



18 НОЯ 2021

№ 6224-1/21-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ ПО КАМЕННОГОРСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 2
ПЕТРОВ Олег Александрович**

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания

О.А. Петров

проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
О.А. Петров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Статья 1

Внести в областной закон от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Ленинградская областная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Ленинградская областная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Ленинградская областная подсистема РСЧС) входит в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и объединяет органы управления, силы и средства органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.»;

2) абзац восемнадцатый части 3 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«утверждает положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.»;

3) главу IV признать утратившей силу;

4) часть 1 статьи 17 изложить в следующей редакции:

«1. В целях резервирования бюджетных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера в

областном бюджете Ленинградской области создаются резервные фонды по ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Со дня вступления в силу настоящего областного закона признать утратившими силу:

1) пункт 4 статьи 1 областного закона от 21 июля 2005 года № 61-оз «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

2) пункт 9 статьи 1 областного закона от 29 декабря 2012 года № 117-оз «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

3) пункт 6 статьи 1 областного закона от 12 ноября 2015 года № 104-оз «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – законопроект) разработан в целях приведения нормативной правовой базы Ленинградской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Правовым основанием принятия законопроекта являются:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) и постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

1. В соответствии с пунктом 3 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – Положение РСЧС), единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, состоит из функциональных и территориальных подсистем и действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

В рамках Ленинградской области действует Ленинградская областная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях исключения дублирования и приведения в соответствие с федеральным законодательством предлагается внести соответствующие изменения в областной закон от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – областной закон).

2. В соответствии с пунктом 2 Положения РСЧС единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций включает в себя органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **органов местного самоуправления и организаций**, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным закон № 68-ФЗ.

В этой связи предлагается в часть 1 статьи 3 областного закона внести соответствующие изменения, изложив ее в новой редакции.

3. В соответствии с пунктом «с» части 1 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в связи с чем предлагается в часть 3 статьи 5 областного закона внести соответствующее изменение.

4. В соответствии с пунктом «р» статьи 10 главы IV Федерального закона № 68-ФЗ Правительство Российской Федерации, в том числе, устанавливает порядок разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам и потенциально опасным объектам, порядок формирования и утверждения **перечня критически важных объектов и перечня потенциально опасных объектов**, порядок разработки и формы паспорта безопасности критически важных объектов и потенциально опасных объектов, а также порядок разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам и потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом 5 Правил формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2021 № 1155 (вступает в силу с 01.03.2022) формирование и утверждение перечня осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Статьей 27 Федерального закона № 68-ФЗ установлен порядок регламентации государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

На основании изложенного, предлагается главу IV областного закона признать утратившей силу, так как указанная глава дублирует соответствующие нормы федерального законодательства.

5. В части 1 статьи 17 областного закона «Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций» указано, что в целях резервирования бюджетных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера в областном бюджете Ленинградской области **и местных бюджетах должны быть предусмотрены специальные** резервные фонды по ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера.

В связи с тем, что в части 1 статьи 81 Бюджетного кодекса отсутствует понятие «специальные резервные фонды», предлагается в части 1 статьи 17 областного закона слово «специальные» исключить.

6. В соответствии с пунктом «д» части 2 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления самостоятельно создают резервы финансовые и материальные ресурсы для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Резервный фонд в областном бюджете Ленинградской области создается для ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера. Бюджетные средства резервных фондов местных администраций расходуются на ликвидацию чрезвычайных ситуаций муниципального характера. На данном основании необходимо в части 1 статьи 17 слова «и местных бюджетах» исключить.

В связи с принятием проекта областного закона не потребуется признания актов регионального законодательства утратившими силу, а также их приостановления, либо принятия новых.

Депутат
Законодательного собрания

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'O.A. Petrov', written in a cursive style.

О.А. Петров

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» составляют:

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

3. Областной закон от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Депутат
Законодательного собрания



О.А. Петров

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» не потребует внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты Ленинградской области, признания актов регионального законодательства утратившими силу.

Депутат
Законодательного собрания



О.А. Петров

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» не потребуется разработка и принятие новых нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания



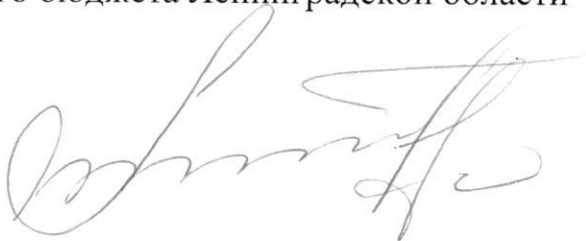
О.А. Петров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного характера»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного характера» не потребует дополнительного
финансирования из областного бюджета Ленинградской области

Депутат
Законодательного собрания



О.А. Петров