

О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года

Статья 1. Виды муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями

Настоящим областным законом отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (далее – отдельные государственные полномочия), наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области (далее – органы местного самоуправления).

Статья 2. Отдельные государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления наделяются следующими отдельными государственными полномочиями:

1) по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях и в частных общеобразовательных организациях;

2) по финансовому обеспечению получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

3) по финансовому обеспечению получения дошкольного образования у индивидуальных предпринимателей.

Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий вправе:

1) обращаться и получать от органов государственной власти Ленинградской области методическую и консультативную помощь;

2) дополнительно использовать собственные материальные и финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;

3) вносить в органы государственной власти Ленинградской области предложения по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

4) запрашивать и получать от органов государственной власти Ленинградской области информацию и материалы по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

5) в пределах своей компетенции принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления переданных отдельных государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Ленинградской области по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

2) своевременно принимать муниципальные правовые акты, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий;

3) своевременно предоставлять информацию и документы об осуществлении отдельных государственных полномочий в соответствии с запросами органов государственной власти Ленинградской области;

4) обеспечивать целевое, эффективное и рациональное использование предоставленных субвенций;

5) исполнять письменные предписания органов государственной власти Ленинградской области по устранению нарушений, допущенных при осуществлении отдельных государственных полномочий;

б) в случае прекращения осуществления отдельных государственных полномочий в месячный срок возвратить неиспользованные субвенции в областной бюджет Ленинградской области;

7) отчитываться об осуществлении отдельных государственных полномочий в соответствии с положениями настоящего областного закона.

Статья 4. Права и обязанности органов государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Органы государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий вправе:

1) запрашивать и получать от органов местного самоуправления информацию и документы, связанные с осуществлением ими отдельных государственных полномочий;

2) запрашивать и получать от органов местного самоуправления информацию и документы, необходимые для расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области из бюджета Ленинградской области для осуществления отдельных государственных полномочий;

3) давать письменные предписания по устранению нарушений, допущенных органами местного самоуправления или должностными лицами органов местного самоуправления в ходе осуществления отдельных государственных полномочий, в том числе требовать принятия, отмены или внесения изменений в муниципальные правовые акты, принятые в целях осуществления отдельных государственных полномочий;

4) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий.

2. Органы государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий обязаны:

1) обеспечить своевременное предоставление субвенций;

2) осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств;

3) давать официальные разъяснения и оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

4) оказывать содействие органам местного самоуправления в разрешении вопросов, связанных с осуществлением ими отдельных государственных полномочий;

5) утверждать административный регламент услуг, предоставляемых органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий.

Статья 5. Финансовое и материальное обеспечение отдельных государственных полномочий

1. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в областном законе об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период в форме субвенций.

2. Общий объем субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления из областного бюджета Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий, определяется в соответствии с методиками согласно приложениям 1 и 2 к настоящему областному закону.

3. Распределение субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утверждается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период по каждому муниципальному району, городскому округу.

4. Органы местного самоуправления не вправе использовать финансовые средства, выделенные на осуществление отдельных государственных полномочий, предусмотренных настоящим областным законом, на другие цели.

5. Порядок предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий определяется Правительством Ленинградской области.

6. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном областным законом от 3 июня 1998 года № 12-оз "О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области".

Статья 6. Порядок отчетности органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления в сроки и по формам, установленным Правительством Ленинградской области, представляют в орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий государственное управление в сфере образовании (далее – уполномоченный орган), и финансовый орган Ленинградской области ежеквартальные и годовые отчеты об осуществлении отдельных государственных полномочий.

Статья 7. Порядок осуществления исполнительными органами государственной власти Ленинградской области контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий

1. Уполномоченный орган осуществляет контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за целевым использованием предоставленных на эти цели финансовых средств в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

2. Контроль осуществляется путем проведения проверок, заслушивания отчетов о проделанной работе, анализа и проверки планово-отчетной документации, получения информации об исполнении отдельных государственных полномочий, а также в иных формах, предусмотренных действующим законодательством.

3. Исполнительные органы государственной власти Ленинградской области проводят оценку эффективности выполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в соответствии с показателями эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере образования, установленными Правительством Ленинградской области.

4. В случае выявления нарушений требований законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий исполнительные органы государственной власти Ленинградской области вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

5. Финансовый контроль за деятельностью органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Статья 8. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Основаниями для прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий являются:

1) наступление обстоятельств, при которых дальнейшее осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий становится невозможным или нецелесообразным;

2) неисполнение или ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

3) систематическое нецелевое использование финансовых средств, предоставленных органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий.

2. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий прекращается на основании областного закона, в котором должен быть определен порядок возврата неиспользованных финансовых средств, выделенных органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий.

Статья 9. Срок, на который органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями

Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 10. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Санкт-Петербург
23 ноября 2021 года
№ 131-оз

УТВЕРЖДЕНА
областным законом
от 23 ноября 2021 года № 131-оз
(приложение 1)

МЕТОДИКА

**расчета субвенций, предоставляемых из областного бюджета
Ленинградской области бюджетам муниципальных образований
на осуществление отдельного государственного полномочия
Ленинградской области по финансовому обеспечению получения
дошкольного образования в частных дошкольных образовательных
организациях, в частных общеобразовательных организациях
и у индивидуальных предпринимателей**

1. Общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий (С), определяется по формуле

$$C = \sum(C_i + S_i),$$

где C_i – размер субвенции бюджету i -го муниципального образования на организацию осуществления отдельных государственных полномочий;

S_i – размер субвенции бюджету i -го муниципального образования для предоставления субсидий на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей.

2. Показателями (критериями) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций являются:

количество ставок, необходимое для выполнения отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании, определяемое исходя из количества получателей субсидий;

прогнозируемая на очередной финансовый год среднегодовая численность воспитанников, получающих дошкольное образование в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей.

3. Размер субвенции бюджету i -го муниципального образования для предоставления субсидий на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей (S_i) определяется по формуле

$$S_i = \sum(H_{snh} \times Q_{snhi}),$$

где s – вид группы дошкольного образования;

n – возраст воспитанников (до трех лет, старше трех лет);

h – время пребывания в группе воспитанников;

N_{snh} – норматив финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций в расчете на одного воспитанника s -й группы, n -го возраста, с h -м временем пребывания в год:

для частных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, находящихся в городской местности, в поселках городского типа и в сельской местности, расчет производится по нормативу, установленному на одного ребенка, посещающего группу общеразвивающей направленности в образовательных организациях, расположенных в городах, или в образовательных организациях с численностью воспитанников более 100 человек, расположенных в сельских населенных пунктах или в поселках городского типа (в зависимости от режима пребывания и возраста воспитанников),

для частных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, имеющих группы детей с ограниченными возможностями здоровья, расчет производится по соответствующему нормативу (в зависимости от режима пребывания);

$Ч_{snhi}$ – прогнозируемая на очередной финансовый год среднегодовая численность воспитанников, получающих дошкольное образование в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей s -й группы, n -го возраста, с h -м временем пребывания в i -м муниципальном образовании.

4. Размер субвенции бюджету i -го муниципального образования на организацию осуществления отдельных государственных полномочий (C_i) определяется по формуле

$$C_i = N \times Ч_i,$$

где N – норматив затрат в расчете на одного специалиста (одну ставку), задействованного в выполнении отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании;

$Ч_i$ – количество ставок, необходимое для выполнения отдельных государственных полномочий в i -м муниципальном образовании, определяемое исходя из количества получателей субсидий:

$$Ч_i = \frac{Ч_{snhi}}{5000}.$$

5. Норматив затрат в расчете на одного специалиста (одну ставку), задействованного в выполнении отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании (N), рассчитывается по формуле

$$N = 1,2 \times (D + E),$$

где 1,2 – коэффициент увеличения, необходимый для осуществления отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению

деятельности по реализации отдельных государственных полномочий (где 0,2 – доля расходов от фонда оплаты труда, используемая на командировочные расходы, повышение квалификации, услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, арендную плату за пользование имуществом, работы и услуги по содержанию имущества, прочие работы и услуги, прочие расходы, увеличение стоимости основных средств и увеличение стоимости материальных запасов);

Д – сумма денежного содержания на планируемый год по должности "ведущий специалист" в соответствии с областным законом от 25 февраля 2005 года № 12-оз "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области";

Е – сумма начислений на оплату труда в соответствии с действующим законодательством.

УТВЕРЖДЕНА
областным законом
от 23 ноября 2021 года № 131-оз
(приложение 2)

МЕТОДИКА

расчета субвенций, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельного государственного полномочия Ленинградской области по финансовому обеспечению получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам

1. Общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий (С), определяется по формуле

$$C = \sum (C_i + S_i),$$

где C_i – размер субвенции бюджету i -го муниципального образования на организацию осуществления отдельных государственных полномочий;

S_i – размер субвенции бюджету i -го муниципального образования для предоставления субсидий на финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

2. Показателями (критериями) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций являются:

количество ставок, необходимое для выполнения отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании, определяемое исходя из количества получателей субсидий;

планируемая среднегодовая численность обучающихся по s -му виду, n -й ступени в i -м муниципальном образовании в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

3. Размер субвенции бюджету i -го муниципального образования для предоставления субсидий на финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную

деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (S_i) определяется по формуле

$$S_i = \sum (H_{sn} \times \mathcal{C}_{sni}),$$

где s – вид основной образовательной программы, форма обучения и месторасположение общеобразовательной организации;

n – степень общего образования;

H_{sn} – норматив финансирования расходов на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях Ленинградской области в расчете на одного обучающегося по s -му виду, n -й степени в год:

для частных образовательных организаций, реализующих программу общего образования, находящихся в городской местности, в поселках городского типа и в сельской местности, расчет производится по нормативу, установленному в городах на одного обучающегося в общеобразовательных классах (в том числе с углубленным изучением отдельных учебных предметов, профильного образования) общеобразовательных организаций по начальному общему образованию – более 149 человек, по основному общему образованию – более 199 человек, по среднему общему образованию – более 74 человек (по ступеням общего образования),

для частных образовательных организаций, реализующих программу для детей с ограниченными возможностями здоровья, расчет производится по соответствующему нормативу (по ступеням общего образования);

\mathcal{C}_{sni} – планируемая среднегодовая численность обучающихся по s -му виду, n -й степени в i -м муниципальном образовании в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

4. Размер субвенции бюджету i -го муниципального образования на организацию осуществления отдельных государственных полномочий (C_i) определяется по формуле

$$C_i = N \times \mathcal{C}_i,$$

где N – норматив затрат в расчете на одного специалиста (одну ставку), задействованного в выполнении отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании;

\mathcal{C}_i – количество ставок, необходимое для выполнения отдельных государственных полномочий в i -м муниципальном образовании, определяемое исходя из количества получателей субсидий:

$$\mathcal{C}_i = \frac{\mathcal{C}_{sni}}{5000}.$$

5. Норматив затрат в расчете на одного специалиста (одну ставку), задействованного в выполнении отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании (N), рассчитывается по формуле

$$H=1,2 \times (D+E),$$

где 1,2 – коэффициент увеличения, необходимый для осуществления отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по реализации отдельных государственных полномочий (где 0,2 – доля расходов от фонда оплаты труда, используемая на командировочные расходы, повышение квалификации, услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, арендную плату за пользование имуществом, работы и услуги по содержанию имущества, прочие работы и услуги, прочие расходы, увеличение стоимости основных средств и увеличение стоимости материальных запасов);

Д – сумма денежного содержания на планируемый год по должности "ведущий специалист" в соответствии с областным законом от 25 февраля 2005 года № 12-оз "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области";

Е – сумма начислений на оплату труда в соответствии с действующим законодательством.