



5617

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:

пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и налогам

Н.И. Пустотину

08.11.2021 № 5617-1/21-06-0-16

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«Об областном бюджете Ленинградской области
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект), правовое управление сообщает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, Бюджетного кодекса Российской Федерации, областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2022 год: прогнозируемый общий объем доходов – 160 659 657,5 тыс. рублей, общий объем расходов – 164 090 987,7 тыс. рублей, дефицит – 3 431 330,2 тыс. рублей; на 2023 год: прогнозируемый общий объем доходов – 154 327 452,1 тыс. рублей, общий объем расходов – 158 808 782,3 тыс. рублей, дефицит – 4 481 330,2 тыс. рублей; на 2024 год: прогнозируемый общий объем доходов – 147 893 637,9 тыс. рублей, общий объем расходов – 148 749 968,1 тыс. рублей, дефицит – 856 330,2 тыс. рублей; ведомственную структуру расходов областного бюджета, дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городского округа, адресную инвестиционную программу, источники внутреннего финансирования

дефицита областного бюджета, а также другие показатели, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации, областными законами.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

По статье 2 законопроекта

Частью 2 статьи 2 законопроекта устанавливается размер прибыли, зачисляемой государственными предприятиями в областной бюджет Ленинградской области. В целях приведения текста указанной части статьи 2 законопроекта в соответствие с положениями части 2 статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» предлагаем часть 2 статьи 2 законопроекта после слова «остающейся» дополнить словами «в их распоряжении».

По статье 3 законопроекта

Частью 1 статьи 3 законопроекта утверждаются дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 2. В целях приведения указанного положения законопроекта в соответствие с пунктом 2 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) предлагаем «утверждение» дополнительных нормативов заменить на их «установление». Аналогичные рекомендации имеются и в отношении частей 2 и 3 статьи 3 законопроекта.

По статье 6 законопроекта

Согласно части 1 статьи 2.10 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) ежемесячная выплата на ребенка предоставляется семьям, имеющим детей от полутора до семи лет, поставленным на учет на получение места в муниципальной образовательной организации в Ленинградской области, реализующей образовательную программу дошкольного образования, и которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест. При установлении размера ежемесячной выплаты на ребенка частью 7 статьи 6 законопроекта категория получателей ежемесячной выплаты указана неверно ввиду отсутствия слов «семьям, имеющим детей от полутора до семи лет».

Абзацы второй и третий части 17 статьи 6 законопроекта после слов «целиакия» и «фенилкетонурия» предлагаем дополнить словами «из числа граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Ленинградской области» для соответствия категории получателей мер социальной поддержки категории лиц, указанной в части 2 статьи 6.1 Социального кодекса.

Также следует отметить, что при указании категории получателей ежемесячной выплаты во втором и третьем абзаце части 18 статьи 6

законопроекта после слов «программе реабилитации или абилитации инвалида» пропущены слова «выдаваемой федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы», которые присутствуют при определении категории получателей выплаты в статье 6 Социального кодекса.

В части 25 статьи 6 законопроекта отсутствует норма об индексации размера дополнительной ежемесячной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, проживавшим в Ленинграде в период его блокады с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года менее четырех месяцев и не награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» и медалью «За оборону Ленинграда», которая предусмотрена частью 3 статьи 10.6 Социального кодекса.

Абзацами шесть – четырнадцать части 31 статьи 6 законопроекта устанавливаются **предельные** размеры государственной социальной помощи на основании социального контракта как для **единовременных** денежных выплат, так и для **ежемесячных** социальных пособий. Вместе с тем частью 2 статьи 12.1 Социального кодекса установлено, что **предельные** размеры устанавливаются только для **единовременных** денежных выплат, а для **ежемесячных** выплат устанавливаются **размеры** социальных пособий. Предлагаем терминологию части 31 статьи 6 законопроекта привести в соответствие с нормами 2 статьи 12.1 Социального кодекса. Кроме того, отсутствует норма, предусмотренная частью 2 статьи 12.1 Социального кодекса, об индексации указанных в абзацах шесть – четырнадцать части 31 статьи 6 законопроекта государственной социальной помощи на основании социального контракта в целях поиска работы, государственной социальной помощи на основании социального контракта в целях осуществления иных мероприятий.

Частью 33 статьи 6 законопроекта устанавливается размер ежемесячной выплаты опекуну (попечителю) на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) в возрасте до шести лет и старше шести лет в целях реализации части 7 статьи 4 областного закона от 31 марта 1997 года № 7-оз «Об органах опеки и попечительства в Ленинградской области» (далее – областной закон № 7-оз), согласно которой выплата денежных средств на содержание подопечных производится в порядке и размере, установленном законодательством Российской Федерации и Ленинградской области. Вместе с тем, вышеуказанной нормой областного закона № 7-оз не установлено, что размеры выплаты устанавливаются областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и дифференцируется в зависимости от возраста подопечного. В связи с чем, полагаем, что ссылка на часть 7 статьи 4 областного закона № 7-оз об установлении размера ежемесячной выплаты опекуну не корректна.

По статье 7 законопроекта

Согласно пункту 4 части первой статьи 139.1 БК РФ иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации

предоставляются местным бюджетам на основании законов субъектов Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований в случаях, установленных законами субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период). Часть первая статьи 139.1 БК Федеральным законом от 15 октября 2020 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» приостановлена до 1 января 2022 года.

Частью 6 статьи 7 законопроекта утверждается шесть иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований. На основании областного закона Ленинградской области, предоставляется только один иной межбюджетный трансферт - на установку стел. Несмотря на приостановление нормы части первой статьи 139.1 БК РФ до 1 января 2022 года, с указанной даты требуется приведение положения части 6 статьи 7 законопроекта в соответствие с нормой статьи 139.1 БК РФ.

В части 8 статьи 7 законопроекта предлагаем слова «межбюджетные трансферты» заменить словами «иные межбюджетные трансферты» для приведения в соответствии с формами межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, установленными статьей 135 БК РФ.

По статье 8 законопроекта

В части 1 статьи 8 законопроекта предлагаем слова «в том числе государственные гарантии Ленинградской области» заменить словами «в том числе по государственным гарантиям Ленинградской области» для приведения в соответствие с терминологией, указанной в части 1 статьи 4 областного закона от 11 марта 2009 года № 18-оз «О государственном долге Ленинградской области» и с пунктом 1 статьи 107, абзацем десятым пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

По приложению 15 к законопроекту

Пунктом 3 статьи 2 областного закона Ленинградской области от 18 октября 2011 года № 83-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по предоставлению бесплатного питания обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 83-оз) муниципальные образования наделены полномочием

Ленинградской области по предоставлению обучающимся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях бесплатного горячего питания, предусматривающего наличие горячего блюда, не считая горячего напитка. Вместе с тем, в таблице 6 приложения 15 к законопроекту указано, что распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области осуществлено на исполнение отдельных государственных полномочий Ленинградской области по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Полномочие, указанное в таблице 6 приложения 15 к законопроекту, требует приведения в соответствие с его наименованием, определенным областным законом № 83-оз.

Таблицей 22 приложения 15 к законопроекту утверждается распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Вместе с тем, согласно статье 8 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» указано, что полномочия Российской Федерации передаются органам местного самоуправления. Таким образом, в наименовании таблицы 22 приложения 15 к законопроекту следует указать, что субвенции из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований передаются на осуществление полномочий Российской Федерации по воинскому учету.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторских правках.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин