



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

06.12.2021 № 6076-1/21-15-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внесен Советом депутатов муниципального образования
Сосновоборский городской округ Ленинградской области

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) новой статьей 4.8-1, предусматривающей административную ответственность за установку на территориях муниципальных садов и парков палаток, шатров и тентов вне специально отведенных и оборудованных мест.

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, предлагается наделить должностных лиц органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также **нормативных правовых актов органов местного самоуправления.**

Статьей 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) определено, что правила благоустройства территории муниципального образования представляют собой муниципальный правовой акт, устанавливающий требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

Согласно статье 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями.

Анализ Правил благоустройства муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области, утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области от 25 октября 2017 года № 160 (далее – Правила благоустройства МО Сосновоборский городской округ), позволяет сделать вывод о том, что указанным правовым актом устанавливаются, в числе прочего, требования к содержанию муниципальных парков, садов и скверов.

Так, в соответствии со статьей 8 Правил благоустройства МО Сосновоборский городской округ, **на территории муниципальных парков, садов и скверов запрещаются** добыча полезных ископаемых, производство взрывных работ, формирование и предоставление земельных участков под разработку карьеров и строительство, ведение огородничества, дачного и жилищного строительства, обработка лесов, парков, садов и скверов ядохимикатами, кроме проведения лесозащитных мероприятий при обосновании их необходимости, проведение всех видов рубок деревьев и кустарника, кроме выборочных, проводимых в зимнее время года по снегу в целях вырубki погибших и поврежденных лесных насаждений, заготовка древесины и живицы, устройство свалок, загрязнение территории парков, садов и скверов бытовым и промышленным мусором, размещение механических транспортных средств на территориях парков, садов и скверов, за исключением размещения механических транспортных средств, используемых для производства работ, связанных с содержанием данных территорий, а также работ, связанных с ремонтом объектов, расположенных на данных территориях, охота, выпас скота, **устройство туристических и рекреационных стоянок, установка палаток**, разведение костров, использование мангалов, проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий без разрешения администрации Сосновоборского городского округа, распитие спиртных напитков, в том числе пива, уничтожение или повреждение шлагбаумов, аншлагов, стендов и других информационных знаков и указателей, разблокирование ограждений, препятствующих размещению механических транспортных средств на территории парков, садов и скверов, а также уничтожение или повреждение данных и иных

объектов благоустройства, разорение птичьих гнезд, муравейников, беспривязное содержание собак с высотой в холке свыше 30 сантиметров.

Таким образом, Правилами благоустройства МО Сосновоборский городской округ установлен **универсальный запрет** на устройство туристических и рекреационных стоянок, установку палаток на территориях муниципальных парков, садов и скверов, **не предусматривающий каких-либо исключений** в виде возможности размещения указанных объектов в специально отведенных органами местного самоуправления местах.

С учетом изложенного проектируемая норма (новая статья 4.8-1), **допускающая такую возможность**, не в полной мере соответствует Правилам благоустройства МО Сосновоборский городской округ, вследствие чего нуждается в корректировке.

Например, указанная норма могла бы быть изложена в следующей редакции: **«Нарушение установленных правилами благоустройства территории муниципального образования запретов на размещение (устройство) туристических и рекреационных стоянок, установку палаток, шатров, тентов на территориях муниципальных парков, садов и скверов».**

В целях приведения законопроекта в соответствие с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) необходимо выделить в структуре законопроекта две статьи: статью 1, предусматривающую изменения в областной закон № 47-оз, и статью 2, содержащую положения о вступлении законопроекта в силу.

В целях устранения иных недостатков юридико-технического и редакционного характера статью 1 законопроекта правильнее было бы изложить в следующей редакции:

«Статья 1

Внести в **областной закон** от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) абзац шестой части **первой** статьи 1.9 после цифр «4.8» дополнить цифрами «4.8-1»;

2) дополнить статьей 4.8-1 следующего содержания:....».

С учетом положений части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области статью 2 законопроекта целесообразнее изложить в следующей редакции:

«Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу **через 10 дней** после его официального опубликования.».

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Вместе с тем при принятии окончательного решения о необходимости дополнения областного закона № 47-оз новой статьей необходимо обратить внимание на то, что в правилах благоустройства ряда иных муниципальных

образований Ленинградской области (Волхова, Всеволожска, Кировска, Гатчины, Бокситогорска, Тихвина, Тосно и др.) нормы, устанавливающие правила поведения на территориях муниципальных парков, садов и скверов, **отсутствуют.**

С учетом изложенного правовое управление полагает целесообразным дополнительно обсудить предложение Совета депутатов муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области с участием представительных органов муниципальных образований Ленинградской области (мнение органов местного самоуправления по данному вопросу может быть выражено Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ленинградской области»), а также отраслевого органа исполнительной власти (Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области).

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин