08.11.2019)	в редакции (от 23.11.2020)	в первоначальной редакции	в последней редакции	
150,0	150,0	150,0	-	-
-	-	-	-	-
150,0 (МБ)	150,0 (МБ)	150,0 (МБ)	-	-
-	-	-	-	-

Таким образом, фактически ввиду отсутствия финансового обеспечения подпрограммы, в том числе из областного и федерального бюджетов, подпрограмма в 2020 году не реализовывалась. Вместе с тем плановые значения на 2020 год показателей «Количество благоустроенных дворовых территорий» и «Площадь благоустроенных дворовых территорий» в течение указанного финансового периода не корректировались.

Необходимо отметить, что отсутствие финансового обеспечения указанной подпрограммы связано, в том числе с тем, что муниципальное образование не участвовало в 2020 году в соответствующих процедурах отбора и не получало субсидии из областного бюджета на софинансирование

расходных обязательств муниципальных образований в рамках подпрограммы «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»<sup>74</sup>, исполнение которых возможно в рамках данной подпрограммы и возникающих при осуществлении полномочий органов местного самоуправления в части организации благоустройства территории поселения<sup>75</sup>.

**Муниципальная программа «Культура в Винницком сельском поселении на 2018-2020 годы»**

Согласно муниципальной программе «Культура в Винницком сельском поселении на 2018-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации от 13.11.2017 №295:

Таблица №44

Ответственный исполнитель программы	Администрация МО «Винницкое сельское поселение»
Участники программы	Муниципальное казенное учреждение «Винницкое библиотечно-культурное объединение»
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создание условий для реализации стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания развития личности, ресурса роста человеческого потенциала, фактора обеспечения социальной стабильности и консолидации общества.</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>создание условий для развития культурной самобытности, творческой самореализации населения Винницкого сельского поселения;</li> <li>создание комфортной и современной библиотечной среды.</li> </ul>
Целевые индикаторы и показатели программы	отсутствуют
Этапы и сроки реализации программы	2018-2020 годы
Ожидаемые результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение к концу 2020 года числа участников культурно-массовых мероприятий - не менее 2%;</li> <li>- количество специалистов культурно-досуговой деятельности, библиотекарей, прошедших повышение профессиональной квалификации - не более 2 человек в год;</li> <li>- обучение ответственных лиц за электрохозяйство и тепловую энергию - 2 человека;</li> <li>- количество приобретённого (обновлённого) оборудования для МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» - не менее 3 единиц ежегодно; проведение текущего (капитального) ремонта не менее 1 раза в год;</li> <li>- среднее число книговыдачи в расчёте на 1 тыс. человек Винницкого сельского поселения ежегодно на 15 экземпляров больше по сравнению с предыдущим годом;</li> <li>- количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» на 1 тыс. человек Винницкого сельского поселения составит на 5 экземпляров больше по сравнению с предыдущим годом;</li> <li>- количество социокультурных мероприятий - не менее 200 ежегодно.</li> </ul>

<sup>74</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №407

<sup>75</sup> В областном бюджете на 2020 год были предусмотрены средства на предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий муниципальных образований в части организации благоустройства территории поселения и на реализацию мероприятий, направленных на повышение качества городской среды

В состав муниципальной программы не включены целевые показатели, характеризующие процесс достижения цели муниципальной программы и решения ее задач (за исключением подпрограмм), а также методика расчета целевых показателей (индикаторов), что не соответствует пунктам 2.2, 2.3, 2.4 Порядка от 07.03.2014 №97 и требованиям пунктов 5.1 и 5.6 Методических рекомендаций.

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Культура в Винницком сельском поселении на 2018-2020 годы» в 2020 году:

Таблица №45

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 24.12.2019 №29		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021
в редакции (от 11.11.2019)	в редакции (от 23.11.2020)	в первоначальной редакции	в последней редакции	
7863,8	8545,4	8396,7*	8545,4	8545,4
-	1897,8 (ОБ)	-	1897,8 (ОБ)	1897,8 (ОБ)
7863,8 (МБ)	6647,6 (МБ)	-	6647,6 (МБ)	6647,6 (МБ)

\* источники финансового обеспечения не указаны

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2020 год в рамках указанной муниципальной программы осуществлены расходы на общую сумму 7973,1 тыс. руб. (93,3% от утвержденных бюджетных ассигнований).

*Подпрограмма «Сохранение и развитие культурного наследия и культурного потенциала населения Винницкого сельского поселения на 2018-2020 годы»*

Согласно подпрограмме «Сохранение и развитие культурного наследия и культурного потенциала населения Винницкого сельского поселения на 2018-2020 годы» муниципальной программы «Культура в Винницком сельском поселении на 2018-2020 годы»:

Таблица №46

Цели Подпрограммы	Создание условий для развития культурной самобытности, творческой самореализации населения Винницкое сельское поселение.
Задачи Подпрограммы	- повышение творческой и социальной активности населения Винницкого сельского поселения; - повышение профессионального уровня работников МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение»; - укрепление материально-технической базы МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение».
Целевые показатели Подпрограммы	- число участников и культурно-массовых мероприятий на 2020 год – 9970 чел.; - количество специалистов культурно досуговой деятельности, прошедших повышение профессиональной квалификации на 2020 год – 1 чел.; - обучение ответственных лиц за электрохозяйство и тепловую энергию на 2020 год значение отсутствует; - приобретение (обновление) оборудования МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» и проведение текущего (капитального) ремонта на 2020 год – 1 ед./4 ед.; - количество социокультурных мероприятий на 2020 год – 200 ед.
Перечень основных мероприятий подпрограммы	- проведение культурно – массовых мероприятий для населения; - укрепление материально-технической базы МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение».
Сроки реализации подпрограммы	2018-2020 годы

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение к концу 2020 года численности участников культурно-массовых мероприятий;</li> <li>- увеличение количество специалистов культурно-досуговой деятельности, прошедших повышение профессиональной квалификации;</li> <li>- количество приобретённого (обновлённого) оборудования для МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение»; проведение текущего (капитального) ремонта;</li> <li>- обучение ответственных лиц за электрохозяйство и тепловую энергию.</li> </ul>
---	---

С учетом сведений о достижении значений показателей муниципальной программы в 2020 году плановые значения всех показателей достигнуты, Администрацией присвоена высокая степень эффективности реализации данной подпрограммы. При этом фактические значения двух из четырех показателей значительно превышают плановые, что свидетельствует о занижении прогнозных оценок их значений. Учитывая отсутствие в муниципальной программе методик расчета целевых показателей (индикаторов), подтвердить эффективность реализации данной подпрограммы не представляется возможным.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2020 году:

Таблица №47

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 24.12.2019 №29		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021
в редакции (от 08.11.2019)	в редакции (от 23.11.2020)	в первоначальной редакции	в последней редакции	
3843,6	4213,2	4136,1*	4213,2	4213,2
-	977,1 (ОБ)	-	977,1 (ОБ)	977,1 (ОБ)
3843,6 (МБ)	3236,1 (МБ)	-	3236,1 (МБ)	3236,1 (МБ)

\* источники финансового обеспечения не указаны

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2020 год в рамках указанной подпрограммы осуществлены расходы на общую сумму 3917,3 тыс. руб. (93% от утвержденных бюджетных ассигнований): оплачены расходы на обеспечение деятельности МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение: на оплату труда и начисления на оплату труда в сумме 1103 тыс. руб., на закупку товаров, работ и услуг в сумме 1051,4 тыс. руб., на уплату налога на имущество организаций в сумме 26,6 тыс. руб., на осуществление выплат стимулирующего характера работникам культуры в сумме 1494,2 тыс. руб., на приобретение звукового оборудования и концертных костюмов, конвертеров отопления, ремонт запасных выходов в сумме 242,1 тыс. руб., в том числе за счет субсидии на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения.

*Подпрограмма «Развитие библиотечного обслуживания Винницкого сельского поселения на 2018-2020 годы»*

Согласно подпрограмме «Развитие библиотечного обслуживания Винницкого сельского поселения на 2018-2020 годы» муниципальной программы «Культура в Винницком сельском поселении на 2018-2020 годы»:

Таблица №48

Цели Подпрограммы	Создание комфортной и современной библиотечной среды.
Задачи Подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие и модернизация библиотечной системы Винницкого сельского поселения;</li> <li>- повышение качества и разнообразия услуг, предоставляемых МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» населению Винницкого сельского поселения.</li> </ul>

Целевые показатели Подпрограммы	- среднее число книговыдач в расчёте на 1 тыс. человек Винницкого сельского поселения на 2020 год – 12570 ед.; - количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» на 1 тыс. человек Винницкого сельского поселения на 2020 год – 120 экз.; - увеличение количества библиотекарей, прошедших повышение профессиональной квалификации на 2020 год – 1 чел.; - количество приобретённого (обновлённого) оборудования для МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение»; проведение текущего (капитального) ремонта на 2020 год – 3 ед./0 ед.
Перечень основных мероприятий подпрограммы	Развитие библиотечного обслуживания.
Сроки реализации подпрограммы	2018-2020 годы
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	- увеличение среднего числа книговыдач в расчёте на 1 тыс. человек Винницкого сельского поселения ежегодно по сравнению с предыдущим годом; - увеличение количества экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» на 1 тыс. человек по сравнению с предыдущим годом; - увеличение количества библиотекарей, прошедших повышение профессиональной квалификации; - количество приобретённого (обновлённого) оборудования для МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение»; проведение текущего (капитального) ремонта.

С учетом сведений о достижении значений показателей муниципальной программы в 2020 году плановые значения всех показателей достигнуты, Администрацией присвоена высокая степень эффективности реализации данной подпрограммы. При этом фактические значения всех показателей значительно превышают плановые, что свидетельствует о занижении прогнозных оценок их значений. Учитывая отсутствие в муниципальной программе методик расчета целевых показателей (индикаторов), подтвердить эффективность реализации данной подпрограммы не представляется возможным.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2020 году:

Таблица №49

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 24.12.2019 №29		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021
в редакции (от 08.11.2019)	в редакции (от 23.11.2020)	в первоначальной редакции	в последней редакции	
4020,2	4332,2	4136,1*	4332,2	4332,2
-	920,7 (ОБ)	-	920,7 (ОБ)	920,7 (ОБ)
4020,2 (МБ)	3411,5 (МБ)	-	3411,5 (МБ)	3411,5 (МБ)
-	-	-	-	-

\* источники финансового обеспечения не указаны

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2020 год в рамках указанной подпрограммы осуществлены расходы на общую сумму 4055,8 тыс. руб. (93,6% от утвержденных бюджетных ассигнований): оплачены расходы на обеспечение деятельности МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение»: на оплату труда и начисления на оплату труда в сумме 1468,5 тыс. руб., на закупку товаров, работ и услуг в сумме 906,9 тыс. руб., на осуществление выплат стимулирующего характера работникам культуры в сумме 1501,5 тыс. руб., на приобретение оргтехники и книжных фондов, конверторов отопления в сумме 178,9 тыс. руб., в том числе за счет субсидии на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения.

Исполнение бюджетной сметы МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» за 2020 год по данным формы 0503117:

Таблица №50

Тыс. руб.

Наименование статей	Исполнение расходов за 2019 год	Утверждено на 2020 год	Исполнение за 2020 год	Неисполненные и назначения
<b>Всего расходов:</b>	<b>7605,5</b>	<b>8545,3</b>	<b>7973,1</b>	<b>572,3</b>
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций казенными учреждениями	5452,0	6114,5	5567,9	546,6
Фонд оплаты труда учреждений	4193,0	4692,7	4277,8	414,9
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда	1,7	4,6	0,8	3,8
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников	1257,1	1417,2	1289,3	127,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд	2152,5	2403,9	2378,6	25,2
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	166,5	168,2	159,5	8,7
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1986,0	2235,7	2219,1	16,6
Уплата налогов, сборов и иных платежей	1,1	27,0	26,6	0,3

В соответствии со статьями 158, 161, 162, 221 БК РФ, Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений<sup>76</sup>, постановлением Администрации от 25.01.2019 №8 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования «Винницкое сельское поселение» Подпорожского муниципального района Ленинградской области» (далее – Порядок от 25.01.2019 №8). Бюджетная смета МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» составлена в соответствии с Порядком от 25.01.2019 №8 на основании обоснованных расчетов плановых сметных показателей.

Бюджетная смета утверждена приказом директора МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» от 24.12.2019 №26 и согласована с Администрацией 24.12.2019. Сроки утверждения бюджетной сметы, предусмотренные в пункте 3.1 Порядка от 25.01.2019 №8, соблюдены.

В бюджетную смету МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» в течение отчетного года были внесены изменения, согласно которым общая сумма расходов была увеличена на 148,7 тыс. руб. и составила 8545,3 тыс. руб. - увеличены расходы на обеспечение выплат стимулирующего характера работникам культуры.

Штатное расписание МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» на 2020 год утверждено приказом директора учреждения от 20.11.2019 года в количестве 8,5 единиц, в том числе: директор, главный

<sup>76</sup> Утверждены приказом Минфина России от 14.02.2018 №26н

бухгалтер, библиотекари - 2,5 единицы, методисты домов культуры – 4 единицы. В соответствии с Положением о системах оплаты труда в муниципальных бюджетных учреждениях и муниципальных казенных учреждениях МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» по видам экономической деятельности<sup>77</sup> разработано и утверждено директором МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» Положение о системе оплаты труда и стимулировании работников муниципального казенного учреждения «Винницкое библиотечно-культурное объединение» (приказ МКУ от 01.10.2017 №24, согласовано с Администрацией - 01.10.2017 года). Размер окладов работников МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» установлен в соответствии с профессиональными квалификационными группами, утвержденными приказом Минздравсоцразвития России от 31.08.2007 №570<sup>78</sup>, и межуровневым коэффициентом для определения должного оклада для библиотекарей и методистов домов культуры – 1,7541. Должной оклад директора установлен в зависимости от масштаба управления и среднего должностного оклада работников (библиотекарей и методистов), главного бухгалтера – 80% от должностного оклада директора. В ходе анализа нарушений в установлении должностных окладов не выявлено.

Согласно представленным расчетно-платежным ведомостям за 2020 год (12 ведомостей) производились следующие дополнительные выплаты: надбавка за стаж непрерывной работы, совмещение должностей, за расширение зоны обслуживания, за материальную ответственность, премии и выплаты стимулирующего характера. В результате анализа заработной платы работников МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» фактов несоблюдения Положения о системе оплаты труда и стимулировании работников муниципального казенного учреждения «Винницкое библиотечно-культурное объединение» не выявлено.

#### **7. Анализ использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе анализ формирования и реализации программы приватизации муниципального имущества**

Сведения о движении имущества, находящегося в оперативном управлении (в части земельных участков - бессрочном пользовании или государственная собственность на которые не разграничена) и состоящего на балансе муниципального образования по данным бюджетного учета (Баланс (ф. 0503130), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на 01.01.2020 и на 01.01.2021, представлены в таблице №51:

Таблица №51

Наименование	Остаток на 01.01.2020		Поступление Сумма, тыс. руб.	Выбытие Сумма, тыс. руб.	Остаток на 01.01.2021	
	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.			Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.

<sup>77</sup> Утверждено постановлением Администрации от 17.10.2011 №144

<sup>78</sup> «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников культуры, искусства и кинематографии»

Наименование	Остаток на 01.01.2020		Износ	Выбытие	Остаток на 01.01.2021	
	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.			Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.
<b>Основные средства</b>	<b>38843</b>	<b>28151,9</b>	<b>3689,5</b>	<b>278,3</b>	<b>39524</b>	<b>31563,1</b>
Нежилые помещения (здания и сооружения)	17	18610,4	2084,4	-	18	20694,8
Машины и оборудование	157	2403,3	524,2	221,0	162	2706,5
Транспортные средства	3	1449,5	-	-	3	1449,5
Инвентарь производственный и хозяйственный	265	3093,8	785,9	54,4	276	3825,4
Прочие основные средства	38401	2594,9	295,0	2,9	39065	2887,0
<b>Непроизведенные активы*</b>	<b>21</b>	<b>4046,4</b>	<b>8185,7</b>	<b>-</b>	<b>28**</b>	<b>12232,1</b>
<b>Материальные запасы</b>	<b>-</b>	<b>2119,9</b>	<b>1426,5</b>	<b>2203,2</b>	<b>-</b>	<b>1343,2</b>

\* земельные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования, в том числе расположенные под объектами недвижимости

\*\* увеличение обусловлено оприходованием неучтенных земельных участков

Необходимо отметить, что согласно реестру имущества муниципального образования на 01.01.2021, размещенному на официальном сайте Администрации<sup>79</sup>, земельные участки числятся в муниципальной казне, тогда как согласно Сведениям о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на 01.01.2020 и на 01.01.2021 земельные участки в муниципальной казне не состоят.

По результатам анализа списания объектов основных средств установлено, что на основании распоряжения Администрации от 21.08.2020 №28-р списаны основные средства стоимостью свыше 10 тыс. руб. на общую сумму 58,1 тыс. руб. в связи с непригодностью их дальнейшего использования. В соответствии с пунктом 335 Инструкции от 01.12.2010 №157н и пунктом 10 Инструкции от 06.12.2010 №162н выбытие с балансового учета объектов основных средств в случае выявления комиссией по поступлению и выбытию активов несоответствия основных средств условиям признания актива (в частности объектов, пришедших в негодность, принятия решения о прекращении эксплуатации объекта учета, в том числе по причине физического, морального износа) осуществляется с одновременным отражением выбывшего из эксплуатации имущества на забалансовом счете 02 «Материальные ценности, принятые на хранение» до момента определения целевой функции выбывшего с балансового учета имущества и при условии его демонтажа, при принятии уполномоченным органом решения о списании выбывшего с балансового имущества уменьшение забалансового счета 02 «Материальные ценности, принятые на хранение» осуществляется при условии его утилизации (демонтажа). Вместе с тем согласно Сведениям о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) Администрации на 01.01.2021 в течение 2020 года движение на счете 02 «Материальные ценности, принятые на

<sup>79</sup><http://xn--b1amata9c9a.xn--plai/vinnitsa/eko/munitsipalnoe-imushchestvo/3386-ob-ekty-nakhodyashchiesya-v-munitsipalnoj-sobstvennosti-vinnitskogo-selskogo-poseleniya-podporozhskogo-munitsipalnogo-rajona-leningradskoj-oblasti>

хранение» не осуществлялось, что не соответствует пункту 335 Инструкции от 01.12.2010 №157н и пункту 10 Инструкции от 06.12.2010 №162н.

Сведения о движении имущества, находящегося в муниципальной казне и состоящего на балансе муниципального образования по данным бюджетного учета (Баланс (ф. 0503130), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на 01.01.2020 и на 01.01.2021, представлены в таблице №52:

Таблица №52

Наименование	Остаток на 01.01.2020		Поступление	Выбытие	Остаток на 01.01.2021	
	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.
<i>Недвижимое имущество, составляющее казну</i>	307	148698,4	14899,4*	44531,6**	334	119066,2
<i>Движение движимого имущества в составе имущества казны</i>	199	34847,1	-	-	199	34847,1

\* приобретено 2 квартиры на сумму 3284,9 тыс. руб.; получено по договорам мены 70 жилых помещений на сумму 11355,5 тыс. руб., оприходовано неучтенных объектов (памятник - обелиск Герою Советского Союза, местному уроженцу Смирнову И.Ф, жилое помещение (квартира) с. Винницы, ул. Советская, д.53, кв.5.) на сумму 259 тыс. руб.

\*\* списано 43 объекта в результате приватизации жилых помещений, предоставляемых по договорам социального найма, и сноса аварийного жилья

По состоянию на 01.01.2020 и 01.01.2021 на забалансовом счете 25 числится имущество, переданное в возмездное пользование (аренду) на общую сумму 6191,8 тыс. руб.: в с. Винницы - здание котельной №14, теплосеть от котельной №14 до жилого комплекса, теплосеть от ул. Спортивная №27 (ТК 5) до объектов социальной сферы, нежилое помещение в доме по адресу: с. Винницы, ул. Лесная, д. 7, здание магазина-торговое по адресу: с. Винницы, ул.Комсомольская 16. Результаты анализа договоров аренды указанных объектов отражены в разделе «Анализ исполнения неналоговых доходов местного бюджета в 2020 году» настоящего Заключения. В течение 2020 года передано в безвозмездное пользование на срок с 01.01.2020 по 31.12.2022 движимое имущество казны социально-культурного назначения на сумму 2754 тыс. руб. по договору от 01.01.2020 с ГБУК ЛО «Дом народного творчества».

По результатам анализа имущества муниципальной казны установлено следующее.

Согласно пояснительной записке Администрацией ошибочно приняты к учету объекты недвижимого имущества (жилые помещения по адресу: с. Винницы, ул. Кооперативная, д.2, кв. 1, 2, 3, 4, 5, 6), что не соответствует пункту 3 Инструкции от 01.12.2010 №157н, пунктам 17, 18 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»<sup>80</sup> (далее – ФСБУ от 31.12.2016 №256н) и привело к

<sup>80</sup> Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 №256н

искажению показателей (графы 6, 8 строки 140) Баланса (ф. 0503130) Администрации на 01.01.2021 и показателя (графа 11 строки 320) Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) (в части имущества муниципальной казны) Администрации на 01.01.2021 на сумму 1224,4 тыс. руб. (или на 1,03%). Факты искажения указанных показателей Баланса (ф. 0503130) Администрации на 01.01.2021 и Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) (в части имущества муниципальной казны) Администрации на 01.01.2021 содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6. КоАП РФ. Согласно представленным документам (бухгалтерская справка от 10.08.2021) операции по принятию в 2020 году объектов недвижимого имущества (жилые помещения по адресу: с. Винницы, ул. Кооперативная, д.2, кв.1,2,3,4,5,6) к учету исправлены в ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

На счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» в 2020 году не отражена передача ГБУК ЛО «Дом народного творчества» объекта нежилого фонда, находящегося в муниципальной казне (здание Винницкого дома культуры) балансовой стоимостью 12365,6 тыс. руб., на основании договора безвозмездного пользования объектами недвижимого имущества муниципальной собственности МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 01.01.2020 на срок до 31.12.2022 путем внутреннего перемещения объекта нефинансовых активов, а также не отражена его передача по указанному договору на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», что не соответствует пунктам 33, 383 Инструкции от 01.12.2010 №157н, пункту 38 Инструкции от 06.12.2010 №162н и привело к искажению показателя (графа 5 строки 260) Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) Администрации на 01.01.2021 и показателя (графа 7 строки 610 раздела 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах») Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) (в части имущества муниципальной казны) Администрации на 01.01.2021 на сумму 12365,6 тыс. руб. (или в 5,5 раза). Факты искажения указанных показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) Администрации на 01.01.2021 и Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) (в части имущества муниципальной казны) Администрации на 01.01.2021 содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6. КоАП РФ.

На счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» в 2020 году не отражена передача ГБУК ЛО «Дом народного творчества» движимого имущества казны социально-культурного назначения на сумму 2754 тыс. руб. по договору безвозмездного пользования объектами движимого имущества муниципальной собственности МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 01.01.2020 на срок до 31.12.2022 путем внутреннего перемещения объектов нефинансовых

активов, что не соответствует пункту 33 Инструкции от 01.12.2010 №157н, а также не отражено на счетах 40140121 «Доходы будущих периодов от операционной аренды», 40150200 «Расходы будущих периодов» начисление доходов и расходов будущих периодов от передачи в безвозмездное срочное пользование (операционная аренда) указанных объектов нефинансовых активов в сумме справедливой (рыночной) стоимости арендных платежей на срок пользования передаваемых нефинансовых активов и, соответственно, не отражено равномерное (ежемесячное) отнесение отложенных доходов и расходов от передачи в безвозмездное срочное пользование (операционная аренда) указанных объектов нефинансовых активов на финансовый результат текущего финансового года, что не соответствует пунктам 94.1, 120 и 124 Инструкции от 06.12.2010 №162н, пунктам 29-29.3 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда»<sup>81</sup>.

Кроме того, выявлены расхождения данных, содержащихся в реестре имущества муниципального образования на 01.01.2021, размещенном на официальном сайте Администрации<sup>82</sup>, данных бюджетного учета по счету 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» и Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168):

- в реестре имущества муниципального образования на 01.01.2021 отражено, что здание магазина по адресу: Винница, ул. Советская, д. 20, находится в аренде, тогда как фактически данное здание в аренду не передано;

- информация, содержащаяся в реестре имущества муниципального образования на 01.01.2021, не соответствует данным, указанным в регистрах бюджетного учета по счету 10800 «Нефинансовые активы имущества казны», в части учета (или отсутствия учета) некоторых жилых помещений: Винницы, ул. Кооперативная, д. 1, кв. 1; ул. Великодворская д. 56 кв. 6; ул. Советская д. 83 кв. 3; ул. Советская д. 96б корпус 1 кв. 43; ул. Советская д. 96б корпус 1 кв. 19; ул. Советская, д. 96, кор.2, кв. 33.

Согласно представленным пояснениям Администрации предоставление в аренду (пользование) или продажа объектов муниципального имущества, в том числе состоящих на 01.01.2021 на балансе земельных участков, не планируется ввиду отсутствия соответствующего спроса. Кроме того, как было уже отмечено, программы приватизации муниципального имущества Винницкого сельского поселения на 2018-2020 годы не утверждались.

Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) на балансе муниципального образования на 01.01.2021 числились следующие объекты незавершенного строительства, расходы на которые составили 3284,9 тыс. руб.:

---

<sup>81</sup> Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 №258н

<sup>82</sup> <http://xn--b1amata9c9a.xn--p1ai/vinnitsa/eko/munitsipalnoe-imushchestvo/3386-ob-ekty-nakhodyashchiesya-v-munitsipalnoj-sobstvennosti-vinnitskogo-selskogo-poseleniya-podporozhskogo-munitsipalnogo-rajona-leningradskoj-oblasti>

- жилое помещение г. Подпорожье, пр. Ленина, д. 31, кв.35; статус - государственная регистрация права собственности публично-правового образования пройдена; целевая функция не требуется (указывается в случае завершения строительства объекта незавершенного строительства);

- жилое помещение-квартира с. Винницы, ул. Советская, д. 96, кор. 2, кв. 33; статус - государственная регистрация права собственности публично-правового образования пройдена; целевая функция не требуется (указывается в случае завершения строительства объекта незавершенного строительства).

Кроме того, необходимо отметить, что на территории муниципального образования в 2019-2020 годах предусматривались к реализации следующие объекты Адресной инвестиционной программы Ленинградской области:

- строительство муниципального дошкольного образовательного учреждения Винницкий детский сад на 95 мест с бассейном в с. Винницы Подпорожского района (строительство продолжается, объект в собственности Подпорожского муниципального района);

- проектно-изыскательские работы по объекту: строительство теплотрассы от ТК-3 до ТК-3Б по адресу: с. Винницы, Подпорожского района, Ленинградской области, ул. Советская, д.98А (фактически не реализовано);

- реконструкция котельной с устройством крытого склада топлива (щепы) по ул. Красная, д.1а, с. Винницы Подпорожский муниципальный район, Винницкое сельское поселение с. Винницы, ул. Красная (реализация продолжается (срок реализации – 2019-2022 годы, прогнозируемая сметная стоимость – 1265,8 тыс. руб.), средства на реализацию из областного бюджета предусмотрены в форме субсидии на софинансирование соответствующих расходных обязательств муниципального образования<sup>83</sup>).

В Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) на 01.01.2020 отражены расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию по объекту «Реконструкция котельной с устройством крытого склада топлива (щепы) по ул. Красная, д. 1 а, с. Винницы», строительство которого не начиналось, на сумму 1139,7 тыс. руб. (капитальные вложения на указанную сумму списаны на расходы 2019 года<sup>84</sup>). В Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) Администрации на 01.01.2021 указанные расходы по данному объекту не отражены.

<sup>83</sup> Приложение 1 (Перечень объектов теплоэнергетики подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области») к постановлению Правительства Ленинградской области от 19.07.2021 №462

<sup>84</sup> Согласно пункту 34 Инструкции от 06.12.2010 №162н (в ред. от 31.03.2018) признание расходами текущего финансового года произведенных капитальных вложений в объекты основных средств, которые не были созданы, в том числе в сумме расходов по разработке проектно-сметной документации, строительномонтажным работам, и иных расходов, не приведших к возведению (созданию) объекта основного средства (объекта незавершенного строительства), при наличии решения уполномоченного органа, отражается по дебету счета 040120273 «Чрезвычайные расходы по операциям с активами» и кредиту счетов 010611410 «Уменьшение вложений в основные средства - недвижимое имущество», 010631410 «Уменьшение вложений в основные средства - иное движимое имущество»

По мнению КСП ЛО, учитывая, что в дальнейшем предполагается реализация указанного объекта, расходы на проектно-изыскательные работы и проектно-сметную документацию по нему в сумме 1139,7 тыс. руб. в целях соблюдения пункта 173.1 Инструкции от 28.12.2010 №191н, пункта 3 Инструкции от 01.12.2010 №157н, пунктов 17, 18 ФСБУ от 31.12.2016 №256н следовало отразить в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190).

По данным бюджетной отчетности Администрации финансовые вложения и вложения в финансовые активы по состоянию на 01.01.2020 и 01.01.2021 отсутствуют.

Результаты анализа муниципального имущества могут свидетельствовать об имеющейся ограниченности использования муниципального имущества в качестве инструмента социально-экономического развития муниципального образования. В перечне муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования, и свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства<sup>85</sup>, числится одно нежилое здание, помещения в котором переданы в аренду.

#### 8. Анализ исполнения местного бюджета в части источников финансирования дефицита местного бюджета, динамики остатков средств местного бюджета и причин их образования, анализ состояния муниципального долга

В соответствии с Решениями о бюджете муниципального образования на 2018, 2019 и 2020 годы и соответствующие плановые периоды первоначально местный бюджет был сбалансирован без дефицита. В результате вносимых изменений сбалансирован с дефицитом и исполнен фактически в 2019 и 2020 годах с профицитом:

Таблица №53  
Тыс. руб.

	2018 год			2019 год			2020 год		
	Решение от 19.12.2017 №213	Решение от 19.12.2017 №213 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2019	Решение от 25.12.2018 №257	Решение от 25.12.2018 №257 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2020	Решение от 24.12.2019 №29	Решение от 24.12.2019 №29 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2021
Доходы бюджета	29955.9	69293,1	66982.6	30664.2	36643.6	36808.8	39739.1	48266.6	47015.2
Расходы бюджета	29955.9	69614,5	66984.1	30664.2	37166.1	36311.1	39739,1	48871.1	42942.0
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	0,0	-321.4	-1.4	0,0	-522.5	497.7	0,0	-604.5	4073.2

<sup>85</sup> Утвержден Решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 15.12.2020 №74

В соответствии с Решениями о бюджете на 2018<sup>86</sup>, 2019<sup>87</sup> и 2020<sup>88</sup> годы и плановые периоды с уточнениями источниками внутреннего финансирования дефицита местного бюджета являются изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Согласно Ведомостям по движению свободного остатка средств бюджета (ф. 0531819) на 01.01.2019 остаток средств бюджета составил 522,5 тыс. руб., на 01.01.2020 – 1020,3 тыс. руб. (рост в 2 раза относительно 01.01.2019), на 01.01.2021 – 5093,5 тыс. руб. (рост в 5 раза относительно 01.01.2020), что позволило повысить уровень собственной ликвидности<sup>89</sup> муниципального образования (в 2018 году – 9,4%, в 2019 году – 33,7%, в 2020 году – 142,3%). Долговые обязательства у МО Винницкое сельское поселение в период 2018-2020 годов отсутствуют, соответственно расходы по обслуживанию муниципального долга не осуществлялись. В соответствии с оценкой долговой устойчивости муниципальных образований Ленинградской области<sup>90</sup>, проведенной с Комитетом финансов Ленинградской области с использованием показателей, предусмотренных статьей 107.1 БК РФ и Порядком проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Ленинградской области<sup>91</sup>, муниципальное образование отнесено к группе муниципальных образований Ленинградской области с высоким уровнем долговой устойчивости.

Отсутствие дефицита местного бюджета и муниципального долга является признаком высокой бюджетной и долговой устойчивости муниципального образования, способствует получению положительных оценок качества управления муниципальными финансами (высокое качество управления и надлежащее качество управления)<sup>92</sup>. Вместе с тем указанная информация также может свидетельствовать об отсутствии в муниципальном образовании реализации проектов комплексного развития поселения, в том числе инвестиционных проектов, обеспечивающих положительный социально-экономический и бюджетный эффект и требующих значительных объемов финансового обеспечения расходов, в том числе за счет привлечения заимствований. При этом реализации таких проектов, в том числе разработке детального плана их финансового обеспечения, препятствует отсутствие стратегии социально-экономического развития муниципального образования и низкое качество муниципальных программ.

<sup>86</sup> Утверждено Советом депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 17.12.2017 №213

<sup>87</sup> Утверждено Советом депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 25.12.2018 №257

<sup>88</sup> Утверждено Советом депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 24.12.2019 №29

<sup>89</sup> Соотношение остатков на счетах и среднемесячных расходов местного бюджета

<sup>90</sup> <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/dolgovaya-ustojchivost/>

<sup>91</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2020 №512

<sup>92</sup> Методика проведения оценки качества управления муниципальными финансами, утвержденная приказом Комитета финансов Ленинградской области от 27.11.2013 №18-02/01-20-159

**Краткие итоги и выводы:**

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета Винницкого сельского поселения за 2020 год в целом соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности Администрации с учетом МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» за 2020 год.

2. В муниципальном образовании отсутствуют документы стратегического планирования на долгосрочный период. Прогнозы социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период недостаточно информативны и не в полной мере согласованы с муниципальной программой «Социально-экономическое развитие Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», что в целом не соответствует принципу сбалансированности системы стратегического планирования, установленному статьей 7 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ.

3. Бюджет муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден Решением Совета депутатов от 24.12.2019 №29 и сформирован на основании показателей прогноза социально-экономического развития Винницкого сельского поселения на 2020-2022 годы и Основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2020-2022 годы.

Первоначально Решением Совета депутатов от 24.12.2019 №29 утверждены следующие основные характеристики местного бюджета на 2020 год: прогнозируемый общий объем доходов бюджета составляет 39739,1 тыс. руб., прогнозируемый общий объем расходов бюджета составляет 39739,1 тыс. руб. Бюджет муниципального образования на 2020 год сбалансирован без дефицита, муниципальный долг не прогнозируется.

Решениями Совета депутатов МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 20.02.2020 №34, от 26.05.2020 №44, от 28.07.2020 №63, от 15.12.2020 №70 были внесены изменения в Решение Совета депутатов от 24.12.2019 №29, в результате которых окончательно утверждены следующие основные характеристики местного бюджета на 2020 год: прогнозируемый общий объем доходов бюджета составляет 48266,6 тыс. руб.; общий объем расходов бюджета составляет 48819,8 тыс. руб.; прогнозируемый дефицит бюджета составляет 553,2 тыс. руб. Источником финансирования прогнозируемого дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, муниципальный долг не прогнозируется.

В результате внесенных изменений прогноз поступлений доходов в местный бюджет на 2020 год увеличен на сумму 8527,5 тыс. руб. (или на 21,5% в основном в части безвозмездных поступлений) и составил 48266,6 тыс. руб., что в 1,3 раза превышает прогноз доходов на 2019 год в основном за счет безвозмездных поступлений (или в 1,4 раза), бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств муниципального образования увеличены на сумму 9080,1 тыс. руб. (или на 22,9%) и утверждены в сумме

48819,8 тыс. руб., что на 31,4% превышает объем бюджетных ассигнований на 2019 год по сводной бюджетной росписи на 01.01.2020.

По результатам оценки качества муниципальных финансов, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с Методикой проведения оценки качества управления муниципальными финансами, за период с 2018 по 2020 годы муниципальному образованию присваивалась II степень качества управления муниципальными финансами (надлежащее качество), при этом за указанный период сложилась тенденция снижения итоговой оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном образовании. В 2020 году в сравнении с предыдущими отчетными периодами значительно сократилось количество вносимых поправок в решение Совета депутатов муниципального образования о местном бюджете, что свидетельствует об улучшении качества формирования местного бюджета по данному направлению.

4. В 2020 году доходы в местный бюджет поступили на сумму 47015,2 тыс. руб. (или 97,4% от уточненного прогноза), что в 1,3 раза превышает объем поступивших доходов в 2019 году. При этом налоговые и неналоговые доходы местного бюджета снизились на 6,3% относительно 2019 года и составили 5217,1 тыс. руб., что не соответствует поставленной в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2020-2022 годы цели по росту доходной базы поселения.

В 2020 году по сравнению с 2018 и 2019 годами сократилось отклонение уточненного прогноза налоговых и неналоговых доходов от первоначально утвержденного прогноза (в 2018 году – 4,7%, в 2019 году – 7%, в 2020 году – 2%) и сократилось отклонение фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов от первоначально утвержденного прогноза в 2020 году относительно 2019 года (в 2019 году – 13,1%, в 2020 году – 4,1%), что, с одной стороны, может свидетельствовать об улучшении качества прогнозирования налоговых и неналоговых доходов.

При этом согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2020 году налоговые доходы исполнены на уровне 88,8% от уточненного прогноза на 2020 год (86,6% от первоначально утвержденного прогноза), неналоговые доходы исполнены на уровне 134,2% от уточненного прогноза на 2020 год (206,9% от первоначально утвержденного прогноза). Кроме того, результаты поквартального сравнения фактических доходов с кассовым планом доходов в 2020 году свидетельствуют о недостаточном качестве прогнозирования доходов, что, в свою очередь, может негативно влиять на качество планирования и исполнения расходной части бюджета.

Основным источником доходов местного бюджета муниципального образования являются безвозмездные поступления (в 2020 году – 88,9% от общей суммы доходов с ростом относительно 2019 года на 5 процентных пункта и со снижением относительно 2018 года на 3,5 процентных пункта), которые выросли в 2020 году относительно 2019 года на 33,8% и снизились относительно 2018 года на 32,5%, что в основном повлияло на снижение доходов местного бюджета муниципального образования в 2020 году

относительно 2018 года в целом – на 29,8%. Налоговые и неналоговые доходы составили в 2020 году 11% от общей суммы доходов местного бюджета, и их доля снизилась относительно 2019 года на 4,1 процентных пункта и выросла относительно 2018 года на 2,6 процентных пункта.

По результатам анализа доходной части местного бюджета КСП ЛО отмечает высокую зависимость местного бюджета от поступлений межбюджетных трансфертов и ограниченность возможностей муниципального образования по наращиванию налоговых и неналоговых доходов.

Администрацией муниципального образования проводятся ежеквартально комиссии по вопросам погашения задолженности по налоговым и неналоговым платежам. За период 2018-2020 года проведено 12 заседаний комиссии, приглашено 116 должников, в местный бюджет уплачено 31,7 тыс. руб., в том числе в 2020 году проведено 4 заседания по работе с неплательщиками по налоговым и неналоговым платежам, приглашено 35 должников, фактически явилось 6, погашено задолженности на общую сумму 14,3 тыс. руб.

По мнению КСП ЛО, представленные в пояснениях Администрации меры по увеличению налоговых и неналоговых доходов целесообразны, но недостаточны.

4.1. В 2020 году налоговые доходы поступили в бюджет поселения в сумме 4348,2 тыс. руб. и исполнены на 11,2% меньше уточненного прогноза (на 13,4% меньше первоначального прогноза). Уровень исполнения прогноза налоговых доходов в 2020 году значительно снизился относительно 2018 и 2019 годов (в 2018 году – 100,8% от прогноза, в 2019 году – 109%, в 2020 году – 88,8%).

Значительные отклонения фактических поступлений по отдельным видам налоговых доходов от утвержденного прогноза на 2020 год могут свидетельствовать о недостаточно качественном процессе их прогнозирования.

Налоговые доходы составили в 2020 году 9,2% от общей суммы доходов местного бюджета, и их доля снизилась относительно 2019 года на 3,8 процентных пункта и выросла относительно 2018 года на 2,6 процентных пункта. В 2020 году по сравнению с 2018 и 2019 годами значительно увеличилась доля налоговых расходов в общем объеме фактически поступивших налоговых доходов (в 2018 году – 1,4%, в 2019 году – 1,2%, в 2020 году – 9,1%).

Согласно представленному паспорту налоговых расходов муниципального образования они в полном объеме обусловлены предоставлением налоговых льгот и вычетов по земельному налогу. В соответствии с представленным отчетом по результатам проведенной Администрацией оценки эффективности налоговых расходов в 2019 году налоговые расходы муниципального образования соответствуют критериям целесообразности, являются эффективными и подлежат сохранению и применению в 2020 году. При этом в паспорте налоговых расходов муниципального образования не установлены показатели достижения соответствующих целей муниципальной программы и (или) социально-экономической политики, а вышеуказанный отчет не содержит результатов

оценки бюджетной эффективности налоговых расходов, что не соответствует Порядку формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» и не позволяет оценить их результативность.

В целях обеспечения роста налогооблагаемой базы в муниципальном образовании Администрация предлагала компаниям, проводящим строительство объектов «Детский сад на 95 мест», «Вепсский центр фольклора», регистрировать обособленные подразделения на территории Винницкого сельского поселения.

4.2. В 2020 году неналоговые доходы поступили в местный бюджет муниципального образования в общей сумме 868,9 тыс. руб. или 134,2% от уточненного прогноза на 2020 год и увеличились на 13,2% относительно 2019 года, на 28,4% относительно 2018 года.

Неналоговые доходы составили в 2020 году 1,8% от общей суммы доходов местного бюджета, и их доля снизились относительно 2019 года на 0,3 процентных пункта и выросла относительно 2018 года на 0,8 процентных пункта.

На 01.01.2021 дебиторская задолженность по неналоговым доходам сократилась на 130,4 тыс. руб. (или на 5%) относительно 01.01.2020 и составила 2302,4 тыс. руб. (просроченная задолженность отсутствовала). На 01.01.2020 и на 01.01.2021 кредиторская задолженность по неналоговым доходам отсутствовала.

Согласно представленной информации Администрацией в целях взыскания задолженности по неналоговым доходам ведется претензионно-исковая работа.

В отличие от 2018 и 2019 годов в отчетном периоде прогноз поступлений неналоговых доходов перевыполнен (в 2018 году фактические поступления неналоговых доходов составили 90,2% от прогноза, в 2019 году – 88,8%), что в целом свидетельствует о сохранении тенденции недостаточно качественного прогнозирования неналоговых доходов в муниципальном образовании.

В результате несоблюдения пункта 4.3 договора аренды объектов теплоснабжения от 29.08.2019 б/н (отсутствует индексация арендной платы на коэффициент инфляции, утвержденный федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год) Администрацией недоначислена арендная плата в местный бюджет в общей сумме 16,9 тыс. руб., что не соответствует Основным направлениям бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2020-2022 годы, согласно которым в 2020-2022 годах будет продолжена работа по повышению эффективности управления имуществом, находящимся в собственности муниципального образования, и его более рациональному использованию.

Учитывая предусмотренную отдельными договорами аренды нежилых помещений муниципальной собственности возможность внесения в них изменений по соглашению сторон, одним из потенциальных резервов дополнительных поступлений в местный бюджет по данному виду доходов

может быть повышение действующего размера арендной платы в рамках указанных договоров с учетом индекса потребительских цен на товары и услуги, что предусмотрено Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области».

Кроме того, резервом дополнительных поступлений в местный бюджет от использования имущества, находящегося в собственности сельского поселения, является дальнейшее обеспечение нуждающихся граждан жилыми помещениями по договорам социального найма. Так, согласно постановлению Администрации от 23.03.2021 №53 «Об утверждении списков граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в администрации Винницкого сельского поселения» в списке граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, состояло 24 семьи.

4.3. Безвозмездные поступления в местный бюджет составили 41798,1 тыс. руб. (или 97,8% от уточненного прогноза), что на 33,8% больше поступлений в 2019 году и на 32,4% меньше поступлений в 2018 году, из них на уровне менее 95% от уточненного прогноза поступили в местный бюджет субсидии бюджетам сельских поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (92,7%).

Значительный рост уровня дотационности муниципального образования в 2019 и 2020 годах относительно 2018 года (или в 2 раза) обусловлен снижением суммы поступивших межбюджетных субсидий на софинансирование расходных обязательств поселения (в 2019 году - в 5,5 раза, в 2020 году – в 3,8 раза) и, соответственно, их удельной доли в поступивших доходах местного бюджета (в 2019 году – в 2,8 раза, в 2020 году – в 2,6 раза).

За период 2018-2020 годов муниципальное образование систематически принимало участие в процедурах получения субсидий на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» и от 14.12.2012 №95-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» (с 2019 года - от 28.12.2018 №147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»), на обеспечение стимулирующих выплат работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области.

Вместе с тем, по мнению КСП ЛО, с учетом проблемных вопросов муниципального образования, отраженных в отчетах главы Администрации за 2018-2020 годы, а также целей и мероприятий принятых муниципальных программ Администрацией не в полной мере реализовывались возможности для получения субсидий из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств в соответствующих отраслях при наличии потенциала, что также является одной из причин роста уровня дотационности муниципального образования в 2019-2020 годах.

5. По мнению КСП ЛО, в целом предоставление муниципальному образованию дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности позволяло муниципальному образованию исполнять все принятые расходные обязательства, формировать резервы в виде остатков средств на счете местного бюджета ввиду неполного исполнения утвержденных бюджетных назначений по расходам и в основном обеспечивало финансирование первоочередных и текущих расходов (с учетом направлений расходования средств местного бюджета), при этом сохраняя стимулы для незначительного наращивания доходного потенциала.

6. При увеличении в течение 2020 года бюджетных ассигнований на 9132 тыс. руб. (или на 23%) относительно первоначальной редакции Решения Совета депутатов от 05.12.2019 №27 расходы в отчетном году осуществлены на сумму 42942 тыс. руб. (или 87,9% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями), что на 18,3% больше объема расходов в 2019 году, и на 36% меньше объема расходов в 2018 году.

Низкое исполнение бюджетных назначений по расходам в 2020 году в основном связано с экономией по результатам проведения конкурсных процедур и отсутствием потребности (оплатой по факту выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров). Сумма неисполненных бюджетных ассигнований в 2020 году составила 5929,1 тыс. руб. (12,1% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021).

По итогам 2020 года выше среднего уровня сложилось исполнение расходной части местного бюджета в рамках 4-х разделов, в полном объеме исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках разделов - «Национальная оборона» и «Социальная политика», ниже среднего уровня сложилось исполнение расходной части местного бюджета в рамках 4-х разделов, наиболее низкий уровень исполнения сложился в рамках разделов «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 56,9% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 и «Физическая культура и спорт» - 50,7%.

Кассовые расходы в 2020 году относительно 2019 года увеличились на 6630,9 тыс. руб. (или на 18,3%), наибольшее увеличение сложилось по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (в 1,6 раза); относительно 2018 года кассовые расходы сократились на 24042,1 тыс. руб. (или на 36%), наибольшее сокращение сложилось по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (или в 2 раза).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году относительно 2019 года снизился на 9,8 процентных пункта, относительно 2018 года - на 8,3 процентных пункта (наибольшее – по разделу «Физическая культура и спорт» на 43,4 процентных пункта и 47,4 процентных пункта соответственно).

В разрезе видов расходов местного бюджета наибольшее увеличение бюджетных ассигнований относительно первоначальной редакции Решения Совета депутатов от 24.12.2019 №29 осуществлено по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 5950,2 тыс. руб. или на 25% и «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на сумму 2941,2 тыс. руб. или в 2,5 раза. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований относительно 2019 года по сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 сложилось также по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 10190,4 тыс. руб. (или в 1,5 раза). При этом по указанным видам расходов бюджетные назначения исполнены на низком уровне в 2020 году.

Наибольшее сокращение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году относительно 2019 года и 2018 года сложилось по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 11,5 процентных пункта и 9,2 процентных пункта соответственно.

Наибольшая доля расходов местного бюджета осуществлена в части видов расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (60,8% с ростом на 7,4 процентных пункта относительно 2019 года и сокращением на 12,5 процентных пункта относительно 2018 года) и «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (29% с сокращением на 4,3 процентных пункта относительно 2019 года и ростом на 11,3 процентных пункта относительно 2018 года).

Необходимо отметить рост расходов муниципального образования на коммунальные услуги (в основном услуги электроснабжения) за период с 2018 по 2020 годы: в 2018 году – 4529,4 тыс. руб., в 2019 году – 5767,5 тыс. руб. (на 27,3% относительно 2018 года), в 2020 году – 7757,8 тыс. руб. (в 1,35 раза относительно 2019 года).

Отклонение объема расходов бюджета муниципального образования в IV квартале финансового года от среднего объема за I-III кварталы финансового года (без учета целевых межбюджетных трансфертов) в течение 2018-2020 годов увеличивается (в 2018 году – 99,2%, в 2019 году – 102,5%, в 2020 году – 113,5%), что свидетельствует о снижении качества управления муниципальными финансами по данному направлению.

Согласно реестрам расходных обязательств муниципального образования по состоянию на 01.06.2019 и 01.06.2020 стоимость полномочий

муниципального образования на 2018-2020 годы оценивается ниже объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на их исполнение местным бюджетом.

Вышеприведенная информация может свидетельствовать, с одной стороны, о недостатках бюджетного планирования, в том числе ввиду низкого качества системы стратегического планирования, и недостаточном качестве организации процесса исполнения расходной части местного бюджета с учетом отраженных причин неисполнения бюджетных назначений по расходам, что может негативно влиять на эффективность использования бюджетных средств, с другой стороны, о проблемах исполнения расходной части местного бюджета, вызванных мерами по борьбе с распространением коронавирусной инфекции.

В 2020 году непрограммные расходы осуществлены на сумму 91 28,9 тыс. руб. (или 94% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями; 21,3% от общей суммы произведенных расходов), что на 1% меньше объема кассовых расходов на указанные цели в 2019 году и на 11,4% больше объема кассовых расходов на указанные цели в 2018 году.

Вместе с тем необходимо отметить, что в 2020 году расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления в Винницком сельском поселении увеличились на 424,8 тыс. руб. (или на 5,5%) относительно 2019 года и на 1144,9 тыс. руб. относительно 2018 года (или на 16,4%) и составили 8128,5 тыс. руб. или 18,9% от общей суммы произведенных расходов в 2020 году (в 2018 году – 10,4%, в 2019 году – 21,2%).

В ходе анализа выявлены случаи оплаты за счет средств местного бюджета неустойки и исполнительского сбора за неисполнение в установленный срок исполнительного листа на общую сумму 93,9 тыс. руб., что не соответствует установленному статьей 34 БК РФ принципу эффективности использования бюджетных средств. При этом в 2018-2020 годах меры, предусмотренные статьей 136 БК РФ в отношении муниципального образования, соблюдены.

6.1. В 2020 году контрактные расходы осуществлены на сумму 29384,5 тыс. руб. (84,7% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021), что на 43% больше объема кассовых расходов на указанные цели в 2019 году.

По итогам 2020 года проведено 8 конкурсных процедур в форме электронного аукциона с НМЦК в общей сумме 13866,3 тыс. руб., в результате которых заключено 8 муниципальных контрактов общей ценой 12196,6 тыс. руб. (экономия составила 1669,6 тыс. руб.), из них с единственным поставщиком заключено 5 контрактов в общей сумме 8102 тыс. руб. Кроме того, заключено два договора на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ на общую сумму 7850 тыс. руб. и на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ один договор на общую сумму 110,8 тыс. руб. На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ осуществлено закупок на общую сумму 9110,6 тыс. руб.

Необходимо отметить, что в 2020 году сложилось сокращение доли общего количества (в 2019 году - 76,9%, в 2020 году – 72,7%) и общей

стоимости заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком (без учета закупок на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ) (в 2019 году - 90,8%; в 2020 году – 79,7%).

7. Местный бюджет на 2018-2020 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 5 муниципальных программ. По состоянию на 01.01.2021 бюджетные ассигнования на их реализацию в 2020 году предусмотрены в сумме 39158,4 тыс. руб. (81,1% от общего объема предусмотренных бюджетных ассигнований на 2020 год), что превышает объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в 2019 году на 11325,5 тыс. руб. или в 1,4 раза и меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2018 году на 22102,4 тыс. руб. или в 1,6 раза.

В течение 2020 года бюджетные ассигнования увеличены на реализацию всех муниципальных программ, наибольшее увеличение сложилось в рамках муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2017-2019 годы» - на 4015,7 тыс. руб. или в 8,9 раза. При этом при значительном увеличении бюджетных ассигнований в течение 2020 года бюджетные назначения по расходам на реализацию муниципальных программ «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2017-2019 годы» (90,2% от утвержденных бюджетных ассигнований), «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы» (74,2%), «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (83,9%) по итогам отчетного финансового года исполнены на низком уровне.

Бюджетные назначения по расходам на реализацию муниципальных программ в 2020 году исполнены на сумму 33813,1 тыс. руб. или 86,3% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями и составили 78,7% от общего объема осуществленных расходов в 2020 году, тогда как в 2019 году - 27092 тыс. руб. или 97,3% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (доля в общих объемах расходов – 74,6%), в 2018 году – 58790,3 тыс. руб. или 96% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (доля в общих объемах расходов – 87,8%). Таким образом, в 2020 году относительно 2018-2019 годов значительно снизился уровень исполнения бюджетных назначений по программным расходам, а также в 2020 году относительно 2018 года значительно снизилась доля осуществленных программных расходов в общем объеме произведенных расходов.

Основная доля произведенных программных расходов в 2020 году сложилась в рамках муниципальных программ «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение

Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (41,1%, в 2019 году – 46,5%, в 2018 году – 74,4%), «Культура в Винницком сельском поселении на 2018-2020 годы» (23,6%, в 2019 году – 28,1%, в 2018 году – 13,5%).

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ в 2020 году сложилось исполнение в рамках 2 муниципальных программ и, соответственно, ниже среднего – в рамках 3 муниципальных программ. В сравнении с 2019 годом в 2020 году в рамках всех муниципальных программ уровень исполнения бюджетных назначений по расходам снизился, наиболее значительное снижение сложилось в рамках муниципальных программ «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 годы» - на 25,8 процентных пункта, «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» - на 10,8 процентных пункта.

По итогам анализа муниципальных программ МО «Винницкое сельское поселение» КСП ЛО отмечает в целом достаточно формальный подход при их формировании, реализации и оценке их эффективности. Так, все муниципальные программы не содержат методик расчета целевых показателей, в ряде муниципальных программ количественный и содержательный состав показателей не позволяет в полной мере оценить достижение целей и решение задач, в том числе ввиду отсутствия соответствующих показателей (индикаторов), недостаточно согласованы задачи программ (подпрограмм), целевые показатели и основные мероприятия. Кроме того, не представлены заключения об оценке эффективности реализации муниципальных программ, а расчеты оценки эффективности реализации муниципальных программ, осуществляемой в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы, представлены не в полной мере. Таким образом, установить и подтвердить в полной мере эффективность реализации муниципальных программ в 2020 году не представляется возможным.

Кроме того, учитывая, что стратегия социально-экономического развития муниципального образования отсутствует, при разработке муниципальных программ муниципального образования не соблюдалось требование пункта 2.1 Порядка от 07.03.2014 №97, согласно которому муниципальная программа разрабатывается исходя из положений Концепции и Программы социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на соответствующий период.

Таким образом, с учетом отраженных недостатков муниципальные программы муниципального образования в 2020 году не обеспечивали в полной мере увязку стратегического и бюджетного планирования, что не соответствует Основным направлениям бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2020-2022 годы.

КСП ЛО также отмечает, что муниципальные программы с учетом предусмотренных мероприятий в 2020 году в основном реализовывались в процессной части (осуществление первоочередных и текущих (оперативных) мероприятий) и не могли в полной мере обеспечивать условия для социально-экономического развития поселения. Реализация за счет средств федерального, областного и местного бюджетов национальных, федеральных и соответствующих региональных проектов в муниципальном образовании в 2020 году не осуществлялась, что также не соответствует Основным направлениям бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2020-2022 годы.

8. При анализе муниципального имущества установлены случаи несоблюдения требований нормативных правовых актов, регулирующих бухгалтерский (бюджетный) учет в организациях государственного сектора, в результате чего Администрацией не обеспечена в полной мере достоверность бюджетной отчетности за 2020 год, а также установлены случаи расхождения информации, отраженной в бюджетной отчетности Администрации, и реестра имущества муниципального образования, размещенного на официальном сайте Администрации. Отсутствие или искажение соответствующих показателей бухгалтерской (бюджетной) отчетности может препятствовать принятию обоснованных экономических и управленческих решений, а также осуществлению контроля за использованием муниципального имущества.

Согласно представленным пояснениям Администрации предоставление в аренду (пользование) или продажа объектов муниципального имущества, в том числе состоящих на 01.01.2021 на балансе земельных участков, не планируется ввиду отсутствия соответствующего спроса. Кроме того, программы приватизации муниципального имущества Винницкого сельского поселения на 2018-2020 годы не утверждались. Результаты анализа муниципального имущества могут свидетельствовать об имеющейся ограниченности использования муниципального имущества в качестве инструмента социально-экономического развития муниципального образования.

9. Отсутствие дефицита местного бюджета и муниципального долга является признаком высокой бюджетной и долговой устойчивости муниципального образования, способствует получению положительных оценок качества управления муниципальными финансами (высокое качество управления и надлежащее качество управления)<sup>92</sup>. Вместе с тем указанная информация также может свидетельствовать об отсутствии в муниципальном образовании реализации проектов комплексного развития поселения, в том

---

<sup>92</sup> Методика проведения оценки качества управления муниципальными финансами, утвержденная приказом Комитета финансов Ленинградской области от 27.11.2013 №18-02/01-20-159

числе инвестиционных проектов, обеспечивающих положительный социально-экономический и бюджетный эффект и требующих значительных объемов финансового обеспечения расходов, в том числе за счет привлечения заимствований. При этом реализации таких проектов, в том числе разработке детального плана их финансового обеспечения, препятствует отсутствие стратегии социально-экономического развития муниципального образования и низкое качество муниципальных программ.

### Предложения:

1. Администрации муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»:

1.1. Рассмотреть возможность подготовки «дорожной карты», которая должна содержать мероприятия с установлением конкретных сроков, предусматривающие разработку стратегии социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период и плана мероприятий по ее реализации с учетом отраженных в настоящем Заключении выводов, а также повышение качества прогнозов социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период.

1.2. Рассмотреть возможность разработки плана мероприятий по повышению качества муниципальных программ с учетом необходимости обеспечения их согласованности со стратегией социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, планом мероприятий по ее реализации, прогнозом социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период и с учетом отраженных в настоящем Заключении недостатков.

1.3. Рассмотреть возможность разработки плана мероприятий, способствующих увеличению доходной базы местного бюджета, с учетом Методических рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, способствующих увеличению доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований<sup>93</sup> (письмо Минфина России от 31.10.2018 №06-04-11/01/78417), в части сельских поселений, в том числе с учетом мероприятий по повышению результативности муниципального земельного контроля, по уточнению недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу в рамках деятельности межведомственных рабочих групп, по выявлению земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению с использованием современных методов взаимодействия и синхронизации цифровых баз данных различных государственных органов власти, по уточнению сведений об адресах объектов недвижимости для их отражения в Федеральной информационной адресной системе и государственном адресном реестре, а также с учетом отмеченных в настоящем Заключении резервов поступлений неналоговых доходов.

1.4. Установить в паспорте налоговых расходов муниципального образования показатели (индикаторы) достижения целей муниципальной программы, структурных элементов муниципальных программ и(или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, либо иные показатели (индикаторы), на значение которых оказывают влияние соответствующие налоговые расходы.

<sup>93</sup>[https://minfin.gov.ru/ru/document/?id\\_4=124941-metodicheskie\\_rekomendatsii\\_organam\\_ispolnitelnoy\\_vlasti\\_subekt\\_ov\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_i\\_organam\\_mestnogo\\_samoupravleniya\\_sposobstvuyushchie\\_uzvelicheniyu\\_dokhodnoi\\_bazy\\_byud](https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=124941-metodicheskie_rekomendatsii_organam_ispolnitelnoy_vlasti_subekt_ov_rossiiskoi_federatsii_i_organam_mestnogo_samoupravleniya_sposobstvuyushchie_uzvelicheniyu_dokhodnoi_bazy_byud)

1.5. Обеспечить индексацию арендной платы в соответствии с условиями договора аренды объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», от 29.08.2019 б/н с ООО «Нила».

1.6. Рассмотреть возможность разработки плана мероприятий по повышению качества прогнозирования доходной части местного бюджета, планирования бюджетных ассигнований и оптимизации расходов местного бюджета на оплату коммунальных услуг, в том числе с учетом требований Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1.7. Обеспечить принятие мер по устранению и недопущению в дальнейшем отраженных в настоящем Заключении фактов несоблюдения требований нормативных правовых актов, регулирующих бухгалтерский (бюджетный) учет в организациях государственного сектора.

1.8. Рассмотреть возможность осуществления оценки эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом в целях принятия соответствующих управленческих решений с учетом Методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им<sup>95</sup>.

2. Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» рассмотреть отраженные в настоящем Заключении факты несоблюдения требований нормативных правовых актов, регулирующих бухгалтерский (бюджетный) учет в организациях государственного сектора, содержащие признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6. КоАП РФ, в целях принятия соответствующего решения о составлении протокола и возбуждении дела об административном правонарушении.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



Д.В. Гаршин

<sup>95</sup> Утверждена распоряжением Правительства РФ от 12.10.2020 №2645-р