

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.11.2021 № 8
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 ноября 2021 г.

99. О проекте федерального закона № 9719-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и статью 1 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (в части увеличения предельных значений выручки хозяйствующих субъектов в целях снижения антимонопольного контроля) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по защите конкуренции, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по защите конкуренции до 14 декабря 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по защите конкуренции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 27 » октября 20 21 г.

№ 11404п-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и статью 1 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"



189922 289209
Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.10.2021 12:25
№9719-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и статью 1 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - законопроект).

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

Вх. № 1.1- 447
29 ОКТ 2021

5270610 (1.2)



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

~ 9719-8

О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и статью 1 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ
"О защите конкуренции" (Собрание законодательства Российской
Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2008, № 45, ст. 5141; 2009, № 29,
ст. 3601; 2011, № 50, ст. 7343; 2013, № 30, ст. 4084; 2015, № 41, ст. 5629;
2016, № 27, ст. 4197) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) в части 2¹ слово "четыреста" заменить словом "восемьсот";

б) в части 2² слово "четыреста" заменить словом "восемьсот";

2) в части 3 статьи 12 слово "четыреста" заменить словом
"восемьсот";

3) в абзаце первом части 1 статьи 28 слово "четыреста" заменить словом "восемьсот".

Статья 2

В части 4¹ статьи 1 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2; 2011, № 48, ст. 6728; 2016, № 27, ст. 4197, 4206; 2018, № 49, ст. 7518) слово "четыреста" заменить словом "восемьсот".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О защите конкуренции" и статью 1 Федерального
закона "Об основах государственного регулирования торговой
деятельности в Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и статью 1 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 26 июня 2021 г. № Пр-1096.

В настоящее время согласно частям 2¹ и 2² статьи 5, статье 12 Федерального закона "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), запреты, установленные Законом о защите конкуренции, на злоупотребление доминирующим положением и заключение антиконкурентных соглашений (за исключением предусмотренного частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрета на картель) не применяются к хозяйствующим субъектам, выручка которых не превышает четыреста миллионов рублей.

Вместе с тем в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 265 "О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства" предельные значения дохода малых предприятий составляют восемьсот миллионов рублей.

Согласно статистической ведомственной отчетности Федеральной антимонопольной службы за 2018 - 2020 годы из общего количества хозяйствующих субъектов, в отношении которых установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее - антимонопольное законодательство) по статье 10 и части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, более 20 % составляют хозяйствующие субъекты с размером выручки от деятельности на товарном рынке, на котором совершено нарушение, от четырехсот до восьмисот миллионов рублей.

Кроме того, в соответствии со статьей 28 Закона о защите конкуренции предварительному согласованию с антимонопольным органом подлежат сделки с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций, суммарная стоимость активов которых

(и их группы лиц) превышает четыреста миллионов рублей. С учетом предельных значений дохода малых предприятий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 265 "О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства" указанные значения также могут быть увеличены до восьмисот миллионов.

За период 2018 - 2020 годы Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами рассмотрено более трех тысяч ходатайств на получение предварительного согласия на создание и реорганизацию коммерческих организаций, заключение соглашений, совершение сделок в случаях, предусмотренных Законом о защите конкуренции. В среднем за указанный период 15 % ходатайств были связаны с согласованием сделок с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций, суммарная стоимость активов которых (и их группы лиц) составила менее восьмисот миллионов рублей.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон о защите конкуренции, в соответствии с которыми не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта - юридического лица, учредителем которого являются одно физическое лицо (в том числе индивидуальный предприниматель) или несколько физических лиц, если выручка от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год такого хозяйствующего субъекта не превышает восемьсот миллионов рублей.

При этом действующие положения Закона о защите конкуренции, которые не подлежат изменению предлагаемым законопроектом, предусматривают, что исключения не распространяются на: хозяйствующих субъектов, входящих в группу лиц с другими хозяйствующими субъектами; финансовые организации; субъекты естественной монополии; хозяйствующих субъектов, имеющих в качестве учредителей или участников хозяйствующих субъектов - юридических лиц; хозяйственных обществ, в уставном капитале которого имеется доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

Также предлагается внести изменения в Закон о защите конкуренции, в соответствии с которыми не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта - индивидуального предпринимателя, не входящего в группу лиц с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами, если выручка от реализации товаров такого

хозяйствующего субъекта - индивидуального предпринимателя за последний календарный год не превышает восемьсот миллионов рублей, а также хозяйствующего субъекта - индивидуального предпринимателя, входящего в группу лиц с другим хозяйствующим субъектом по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, либо входящего в группу лиц с хозяйствующим субъектом или хозяйствующими субъектами, единственным участником которого или каждого из которых являются одно или несколько лиц, входящих в группу с хозяйствующим субъектом или хозяйствующими субъектами по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, при условии, что суммарная выручка от реализации товаров таких хозяйствующих субъектов за последний календарный год не превышает восемьсот миллионов рублей.

Также законопроектом предлагается внести в часть 3 статьи 12 Закона о защите конкуренции изменения, в соответствии с которыми запреты, указанные в части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, не распространяются на соглашения хозяйствующих субъектов, доминирующее положение которых не может быть признано в соответствии с нормами, прямо указанными в Законе о защите конкуренции, если совокупная сумма выручки таких хозяйствующих субъектов не превышает восемьсот миллионов рублей.

Законопроект также предусматривает повышение пороговых значений размера активов хозяйствующих субъектов за последний календарный год с четырехсот миллионов рублей до восемьсот миллионов рублей, при которых к таким хозяйствующим субъектам не будут применяться требования антимонопольного законодательства по согласованию сделок с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций.

Аналогичные изменения предлагается внести в часть 4¹ статьи 1 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" предусмотрев тем самым, что антимонопольные требования, предусмотренные статьями 13 (за исключением подпункта "д" пункта 4 и пункта 6 части 1) и 14 указанного Федерального закона не распространяются на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров, выручка которых (их группы лиц, определяемой в соответствии с антимонопольным законодательством) от реализации товаров за последний календарный год не превышает восемьсот миллионов рублей,

а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети, совокупная выручка от реализации товаров которых в рамках одной торговой сети за последний календарный год не превышает восемьсот миллионов рублей.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект не оказывает влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и статью 1 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и статью 1 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и статью 1 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и статью 1 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства и федеральных органов исполнительной власти,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции"
и статью 1 Федерального закона "Об основах государственного
регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и статью 1 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26 октября 2021 г. № 3023-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и статью 1 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Пузыревского Сергея Анатольевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и статью 1 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин