



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

А.М. Гардашникову

09.11.2021 № 5677-1/21-22-0-1

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области
«Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю
Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу о перерасчете
платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными
отходами при ее начислении, исходя из общей площади жилого помещения, в
случае временного отсутствия потребителя в жилом помещении»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Н.О. Ковалем

Правовое управление, изучив представленный проект постановления
Законодательного собрания Ленинградской области (далее – проект), отмечает, что
он внесен с соблюдением требований статей 65 и 70-2 Регламента Законодательного
собрания Ленинградской области.

Инициатор проекта предлагает внести изменения в Правила предоставления
коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в
многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением
Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 (далее – Правила
предоставления коммунальных услуг), установив механизм перерасчета размера
платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными
отходами, **исчисляемой исходя из общей площади жилого помещения, для
случаев временного отсутствия потребителя.**

Обосновывая необходимость внесения предлагаемых изменений, инициатор
проекта ссылается на часть 11 статьи 155 Жилищного кодекса Российской
Федерации (далее - ЖК РФ), согласно которой **неиспользование** собственниками,
нанимателями и иными лицами **помещений не является основанием невнесения
платы за жилое помещение и коммунальные услуги.**

Кроме того, в проекте содержатся ссылки на пункты 56(2) и 148(36) Правил предоставления коммунальных услуг, из которых следует, что **при отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан** объем коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) рассчитывается **с учетом количества собственников такого помещения.**

Как указывает инициатор проекта, указанные положения Правил предоставления коммунальных услуг не позволяют осуществить перерасчет платы за услугу по обращению с ТКО собственнику жилого помещения, которое не является местом его постоянного (временного) проживания и которым собственник хотя и владеет, но фактически не пользуется.

По мнению инициатора проекта, такой подход является несправедливым, поскольку плата за оказание услуги по обращению с ТКО взимается, однако сама услуга фактически не предоставляется.

В целом соглашаясь с концепцией проекта, правовое управление отмечает, что содержание представленного документа нуждается в определенной корректировке, поскольку речь в нем идет, очевидно, о двух самостоятельных проблемах:

1) об отсутствии механизма перерасчета размера платы за оказание услуги по обращению с ТКО **при временном отсутствии потребителя в жилом помещении (в случае, когда размер такой платы определяется исходя из общей площади жилого помещения);**

2) об отсутствии механизма перерасчета размера платы за оказание услуги по обращению с ТКО **при неиспользовании жилого помещения.**

В соответствии с частью 5 статьи 30 ЖК РФ собственник жилого дома или части жилого дома обязан обеспечивать обращение с ТКО путем заключения договора с региональным оператором.

В силу части 4 статьи 154 ЖК РФ услуга по обращению с ТКО является коммунальной услугой.

Согласно пункту 148(30) Правил предоставления коммунальных услуг размер платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО может определяться исходя либо **из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, либо из общей площади жилого помещения** (в случае если органами государственной власти субъекта Российской Федерации будет принято решение о применении данного способа расчета).

В первом случае в качестве расчетной единицы выступает **норматив накопления ТКО на одного проживающего в жилом помещении**, а во втором - **норматив накопления ТКО на 1 квадратный метр общей площади жилого помещения.**

Следует отметить, что в соответствии с приказом управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 29 апреля 2020 года № 2 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» на территории Ленинградской области расчет платы за

оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО в многоквартирных домах осуществляется **исходя из общей площади жилого помещения.**

Согласно пункту 148(44) Правил предоставления коммунальных услуг **при временном** (более 5 полных календарных дней подряд) **отсутствии потребителя** в жилом помещении **осуществляется перерасчет** размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО в порядке, предусмотренном разделом VIII Правил.

При этом, как указывалось в письме Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 26 февраля 2019 года № 6592-ОГ/06, **в случае установления платы за услугу по обращению с ТКО исходя из общей площади жилого помещения законодательством Российской Федерации не установлен порядок перерасчета данной платы.**

Данная проблема не разрешена федеральным законодателем по настоящее время, на что следует обратить особое внимание при корректировке проекта.

Вторая проблема (отсутствие механизма перерасчета размера платы за оказание услуги по обращению с ТКО в случае неиспользования жилого помещения) взаимосвязана с первой и заключается в следующем.

Для перерасчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО необходимо, чтобы жилое помещение являлось местом жительства гражданина (местом, где он постоянно или преимущественно проживает).

Исходя из буквального толкования закона, граждане, проживающие в летний период на даче, **имеют право на перерасчет** платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО **по основному месту жительства, но не приобретают его в зимний период в отношении начисляемой платы** за оказание услуги, предоставляемой в дачном массиве или сезонно используемых жилых домах.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 153 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги возникает у собственника помещения с момента возникновения права собственности на такое помещение.

В соответствии с частью 11 статьи 155 ЖК РФ **неиспользование собственниками, нанимателями и иными лицами помещений не является основанием невнесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.**

Учитывая, что в отношении коммунальной услуги по обращению с ТКО отсутствует механизм установления факта индивидуального потребления коммунальной услуги по обращению с ТКО, пунктом 148(36) Правил предоставления коммунальных услуг установлено, что **при отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальной услуги по обращению с ТКО рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения.**

В этом случае, согласно действующему законодательству, оснований для перерасчета размера платы за оказание услуги по обращению с ТКО не возникает.

Анализ правовой позиции высших судебных инстанций по данному вопросу позволяет сделать вывод о том, что при рассмотрении дел данной категории суды

четко разграничивают понятия «временное отсутствие потребителя» (применяемое в Правилах предоставления коммунальных услуг для целей перерасчета размера платы за оказание услуги по обращению с ТКО) и «неиспользование жилого помещения», указывая, что неиспользование жилого помещения не является основанием для освобождения собственника данного жилого помещения от оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО (см. определения Верховного Суда Российской Федерации от 15 апреля 2021 года № 309-ЭС21-473, от 11 октября 2021 года № 310-ЭС21-17680).

Как справедливо указано в обращении, на практике это приводит к тому, что гражданам начисляется плата за услуги, которые им фактически не оказываются (ТКО не вывозятся, поскольку не образуются, а не образуются они в силу того, что жилое помещение не используется для проживания).

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области в результате обсуждения и голосования по проекту постановления Законодательное собрание Ленинградской области принимает одно из следующих решений:

- принять предложенный проект постановления за основу;
- принять предложенный проект в качестве постановления;
- поручить доработку проекта постановления для повторного рассмотрения на очередном заседании;
- отклонить предложенный проект постановления в связи с нецелесообразностью его принятия, незаконностью или по иным мотивам.

Принимая во внимание замечания, изложенные в настоящем заключении, правовое управление полагает, что в проекте следовало бы более четко обозначить (и разграничить) проблемы, возникающие в процессе применения Правил предоставления коммунальных услуг.

Устранить указанные замечания возможно:

1) путем принятия представленного проекта за основу на очередном заседании Законодательного собрания Ленинградской области, его доработки (внесения в него необходимых изменений) и повторного рассмотрения на последующем заседании Законодательного собрания;

2) путем отзыва представленного проекта и внесения нового проекта, подготовленного с учетом обозначенных в настоящем заключении замечаний.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления

 Д.В. Малкин