



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

07.12.2021 № 6876-121-22-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по жилищно-коммунальному
хозяйству и топливно-
энергетическому комплексу

М.В. Коломыщеву

Заключение
на проект областного закона
«Об отдельных вопросах предоставления субсидий на оплату жилого
помещения и коммунальных услуг в Ленинградской области»

Внесен
депутатом Законодательного собрания
Ленинградской области Н.О. Ковалем

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «Об отдельных вопросах предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается установить, что субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – субсидии) предоставляются гражданам исключительно путем перечисления средств лицу, которому вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги.

Кроме того, законопроект предусматривает наделение Правительства Ленинградской области полномочиями по установлению порядка перечисления субсидий.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и редакционного характера.

1. В соответствии с частью 1 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) субсидии предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 3 областного закона от 30 июня 2006 года № 45-оз «О региональных стандартах в жилищно-коммунальной сфере Ленинградской области» региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в пределах нормативной площади жилого помещения установлен в размере 22 процентов.

Правом на получение субсидий обладают: пользователи жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов; наниматели по договорам найма жилых помещений частного жилищного фонда; члены жилищных кооперативов; собственники жилых помещений (часть 2 статьи 159 ЖК РФ).

Согласно части 7 статьи 159 ЖК РФ субъект Российской Федерации вправе установить соответствующим законом особенности предоставления субсидий в части перечисления средств непосредственно лицу, которому в соответствии со статьей 155 ЖК РФ вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги.

Таким образом, установление особенности предоставления субсидий исключительно путем перечисления средств лицу, которому вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги является правом субъекта Российской Федерации. Однако реализация рассматриваемого полномочия относится к вопросу целесообразности. Предложенный законопроектом механизм требует дополнительной детальной проработки вопроса и нуждается в обсуждении.

При расчете размера субсидии используется формула, включающая в себя размер установленного для муниципального образования регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг на одного члена семьи для семей разной численности, количество лиц, входящих в состав семьи заявителя, региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (22 процента) и совокупный доход семьи (в рублях).

Учитывая, что жилищно-коммунальные услуги в одном доме могут предоставляться различными организациями, и размер указанных услуг ежемесячно меняется, определить какой организации и в каком размере

подлежит перечислению субсидия может представиться затруднительным при правоприменении.

Кроме того, необходимо принимать во внимание, что субсидии являются мерами социальной поддержки определенной категории граждан и носят компенсационный характер.

Плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами (часть 4 статьи 154 ЖК РФ).

В соответствии с пунктом 46 Порядка предоставления субсидий, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – Порядок предоставления субсидий) получатели субсидий вправе за счет субсидий производить оплату жилого помещения и любых видов предоставляемых им коммунальных услуг.

Таким образом, установление законом субъекта Российской Федерации возможности получения субсидий исключительно путем перечисления средств лицу, которому вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги, исключает возможность граждан самостоятельно определять виды коммунальных услуг, оплата которых для них является первостепенной (например, приобретение твердого топлива перед отопительным сезоном).

В соответствии с п. 27 Порядка предоставления субсидий получатель субсидии по истечении срока предоставления субсидии (6 месяцев) представляет уполномоченному органу документы или их копии, подтверждающие фактические расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, понесенные ежемесячно в течение срока получения последней субсидии. В результате сравнения размера предоставленной субсидии с фактическими расходами на оплату жилого помещения и коммунальных услуг выносится решение о доплате/переплате субсидии. В случае перечисления субсидий лицу, которому в соответствии со статьей 155 ЖК РФ, вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги, могут возникнуть проблемы по доплате либо удержанию сумм переплат (в каком размере и с какой из организаций необходимо удерживать либо доплачивать суммы субсидии).

В пояснительной записке к законопроекту в качестве цели разработки законопроекта указывается исключение нецелевого расходования бюджетных средств.

Обращаем внимание, что, в соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2018 года № 442-ФЗ «О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации» с 1 января 2022 года вступает в силу новая редакция части 5 статьи 159 ЖК РФ, в соответствии с которой субсидии не будут предоставляются гражданам при наличии у них

подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем три последних года. Информацию о наличии у граждан такой задолженности орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченное им учреждение сможет получить из системы жилищно-коммунального хозяйства.

Указанные выше изменения в федеральное законодательство направлены на исключение нецелевого расходования субсидий.

2. Законопроектом предлагается предусмотреть, что порядок перечисления средств субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, предоставляемых гражданам, в Ленинградской области устанавливается нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области.

В соответствии с частью 7 статьи 159 ЖК РФ порядок определения размера субсидий и порядок их предоставления, перечень прилагаемых к заявлению документов, условия приостановки и прекращения предоставления субсидий, порядок определения состава семьи получателя субсидии и исчисления совокупного дохода такой семьи, а также особенности предоставления субсидий отдельным категориям граждан устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 71 Порядка предоставления субсидий установлено, что порядок перечисления (выплаты, вручения) субсидий получателям субсидий устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 порядок перечисления (выплаты, вручения) субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получателям субсидий утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20 марта 2009 года № 64.

Таким образом, установление в законе субъекта Российской Федерации положений, наделяющих исполнительные органы власти полномочиями по установлению порядка перечисления (выплаты, вручения) субсидий получателям субсидий, можно рассматривать как превышение полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов при принятии нормативных правовых актов - является коррупциогенным фактором.

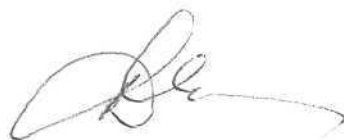
3. К законопроекту имеются следующие замечания редакционного характера.

1) В части 2 статьи 2 законопроекта после слов «Порядок перечисления» слово «средств» следует исключить.

2) Согласно части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области областные законы вступают в силу после их официального опубликования, если иной срок не предусмотрен в областном законе. Областные законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через 10 дней после их официального опубликования. Учитывая, что предложенные законопроектом изменения предусматривают изменение порядка получения гражданами мер социальной поддержки, в статье 3 законопроекта рекомендуется предусмотреть, что областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин