



Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Торжковская ул., д. 4,
Санкт-Петербург, 197342

19.11.2021

7-65-2021

№



Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.

Суворовский пр., д. 67,
Санкт-Петербург, 191311

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

23 НОЯ 2021

№ 6767-1/21-09-0

ПРОТЕСТ

на приложение № 7 областного закона от
11.03.2008 № 14-оз «О правовом
регулировании муниципальной службы в
Ленинградской области»

Прокуратурой области в ходе мониторинга действующего законодательства изучен областной закон от 11.03.2008 № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (далее - Областной закон № 14-оз).

Установлено, что отдельные положения Областного закона № 14-оз противоречат требованиям действующего законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 56 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) гражданин, поступающий на обучение по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования либо обучающийся по соответствующей образовательной программе, вправе заключить договор о целевом обучении, помимо прочих, с органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно ч. 7 ст. 56 Федерального закона № 273-ФЗ положение о целевом обучении, включающее в том числе порядок заключения и расторжения договора о целевом обучении, условия определения и изменения места осуществления трудовой деятельности, порядок и основания освобождения сторон от исполнения обязательств по договору о целевом обучении, порядок выплаты компенсации, порядок определения размера расходов и их возмещения, и типовая форма договора о целевом обучении устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В настоящее время, названные порядки и типовая форма договора о целевом обучении утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2020 № 1681 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования» (далее - Постановление Правительства РФ № 1681).

Также в ч. 8 ст. 56 Федерального закона № 273-ФЗ оговаривается, что особенности заключения договора о целевом обучении, стороной которого является федеральный государственный орган, орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления и который включает в себя обязательство гражданина, заключившего договор о целевом обучении, по прохождению государственной службы или муниципальной службы после завершения обучения, определяются в порядке, установленном федеральными законами о видах государственной службы или законодательством о муниципальной службе.

Такие особенности для заключения договора о целевом обучении кадрового состава для муниципальной службы оговорены федеральным законодателем в ст. 28.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 25-ФЗ). Органы местного самоуправления могут осуществлять организацию подготовки граждан для муниципальной службы на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании и с учетом положений Федерального закона № 25-ФЗ.

При этом ч. 3 ст. 28.1 Федерального закона № 25-ФЗ предусмотрено полномочие субъекта Российской Федерации установить в законе лишь порядок заключения на конкурсной основе договора о целевом обучении, типовая форма которого, как указано выше, утверждена Постановлением Правительства РФ № 1681.

Федеральным законодательством иные компетенции субъекту Российской Федерации в рассматриваемом вопросе не предоставлены.

Однако, Положением о порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области и гражданином с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области, утвержденным ч. 2 ст. 12.2 Областного закона № 14-оз (Приложение № 7, далее - Положение), в разрез с действующим федеральным законодательством определена иная типовая форма договора о целевом обучении.

Так, п. 32 Положения определено, что договор о целевом обучении заключается по типовой форме договора о целевом обучении, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2013 № 1076 «О порядке заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении». Между тем, данное постановление является недействующим, поскольку утратило юридическую силу в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.2019 № 302.

Кроме того, в соответствии с п. 5 Положения о целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 1681, несовершеннолетний гражданин заключает договор о целевом обучении с согласия его законного представителя - родителя, усыновителя или попечителя, оформленного в письменной форме. Указанное согласие является неотъемлемой

частью договора о целевом обучении. Вместе с тем этим же пунктом предусмотрено, что согласие законного представителя - родителя, усыновителя или попечителя, оформленное в письменной форме, не требуется в случаях, когда гражданин приобрел дееспособность в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако в оспариваемом региональном нормативном правовом акте заключение договора с несовершеннолетними возможно только с письменного согласия законных представителей (п. 3 Положения).

В данной части нормативное регулирование в Областном законе № 14-оз не только противоречит требованиям федерального законодательства, но и согласно п/п. «в» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, содержит коррупциогенный фактор. Региональным законодателем искажены требования федерального законодательства, тем самым установлено исключение из общего порядка для граждан при заключении договора на целевое обучение с несовершеннолетним.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании сессии Законодательного Собрания Ленинградской области.
2. Положением о порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области и гражданином с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области, утвержденное ч. 2 ст. 12.2 Областного закона № 14-оз (Приложение № 7) привести в соответствие с действующим законодательством.
3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру области.

И.о. прокурора области
старший советник юстиции



С.С. Ломакин