



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342



Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по социальной
политике и трудовым отношениям

Бездетко Т.В. Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

dd. 11.2021 № 22-16-2021

На № _____ от _____

23 НОЯ 2021

№ *5496-1/21-06-04*

Уважаемая Татьяна Викторовна!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменения в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Социальный кодекс), предусмотрев дополнительную меру социальной поддержки по замене оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования, собственникам жилых помещений из числа инвалидов I группы и лиц, достигших возраста 80 лет, среднедушевой денежный доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ленинградской области. Размер социальной поддержки предполагается определять исходя из фактических затрат на замену газового оборудования, но не более величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, ежегодно устанавливаемой областным законом об областном бюджете.

Указанную социальную поддержку планируется оказывать только собственникам жилых помещений, пользователи и наниматели жилых помещений, в том числе по договорам социального найма, Проектом не оговариваются, что существенно сужает круг получателей такой меры поддержки относящихся фактически к одной категории граждан.

Между тем, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации законодатель субъекта Российской Федерации вправе не только устанавливать, но и изменять порядок и условия предоставления за счет собственных средств гражданам дополнительного обеспечения, в том числе в виде различного рода выплат и компенсаций, в том числе корректировать правила назначения и расчета таких доплат, самостоятельно решать вопрос о сохранении ранее установленных условий назначения дополнительной материальной поддержки - с учетом ее правовой природы и предназначения, поскольку решение этого вопроса относится к дискреции законодателя субъекта Российской Федерации. Однако законодатель связан вытекающими из конституционных положений принципами социальной справедливости, соразмерности, требованиями о недопустимости внесения в нормативные правовые акты

АБ №581574

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-16-2021/3984-21-20410001

произвольных изменений и должен учитывать как широкий круг социально значимых обстоятельств, включая цели социальной политики, так и имеющиеся у субъекта Российской Федерации финансово-экономические возможности (постановления от 24 мая 2001 года № 8-П, от 26 декабря 2002 года № 17-П, от 29 января 2004 года № 2-П, определение от 16 января 2018 года № 6-О).

Кроме того, отсутствие достаточной определенности проектируемого регулирования дает основания полагать о наличии коррупционного фактора, предусмотренного п/п «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, - широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения).

Например, представляется не ясным соответствующее жилое помещение должно принадлежать лишь заявителю, либо допускаются иные формы собственности, будет ли предоставляться мера поддержки если в собственности несколько жилых помещений, где требуется замена газового оборудования. Не определено, какие услуги специализированной организации подлежат оплате на основании сертификата. Не ясен механизм реализации данной меры социальной поддержки.

Кроме того, Проект не в полной мере отвечает правилам юридико-технического оформления. Проект следует отредактировать в соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением 7 к постановлению Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области».

Прошу учесть изложенное выше при рассмотрении Проекта. О результатах принятых мер прошу сообщить в прокуратуру области.

С уважением,

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева