



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

22.11.2021 № 6008-1/21-15-0-3

На № _____ от _____

6008
Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению

А.Е. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
Ленинградской области от 06.04.2020 г. № 41-оз «Об установлении
дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных
местах на территории Ленинградской области»

Внесен Советом депутатов муниципального образования «Бугровское
сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской
области

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 06.04.2020 г. № 41-оз «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается установить запрет на курение табака в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем шесть метров от стен многоквартирных жилых домов, от входов в подъезды многоквартирных жилых домов.

Следует отметить, что основные запреты курения табака или потребления никотинсодержащей продукции на отдельных территориях, в помещениях и на объектах установлены статьей 12 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ).

Согласно части 6 указанной статьи органы государственной власти субъектов Российской Федерации **вправе устанавливать дополнительные ограничения** курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов в отдельных общественных местах и в помещениях.

Дополнительные ограничения курения табака и потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области установлены статьей 3 областного закона от 6 апреля 2020 года № 41-оз «Об установлении дополнительных ограничений курения табака и потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 41-оз).

Таким образом, предлагаемое законопроектом изменение в статью 3 областного закона № 41-оз в части установления дополнительного ограничения курения табака находится в пределах полномочий органов государственной власти Ленинградской области.

Обращаем внимание, что аналогичный запрет установлен в Курганской и Тульской областях.

В свою очередь, полагаем возможным отметить, что на федеральном уровне также предпринималась попытка установления аналогичного запрета в Федеральном законе № 15-ФЗ.

Проектом федерального закона № 212777-7, внесенным в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) 21 июня 2019 года, предлагалось запретить курение табака в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем десять метров от входов в подъезды многоквартирных домов.

Вместе с тем указанная законодательная инициатива не была поддержана Правительством Российской Федерации, поскольку в пояснительной записке к законопроекту не были приведены материалы, на основании которых было определено расстояние от входов в подъезды многоквартирных домов, на котором предполагалось установить запрет на курение, а также анализ правоприменительной практики, подтверждающие обоснованность предложенных изменений.

При этом было отмечено, что Федеральным законом № 15-ФЗ (пункт 2 части 2 статьи 12) допускается курение табака в специально выделенных местах на открытом воздухе или в изолированных помещениях общего пользования многоквартирных домов, которые оборудованы системами вентиляции, на основании решения собственника имущества или иного лица, уполномоченного на то собственником имущества.

На основании изложенного 21 декабря 2019 года проект федерального закона № 212777-7 Государственной Думой был отклонен, что не препятствует установлению аналогичного запрета органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках предоставленных им полномочий с учетом обоснования необходимости и целесообразности его установления.

Вместе с тем к представленному законопроекту имеются замечания, аналогичные замечаниям Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 212777-7.

Согласно пояснительной записке к рассматриваемому законопроекту внесение предлагаемого запрета обусловлено многочисленными обращениями жителей поселения о недопустимости курения табачных изделий в непосредственной близости от многоквартирных жилых домов.

Внесение указанного изменения относится к категории вопросов целесообразности.

К законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

Статьей 3 областного закона № 41-оз в действующей редакции, в которую законопроектом вносится изменение, **запрещено** не только курение табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области, но и **потребление никотинсодержащей продукции**.

В то же время **законопроектом** предлагается установить **запрет только на курение табака** в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области, включая места на открытом воздухе на расстоянии менее чем шесть метров от стен многоквартирных жилых домов, от входов в подъезды многоквартирных жилых домов.

При изложении законопроектом статьи 3 областного закона № 41-оз в новой редакции из указанной статьи **исключен запрет на потребление никотинсодержащей продукции** в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области, **установленный областным законом от 21 декабря 2020 года № 138-оз «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 2.12 областного закона «Об административных правонарушениях» в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции».**

При этом обоснование необходимости исключения запрета на потребление никотинсодержащей продукции из статьи 3 областного закона № 41-оз в пояснительной записке к законопроекту отсутствует.

Вместе с тем в случае принятия законопроекта в предложенной редакции возникнет **несогласованность с предметом регулирования областного закона № 41-оз**, отраженным в статье 1, согласно которому **указанный областной закон** в целях предотвращения воздействия окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, на здоровье человека устанавливает **дополнительные ограничения курения табака и потребления никотинсодержащей продукции** в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области.

В связи с этим исключение из статьи 3 областного закона № 41-оз запрета на потребление никотинсодержащей продукции в отдельных общественных

местах на территории Ленинградской области полагаем необоснованным и концептуально неверным.

В случае одобрения концепции законопроекта в части установления дополнительного ограничения курения табака в местах, определенных проектируемым пунктом 5 статьи 3 областного закона № 41-оз, полагаем необходимым также установить запрет на потребление никотинсодержащей продукции в указанных местах в целях обеспечения согласованности с предусмотренным областным законом № 41-оз правовым регулированием. В этом случае изложение статьи 3 областного закона № 41-оз в новой редакции не потребуется. Установить новое дополнительное ограничение возможно путем дополнения указанной статьи пунктом 5.

Рассматривая проектируемый пункт 5 статьи 3 областного закона № 41-оз, отмечаем некорректность предложенной формулировки запрета в части слов «многоквартирный *жилой* дом», поскольку в Жилищном кодексе Российской Федерации используется понятие «многоквартирный дом», и в части определения расстояния от *стен* многоквартирных домов.

Кроме того, поскольку пунктом 2 части 2 статьи 12 Федерального закона № 15-ФЗ предусмотрена возможность гражданам, проживающим в многоквартирных домах и являющимся собственниками квартир и помещений общего пользования, определять специальные места на придомовой территории для курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов, в том числе на определенном расстоянии от многоквартирных домов, то при установлении предлагаемого законопроектом запрета полагаем необходимым дополнить проектируемый пункт 5 статьи 3 областного закона № 41-оз словами «(за исключением специально выделенных мест)».

Кроме того, к законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

В законопроекте неверно указаны наименования Федерального закона № 15-ФЗ и областного закона № 41-оз.

С учетом пункта 34 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, наименование законопроекта следует конкретизировать, изложив его следующим образом: «О внесении изменения в **статью 3 областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака и потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».**

Статья 1 законопроекта оформлена с нарушением требования пункта 41 указанных Методических рекомендаций, согласно которому внесение изменений в областной закон следует оформлять начиная с наименьшей структурной единицы.

В случае одобрения концепции законопроекта в части установления дополнительного ограничения с учетом изложенных в настоящем заключении замечаний статью 1 законопроекта предлагаем изложить следующим образом:

«Статья 1

Внести в статью 3 областного закона от 6 апреля 2020 года № 41-оз «Об установлении дополнительных ограничений курения табака и потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (с изменениями, внесенными областным законом от 21 декабря 2020 года № 138-оз) изменение, дополнив ее пунктом 5 следующего содержания:

«5) в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем *шесть* метров от многоквартирных домов (за исключением специально выделенных мест).».

С учетом нормы части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области, согласно которой областные законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через 10 дней после их официального опубликования, в статье 2 законопроекта предлагаем установить срок вступления в силу областного закона через 10 дней после его официального опубликования.

Законопроект, полагаем, может повлечь выделение дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области. В связи с этим обращаем внимание на часть 3 статьи 31 Устава Ленинградской области, согласно которой проекты областных законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным собранием Ленинградской области по представлению Губернатора Ленинградской области либо при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

Кроме того, содержание отдельных представленных с законопроектом материалов не в полной мере соответствует их наименованию.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин