



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

22 НОЯ 2021
№ 5792-1/21-15-0-6

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

19.11.2021 № 008-1170/2018-49-1

С.М. Бебенину

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.3. областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Законопроект, Социальный кодекс), внесенный 15 октября 2021 года советом депутатов муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области, сообщая следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в понятия «многодетная семья» и «многодетная приемная семья», установленные статьей 1.3 Социального кодекса, предусматривающие наравне с детьми, в том числе совершеннолетними в возрасте до 23 лет, обучающимися в образовательных организациях по очной форме обучения, отнесение к членам многодетной (многодетной приемной) семьи детей, в том числе совершеннолетних, не имеющих возможности обучения в образовательных организациях по очной форме по причине инвалидности 1 или 2 групп.

С учетом положений статьи 72 Конституции Российской Федерации, статей 2, 3 Семейного кодекса Российской Федерации, подпункта 24 пункта 2 статьи 26.3, части 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», принципа разделения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, а также региональных приоритетов семейной политики, определяемых национальными и культурными особенностями демографического и социально-экономического развития, субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно устанавливать критерии, определяющие статус многодетной семьи, а, следовательно, понятия «многодетная семья» и «многодетная приемная семья», предусмотренные статьей 1.3 Социального кодекса, не предусматривают какой-либо дискриминации по

отношению к отдельным категориям граждан и их семей, в частности, семей, в состав которых входят недееспособные совершеннолетние инвалиды (иждивенцы).

Кроме того, предлагаемое Законопроектом отнесение к членам многодетной (многодетной приемной) семьи детей, в том числе совершеннолетних, не имеющих возможности обучения в образовательных организациях по очной форме по причине инвалидности 1 или 2 групп, может поставить в неравное положение членов таких семей по сравнению с членами семей, в которых нетрудоспособность детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, но продолжающих обучение в образовательных учреждениях по очной форме обучения, ограничена сроком окончания учебы, но не более чем до 23 лет (с одной стороны, срок ограничен временем окончания обучения, с другой – достижением определенного возраста).

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием принятие Законопроекта потребует выделения дополнительных средств из бюджетов муниципальных образований и областного бюджета Ленинградской области.

Вместе с тем указанные меры социальной поддержки относятся к полномочиям Ленинградской области и обеспечиваются за счет средств областного бюджета.

Также не представлена оценка дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях по иным мерам социальной поддержки, на которые имеют право многодетные (многодетные приемные) семьи в соответствии с Социальным кодексом.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 1194379-7 «Об основах правового положения многодетных семей в Российской Федерации» (далее – законопроект № 1194379-7), которым предлагается определить на федеральном уровне единый статус многодетных семей и установить комплекс мер по поддержке указанной категории семей.

Согласно статье 1 законопроекта № 1194379-7 под многодетной семьей понимается семья, неполная семья, в которой родились и (или) воспитываются трое и более детей (в том числе усыновленные, а также пасынки и падчерицы) до достижения младшим из них возраста восемнадцати лет, а в случае обучения по очной форме в образовательных организациях профессионального и высшего образования, до окончания обучения, но не более чем до достижения 23 лет.

В составе многодетной семьи не учитываются дети, в отношении которых родители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, а также в отношении которых решение об усыновлении отменено. Членами многодетной семьи признаются граждане Российской Федерации – родители и их

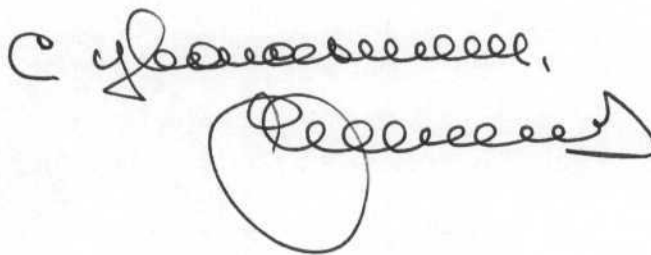
дети (в том числе усыновленные, а также пасынки и падчерицы), зарегистрированные и проживающие на территории Российской Федерации.

С учетом изложенного, в том числе с учетом требований части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, рассмотрение Законопроекта целесообразно отложить до принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации соответствующего решения по законопроекту № 1194379-7.

Также к Законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

С учетом изложенного принятие Законопроекта не поддерживаю.

Губернатор
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a final flourish.

А.Ю. Дрозденко