

к пункту ____

проект
вносит постоянная комиссия по местному
самоуправлению, административно-
территориальному устройству,
государственной и муниципальной
службе

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 декабря 2021 года № ____

**О протесте прокурора Ленинградской области на приложение 7
областного закона от 11 марта 2008 года № 14-оз «О правовом регулировании
муниципальной службы в Ленинградской области»**

Рассмотрев протест прокурора Ленинградской области от 19 ноября 2021 года № 7-65-2021 на приложение 7 областного закона от 11 марта 2008 года № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области», Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Признать указанный протест прокурора Ленинградской области частично обоснованным и подлежащим удовлетворению.
2. Направить настоящее постановление и прилагаемое обоснование и.о. прокурора Ленинградской области С.С. Ломакину.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



ОБОСНОВАНИЕ

Законодательное собрание Ленинградской области, рассмотрев протест и.о. прокурора Ленинградской области (далее – протест прокурора) на приложение 7 «Положение о порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области и гражданином с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области», утвержденное областным законом от 11 марта 2008 года № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (далее – областной закон № 14-оз), отмечает следующее.

Законодательному собранию Ленинградской области протестом прокурора предлагается привести приложение 7 областного закона № 14-оз в соответствие с действующим законодательством, в связи с тем, что:

- противоречит федеральному законодательству, в частности постановлению Правительства Российской Федерации от 13 октября 2020 года № 1681 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1681); в разрез с действующим законодательством региональным законодателем определена иная типовая форма договора о целевом обучении, тем самым искажены требования федерального законодательства;

- установлено исключение из общего порядка для граждан при заключении договора на целевое обучение с несовершеннолетним, что, по мнению надзорного органа, является коррупциогенным фактором в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Однако Законодательное собрание Ленинградской области с данными выводами соглашается только в части несоответствия пунктов 3 и 32 приложения 7 областного закона № 14-оз нормативному правовому акту, принятому Правительством Российской Федерации.

Так, часть 3 статьи 28¹ Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» к полномочиям субъекта Российской Федерации относит установление порядка заключения договора о целевом обучении.

Во исполнение данного полномочия частью 2 статьи 12² областного закона № 14-оз утверждено приложение 7 областного закона № 14-оз.

Пунктом 3 приложения 7 областного закона № 14-оз предусмотрено, что несовершеннолетние граждане заключают договор о целевом обучении с письменного согласия родителей (законных представителей), тем самым он полностью дублирует положения действовавшего на тот момент пункта 12 Правил заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2013 года № 1076 «О порядке заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1076).

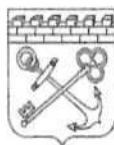
В соответствии с пунктом 32 приложения 7 областного закона № 14-оз договор о целевом обучении заключается по типовой форме договора о целевом обучении, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 1076.

При этом, пункт 32 приложения 7 областного закона № 14-оз не устанавливает форму договора о целевом обучении, а только отсылает к норме права, которой такая форма определена (типовая форма договора о целевом обучении, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации № 1076). После принятия постановления Правительства Российской Федерации № 1681 пункт 3 приложения 7 областного закона № 14-оз не подлежал применению, как несоответствующий федеральному нормативному правовому акту. Таким образом, коррупциогенный фактор в положениях пункта 3 приложения 7 областного закона № 14-оз отсутствует.

Дополнительно следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Из этого следует, что Законодательное собрание Ленинградской области, принимая областной закон, обязано обеспечить его соответствие (не противоречие) федеральным законам, а не правовым актам, принимаемым Правительством Российской Федерации, в частности Постановлению № 1681.

Вместе с тем, учитывая, что в протесте прокурора содержится информация о несоответствии отдельных положений областного закона № 14-оз постановлению Правительства Российской Федерации № 1681, протест прокурора подлежит удовлетворению.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ,
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ УСТРОЙСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА

заседания постоянной комиссии

по местному самоуправлению, административно-территориальному
устройству, государственной и муниципальной службе
от 30 ноября 2021 года

СЛУШАЛИ:

О протесте Прокурора Ленинградской области от 19 ноября 2021 года № 7-65-2021 на приложение 7 областного закона от 11 марта 2008 года № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области». (№ 6767).

Инициатор: и.о. прокурора области старший советник юстиции С.С. Ломакин.

РЕШИЛИ:

1. Признать указанный протест прокурора Ленинградской области частично обоснованным и подлежащим удовлетворению.

2. Подготовить и внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления «О протесте Прокурора Ленинградской области на приложение 7 областного закона от 11 марта 2008 года № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области».

3. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанный проект постановления.

Председатель комиссии

Д.В. Рытов



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ,
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ
УСТРОЙСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОЙ И
МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:

Пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел.: (812) 630-21-08

03.12.2021 № 6767-1/21-09-0

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляем Вам документы для внесения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области на 7 декабря 2021 года вопроса:

- О протесте Прокурора Ленинградской на приложение 7 областного закона от 11 марта 2008 года № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области». (№ 6767).

Инициатор: и.о. прокурора области старший советник юстиции С.С. Ломакин.

Приложения на 4 л.

Председатель
постоянной комиссии

Д.В. РЫТОВ

В.Е.Абдуллаева
(812) 630-21-08