

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.11.2021 № 8
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " ноября 2021 г.

109. О проекте федерального закона № 6598-8 "О внесении изменений в статью 15 Закона Российской Федерации "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации" (о наделении Торгово-промышленной палаты Российской Федерации полномочиями по обеспечению порядка свидетельствования обстоятельств непреодолимой силы в договорах) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле до 15 декабря 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по промышленности и торговле с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 21 » октября 20 21 г.

№ 11128П-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 15 Закона Российской Федерации "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.10.2021 18:18
№6598-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 15 Закона Российской Федерации "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации" (далее - законопроект).

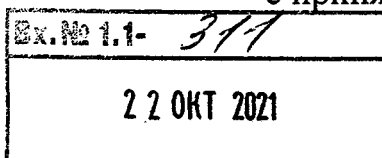
Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л.

2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.

3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.

4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

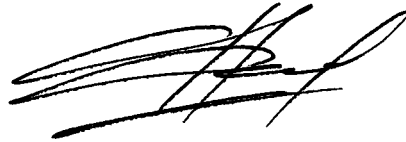


5256307 (1.1)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя
Правительства Российской Федерации при рассмотрении
палатами Федерального Собрания Российской
Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 6598-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 15 Закона Российской Федерации "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации"

Внести в статью 15 Закона Российской Федерации от 7 июля 1993 года № 5340-I "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 33, ст. 1309; Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 19, ст. 2311; 2016, № 1, ст. 71) следующие изменения:

1) пункт 3 дополнить подпунктом "н¹" следующего содержания:

"н¹) определяет торгово-промышленные палаты, которые вправе свидетельствовать обстоятельства непреодолимой силы, возникшие при исполнении договоров, заключенных между российскими субъектами предпринимательской деятельности (за исключением обстоятельств, возникших в рамках правоотношений, регулируемых законодательством

о налогах и сборах), устанавливает порядок выдачи такими торгово-промышленными палатами соответствующих заключений;"

2) в пункте 7:

а) в абзаце втором слова "подпунктами "г", "д" пункта 3" заменить словами "подпунктами "г", "д" и "н¹" пункта 3";

б) дополнить абзацем следующего содержания:

"Решения Торгово-промышленной палаты Российской Федерации о прекращении и приостановлении полномочий торгово-промышленных палат по выдаче и удостоверению документов, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта, подлежат опубликованию на ее официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в день принятия такого решения."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 15 Закона Российской Федерации "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 15 Закона Российской Федерации "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан с учетом поручения Президента Российской Федерации от 24 февраля 2021 г. № Пр-291 в целях повышения исполнительской дисциплины территориальных торгово-промышленных палат при осуществлении ими свидетельствования обстоятельств непреодолимой силы, возникших при реализации договоров, заключенных между российскими субъектами предпринимательской деятельности (за исключением обстоятельств в рамках налоговых правоотношений) (далее - свидетельствование форс-мажора).

Законопроектом предусматривается закрепление за Торгово-промышленной палатой Российской Федерации полномочий по определению торгово-промышленных палат, которые вправе осуществлять свидетельствование обстоятельств непреодолимой силы, а также приостановлению и прекращению полномочий территориальных торгово-промышленных палат по свидетельствованию таких обстоятельств при нарушении торгово-промышленными палатами установленного порядка свидетельствования форс-мажора.

В рамках принятия мер, направленных на поддержку экономики в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19 Правительственная комиссия по повышению устойчивости развития российской экономики (пункт 1 раздела IV протокола от 20 марта 2020 г. № 3) рекомендовала торгово-промышленным палатам обеспечить проведение процедур свидетельствования форс-мажора.

Торгово-промышленными палатами в 2020 году было рассмотрено около 80 000 обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и выдано свыше 6 000 заключений о свидетельствовании форс-мажора.

Вместе с тем по результатам выборочной проверки Торгово-промышленной палатой Российской Федерации копий заключений, выданных торгово-промышленными палатами, и в ходе рассмотрения жалоб, поступивших от субъектов предпринимательской деятельности на действия (бездействие) торгово-промышленных палат, в рамках свидетельствования

форс-мажора было выявлено около 30 нарушений, допущенных торгово-промышленными палатами, которые в основном связаны с длительным рассмотрением обращений заявителей, а также необоснованной выдачей заключений или отказом в их выдаче.

По каждому выявленному факту нарушений, по информации Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, в торгово-промышленные палаты направлялось требование о недопустимости нарушений.

Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ" также отмечает, что в некоторых субъектах Российской Федерации обращения предпринимателей в торгово-промышленные палаты в связи со свидетельствованием форс-мажора не рассматривались должным образом (Вологодская и Ивановская области).

Общероссийская общественная организация "Деловая Россия" отмечает, что представители указанной организации, обращающиеся в торгово-промышленные палаты за заключениями о форс-мажоре, сталкивались с бюрократическими и техническими особенностями, а именно длительным ожиданием, отсутствием ответа (в том числе отсутствием объяснений о различиях в форме ответа в зависимости от способа подачи заявки в электронном или бумажном формате), различной ценовой политикой в субъектах Российской Федерации.

В отсутствие правового регулирования юридических последствий допущенных торгово-промышленными палатами нарушений пресечение таких нарушений представляется затруднительным. Вместе с тем необходимо обеспечить строгое соблюдение торгово-промышленными палатами положений действующего законодательства Российской Федерации, в особенности учитывая принятое Торгово-промышленной палатой Российской Федерации решение о свидетельствовании форс-мажора на возмездной основе.

Таким образом, проведенный анализ правоприменительной практики подтверждает потребность закрепления за Торгово-промышленной палатой Российской Федерации полномочия приостанавливать и прекращать деятельность территориальных торгово-промышленных палат по свидетельствованию форс-мажора в целях повышения исполнительской дисциплины.

Представляется, что принятие Федерального закона обеспечит защиту интересов хозяйствующих субъектов по принятым ранее договорным обязательствам в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы ввиду того, что детальное регулирование ответственности за осуществление ненадлежащим образом данного функционала обеспечит снижение количества

нарушений, допускаемых территориальными торгово-промышленными палатами как в силу сдерживающей функции мер ответственности, так и пресечения соответствующей деятельности для особо грубых нарушителей.

Зарубежный опыт (Федеративной Республики Германии и Литовской Республики) также свидетельствует о целесообразности нормативно-правового регулирования последствий ненадлежащего выполнения торгово-промышленными палатами принятых на себя функций.

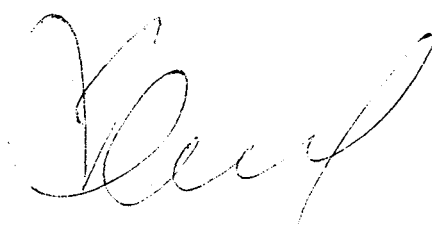
Принятие Федерального закона соответствует цели по обеспечению благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316, и национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие Федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий и не потребует увеличения расходов из федерального бюджета.

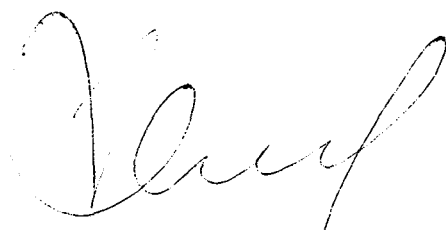
Проектов федеральных законов (федеральных законов), аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 15
Закона Российской Федерации "О торгово-промышленных палатах
в Российской Федерации"**

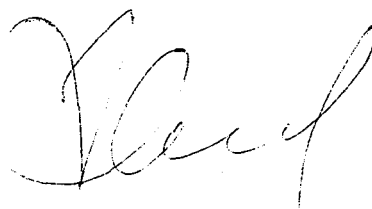
Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 15
Закона Российской Федерации "О торгово-промышленных палатах
в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов
из федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 15
Закона Российской Федерации "О торгово-промышленных палатах
в Российской Федерации"**

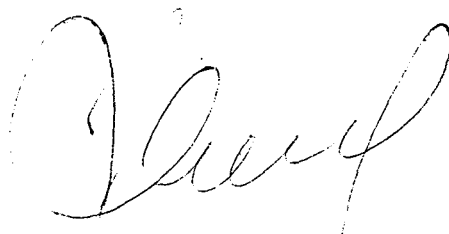
Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 15
Закона Российской Федерации "О торгово-промышленных палатах
в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу,
приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в статью 15 Закона
Российской Федерации "О торгово-промышленных палатах
в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 15 Закона Российской Федерации "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 20 октября 2021 г. № 2953-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 15 Закона Российской Федерации "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Херсонцева Алексея Игоревича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 15 Закона Российской Федерации "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин