



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

16.11.2021 № 5492-1/21-15-0-5

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.3 областного
закона «Социальный кодекс Ленинградской области»
Внесен Советом депутатов Сосновоборского городского округа
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.3 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что он внесен с формальным соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предусматривается расширение категорий «многодетная семья» и «многодетная приемная семья», закрепленных в статье 1.3 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

К многодетным и многодетным приемным семьям предлагается отнести семьи, имеющие в своем составе совершеннолетних инвалидов в возрасте до 23 лет, которые не обучаются в образовательных организациях по очной форме обучения.

Согласно действующей редакции статьи 1.3 Социального кодекса под многодетной семьей понимается семья (единственный родитель), имеющая (имеющий) трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, а под многодетной приемной семьей – семья (единственный родитель), имеющая (имеющий) трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, в которых хотя бы над одним

несовершеннолетним ребенком установлена опека или попечительство по договору о приемной семье.

Таким образом, в настоящее время в состав многодетных и многодетных приемных семей входят несовершеннолетние дети (в том числе дети-инвалиды), а также совершеннолетние дети в возрасте до 23 лет (в том числе инвалиды), обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения.

Инициатором законопроекта предлагается в состав указанных многодетных семей включить **совершеннолетних детей** в возрасте до 23 лет, если хотя бы один из них **не имеет возможности обучения в образовательной организации** по очной форме обучения по причине **инвалидности I или II группы**.

Согласно пояснительной записке законопроект направлен на защиту многодетных семей, в состав которых входят **недееспособные совершеннолетние инвалиды**, не имеющие возможности обучаться и осуществлять трудовую деятельность, поскольку такие семьи не могут воспользоваться мерами социальной поддержки, предусмотренными Социальным кодексом для многодетных и многодетных приемных семей.

Следует отметить, что на федеральном уровне понятие многодетной семьи (в том числе многодетной приемной семьи) не закреплено.

В связи с этим субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно определять указанные категории многодетных семей при установлении соответствующего правового регулирования.

Вместе с тем, оценивая предлагаемые законопроектом изменения, необходимо отметить имеющуюся **несогласованность между пояснительной запиской**, содержащей обоснование необходимости принятия законопроекта, в которой речь идет о **недееспособных совершеннолетних инвалидах**, и **содержанием законопроекта**, предусматривающим включение в состав многодетных семей **совершеннолетних инвалидов, которые не обучаются в образовательных организациях по очной форме обучения**.

Указанная несогласованность не позволяет однозначно уяснить концепцию и предмет правового регулирования законопроекта.

Отсутствие у инвалида возможности по причине инвалидности обучаться в образовательной организации по очной форме обучения, как это предусмотрено законопроектом, **не означает («не равно»)** его **недееспособности**.

В силу пункта 1 статьи 29 Гражданского кодекса Российской Федерации **гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным** в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. **Над ним устанавливается опека.**

Формулировка «не имеет возможности обучения... по причине инвалидности» представляется неопределенной.

Кроме того, наличие у гражданина инвалидности необязательно свидетельствует об отсутствии у него возможности обучения в образовательной организации по очной форме обучения.

В Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование (часть первая статьи 43 Конституции Российской Федерации, часть 1 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ)).

Более того, государство поддерживает получение инвалидами образования и гарантирует создание инвалидам необходимых условий для его получения (статья 19 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Поддержка общего образования, профессионального образования и профессионального обучения инвалидов направлена на осуществление ими прав и свобод человека наравне с другими гражданами, развитие личности, индивидуальных способностей и возможностей, интеграцию в общество.

В целях реализации права каждого человека на образование федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления создаются необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья (часть 5 статьи 5 Федерального закона № 273-ФЗ).

Органы, осуществляющие управление в сфере образования, и образовательные организации совместно с органами социальной защиты населения и органами здравоохранения обеспечивают получение инвалидами общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и среднего профессионального образования, а также бесплатного высшего образования.

Согласно части 5 статьи 71 Федерального закона № 273-ФЗ дети-инвалиды, инвалиды I и II групп, инвалиды с детства имеют право на прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах установленной квоты. Студентам, являющимся детьми-инвалидами, инвалидами I и II групп, инвалидами с детства, назначается государственная социальная стипендия (часть 5 статьи 36 указанного федерального закона).

Образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья может быть организовано как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность (часть 4 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ).

Таким образом, инвалиды не только могут обучаться в образовательных организациях по очной форме обучения, но государство гарантирует создание необходимых условия для получения ими без дискриминации качественного образования. При этом указанные **государственные гарантии не ставятся в зависимость от достижения инвалидами определенного (конкретного) возраста.**

В связи с этим положения законопроекта, в соответствии с которыми инвалиды не имеют возможности по причине инвалидности обучаться в образовательных организациях по очной форме обучения, полагаем, не согласуются с вышеперечисленными положениями федерального законодательства.

В свою очередь, идея включения в состав многодетных семей совершеннолетних детей в возрасте до 23 лет, являющихся инвалидами, независимо от того, обучаются они в образовательных организациях или нет, заслуживает внимания, поскольку наличие в семье таких детей, которые не обучаются в образовательных организациях по очной форме обучения, в настоящее время не дает права семье на получение статуса многодетной (многодетной приемной) семьи и на дополнительные меры социальной поддержки, предусмотренные Социальным кодексом для многодетных семей, и, полагаем, может быть реализована на законодательном уровне.

Вместе с тем указанный вопрос требует обсуждения и детальной проработки, поскольку для инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, предусмотрены меры социальной поддержки федеральным и областным законодательством, в том числе Социальным кодексом (глава 5).

Так, например, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов (статья 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»), инвалиды имеют право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и отдельными медицинскими изделиями (Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1992 года № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов»), на бесплатный и льготный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам (статьи 5.2 и 11.2 Социального кодекса) и т.д.

На основании изложенного законопроект нуждается в доработке, в том числе в уточнении основных его концептуальных положений.

Кроме того, законопроект оформлен с нарушением требований пункта 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, поскольку в решении Совета депутатов Сосновоборского городского округа от 22 сентября 2021 года № 134 не указан представитель субъекта права законодательной инициативы в Законодательном собрании Ленинградской области по законопроекту (см. пункт 2 приложения 5 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области), а также требований

пунктов 3, 6, 11, 30, 37, 41, 44, 48 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением 7 к указанному Регламенту.

С учетом положений части 3 статьи 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области необходимо заключение Губернатора Ленинградской области, поскольку реализация законопроекта потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин