



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

11.11.2021 № 5567-1/21-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению

А.Е. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об охране здоровья населения Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области

Т.В. Тюриной

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях совершенствования государственной политики Ленинградской области в области иммунопрофилактики инфекционных болезней, осуществляемой в целях охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Ленинградской области.

Кроме того, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 2 июля 2021 году № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (далее – Федеральный закон № 316-ФЗ) предлагается в статье 7 областного закона от 27 декабря 2013 года № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – областной закон № 106-оз) закрепить полномочие Правительства Ленинградской области по утверждению порядка организации обеспечения медицинских организаций независимо от организационно-правовой формы, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в соответствии с законодательством об обязательном медицинском страховании, иммунобиологическими лекарственными препаратами для иммунопрофилактики в целях проведения

профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

Оценивая предлагаемые законопроектом изменения, необходимо отметить, что фактически законопроектом воспроизводятся отдельные положения Федерального закона от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (далее – Федеральный закон № 157-ФЗ), устанавливающего правовые основы государственной политики в области иммунопрофилактики инфекционных болезней, осуществляемой в целях охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации.

Пунктом 2 статьи 15 Федерального закона № 157-ФЗ в редакции Федерального закона № 316-ФЗ предусмотрено, что **порядок** организации обеспечения медицинских организаций независимо от организационно-правовой формы, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в соответствии с законодательством об обязательном медицинском страховании, иммунобиологическими лекарственными препаратами для иммунопрофилактики в целях проведения профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, **утверждается высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.**

Поскольку полномочие по утверждению указанного порядка **федеральным законодателем прямо отнесено к полномочиям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации,** то оно должно быть реализовано Правительством Ленинградской области в силу вышеприведенной федеральной нормы независимо от закрепления этого полномочия в областном законе № 106-оз.

Кроме того, статьей 7 областного закона № 106-оз, устанавливающей полномочия Правительства Ленинградской области в сфере охраны здоровья, установлен открытый перечень полномочий Правительства Ленинградской области, предусматривающий осуществление также иных (помимо перечисленных в указанной статье) полномочий, установленных федеральными и областными законами.

На основании изложенного внесение изменения, предусмотренного пунктом 1 статьи 1 законопроекта, относится к категории вопросов целесообразности.

Рассматривая изменения, предусмотренные пунктами 2 и 3 статьи 1 законопроекта, отмечаем следующее.

Частью 1 проектируемой статьи 28¹ («Иммунопрофилактика инфекционных болезней в Ленинградской области») областного закона № 106-оз предусмотрено, что в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней в Ленинградской области реализуется государственная политика в области иммунопрофилактики инфекционных болезней. В части 2 указанной статьи

закрепляется положение о том, что Правительство Ленинградской области, уполномоченный орган Ленинградской области в сфере охраны здоровья обеспечивают в пределах своих полномочий осуществление иммунопрофилактики в Ленинградской области, в том числе реализацию государственных гарантий в области иммунопрофилактики и обеспечение иммунобиологическими лекарственными препаратами для иммунопрофилактики.

В указанных частях проектируемой статьи 28¹ областного закона № 106-оз самостоятельное правовое регулирование не устанавливается, а частично воспроизводятся отдельные положения статей 4, 5, 8, 15 Федерального закона № 157-ФЗ, что не противоречит федеральному законодательству.

Внесение указанных изменений относится к категории вопросов целесообразности.

В части 3 проектируемой статьи 28¹ областного закона № 106-оз воспроизводится норма, содержащаяся в действующей редакции части 1 статьи 29 областного закона № 106-оз, которая, в свою очередь, пунктом 3 статьи 1 законопроекта признается утратившей силу.

К законопроекту замечания правового характера отсутствуют. Вместе с тем к указанной действующей норме областного закона № 106-оз имеется замечание правового характера, заключающееся в нижеследующем.

Согласно части 1 статьи 29 областного закона № 106-оз в действующей редакции (и соответственно части 3 проектируемой статьи 28¹) в целях профилактики **отдельных** инфекционных болезней в Ленинградской области с согласия граждан **могут** проводиться **профилактические прививки по эпидемическим показаниям, не входящие в национальный календарь профилактических прививок.**

В указанной норме, полагаем, содержится правовая неопределенность, поскольку не представляется возможным однозначно определить, о каких профилактических прививках по эпидемическим показаниям, **не входящих в национальный календарь** профилактических прививок, в ней идет речь, поскольку Федеральным законом № 157-ФЗ (пунктом 2 статьи 4, пунктом 1 статьи 5, статьями 9, 10 и 15) предусмотрено бесплатное проведение профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок, и **профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям.** Проведение иных профилактических прививок по эпидемическим показаниям указанным федеральным законом не предусмотрено.

Следует отметить, что **календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям** предусмотрен Федеральным законом № 157-ФЗ после внесения в него изменений Федеральным законом № 317-ФЗ от 25 ноября 2013 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных

положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

До внесения указанных изменений предусматривалось проведение бесплатных профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок, и профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

Поскольку в часть 1 статьи 29 областного закона № 106-оз, разработанную до внесения указанных изменений в Федеральный закон № 157-ФЗ, изменения не вносились, то в ней используется формулировка «профилактические прививки по эпидемическим показаниям, не входящие в национальный календарь профилактических прививок», тогда как в действующем федеральном законодательстве употребляется формулировка «профилактические прививки, включенные в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям». В связи с этим возникает указанная неопределенность правового регулирования.

Поскольку вопросы проведения профилактических прививок регулируются Федеральным законом № 157-ФЗ, правовое регулирование, предусмотренное частью 1 статьи 29 областного закона № 106-оз и соответственно частью 3 проектируемой статьи 28¹, предлагаем исключить.

Кроме того, использование в рассматриваемой норме правовой конструкции «в целях профилактики... могут проводиться профилактические прививки» не отвечает требованиям определенности правовой нормы и может повлечь неоднозначное ее толкование.

Замечания юридико-технического характера к законопроекту отсутствуют.

Поскольку законопроект затрагивает вопросы расходных обязательств субъекта Российской Федерации по обеспечению медицинских организаций иммунобиологическими лекарственными препаратами для иммунопрофилактики в целях проведения профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, для рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области, полагаем, требуется заключение Губернатора Ленинградской области.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин