



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по бюджету и
налогам

Пустотину Н.И.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

17 НОЯ 2021

№ 5617-1/21-06-0-29

16.11.2021 № 22-16-2021

На № _____ от _____

Уважаемый Николай Иванович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Проект), в ходе которой установлено, что таковой не в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Так, частью 4 статьи 7 Проекта утвержден перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, согласно приложению 13. Указанный перечень утвержден в рамках реализации государственных программ Ленинградской области.

Вместе с тем, наименования субсидий, предусмотренные приложением 13 к Проекту, не в полной мере соотносятся с наименованиями, установленными соответствующими государственными программами.

К примеру, п.п. 1.3, 1.15, 1.16 приложения 13 к Проекту предусмотрено предоставление субсидий на создание детских технопарков «Кванториум»; на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования; на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования, тогда как в соответствии с государственной программой Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398, предоставляются субсидии на создание детских технопарков «Кванториум» на базе общеобразовательных организаций Ленинградской области; на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов для организации дошкольного образования; на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов общеобразовательных организаций.

Пунктами 3.1, 3.2 приложения 13 к Проекту предусмотрено предоставление субсидий, не предусмотренных государственной Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от

АБ №581570

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-16-2021/3925-21-20410001

14.11.2013 № 401, а именно: на реализацию комплекса мероприятий, связанных с эффективным использованием тренировочных площадок после проведения чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации; создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом. Наименования субсидий, указанные в п.п. 3.3, 3.5 приложения 13 к Проекту (субсидии на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта; субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов), не соответствуют наименованиям, предусмотренным в названной государственной программе (на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных объектов; на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и проектированию спортивных объектов).

Исчерпывающий перечень несоответствий приложения 13 к Проекту не приводится ввиду их масштабности. Приложение 13 к Проекту следует в полном объеме переработать.

Кроме того, положения статьи 7 Проекта следует привести в соответствие с требованиями статьи 139.1 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ). Согласно пункту 4 части первой статьи 139.1 БК РФ иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются местным бюджетам на основании законов субъектов Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований в случаях, установленных законами субъекта Российской Федерации. Частью 6 статьи 7 Проекта утверждается шесть иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований. На основании областного закона Ленинградской области, предоставляется только один иной межбюджетный трансферт (на установку стел).

Терминологические несоответствия федеральным актам, а также иным нормативным правовым актам Ленинградской области имеются и в иных положениях Проекта. В ряде случаев, такие несоответствия влияют на круг получателей мер социальной поддержки и государственной помощи.

К примеру, в части 7 статьи 6 Проекта при установлении размера ежемесячной выплаты на ребенка указанная категория получателей ежемесячной выплаты не соответствует части 1 статьи 2.10 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Социальный кодекс Ленинградской области).

Частью 3 статьи 10.6 названного областного закона предусмотрена индексация размера дополнительной ежемесячной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, проживавшим в Ленинграде в период его блокады с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года менее четырех месяцев и не награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» и медалью «За оборону Ленинграда», однако Проектом такая индексация не устанавливается. В разрез требований Социального кодекса Ленинградской области в Проекте отсутствуют

положения об индексации государственной социальной помощи на основании социального контракта (мероприятия, предусмотренные частью четырнадцать части 31 статьи 6 Проекта).

Кроме того, при рассмотрении Проекта предлагаю обратить внимание на социально значимые расходные обязательства, которые в настоящее время остаются недофинансированными, что приводит к снижению уровня социально-экономической защищенности жителей области. Нерешенность имеющихся проблем приводит к нарушениям прав граждан и служит основанием для принятия прокурорами мер реагирования в отношении органов власти.

Остаются неисполненными планы по реализации государственной программы, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407 «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», включающую подпрограмму «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» с основным мероприятием «Улучшение жилищных условий молодых граждан (молодых семей)».

Количество граждан, изъявивших желание получить социальную выплату на приобретение (строительство) жилья молодым семьям на территории области составило –265 семей, из них 43 многодетные семьи. В текущем году такие выплаты предоставлены 71 семье. При этом для удовлетворения потребности в улучшении жилищных условий требуется около 0,5 млрд. рублей. Однако с учетом софинансирования из федерального бюджета в размере 12 млн. рублей в областном бюджете на указанные нужды заложено порядка 100 млн. рублей, что является недостаточным.

Согласно приложению 3 к Проекту (ведомственной структуры расходов областного бюджета) в бюджете области предусмотрено предоставление имущественного взноса Ленинградской области НО «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Ленинградской области» на 2022 год в размере 29,7 млн. рублей, в 2023 году – 30,6 млн. рублей, в 2024 году – 29,7 млн. рублей. Также предусмотрены субсидии публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» (далее - ППК) в размере 4 млрд. рублей (на 2022 г. - 1,25 млрд. руб., в 2023 г. – 1,25 млрд. руб., в 2024 г. – 1,5 млрд. руб.). При этом ППК принято решений о финансировании мероприятий по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства на территории Ленинградской области в 2019-2023 годах на сумму 5,8 млрд. рублей, из которых на 2019 г. – 0,7 млрд. руб., на 2020 г. – 2,9 млрд. руб., на 2021 г. – 2,2 млрд. руб. Принимая во внимание предусмотренные законодательством условия софинансирования, денежные средства областного бюджета на 2022-2024 с учетом мер поддержки, предоставляемых ППК, не достаточны для завершения строительства проблемных объектов.

Также одним из актуальных вопросов на сегодняшний день является ремонт 120 многоквартирных домов, отнесенным к объектам культурного наследия, на восстановление которых требуется более 5 млрд. рублей.

Прокурорами в текущем году предъявлялись требования к органам государственной власти в связи с неудовлетворительным состоянием дорожного полотна, явившимся сопутствующей причиной большинства дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП). В истекшем периоде 2021 года зарегистрировано 1780 ДТП, в которых погибло 272 человека, ранения получили - 2 241 человек. О ненадлежащем состоянии автомобильных дорог свидетельствуют многочисленные обращения граждан, публикации в средствах массовой информации. Распространена ситуация и с отсутствием надлежащего учета дорог местного значения, технической и кадастровой паспортизации, невключением их в казну. Органами прокуратуры нарушения в сфере безопасности дорожного движения выявлялись в каждом районе области, в связи с чем внесено 309 представлений, в суды предъявлено более 433 исковых заявлений, исполнение которых требует дополнительных финансовых затрат.

По данным Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, представленным в прокуратуру области, требуют ремонта более 200 автомобильных дорог регионального значения на сумму более 25 млрд.руб.

В условиях сложной экономической обстановки необходимо принять меры по восстановлению нарушенных прав субъектов предпринимательства, а также недопущению образования долгов в 2022 году. Несмотря на частичное погашение задолженности перед предпринимателями по государственным и муниципальным контрактам в текущем году, ее размер по прежнему значительный, составляет более 284 млн. руб., в том числе у государственных бюджетных учреждений здравоохранения более 281 млн. руб..

По-прежнему проблемным остается вопрос состояния коммунальной инфраструктуры региона, которая на протяжении многих лет характеризуется высокой степенью износа. С учетом передачи полномочий по организации холодного водоснабжения и водоотведения населения муниципальных образований Ленинградской области на уровень региона требуется значительное финансирование мероприятий по ремонту и реконструкции таких объектов из областного бюджета. В частности, на территории Приозерского и Кировского районов требуется модернизация объектов водоснабжения, в том числе в целях приведения питьевого водоснабжения населения в соответствие с санитарно-эпидемиологическими требованиями.

Кроме того, актуальным остается вопрос готовности объектов теплоснабжения к отопительному периоду. К примеру, в текущем году 20 муниципальными образованиями не получены паспорта готовности к отопительному периоду 2021-2022 г.г., в том числе в связи с необходимостью строительства и реконструкции котельных во Всеволожском, Кировском и Подпорожском районах.

Вместе с тем в Проекте в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» запланировано 9,7 млрд. руб., что является недостаточным.

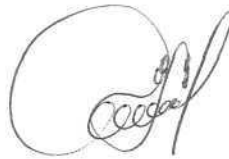
Крайне актуальной является проблема отсутствия мощностей необходимых для утилизации, обезвреживания и размещения отходов. Подавляющее большинство полигонов на территории Ленинградской области исчерпало свою мощность. Вместе с тем проект бюджета не предусматривает выделение денежных средств на проведение необходимых мероприятий по организации и стимулированию работы, связанной со строительством, реконструкцией и вводом в эксплуатацию новых мощностей. Для выполнения этих обязательств также требуется дополнительное финансирование.

Прошу учесть изложенное выше при рассмотрении Проекта.

О принятых мерах прошу сообщить в прокуратуру области.

С уважением,

И.о. прокурора области
старший советник юстиции



С.С. Ломакин