



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

09.11.2021 № 5496-1/21-06-0-2

На № _____ от _____

5496
Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в главу 11 областного
закона «Социальный кодекс Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом предусматривается мера социальной поддержки по замене оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования.

Указанную меру социальной поддержки предлагается предоставлять с 1 января 2022 года собственникам жилых помещений из числа инвалидов I группы и лиц, достигших возраста 80 лет, среднедушевой денежный доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ленинградской области.

Обращаем внимание, что на 2022 год величина прожиточного минимума в Ленинградской области на душу населения установлена в размере 12070 рублей (постановление Правительства Ленинградской области от 14 сентября 2021 года № 590 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области на 2022 год»).

Согласно законопроекту размер социальной поддержки определяется исходя из фактических затрат на замену газового оборудования, но не более величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, ежегодно устанавливаемой областным законом об областном бюджете.

В соответствии с внесенным в Законодательное собрание Ленинградской области 20 октября 2021 года проектом областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год (вх. № 5416) величина среднего дохода предполагается в размере 35 000 рублей (в пояснительной записке к законопроекту указан иной размер - 37 310 рублей).

Внесение предлагаемых изменений относится к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем полагаем возможным обратить внимание на следующие основные концептуальные положения законопроекта.

Фактически социальную поддержку инвалидам I группы и лицам, достигшим возраста 80 лет, предлагается предоставлять с учетом критерия нуждаемости, что не противоречит федеральному законодательству, но сужает категорию потенциальных получателей указанной меры социальной поддержки.

Кроме того, согласно законопроекту социальная поддержка по замене оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования, предоставляется **собственникам** жилых помещений.

Пользователям (нанимателям) жилых помещений (в том числе по договорам социального найма) из числа инвалидов I группы и лиц, достигших возраста 80 лет, мера социальной поддержки по замене газового оборудования (в том числе газовых плит, автоматических газовых проточных и емкостных водонагревателей, газовых конвекторов и др.) законопроектом не предусматривается.

Кроме того, имеется неопределенность предложенного правового регулирования в отношении собственников жилых помещений.

Так, из положений законопроекта не представляется возможным определить, как будет предоставляться социальная поддержка в случае, если жилое помещение принадлежит собственнику на праве общей (долевой или совместной) собственности, или в случае, если в собственности заявителя находится несколько жилых помещений. Также не определено, социальная поддержка по замене газового оборудования будет предоставляться однократно или каждый раз по мере необходимости замены газового оборудования.

Отсутствие указанных условий предоставления социальной поддержки, полагаем, свидетельствует об отсутствии полноты и определенности предложенного правового регулирования и может повлечь сложности при правоприменении.

Предлагаем, как вариант, предусмотреть предоставление меры социальной поддержки независимо от вида собственности.

В законопроекте отсутствует терминологическое единство при обозначении (определении) меры социальной поддержки, что не позволяет однозначно определить ее содержание.

Так, частью 1 проектируемой статьи 11.11 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»

(далее – Социальный кодекс) предусмотрено предоставление социальной поддержки по **замене оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования**. В то же время в частях 2 и 3 рассматриваемой статьи речь идет о социальной поддержке по **замене газового оборудования**, то есть, не только входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования.

В целях обеспечения определенности правового регулирования полагаем необходимым использовать единое обозначение меры социальной поддержки. В указанных целях предлагаем в части 1 проектируемой статьи 11.11 Социального кодекса ввести сокращение в отношении понятия «оборудование, входящее в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования».

Согласно части 2 проектируемой статьи 11.11 Социального кодекса **социальная поддержка по замене газового оборудования предоставляется путем выдачи сертификата на замену оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования, для оплаты услуг специализированной организации, осуществившей замену газового оборудования на основании результатов технического диагностирования газового оборудования (абзац первый). Размер социальной поддержки определяется исходя из фактических затрат по замене газового оборудования, но не более величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (абзац второй).**

Отмечаем неопределенность предложенного правового регулирования.

Как следует из абзаца первой части 2 проектируемой статьи 11.11 Социального кодекса, сертификат выдается **для оплаты услуг специализированной организации, осуществившей замену газового оборудования на основании результатов технического диагностирования такого оборудования.**

Вместе с тем из указанного положения законопроекта не представляется возможным однозначно определить, какие услуги специализированной организации подлежат оплате на основании сертификата, что, полагаем, свидетельствует о неопределенности нормы. В частности, подлежат ли оплате **услуги** по техническому диагностированию газового оборудования, или подлежат оплате только **работы** по замене оборудования, или подлежат оплате **указанные услуги и работы.**

Кроме того, не представляется возможным однозначно уяснить механизм реализации рассматриваемой меры социальной поддержки, когда и каким образом осуществляются выдача сертификата заявителю, замена газового оборудования и оплата услуг специализированной организации.

В случае предоставления сертификата, полагаем, речь должна идти об определении стоимости сертификата, а не размера социальной поддержки. Обращаем внимание, что в части 2 статьи 11.9 Социального кодекса, предусматривающей выдачу сертификата на бесплатное обеспечение

сложной ортопедической обувью, подобным образом регулируется вопрос определения стоимости сертификата, а не размера социальной поддержки.

Кроме того, формулировка **«Размер социальной поддержки определяется исходя из фактических затрат»** представляется неопределенной, поскольку формулировка «определяется исходя из» не означает, что социальная поддержка предоставляется **в размере фактических затрат** (в случае, если эти затраты не превышают величину среднего дохода в Ленинградской области). В целях исключения неоднозначного толкования предлагаем скорректировать указанную формулировку при доработке законопроекта.

Также не представляется возможным однозначно уяснить, сертификат выдается заявителю до или после замены газового оборудования.

Анализ положений Социального кодекса, предусматривающих выдачу сертификата на получение других мер социальной поддержки (см., например, статью 3.8 (единовременная денежная выплата на приобретение жилого помещения) и статью 11.9 (бесплатное обеспечение сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления), показал, что сначала выдается сертификат, а потом предоставляется мера социальной поддержки (осуществляется перечисление средств областного бюджета на приобретение в общую долевую собственность членов многодетной семьи жилого помещения в первом случае и обеспечение сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления во втором случае).

На основании вышеизложенного, полагаем, требуется доработка законопроекта, в том числе уточнение основных его концептуальных положений.

К законопроекту также имеются замечания юридико-технического характера.

Обращаем внимание, что в Законодательное собрание Ленинградской области прокурором Ленинградской области внесен проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 и главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (вх. № 5082 от 23 сентября 2021 года), которым глава 11 Социального кодекса дополняется статьей 11.11, устанавливающей меру социальной поддержки пострадавшим участникам долевого строительства.

Принимая во внимание указанный проект областного закона, предлагаем в законопроекте меру социальной поддержки по замене оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования, предусмотреть в статье 11.12 Социального кодекса.

С учетом пункта 41 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов абзац первый статьи 1 законопроекта следует изложить следующим образом:

«Внести в главу 11 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (с последующими

изменениями) **изменение, дополнив ее статьей 11.12** следующего содержания:».

Положения о размере меры социальной поддержки предлагаем предусмотреть в самостоятельной (отдельной) структурной единице проектируемой статьи 11.11 (статьи 11.12) Социального кодекса, например, в части 3, а часть 3 предлагаем заменить частью 4 (в случае, если будет определяться размер меры социальной поддержки, а не стоимость сертификата).

Изложенные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин