



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

9 НОЯ 2021

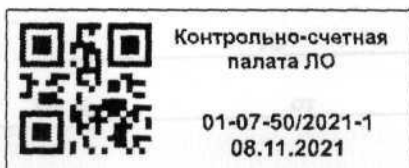
№ 5492-1/21-15-0-4

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1.3 областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 15.10.2021 № 5492-1/21-15-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1.3 областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – проект закона, Законопроект), внесенного советом депутатов муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке к проекту закона Законопроектом предлагается включить в состав многодетных (многодетных приемных) семей недееспособных совершеннолетних лиц из числа детей-инвалидов I или II групп, которые не обучаются, не могут работать в силу своего заболевания и являются иждивенцами.

С пояснительной запиской не согласуется предлагаемая проектом закона новая редакция абзацев шестого и седьмого статьи 1.3 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), которая значительно расширяет перечень лиц, включаемых в состав многодетных (многодетных приемных) семей, а именно: в состав таких семей предлагаются к включению совершеннолетние граждане в возрасте до 23 лет, не имеющие возможности обучения в образовательных организациях по очной форме по причине инвалидности I или II групп (то есть без применения критериев недееспособности (устанавливаемой по решению суда), нетрудоспособности и иждивенчества, как предлагается согласно пояснительной записке).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту его принятие потребует привлечения дополнительных средств областного бюджета

Ленинградской области и бюджетов муниципальных образований ориентировочно в объеме 2 092,0 тыс. руб. в год.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Согласно части 1 статьи 1.8. Социального кодекса финансирование социальной поддержки и государственной социальной помощи, предусмотренных Социальным кодексом, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Довод разработчика проекта закона о том, что его принятие потребует привлечения дополнительных средств бюджетов муниципальных образований, не состоятелен.

2. Представленный расчет не полный: учтены не все меры социальной поддержки, на которые имеют право многодетные (многодетные приемные) семьи и для предоставления которых потребуются средства областного бюджета Ленинградской области. Учтены меры, установленные подпунктами 1, 2 части 1 статьи 3.1 Социального кодекса, не представлены расчеты дополнительных затрат средств областного бюджета Ленинградской области, необходимых для предоставления многодетным (многодетным приемным) семьям иных видов социальной поддержки: установленных подпунктами 3, 4, 8 части 1, подпунктом 1 части 2 статьи 3.1 Социального кодекса.

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона не содержит информацию о том, что в применяемом для расчета дополнительных затрат средств областного бюджета Ленинградской области количестве многодетных семей, воспитывающих инвалидов с детства I или II группы в возрасте до 23 лет (40 семей), учтены именно недееспособные и нетрудоспособные граждане, являющиеся иждивенцами (как предлагается в пояснительной записке к проекту закона), или учтены семьи, которым вновь устанавливается статус многодетных (многодетных приемных) семей (как предлагается проектом закона).

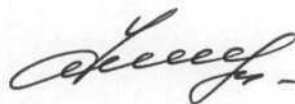
4. Ввиду отсутствия в федеральном и областном законодательстве универсального определения термина «иждивенец» полагаем целесообразным применить термин «нетрудоспособные члены семьи гражданина», определенный в статье 1.3 Социального кодекса.

5. Предлагаемый Законопроектом критерий «не имеет возможности обучения в образовательных организациях по очной форме по причине инвалидности» содержит правовую неопределенность, его оценка на практике может оказаться затруднительной.

На основании изложенного оценить объем средств областного бюджета Ленинградской области, необходимых для реализации законопроекта не представляется возможным.

Законопроект подлежит юридико-технической доработке.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова