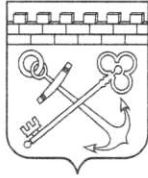


30 НОЯ 2021

№ 4461-1/21-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

С.М.Бебенину

30.11.2021 № 008-1676/2017-102-1

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 5.13 областного закона "Об административных правонарушениях".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменения в статью 5.13 областного закона "Об административных правонарушениях" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 1 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Заключение об оценке регулирующего воздействия Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на 3 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 5.13 областного закона
«Об административных правонарушениях»

Статья 1

Абзац второй статьи 5.13 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан от четырех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - от сорока тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от девятисот тысяч рублей до одного миллиона рублей.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменения в статью 5.13 областного закона
«Об административных правонарушениях»**

Областным законом Ленинградской области от 19.02.2021 № 10-оз «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» дополнен областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» статьей 5.13, предусматривающей административную ответственность за транспортирование (перемещение) отходов без разрешения, выдаваемого в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, либо с нарушением такого разрешения.

Санкцией вышеуказанной статьи предусмотрено наказание в виде административного штрафа на граждан от пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - от пятисот тысяч рублей до девятисот тысяч рублей; на юридических лиц - от одного миллиона рублей до полутора миллионов рублей.

Вместе с тем, в силу пунктов 1, 2 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях, перечня видов административных наказаний и правил их применения.

Так согласно части 1 статьи 3.5 КоАП РФ административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей, для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц - одного миллиона рублей.

В связи с чем, законопроектом предлагается устранить несоответствие требований нормам федерального законодательства и установить административную ответственность за транспортирование отходов без разрешения на перемещение отходов либо с нарушением его условий в следующих размерах:

- на граждан от четырех тысяч рублей до пяти тысяч рублей;
- на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - от сорока тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей;
- на юридических лиц - от девятисот тысяч рублей до одного миллиона рублей.

Председатель Комитета государственного
экологического надзора Ленинградской области

 М.Р. Тоноян

Справка о состоянии законодательства

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 5.13 областного закона «Об административных правонарушениях» разработан с учетом следующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области:

- 1) Пункт д) статьи 72 Конституции Российской Федерации;
- 2) Часть 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 4) Глава 4, 5 областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях»;
- 5) Пункты 1, 2 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 6) Часть 1 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комитета государственного
экологического надзора Ленинградской области



М.Р. Тоноян

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5.13 областного закона «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5.13 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует внесения изменений или дополнения иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель Комитета государственного
экологического надзора Ленинградской области



М.Р. Тоноян

**Предложения о разработке нормативных правовых актов
Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации
областного закона «О внесении изменения в статью 5.13 областного закона
«Об административных правонарушениях»**

Реализация областного закона «О внесении изменения в статью 5.13 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель Комитета государственного
экологического надзора Ленинградской области



М.Р. Тоноян

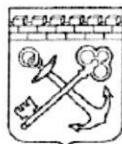
**Финансово-экономическое обоснование
принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5.13 областного
закона «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5.13 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов бюджета Ленинградской области.

Председатель Комитета государственного
экологического надзора Ленинградской области



М.Р. Тоноян



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА АКТА**

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124 (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект областного закона «О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 года № 47-ОЗ «Об административных правонарушениях»» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области (далее – регулирующий орган), вх. № 14-13126/2021 от 02.11.2021.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия *впервые*.

Регулирующим органом проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 21 октября 2021 года по 29 октября 2021 года, что составляет 7 рабочих дней.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 3.3.2. Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области № 30 от 13.08.2020 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном портале: <http://regulation.lenreg.ru/>.

Целью правового регулирования является устранение несоответствия

требований нормам федерального законодательства и установление административной ответственности за транспортирование отходов без разрешения на перемещение отходов либо с нарушением его условий.

В соответствии с пунктом «д» статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, а также особо охраняемые природные территории.

Согласно Федеральному закону от 24.06.1998 года № 88-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

В начале 2021 года на территории Ленинградской было выявлено 579 несанкционированных мест размещения отходов. К 1 октября 2021 года остаются не ликвидированными 542 несанкционированных места размещения отходов. Постановлением Правительства Ленинградской области от 22.03.2021 года № 152 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на перемещение строительных и (или) твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области» введен порядок выдачи разрешений на перемещение строительных и твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Разрешительная система перемещения отходов позволила идентифицировать юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, транспортирующих отходы, место сбора и выгрузки отходов, что обеспечило возможность контроля перемещения отходов со стороны надзорного органа.

По мнению регулирующего органа, введение административной ответственности за транспортирование отходов без разрешения либо с нарушением его условий в Областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 №47-оз «Об административных правонарушениях» позволит привлечь к административной ответственности в упрощенном порядке, то есть без составления протокола об административном правонарушении, путем вынесения постановления по делу без участия собственника транспортного средства. Указанный порядок привлечения к административной ответственности лиц, транспортирующих отходы с нарушением требований правовых актов Ленинградской области, обеспечит назначение административного наказания в отношении виновных лиц, что приведет к минимизации совершаемых административных правонарушений.

Дополнительные расходы из бюджета Ленинградской области отсутствуют.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом, Уполномоченным органом установлено:

1. Регулирующим органом соблюден Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия: проект акта, пояснительная записка к нему и опросный лист размещены на официальном портале [www. regulation.lenreg.ru](http://www.regulation.lenreg.ru).

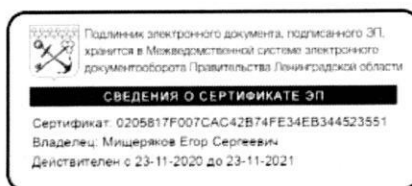
Уведомления о публичном обсуждении проекта акта были направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, в региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», в Союз «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», в Санкт-Петербургскую международную бизнес ассоциацию (СПИБА), в государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства», в некоммерческую организацию «Американская торговая палата (представительство в городе Санкт-Петербурге), Уполномоченному органу, АО «ЛСР. Базовые материалы», ООО «ТД «Эксимпак-Ротопринт».

Во время проведения публичного обсуждения проекта акта регулирующим органом 28 октября 2021 года был проведен круглый стол. Во время публичного обсуждения на проект акта не поступили отзывы, замечания и предложения.

Свод замечаний и предложений, предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещены на официальном портале www. regulation.lenreg.ru.

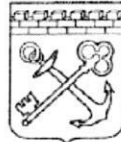
По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченный орган сообщает следующее: в проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 года № 47-ОЗ «Об административных правонарушениях» отсутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ленинградской области.

Первый заместитель
председателя комитета



Е.С. Мищеряков

Исп. Кривоуст(539-43-65, 2887, is_krivopust@lenreg.ru)



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА АКТА**

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124 (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект областного закона «О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 года № 47-ОЗ «Об административных правонарушениях»» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области (далее – регулирующий орган), вх. № 14-13126/2021 от 02.11.2021.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия *впервые*.

Регулирующим органом проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 21 октября 2021 года по 29 октября 2021 года, что составляет 7 рабочих дней.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 3.3.2. Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области № 30 от 13.08.2020 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном портале: <http://regulation.lenreg.ru/>.

Целью правового регулирования является устранение несоответствия

требований нормам федерального законодательства и установление административной ответственности за транспортирование отходов без разрешения на перемещение отходов либо с нарушением его условий.

В соответствии с пунктом «д» статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, а также особо охраняемые природные территории.

Согласно Федеральному закону от 24.06.1998 года № 88-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

В начале 2021 года на территории Ленинградской было выявлено 579 несанкционированных мест размещения отходов. К 1 октября 2021 года остаются не ликвидированными 542 несанкционированных места размещения отходов. Постановлением Правительства Ленинградской области от 22.03.2021 года № 152 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на перемещение строительных и (или) твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области» введен порядок выдачи разрешений на перемещение строительных и твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Разрешительная система перемещения отходов позволила идентифицировать юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, транспортирующих отходы, место сбора и выгрузки отходов, что обеспечило возможность контроля перемещения отходов со стороны надзорного органа.

По мнению регулирующего органа, введение административной ответственности за транспортирование отходов без разрешения либо с нарушением его условий в Областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 №47-оз «Об административных правонарушениях» позволит привлечь к административной ответственности в упрощенном порядке, то есть без составления протокола об административном правонарушении, путем вынесения постановления по делу без участия собственника транспортного средства. Указанный порядок привлечения к административной ответственности лиц, транспортирующих отходы с нарушением требований правовых актов Ленинградской области, обеспечит назначение административного наказания в отношении виновных лиц, что приведет к минимизации совершаемых административных правонарушений.

Дополнительные расходы из бюджета Ленинградской области отсутствуют.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом, Уполномоченным органом установлено:

1. Регулирующим органом соблюден Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия: проект акта, пояснительная записка к нему и опросный лист размещены на официальном портале [www. regulation.lenreg.ru](http://www.regulation.lenreg.ru).

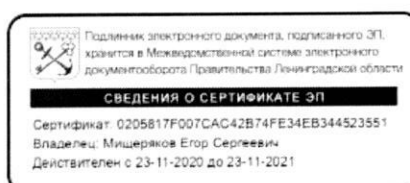
Уведомления о публичном обсуждении проекта акта были направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, в региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», в Союз «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», в Санкт-Петербургскую международную бизнес ассоциацию (СПИБА), в государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства», в некоммерческую организацию «Американская торговая палата (представительство в городе Санкт-Петербурге), Уполномоченному органу, АО «ЛСР. Базовые материалы», ООО «ТД «Эксимпак-Ротопринт».

Во время проведения публичного обсуждения проекта акта регулирующим органом 28 октября 2021 года был проведен круглый стол. Во время публичного обсуждения на проект акта не поступили отзывы, замечания и предложения.

Свод замечаний и предложений, предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещены на официальном портале www. regulation.lenreg.ru.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченный орган сообщает следующее: в проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 года № 47-ОЗ «Об административных правонарушениях» отсутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ленинградской области.

Первый заместитель
председателя комитета



Е.С. Мищеряков

Исп. Кривопуст(539-43-65, 2887, is_krivopust@lenreg.ru)