



СК России

**Следственное управление
по Ленинградской области
(СУ СК России
по Ленинградской области)**

ул. Торжковская, д. 4,
г. Санкт-Петербург, Россия, 197342

02.12.2021 № 216-39-21

На № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 7 ДЕК 2021

Председателю 4936-1/21-14-0
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

К числу наиболее важных направлений деятельности следственного управления относится противодействие преступным посягательствам, нарушающим права и законные интересы социально незащищенных граждан, в том числе старшего возраста.

Конституция Российской Федерации и базирующиеся на ее основе федеральные законы, нормативные правовые акты и законодательные акты субъектов Российской Федерации не содержат каких-либо норм дискриминации по возрасту.

Стратегией действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года (далее – Стратегия), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 164-р, предусмотрена реализация задач государственной политики, направленных на улучшение качества жизни граждан старшего поколения в зависимости от их индивидуальной нуждаемости и потребностей, обеспечение более эффективного использования их потенциала и участия в жизни общества.

Одной из основных задач Стратегии является развитие системы социального обслуживания граждан старшего поколения и создание условий для развития рынка социальных услуг в сфере социального обслуживания и участия в нем организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности.

Основы социального обслуживания урегулированы Федеральным законом Российской Федерации от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в соответствии с которым граждане могут получить как государственную социальную помощь, так и частную.

Частные организации, предоставляющие социальные услуги, находятся в секторе экономической деятельности по предоставлению услуг для временного проживания граждан. В своей деятельности предприниматели руководствуются гражданским законодательством и нормативно-правовыми актами, регламентирующими деятельность коммерческих обществ.

Деятельность направлена на извлечение прибыли, в то же время фактически предоставляются социальные услуги (основная цель которых – оказание постоянной, периодической, разовой помощи гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности) социально незащищенной категории граждан, в том числе старшего поколения.

Нормы Федерального закона Российской Федерации от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предусматривают добровольность включения организаций социального обслуживания в реестр поставщиков социальных услуг, в то же время отсутствие организации в нем исключает какой-либо контроль за деятельностью учреждения со стороны контролирующих органов Роспотребнадзора, МЧС России и органов социальной защиты населения.

Так, на территории Всеволожского района Ленинградской области на протяжении длительного времени функционирует и оказывает услуги по присмотру и уходу за престарелыми гражданами частный пансионат «Зеленый квартал», который является одним из трех пансионатов сети «Персона Грата», расположенных на территории Всеволожского района Ленинградской области (всего 15 корпусов).

Пансионат «Зеленый квартал» расположен на территории дачного некоммерческого товарищества «Поляна – 2», представлен в виде 3 корпусов отдельно стоящих двухэтажных зданий, каждое из которых оборудовано лифтом и предполагает проживание пожилых и престарелых лиц.

Учредителем пансионата «Зеленый квартал» является ООО «Парус», генеральным директором которого является Наследов Е.Ю. Он же является генеральным директором ООО «Персона Грата» и ООО «Наследие».

Основным видом деятельности возглавляемых Наследовым Е.Ю. организаций, в том числе пансионата «Зеленый квартал» является «Предоставление прочих мест для временного проживания». В реестр поставщиков социальных услуг пансионат «Зеленый квартал» не включен. В качестве организации, представляющей услуги гостиницы и пансионата, как одной из разновидностей гостиниц – не зарегистрирован.

Как следует из договоров о предоставлении возмездных услуг, пансионат «Зеленый квартал» обязуется предоставлять своим постояльцам койко-место, оказать социально-бытовые и культурные услуги, обеспечить уход, подачу питания и психологическую помощь. Пансионат не несет ответственности за ухудшение состояния постояльца, связанного с прогрессированием патологического процесса, старением или иными естественными причинами, а также в связи с действиями постояльца или навещающих его людей.

С целью осуществления указанной предпринимательской деятельности ООО «Парус» в лице генерального директора арендует у ИП Гецко С.В. принадлежащий ему объект нежилого фонда – отдельно стоящий дом, в целях размещения пансионата для пожилых людей.

При этом, согласно выписки из Единого государственного реестра недвижимости указанный объект недвижимости именуется как садовый дом, назначение – нежилое здание, в тоже время сведения о видах разрешенного использования здания отсутствуют. В доме установлены электрический котел, система электрооборудования, отопление и водоснабжение, которое осуществляется от скважины.

На первом этаже здания пансионата расположены помещения общего пользования (кухня и комната отдыха), на втором этаже – спальные комнаты с размещением по 2-3 человека в комнате.

Дом предназначен для размещения 20 человек и обладает всеми признаками гостиницы.

Кроме того, во время строительства дома был установлен лифт, который использовался исключительно для перемещения на второй этаж габаритных и тяжелых грузов. Данный лифт был изготовлен частными лицами без договора, документы на лифт не оформлялись, поскольку он использовался для личных нужд.

В результате оказания работниками пансионата «Зеленый квартал» услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей, 16.11.2021 в период с 17 часов 00 минут до 18 часов 05 минут Лашукова А.В. при перемещении сиделкой с первого на второй этаж здания указанного частного пансионата на электроприводной грузовой подъемной платформе, не оборудованной ограждениями и автоматизированными системами предотвращения травмирования, получила травму в виде перелома костей свода черепа и костей лицевого скелета, от которых наступила ее смерть на месте происшествия.

По данному факту в следственном управлении 17.11.2021 возбуждено уголовное дело по п. «в» ч. 2 ст. 238 УК РФ.

Всего на момент происшествия в указанном корпусе пансионата «Зеленый квартал» находилось 13 постояльцев, уход за ними обеспечивался только 2 сиделками (помощники по уходу).

Установлено, что граждане престарелого возраста, нуждающиеся в особом уходе и медицинской помощи, находились в садовом доме и проживали в условиях гостиницы. Строение не предназначено для размещения пансионата и соответственно не предусматривает размещение большого количества людей.

Ввиду того, что организация в реестр поставщиков социальных услуг включена не была, какой-либо контроль за качеством предоставляемых услуг отсутствовал.

При этом условия проживания престарелых граждан зачастую не отвечают санитарно-гигиеническим требованиям и требованиям пожарной безопасности. Повсеместно располагаются в помещениях, не введенных в эксплуатацию, частных дачах и строениях, которые ни одним из контролирующих органов не могут быть проверены, что в результате

приводит к трагическим последствиям, связанными с человеческими жертвами.

На основании вышеизложенного прошу рассмотреть вопрос о проработке законодательной инициативы с целью внесения изменений в действующий Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», обязывающих все организации, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, оказывающих социальные услуги, в том числе гражданам старшего поколения, предоставлять сведения о своей деятельности в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для включения в реестр поставщиков социальных услуг.

Кроме того, предлагается предусмотреть лицензирование деятельности по предоставлению социальных услуг престарелым гражданам, путем внесения законодательной инициативы с целью издания подзаконного правового акта.

О результатах рассмотрения прошу уведомить следственное управление.

Руководитель
следственного управления
генерал-лейтенант юстиции



С.Т. Сазин