



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

12.11.2021 № 5836-1/21-060-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и
трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 10.1 и 10.5
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 10.1 и 10.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Статьей 10.5 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) установлена мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) собственникам и нанимателям жилых помещений в многоквартирных домах и собственникам индивидуальных жилых домов, достигшим возраста 70 и 80 лет.

Законопроектом уточняются формулы расчета указанной ежемесячной денежной компенсации в целях обеспечения единообразия в расчетах размера компенсации и фактической стоимости указанной коммунальной услуги.

В частности, предусматриваются единицы измерения для отдельных показателей, используемых в указанных формулах (для норматива накопления ТКО и цены на коммунальную услугу по обращению с ТКО), а также уточняется норматив накопления ТКО для собственников индивидуальных жилых домов, который в соответствии с действующим областным законодательством утверждается на одного человека (согласно действующей редакции части 3 статьи 10.5 Социального кодекса указанный норматив утверждается на одно домовладение).

Кроме того, законопроектом предусматривается мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на оплату коммунальной услуги по обращению с ТКО (далее – ЕДВ).

Указанную выплату предлагается установить собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 и 80 лет, но получающим ежемесячную денежную компенсацию на оплату коммунальной услуги по обращению с ТКО (далее – ЕДК) по иным основаниям (инвалидам, участникам Великой Отечественной войны, «чернобыльцам», ветеранам труда и др.). При этом ЕДВ предлагается предоставлять тем лицам из числа указанных категорий, достигшим возраста 70 и 80 лет, которые получают ЕДК в меньшем размере, чем предусмотрено статьей 10.5 Социального кодекса для пенсионеров, достигших возраста 70 и 80 лет.

По сути, ЕДВ для вышеназванных категорий льготников является своего рода доплатой до размера ЕДК, предусмотренной статьей 10.5 Социального кодекса для лиц, достигших возраста 70 и 80 лет.

Оценивая предлагаемые законопроектом изменения, отмечаем следующее.

Статьей 10.5 Социального кодекса, в том числе в редакции законопроекта, ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с ТКО предоставляется собственникам и **нанимателям** жилых помещений в многоквартирных домах и собственникам индивидуальных жилых домов.

Вместе с тем законопроектом (см. проектируемые части 5 – 7 статьи 10.5 Социального кодекса) **ЕДВ** предусматривается **только собственникам** жилых помещений (в том числе индивидуальных жилых домов), **нанимателям** жилых помещений в многоквартирных домах **ЕДВ не устанавливается**.

При этом в пояснительной записке отсутствует обоснование необходимости и целесообразности установления указанной выплаты только собственникам жилых помещений.

Кроме того, предоставляемая в соответствии со статьей 10.5 Социального кодекса компенсация носит **заявительный характер** (см. Порядок назначения и выплаты ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 13 марта 2018 года № 78).

Законопроектом не предусмотрено предоставление ЕДВ в беззаявительном порядке.

В связи с этим возникает вопрос о том, как заявители (потенциальные получатели ЕДВ) должны узнать о том, что предоставляемая им компенсация меньше размера компенсации, предусмотренной статьей 10.5 Социального кодекса, и они имеют право на получение ЕДВ.

Предлагаем предусмотреть беззаявительный порядок получения ЕДВ (по аналогии, как предусмотрено статьей 11.10 Социального кодекса для

получения единовременной выплаты к юбилейным датам со дня рождения), поскольку указанные лица являются пожилыми гражданами.

Помимо указанных концептуальных замечаний, к законопроекту имеются также иные замечания правового характера.

Согласно части 2 статьи 10.5 Социального кодекса ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с ТКО предоставляется лицам, достигшим возраста 70 лет, в размере 50 процентов приходящейся на их долю оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО, а лицам, достигшим возраста 80 лет, – в размере 100 процентов приходящейся на их долю оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО.

Частью 3 указанной статьи, в том числе в редакции законопроекта, устанавливаются формулы расчета размера предоставляемой ежемесячной денежной компенсации.

Согласно проектируемой части 5 статьи 10.5 Социального кодекса, **ЕДВ** предоставляется в размере разницы между 50 (100) процентами **фактического размера оплаты** коммунальной услуги по обращению с ТКО, приходящейся на долю собственника, и размером ЕДК, получаемой им по иным основаниям.

Вместе с тем в части 2 статьи 10.5 Социального кодекса **слова «фактический размер оплаты» отсутствуют**. Кроме того, как следует из формул расчета ЕДВ, установленных проектируемой частью 6 статьи 10.5 Социального кодекса, **размер ЕДВ определяется как разница между размером компенсации, рассчитываемым в соответствии с частью 3 указанной статьи** (а не процентами фактического размера оплаты коммунальной услуги, как указано в проектируемой части 5 указанной статьи), и размером ЕДК по иным основаниям.

Указанное, полагаем, свидетельствует о внутренней несогласованности и неопределенности предложенного правового регулирования.

Согласно проектируемой части 7 статьи 10.5 Социального кодекса при наличии у лиц, указанных в пунктах 1 и 2 части 5 данной статьи, проживающих в Ленинградской области, в собственности **нескольких** жилых помещений в многоквартирном доме (домах) либо индивидуальных жилых домов, находящихся на территории Ленинградской области, положения статьи 10.5 Социального кодекса применяются **в отношении жилого помещения (индивидуального жилого дома), расположенного по адресу предоставления ежемесячной денежной компенсации** расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с ТКО.

Указанное правовое регулирование представляется избыточным, поскольку ЕДК предоставляется на одно жилое помещение по выбору гражданина и, следовательно, ЕДВ гражданин сможет получить в отношении одного жилого помещения, на которое он получает ЕДК.

Предлагаем исключить указанное положение законопроекта.

Согласно проектируемой части 4 статьи 10.5 Социального кодекса ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату коммунальной

услуги по обращению с ТКО предоставляется на одно жилое помещение (один индивидуальный жилой дом) по выбору гражданина.

В действующей редакции указанной части слова «(один индивидуальный жилой дом)» отсутствуют.

Поскольку статьей 10.5 Социального кодекса предусмотрена указанная компенсация собственникам и нанимателям жилых помещений в многоквартирных домах и собственникам индивидуальных жилых домов, законопроектом предлагается уточнить действующую редакцию части 4 рассматриваемой статьи путем дополнения словами «(один индивидуальный жилой дом)».

Вместе с тем указанное уточнение полагаем излишним в силу части 1 статьи 16 Жилищного кодекса Российской Федерации, которой к жилым помещениям отнесены индивидуальные жилые дома.

В связи с этим изменение в часть 4 статьи 10.5 Социального кодекса предлагаем исключить.

Также полагаем необходимым отметить следующее.

Законопроектом предлагается две разные по сути меры социальной поддержки (ЕДК и ЕДВ) включить в одну статью 10.5 Социального кодекса.

Вместе с тем указанный подход к правовому регулированию представляется неверным, поскольку ЕДВ предоставляется не всем собственникам, достигшим возраста 70 и 80 лет, а только тем из них, которым ЕДК предоставляется в меньшем размере, чем предусмотрено статьей 10.5 Социального кодекса.

В связи с этим предлагаем ЕДВ предусмотреть в отдельной (самостоятельной) статье Социального кодекса (по аналогии со статьей 10.3 Социального кодекса, предусматривающей ежемесячную денежную выплату на уплату взноса на капитальный ремонт собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 и 80 лет) в целях обеспечения внутреннего единообразия в Социальном кодексе, в котором меры социальной поддержки предусматриваются в отдельных статьях.

К законопроекту имеются также замечания юридико-технического характера.

Изложение в новой редакции пункта 5 части 1 статьи 10.1, наименования и части 4 статьи 10.5 Социального кодекса не требуется, поскольку существенные изменения в них не вносятся (см. пункт 48 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области).

Согласно пункту 44 указанных Методических рекомендаций внесение нескольких изменений в различные структурные единицы статьи областного закона оформляются отдельными подпунктами соответствующего пункта статьи. В связи с этим изменения в наименование, части 3 и 4 статьи 10.5 Социального кодекса следует оформить соответственно подпунктами «а» - «в» пункта 2 статьи 1 законопроекта. В этом случае пункт 4 статьи 1

законопроекта потребуется заменить подпунктом «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта.

На основании вышеизложенного законопроект нуждается в доработке, в том числе в уточнении основных его концептуальных положений.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин