



10 НОЯ 2021

№ 5999-1/21-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ "ЕДИНАЯ РОССИЯ"**

ГАРДАШНИКОВ Андрей Михайлович

Председателю
Законодательного
собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области, вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» - на 4 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» - на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» - на 2 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона - на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование принятия областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» - на 1 л.
6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации указанного областного закона - на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.М. Гардашников

А.М. Гардашников

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в некоторые областные законы

Принят Законодательным собранием Ленинградской области _____ 2021 года

Статья 1

Внести в областной закон от 23 декабря 2019 года № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» следующие изменения:

- 1) в преамбуле слово «сфере» заменить словом «области»;
- 2) в статье 2:
 - а) в наименовании слово «сфере» заменить словом «области»;
 - б) в части 1 слово «сфере» заменить словом «области»;
 - в) в части 2:
в абзаце первом слово «сфере» заменить словом «области»;
- пункт 3 изложить в следующей редакции:
«3) утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными без владельцев;»;
- г) в части 3:
в абзаце первом слово «сфере» заменить словом «области»;
- в пункте 1 слова «государственного надзора» заменить словами «регионального государственного контроля (надзора)»;
- 3) в статье 14:
 - а) в наименовании слово «сфере» заменить словом «области»;
 - б) в части 1 слово «сфере» заменить словом «области»;
 - в) в части 2 слово «сфере» заменить словом «области»;

г) в части 3 слова «государственный надзор» заменить словами «региональный государственный контроль (надзор)», слово «сфере» заменить словом «области»;

д) в части 4 слова «государственный надзор» заменить словами «региональный государственный контроль (надзор)», слово «сфере» заменить словом «области»;

е) в части 5 слово «сфере» заменить словом «области».

Статья 2

Внести в статью 3 областного закона от 23 октября 2020 года № 96-оз «О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области» (с изменениями, внесенными областным законом от 23 июля 2021 года № 102-оз) следующие изменения:

1) в пункте 8 цифру «4» заменить цифрой «3»;

2) дополнить пунктом 12¹ следующего содержания:

«12¹) осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов и лесных участков, находящихся в собственности Ленинградской области, принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях, указанных в пункте 4 части 2 статьи 23 Лесного кодекса Российской Федерации (в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения), установлении и изменении их границ;»;

3) пункт 19 признать утратившим силу;

4) пункт 23 изложить в следующей редакции:

«23) осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда;»;

5) в пункте 26 слова «надзор (лесную охрану)» заменить словами «контроль (надзор)».

Статья 3

Внести в областной закон от 26 октября 2020 года № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 2 слова «Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации В.М.Авиловым 4 декабря 1995 года № 13-7-2/469,» исключить;

2) в абзаце седьмом части 1 статьи 3 слова «государственного надзора» заменить словами «регионального государственного контроля (надзора)»;

3) в статье 5:

а) в части 2:

в пункте 1 слова «государственного надзора» заменить словами «регионального государственного контроля (надзора)»;

в пункте 2 слова «государственный надзор» заменить словами «региональный государственный контроль (надзор)»;

б) в пункте 2 части 3 слова «государственного надзора» заменить словами «регионального государственного контроля (надзора)»;

4) в части 2 статьи 9:

а) в пункте 7 слова «государственный надзор» заменить словами «региональный государственный контроль (надзор)»;

б) в пункте 8 слова «государственный надзор» заменить словами «региональный государственный контроль (надзор)».

Статья 4

Внести в областной закон от 6 ноября 2020 года № 123-оз «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» следующие изменения:

- 1) пункт 7 части 1 статьи 3 признать утратившим силу;
- 2) статью 5 признать утратившей силу.

Статья 5

Внести в часть 2 статьи 4 областного закона от 19 февраля 2021 года № 10-оз «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» следующие изменения:

- 1) пункт 5 признать утратившим силу;
- 2) в пункте 7 слово «надзору» заменить словами «контролю (надзору)»;
- 3) в пункте 8 слово «надзору» заменить словами «контролю (надзору)».
- 4) пункт 24 изложить в следующей редакции:

«24) осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с положениями, утверждаемыми Правительством Ленинградской области;».

Статья 6

Признать утратившим силу абзац третий части 2 статьи 36 областного закона от 22 марта 2021 года № 31-оз «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области».

Статья 7

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пунктов 1-3 статьи 2 настоящего областного закона.

2. Пункты 1-3 статьи 2 настоящего областного закона вступают в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор
Ленинградской области
А. Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые
областные законы»**

Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – законопроект) разработан в целях приведения ряда областных законов, регулирующих вопросы экологии и природопользования, в соответствии с федеральным законодательством.

Согласно положениям Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) с 1 июля 2021 года:

из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации исключено осуществление государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, и утверждение перечней объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов;

региональный государственный экологический надзор переименован в региональный государственный экологический контроль (надзор);

вместо регионального государственного контроля (надзора) в части правильности применения тарифов введен региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, который осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (статья 33 Федерального закона № 170-ФЗ).

Кроме того, государственный надзор в области использования и охраны водных объектов преобразован в федеральный государственный экологический контроль (надзор) и региональный государственный экологический контроль (надзор) (статья 72 Федерального закона № 170-ФЗ), федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) переименован в федеральный государственный лесной контроль (надзор) в лесах (статья 75 Федерального закона № 170-ФЗ), государственный надзор в области обращения с животными преобразован в федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными и региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными (статья 124 Федерального закона № 170-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 170-ФЗ (статья 124) уточнено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными в части регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными. В частности, в

результате внесенных изменений установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными исключено и одновременно к компетенции высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными.

Также с 1 января 2022 года вступает в силу Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому:

исключено полномочие Российской Федерации, переданное органам государственной власти субъектов Российской Федерации, по проведению на землях лесного фонда лесоустройства;

при этом перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнен полномочием по осуществлению мероприятий по лесоустройству в отношении лесов и лесных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях, указанных в пункте 4 части 2 статьи 23 Лесного кодекса Российской Федерации (в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения), установлении и изменении их границ;

Кроме этого указанным Федеральным законом в редакционных целях уточнена ссылка на федеральную норму в полномочии органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при расчете платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства.

В связи с этим настоящим законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в ряд областных законов, направленный на уточнение полномочий органов государственной власти Ленинградской области, а также понятийного аппарата с учетом изложенных изменений федерального законодательства.

Дополнительно законопроектом в целях приведения к единообразию и с учетом положений Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесена редакционная правка в областной закон от 23 декабря 2019 года № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» в части замены понятия «сфера обращения с животными» на понятие «область обращения с животными».

Также законопроектом исключаются из правовой основы областного закона от 26 октября 2020 года № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации В.М.Авиловым 4 декабря 1995 года № 13-7-2/469, в связи с их признанием утратившими силу с 1 января 2021 года на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 июля 2020 года № 1122.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.М. Гардашников

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые
областные законы»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.М. Гардашников

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в
некоторые областные законы»

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.М. Гардашников

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в некоторые областные
законы»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» потребует внесения изменений в следующие постановления Правительства Ленинградской области:

1) от 13 сентября 2012 года № 284 «Об утверждении Положения об Управлении ветеринарии Ленинградской области и внесении изменений в Положение о комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 15 июля 2009 года N 208»;

2) от 31 октября 2013 года № 368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области»;

3) от 10 февраля 2014 года № 19 «Об установлении перечня должностных лиц, осуществляющих на территории Ленинградской области федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях лесного фонда и федеральный государственный пожарный надзор в лесах»;

4) от 27 мая 2014 года № 192 «О Комитете государственного экологического надзора Ленинградской области»;

5) от 31 июля 2014 года № 341 «Об утверждении Положения о Комитете по природным ресурсам Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

6) от 27 октября 2017 года № 438 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Ленинградской области»;

7) от 23 января 2020 года № 17 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области».

Кроме того, потребуется внесение изменений в постановление Губернатора Ленинградской области от 25 декабря 2018 года № 75-пг «Об утверждении Лесного плана Ленинградской области», распоряжение Правительства Ленинградской области от 2 апреля 2007 года № 118-р и ряд приказов комитета государственного экологического надзора Ленинградской области (в том числе, от 17.11.2014 № 1-7-12, от 23.06.2017 № 1-7-10, от 09.04.2018 № 01-17-8, от 09.04.2018 № 01-17-9), комитета по природным ресурсам Ленинградской области (от 31.08.2020 № 25) и управления ветеринарии Ленинградской области (от 18.02.2013 № 4, от 02.09.2020 № 20).

Депутат

Законодательного собрания
Ленинградской области



А.М. Гардашников

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в некоторые областные
законы»

1. Водный кодекс Российской Федерации
2. Лесной кодекс Российской Федерации
3. Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
4. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
6. Федеральный закон от 27 декабря 2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
7. Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
8. Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
9. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях»
10. Областной закон от 23 декабря 2019 года № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области»
11. Областной закон от 23 октября 2020 года № 96-оз «О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области»
12. Областной закон от 26 октября 2020 года № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области»
13. Областной закон от 6 ноября 2020 года № 123-оз «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области»
14. Областной закон от 19 февраля 2021 года № 10-оз «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов»
15. Областной закон от 22 марта 2021 года № 31-оз «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области»

16. Постановление Правительства Ленинградской области от 13 сентября 2012 года № 284 «Об утверждении Положения об Управлении ветеринарии Ленинградской области и внесении изменений в Положение о комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 15 июля 2009 года N 208»

17. Постановление Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года № 368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области»

18. Постановление Правительства Ленинградской области от 10 февраля 2014 года № 19 «Об установлении перечня должностных лиц, осуществляющих на территории Ленинградской области федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях лесного фонда и федеральный государственный пожарный надзор в лесах»

19. Постановление Правительства Ленинградской области от 27 мая 2014 года № 192 «О Комитете государственного экологического надзора Ленинградской области»

20. Постановление Правительства Ленинградской области от 31 июля 2014 года № 341 «Об утверждении Положения о Комитете по природным ресурсам Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»

21. Постановление Правительства Ленинградской области от 27 октября 2017 года № 438 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Ленинградской области»

22. Постановление Правительства Ленинградской области от 23 января 2020 года № 17 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области»

Депутат
Законодательного
Ленинградской области



А.М. Гардашников