

26 НОЯ 2021

№ 5836-1/21-06-04



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в статьи 10.1 и 10.5 областного закона
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 29.10.2021 № 5836-1/21-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 10.1 и 10.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – проект закона, Законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области.

Законопроектом предусматривается:

- предоставление с 1 января 2022 года дополнительной меры социальной поддержки пенсионерам в виде ежемесячной денежной выплаты на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ЕДВ на ТКО) собственникам жилых помещений (индивидуальных жилых домов), достигшим возраста 70 и 80 лет, получающим ежемесячную денежную компенсацию на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ЕДК на ТКО) по иным основаниям, чем предусмотрено пунктами 1 и 2 части 2 статьи 10.5 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс)¹, в связи с чем Законопроектом вносятся изменения в статьи 10.1 и 10.5 Социального Кодекса. Размер ЕДВ на ТКО предлагается определять как разницу между 50 процентами (для лиц, достигших 70 лет) и

¹Предоставляется собственникам и нанимателям жилых помещений в многоквартирных домах и собственникам индивидуальных жилых домов, достигшим возраста 70 и 80 лет (в размере 50 % и 100% соответственно от приходящихся на их долю оплаты данной коммунальной услуги).

100 процентами (для лиц, достигших 80 лет) фактического размера оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО, приходящейся на их долю, и размером ЕДК на ТКО, получаемой по иным основаниям;

- изменить установленные в части 3 статьи 10.5 Социального кодекса формулы расчета ЕДК на ТКО, которая предоставляется лицам, указанным в пунктах 1 и 2 части 2 статьи 10.5 Социального кодекса.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту (далее – ФЭО) его принятие потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области в объеме 47,8 млн. руб. ежегодно.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. В соответствии с Обоснованием необходимости принятия проекта закона (далее – Обоснование) Законопроект разработан в целях предоставления права на получение меры социальной поддержки в виде ежемесячной выплаты на оплату ТКО всем жителям Ленинградской области старше 70 и 80 лет, независимо от получения ими мер социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации части расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Согласно предлагаемой проектом закона формуле, для расчета размера ЕДВ на ТКО необходимо учитывать размер ЕДК на ТКО, получаемой по иным основаниям.

Следует отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за обращение с твердыми коммунальными отходами включается в плату за коммунальные услуги (далее – ЖКУ).

Предусмотренные Социальным кодексом категории получателей, на которые разработчик Законопроекта предполагает распространить положение о предоставлении ЕДВ на ТКО, имеют право на ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату ЖКУ (далее – ЕДК на ЖКУ). ЕДК на ЖКУ определяется в размере 50 процентов оплаты ЖКУ в пределах нормативов потребления, установленных действующим законодательством, либо в размере, установленном областным законом об областном бюджете Ленинградской области. Следует отметить, что в ЕДК на ЖКУ размер компенсации расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с ТКО не выделен.

В ФЭО к Законопроекту приведены данные о среднем размере ЕДК на ТКО для отдельных категорий лиц, рассчитанные на основании сведений АО «Единый информационно-расчетный центр Ленинградской области». При этом указанные сведения к материалам проекта закона не приложены, расчеты разработчика по определению среднего размера ЕДК на ТКО не представлены.

Следует отметить, что для расчета расходов областного бюджета на предоставление ЕДВ на ТКО учитывались сведения о количестве получателей и среднем размере ЕДК на ТКО, получаемой следующими категориями лиц: федеральные льготники, ветераны труда, жертвы политических репрессий. Между тем Социальным кодексом ЕДК на ЖКУ предоставляется также гражданам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Ленинградской области, и лицам из их числа, вышедших на пенсию (статья 7.1).

Согласно ФЭО объем финансового обеспечения нового расходного обязательства определен без учета численности получателей ЕДВ на ТКО из числа граждан, предусмотренных в статье 7.1 Социального кодекса.

Внесение изменений в статью 10.5 Социального кодекса в части включения меры социальной поддержки в виде ЕДВ на ТКО повлечет необходимость внесения соответствующих изменений в главы 7 и 8 Социального кодекса – в части дополнения перечня мер социальной поддержки, на которые имеют право лица, указанные в статьях 7.1, 8.1 Социального кодекса, а также исключения из состава коммунальных услуг, расходы на оплату которых компенсируются ЕДК на ЖКУ, коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, поскольку сохранение действующего размера ЕДК на ЖКУ указанным категориям получателей приведет к тому, что компенсация расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами будет осуществляться из областного бюджета по нескольким основаниям.

Следует отметить, что в предлагаемой редакции Законопроекта вышеперечисленные изменения не предусмотрены.

Таким образом, ФЭО и Обоснование не содержат достаточной информации, необходимой для обоснования предлагаемых проектом закона изменений, и расчетов для определения дополнительных расходов бюджета Ленинградской области, которые потребуются для реализации проекта закона.

2. Согласно ФЭО при расчете дополнительных средств областного бюджета, которые потребуются на реализацию Законопроекта, показатель S-общая площадь жилого помещения, учитываемый при расчете размера ЕДВ на ТКО, составил 53,0 кв. м.

Между тем, областным законом № 45-оз² установлены размеры регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий и реализации мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг граждан, проживающих в Ленинградской области, а именно:

- 33 кв.м. общей площади для одиноко проживающих граждан;
- 21 кв.м. общей площади на каждого члена семьи, состоящей из двух человек;

² Областной закон от 30.06.2006 № 45-оз «О региональных стандартах в жилищно-коммунальной сфере Ленинградской области».

- 18 кв.м. общей площади на каждого члена семьи, состоящей из трех и более человек.

Учитывая изложенное, приведенные в ФЭО расчеты ЕДВ на ТКО не позволяют достоверно оценить объем средств областного бюджета Ленинградской области, необходимый для реализации Законопроекта.

3. В прилагаемом к Законопроекту перечне законов, иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует его принятие, указан областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», который в настоящее время не принят.

Вместе с тем Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова